

Generell eierskapskontroll

Lierne kommune

EK 1059

2025



1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med eierskapskontrollen er å undersøke om Lierne kommune utøver sin eierstyring i tråd med lovkrav, nasjonale anbefalinger og egne kommunale føringer. Kontrollen skal bidra til læring og forbedring, slik at kommunen sikrer god demokratisk styring og forvaltning av verdier i sine eierskap.

PROBLEMSTILLINGER

- Utøver Lierne kommune eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer?
- Har kommunen rutiner som sikrer tilrettelegging for god eierstyring?

TIDS- OG RESSURSBruk

Timeforbruk: 120-150 timer

Rapport leveres til sekretær for kontrollutvalget: 20. juni 2026

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Arve Gausen

arve.gausen@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 40496309



2 MANDAT

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Lierne kommune behandlet saken 17/25 – *Bestilling: generell eierskapskontroll og eierstyring* i møte 08.09.2025, og fattet følgende vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller en generell eierskapskontroll, jf. vedtatt plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2025–2028.
2. Revisjonen bes utarbeide prosjektplan til kontrollutvalgets møte 25.11.2025.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

Kommunene står relativt fritt til å organisere sin virksomhet. Når deler av virksomheten legges i egne selskaper, blir den folkevalgte styringen mer indirekte. De styringssystemene som gjelder for den valgte selskapsformen må følges, og kommunen må sikre at folkevalgt kontroll ikke svekkes. Dette følger av KS anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll.

Videre viser anbefalingene til at de ulike selskapsformene har egne lover som regulerer ansvarsforhold og organisering. Et felles prinsipp er et klart skille mellom selskapenes eierorganer og styrende organer. Kommunestyret er den øverste eieren. Eierrepresentantene opptrer på kommunens vegne i selskapenes eierorganer. Deres oppgave er å ivareta kommunens interesser innenfor rammene kommunestyret har trukket opp.

KS anbefalingene peker også på at kommunestyret skal fastsette overordnede rammer for eierskapet gjennom blant annet eierskapsmelding, eierstrategi, selskapsavtaler og vedtekter. For å sikre demokratisk forankring må kommunen ha rutiner som gjør at vedtak som fattes i eierorganer blir forankret i kommunestyret. Selskapsforvaltningen skal ivaretas av selskapets styre, mens daglig leder står for den løpende driften. Styret skal arbeide innenfor de rammene eierne har satt, og ha søkelys på selskapets interesser. Eier skal ikke gripe inn i den daglige forvaltningen; dette er ikke i samsvar med prinsippene for selskapsstyring i IKS-loven og aksjeloven og er i strid med KS' anbefaling nr. 7 om rolleavklaring. God eierstyring forutsetter kompetanse, tydelige roller og gode styringsverktøy. Temaet inngår i KS' folkevalgtprogram, og KS har gitt anbefalinger om hvordan kommunene kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av fristilte selskaper.

Etter kommuneloven § 26-1 skal kommunestyret minst én gang i valgperioden vedta en eierskapsmelding. Meldingen skal beskrive kommunens prinsipper for eierstyring, gi oversikt over selskaper og foretak der kommunen har eierinteresser, og forklare formålet med hvert



eierskap. Hensikten er å gi kommunestyret oversikt og bevissthet om eierrollen, slik at kommunen sikrer demokratisk kontroll over sine eierinteresser.

Lierne kommune vedtok Eierskapsmelding i 2023, denne angir prinsipper for eierstyring og oversikt over kommunens selskaper. Kommunen har eierskap i en rekke virksomheter, blant annet:

Namas Vekst AS

Namdal Rehabilitering IKS

Lierne utvikling AS

Midtre Namdal Avfallsselskap IKS (MNA)

Namdal Brann- og Redning IKS

Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk Holding AS (NTE)



3 PROSJEKTDISEGN

3.1 Problemstillinger

- Utøver Lierne kommune eierstyring i tråd med lovkrav, anbefalinger og egne føringer?
- Har kommunen rutiner som sikrer tilrettelegging for god eierstyring?

3.2 Revidert part

I en eierskapskontroll er det kommunens eierstyring som undersøkes– altså hvordan kommunen som eier ivaretar sine roller og oppgaver i selskaper og foretak. Lierne kommune er derfor den reviderte parten i dette arbeidet.

- Kommunestyret er den øverste eieren og skal etter kommuneloven § 26-1 fastsette prinsipper for eierstyring, formål med eierskap og hvordan folkevalgt styring skal sikres.
- Kommunedirektøren har ansvar for å iverksette kommunestyrets vedtak og sørge for at eierstyringen utøves innenfor rammen av betryggende internkontroll etter kommuneloven § 25-1 og at saker skal være forsvarlig utredet jf. § 13-1. Dette omfatter blant annet å legge til rette for at rutiner for informasjon, oppfølging og rapportering av kommunens eierinteresser ivaretas.
- Eierrepresentantene utøver eierrollen på vegne av kommunen. De skal sikre at kommunestyrets vedtak og eierføringer legges til grunn for stemmegivning og beslutninger, og at erfaringer og informasjon fra eiermøter bringes tilbake til kommunen. Kommunens eiermelding vil gi føringer for dette arbeidet.

Et utvalg av selskapene kommunen eier helt eller delvis, kan inngå som informasjonskilder eller eksempler i datainnsamlingen, men de er ikke revidert part i denne kontrollen.

3.3 Avgrensing

Kontrollen retter seg mot kommunens rolle som eier, ikke mot selve driften i selskapene. Kontrollen omfatter i utgangspunktet eierstyringen av alle selskaper som Lierne har eierskap i, uavhengig av selskapsform. Styring av kommunale oppgavefelleskap eller administrative kommunesamarbeid holdes utenfor kontrollen.

Eierskapet kommunen har i Revisjon Midt-Norge SA og Konsek Trøndelag IKS vil ikke bli berørt av revisjonen.



3.4 Kilder til kriterier

- Kommuneloven
- KS sine anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Lierne kommunes eierskapsmelding og eventuelle andre styrende dokumenter for eierstyringen
- IKS-loven og aksjeloven dersom det er relevant

3.5 Metoder for innsamling av data

Revisor vil benytte en kombinasjon av metoder:

Dokumentanalyse

- Eierskapsmelding, saksframlegg, vedtak og generalforsamlings- og representantskapsprotokoller
- Kommunens prinsipper for eierstyring og styrevalg
- Rutiner, prosedyrer og andre dokumenter av betydning for kontrollen

Intervju

- Med ordfører, kommunedirektør og aktuelle eierrepresentanter. Det kan være aktuelt å intervju administrativ saksbehandler for eierskapssaker.

Spørreundersøkelse

- Det kan være aktuelt å gjennomføre en spørreundersøkelse blant kommunestyrerepresentantene. Formålet vil være å samle informasjon om hvordan kommunen utøver eierstyringen, sett fra folkevalgtes perspektiv.



4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Arve Gausen
Prosjektmedarbeider	Anne Grete Wold
Kvalitetssikrer	Marie Husøy Sæther
Kvalitetssikrer	Björg Langset Flotve

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	08.09.2025
Prosjektplan til sekretær	25.11.2025
Oppstartsmøte	15.01.2026
Datainnsamling ferdig	15.04.2026
Rapport til uttalelse	20.05.2026
Rapport til sekretær	20.06.2026

Orkanger 12.11.2025

Arve Gausen



Vurdering av uavhengighet.

Revisors egenvurdering i forbindelse med forvaltningsrevisjonsprosjekt:

Prosjektnr: EK1059 Eierskapskontroll	Kommune: Lierne
--------------------------------------	-----------------

Hovedreferanse:

Kommuneloven § 24-4
Forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3
ISA 200 - Formål og generelle prinsipper for revisjon av regnskaper pkt. 4
ISA 220 - Vilkår for revisjonsoppdrag pkt. 4, 12-13
ISA 300 - Planlegging av revisjon av regnskaper pkt. 6
Standard for forvaltningsrevisjon RSK 001 pkt. 8
Standard for eierskapskontroll RSK 002 pkt. 3

Ansettelsesforhold:	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn Revisjon Midt-Norge SA
Medlem i styrende organer	Undertegnede er ikke medlem av styrende organ i noen virksomhet som ovenfor nevnte kommune deltar i.
Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit	Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
Nærstående	Undertegnede har ikke nærstående som har tilknytning til ovenfor nevnte kommune som har betydning for uavhengighet og objektivitet.
Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	Før slike tjenester utføres foretas en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriften § 18, skal revisor ikke utføre tjenesten. Hvert enkelt tilfelle må vurderes særskilt. Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Paragrafen sier at også slike veiledninger må skje med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger. Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.
Tjenesten under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver	Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige	Undertegnede opptre ikke som fullmektig for ovenfor nevnte kommune.
Andre særegne forhold	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til uavhengighet og objektivitet.

Sted: Orkanger Dato: 12.11.25

Rolle: Oppdragsansvarlig

Navn: Arve Gausen

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7716 Steinkjer

post@revisjonmidt norge.no
907 30 300

www.revisjonmidt norge.no
Kontonummer: 4270.18.38658
Org.nr: 919 90 2310 MVA





Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no

