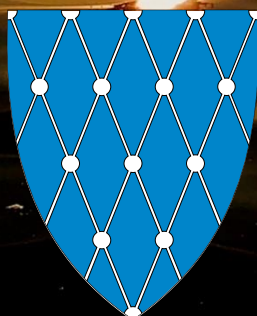


Osen kommune
Årsberetning 2024



Forsidefoto: Saksa, Vigdis Berre.

INNLEDNING.....	3
KOMMUNEØKONOMI.....	4
ORGANISASJON.....	7
TJENESTESAMARBEID OG EIERSKAP ...	9
AKTIVITET OG MÅLOPPNÅELSE	10
ORGANISASJON OG VIRKSOMHETSSTYRING (Administrasjonen)	10
OPPVEKST OG KULTUR	11
HELSE OG VELFERD (Helse og omsorg).....	14
SAMFUNN OG TEKNISK (Utvikling og miljø)	19
HOVEDTALL FRA REGNSKAPET	22
SAMFUNNSUTVIKLING	23
Vedlegg årsberetning.....	1

INNLEDNING

I henhold til kommuneloven § 14-7 skal det utarbeides en årsberetning for kommunens samlede virksomhet. Det er kommunedirektørens ansvar å utarbeide og fremme kommunens årsberetning og avlegge årsregnskapet i samsvar med bestemmelsene i kommuneloven og god kommunal regnskapsskikk.

Årsberetningen skal redegjøre for

- a. Forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske utviklingen og stillingen, om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid
- b. Vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjettet og årsregnskapet, og vesentlige avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene
- c. Virksomhetens måloppnåelse og andre ikke-økonomiske forhold som er av vesentlig betydning for kommunens innbyggere
- d. Tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre en høy etisk standard
- e. Den faktiske tilstanden når det gjelder kjønnslikestilling
- f. Hva kommunen gjør for å oppfylle arbeidsgivers aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven § 26

Årsberetningen inneholder en beskrivende og en økonomisk del med nøkkeltall i kortformat. Årsregnskapet gir økonomisk detaljer i henhold til budsjett og regnskapsforskriften, med noter.

I tråd med budsjettet for 2024 arbeider Osen kommune for en bærekraftig utvikling, og at Osen skal være et godt sted å leve gjennom hele livet.



Osen, april 2025
Grete H. Haugdal
Kommunedirektør

KOMMUNEØKONOMI

Nøkkeltall for Osen kommune som påvirker inntekts og utgiftssiden (kilde SSB)

Nøkkeltall	2022	2023	2024
Innbyggere 31.12.	904	898	891
Frie innt.pr. innb.	98 082	104 447	109 265
Eiendomsskatt pr. innb.	2 039	2 049	2 061
Netto lånegjeld i % av bruttoinntekt	56,9	86,3	73,5
Netto driftsresultat i % av bruttoinntekt	7,6	1,5	8,7
Ansatte i kommunen	105	108	114
Årsverk i kommunen	83	85	92

Driftsregnskapet

Måltall

Om lag 60% av kommunens utgifter er knyttet til lønn.

Optimale måltall oppgitt i budsjettet 2024:

- Netto driftsresultat på minimum 3% for å kunne bygge opp nødvendig buffer for fremtidige utfordringer.
- Brutto lånegjeld på inntil 80% av brutto driftsinntekt.
- Egenfinansiering av investeringer på 25%.
- Disposisjonsfond for utforutsatte utgifter på 5% av brutto driftsinntekt.

Ved budsjettbehandling for 2025-budsjettet ble måltallet for disposisjonsfond doblet.

Vi foretok to salderinger av budsjettet i 2024. I tillegg er det lagt frem to tertialrapporter underveis i budsjettåret.

Årsresultat

Regnskapet for 2024 viser et mindreforbruk på den totale drifta på 15 499 mill. kroner. Dette er en oppgang fra året før hvor netto driftsresultat var på 1,5 %. Mål om overskudd i driftsregnskap for mulig avsetning til fondsmidler er nådd.

Ved rapportering 2. tertial (2T) var det estimert med et resultat i tråd med estimert ved framleggelse av budsjettet 2024, økonomiplan 2024-2027.

Det er i 2024 i tråd med budsjettet i 2024 foretatt gjennomgang av det økonomiske handlingsrommet for å bidra til god og effektiv drift.

Driftsresultat

Driftsresultatet har sammensatte årsaker. Det er holdt god budsjett disiplin i enhetene. Det er som eksempel vært vakante stillinger i ledelsen. Det er merutgifter knyttet til

lisenskostnader, og skatteinngangen er lavere enn budsjettet.

Netto finansutgifter har et mindreforbruk jf. budsjettet med 0,4 mill. kroner på slutten av året med opphav i avdrag på lån.

Total skatteinngang (inntekts- og formuesskatt) for 2024 er på 27,89 mill. kroner mot 26,30 mill. kroner 2023. Dette er en økning på om lag 1,6 mill. kroner fra året før, men lavere enn budsjettet jf. prognose. Kommunen hadde mindre inntekt enn budsjettet på inntekts- og formuesskatt med om lag 2,7 mill. kroner enn i 2024 og 5 mill. kroner for 2023.

Overføringer og tilskudd fra andre viser om lag 18 mill. kroner mer enn budsjettet og gjelder alt fra refusjoner NAV til refusjoner fra samarbeidskommuner.

Regnskapets §5-6 Økonomisk oversikt, viser en økning i rammetilskudd fra opprinnelig budsjett med om lag 7 mill. kroner. Det vises til regnskapsrapport 2T hvor det forklares med at beløp tilsvarende inntektsutjevning var tatt ut av rammen.

Etter rapportering 2T er det særlig i tillegg følgende som har bidratt til positivt driftsresultatet for året: Innsparing på enkeltvedtak, økt overføring av havbruksmidler, utbetaling andel av avkasting KLP som fører til lavere utgifter til premie på året, økt rammetilskudd. I tillegg kommer andel refusjoner av sykepenger som skulle vært ført på 2023. Dette er posterings som er bokført i perioden november 2024-februar 2025.

Fondsmidler

Regnskapet viser i note 11 at utgående balanse ved utgangen av 2024 var på om lag 35 mill. kroner for ubundne disposisjonsfond (herunder også havbruksfondet)

Dette er en økning fra inngående balanse i 2024 med om lag 12 mill. kroner, etter bruk og avsetninger.

Disposisjonsfondet er kommunenes viktigste buffer for å forhindre at uforutsette negative utslag i økonomien skal få effekt på tjenestetilbudet. Nivået på selve disposisjonsfondet var på kr 4,3 mill. kroner i inngående balanse for 2024, utgående balanse 21, 8 mill. kroner.

Nivået på havbruksfondet var på kr 17,8 mill. kroner i inngående balanse for 2024. Det vises til at inngående balanse var mangelfull i økonomisystemet med om lag 12 mill. kroner ved årsstart. Se note 19 til årsregnskapet. Utgående balanse er 13,1 mill. kroner i 2024.

Det er i 2024 brukt om 5,3 mill. kroner til ulike tiltak i drift fra ubundne disposisjonsfond. Herav renter og avdrag med 3,7 mill. kroner og 1 mill. kroner til Nord Fosen Utvikling AS

fra havbruksfondet. Bruk av ubundne disposisjonsfond følger vedtak gjort av kommunestyret.

Det er ikke satt av midler til ubundne disposisjonsfond etter vedtak, kun etter resultat av årsoppgjør.

Ved budsjettering for 2025 er det benyttet både av disposisjonsfond til betaling av renter og avdrag, men også disponert av bundne fond for å få budsjettet til å gå opp.

Osen kommunes driftsbudsjett er blant annet finansiert av havbruksmidler. For 2024 ble det budsjettet for bruk av alle prognoserte inntekter knyttet til havbruk. Samtidig viste årsresultatet en utbetaling på plussiden med om lag 5,7 mill. kroner ut over prognose og hva som var disponert i drift knyttet til havbruksmidler. På samme måte er alle prognoserte inntekter fra havbruk i 2025 satt av i drift.

Jf. note 11 i regnskapet er det på samme måte brukt av midler fra bundne fond til drift i 2024. Samtidig er det avsatt midler i 2024 knyttet til integreringsmidler. Det er budsjettet for midler fra budne fond i drift også i 2025.

Det vises til note 19 i regnskapet som forklarer registrering av inngående balanse for fond, med feil i starten av 2024, noe som ble rettet opp på slutten av året. Det samme gjelder manglende bokføring av sykelønnsrefusjon i 2023 som er ført på 2024. Dette er feil i leveranser til Osen kommune, som også skyldes innføring av nytt ERP system.

Gjeld

Jf. §5-8 Balanseregnskapet, var brutto lånegjeld ved årsskiftet 2023/2024 på 156 978 mill. kroner. Ved årsskiftet 2024/2025 på 148 053 inklusive lån for videreutlån (Husbanken).

Av dette er 77 mill. kroner lån i fastrente (om lag 52%), resten er lån med flytende rente ved årsskiftet. I løpet av 2024 ble det betalt om lag 17,1 mill. kroner i renter og avdrag mot om lag 15,4 mill. kroner i 2023.

Det ble samtidig tatt opp ett nytt lån på 24,9 mill. kroner til investeringer totalt.

Låneporteføljens renteavtaler er i henhold til vedtatt finansreglement med (1/3 fastrente, 1/3 flytende og resten vurdert etter markedssituasjon).

Til sammenlikning for alle landets kommuner utgjorde korrigert netto lånegjeld i 2023 (konserntall) 87 prosent av inntektene, hvilket er en økning på 0,5 prosentpoeng fra foregående år. (kilde KS). For Osen er tallet 73,5 % i 2024, mot 86,3% i 2023.

Rentenivået har holdt seg stabil på et relativt høyt nivå gjennom 2024. Samtidig har netto renteksponering i form av lån gått ned fra 2023 til 2024. Pensjonsforpliktelsene øker i økonomiplanperioden.

Investeringer

Jf. § 5-5 1. ledd, er det et merforbruk på investeringer på om lag 0,18 mill. kroner i 2024. Dette vil dekkes opp i 2024 gjennom bruk av ubrukte lånemidler lån.

I § 5-5, 2. ledd i årsregnskapet viser regnskap per prosjekt. Oppgradering av vei har et merforbruk. Samlet sett viser regnskapet om lag 4,6 mill. kroner lavere enn budsjettet.

I tillegg er det en vesentlig merinntekt på merverdikompensasjon, jf. investeringsinntekter i §5-5, 1. ledd.

Spesifisering regnskap investering:

For § 5-5 2. ledd i årsregnskapet kan vi vise til følgende spesifisering:

Prosjekt 5055 (Kirka) gjelder tilskudd til andres investeringer. Prosjekt 5012 (egenkapital KLP) gjelder investering i aksjer og andeler i selskaper. Øvrige prosjekt gjelder investering i varige driftsmidler.

Det største enkeltprosjektet er flerbrukshuset-Nota. Det er arbeidet intensivt slik at Nota sto mest mulig ferdig til åpningen høsten 2024. Det gjensto imidlertid noen flere tiltak i investering på inventar for å for å klargjøre bygget og utearealet til kultur og idrettsarena. Dette blir gjennomført i 2025. Både utbedringsprosjekt Setransveien og Nota ble noe over opprinnelig budsjett jf. vedtatte endringer underveis i prosjektet. Når det gjelder regulering Sandviksberget er dette et eksempel på oppgave som er skjøvet ut i tid grunnet kapasitet i organisasjonen.

Eiendeler og egenkapital

Ut fra balanseregnskapet i jf. §5-8 kan man se at eiendeler, øker også i 2024 som i 2023.

Egenkapitalen øker totalt sett i sammenheng med økning i kapitalkonto, jf. note 2 i årsregnskapet.

Driftsregnskapet – pr. enhet, jf. § 5-4 2. ledd

For å gjøre en vurdering av kostnadssiden til hver enkelt enhet/sector er det hensiktsmessig å ta utgangspunkt i regnskapsoppstillingen i årsregnskapet §5-4 2. ledd. Denne viser regnskap pr enhet målt opp mot saldert budsjett. Tabellen er i grove trekk delt i to, hvor vi har inntekter og kostnader per sektor på den ene siden (sum bevilgninger drift) og fondsbruk på den andre siden.

Rapport avvik per enhet, netto ramme uten fondsbruk (netto bevilgninger drift)

I sum om lag 5,5 mill. kroner er avkortet i pensjonspremie grunnet tilbakebetaling av resultat fra KLP, som gir tilsvarende mindreforbruk på denne posten på enhetene. Tilsvarende er en andel sykelønnsrefusjon på om lag 2,3 mill. kroner som skulle vært ført på 2023, ført på 2024. Det vises til note 19 i regnskapet. Resultatene på enhetene er sammensatte.

Politiske styringsorganer: Mindreforbruk 0,16 mill. kroner.
Regulert budsjett: 3,22 mill. kroner
Regnskap: 3,06 mill. kroner
Det er generelt mindreforbruk i utvalgene. Utvalgene har hatt normal aktivitet, herunder i ungdomsrådet som er nytt for valgperiode.

Organisasjon og virksomhetsstyring (Administrasjon):
Merforbruk 1,69 mill. kroner.
Regulert budsjett: 12, 55 mill. kroner
Regnskap: 14, 21 mill. kroner
Sammensatt resultat, eksempler: Om lag: 0,7 mill. kroner manglende budsjettering lønn, avtalefestet i 2023. 1,1 mill. Kroner knyttet til lisenser, integrasjoner og migrasjoner.
Annet: Innkjøp av IT-utstyr, erkjentlighets-oppmerksomheter, profilering og rekruttering. Motsatt er det budsjettert 0,7 mill. kroner for mye i fastlønn til lærlinger, og 0,55 mill. kroner reduksjon mot budsjettert på pensjonsinnskudd.

Oppvekst og kultur: Mindreforbruk 5,32 mill. kroner
Regulert budsjett: 34,09 mill. kroner
Regnskap: 28,76 mill. kroner
Sammensatt resultat, eksempler: Om lag 1,14 mill. kroner i sykelønnsrefusjon fra 2023. Samlet for Strand skole og Havgløtt barnehage mindreforbruk på 4,6 mill. Kroner hvor en hoveddel er knyttet til lønn, og pensjon. Det er et mindreforbruk på i overkant av 1,8 mill. kroner i pensjonsinnskudd mot budsjett (KLP og SPK) for området totalt. Motsatt noe mer enn budsjettert på vareinnkjøp.

Helse og velferd (Helse): Mindreforbruk 3,15 mill. kroner
Regulert budsjett: 13,64 mill. kroner
Regnskap: 10,62 mill. kroner
Sammensatt resultat, eksempler: Om lag 0.1 mill. kroner i sykelønnsrefusjon fra 2023. Vakanser i stillinger. I tillegg refusjon kostnadsdrivende enkeltvedtak om lag 2 mill. kroner. 0,44 mill. kroner reduksjon mot budsjettert på pensjonsinnskudd. Motsatt er det noe overforbruk på vareinnkjøp og lisenser.

Sosial: Merforbruk 0,11 mill. kroner
Regulert budsjett: 2, 17 mill. kroner
Regnskap: 2,28 mill. kroner
Sammensatt resultat, men tilskudd sosial omsorg om lag 0,17 mill. kroner mer enn budsjettert.

Pleie og omsorg: Mindreforbruk 3,83 mill. kroner
Regulert budsjett: 29,52 mill. kroner
Regnskap: 25,68 mill. Kroner.
Sammensatt resultat, eksempler: Om lag 0,85 mill. kroner i sykelønnsrefusjon fra 2023. Om lag 3,0 mill. kroner med opphav i redusert pensjonsinnskudd mot budsjettert. Om lag 0,5 mill. kroner lavere lønnsutgifter enn budsjettert, men 0,25 mill. kroner mer enn budsjettert knyttet til støttekontakt. Lavere inntekt utleie omsorgsboliger enn budsjettert med om lag 0,4 mill. kroner.

Samfunn og teknisk (Utvikling og miljø):
Mindreforbruk 0,31 mill. kroner
Justert budsjett: 6,69 mill. kroner
Regnskap: 6,38 mill. kroner
Sammensatt resultat, eksempler: Om lag 0,06 kr knyttet til sykelønnsrefusjon fra 2023. Om lag 0,30 mill. kroner knyttet til lavere pensjonsinnskudd enn budsjettert.

Næringsfond/næringsarbeid

Nord-Fosen Utviklings arbeid er et sentralt virkemiddel i næringsarbeidet i kommunen. Dette virkemiddelapparatet var også i utvikling i 2024 hvor tiltak som skal bidra til samfunnsutvikling var sentralt.

Det ble i desember 2024 vedtatt at Osen kommune skal gå inn som eier av et nytt selskap, Fosen samfunn og næring AS. Selskapet ble formelt stiftet i desember 2024. Selskapet har formål om å drive næring-, bolig- og samfunnsutvikling, og bidra til positiv utvikling og vekst for sine eier og kunder.

Kommunens næringsfond er avviklet fra 2024. I 2023 har næringsfondsstyret tildelt kr 64 850 i tilskudd fra næringsfond II. Det ble innbetalt kr 199 613 i avdrag på lån til næringsfondet, og noen renter (12 415).

Oppsummert

De er i tråd med budsjettvedtaket for 2024 tatt en gjennomgang av handlingsrommet på kort og lang sikt knyttet til inntekts- og utgiftssiden av budsjettet. Dette er i tråd med at organisasjonen skal kunne tilpasse drift til prioriterte oppgaver, men også grunnet økte kostnader til lønn og renter, og for å ta høyde for risikobuffer og investeringsbehov i økonomiplanperioden. Driftsbudsjettet er også i 2024 avhengig av inntekter fra havbruk som er en variabel størrelse.

Den økonomiske handlefriheten er begrenset, men havbruksmidler gir likevel noe større frihet for kommunale investeringer, og mulighet til å håndtere uforutsette utgifter. Sett opp mot nedgang i folketallet, og risikomoment i forhold til uforutsette utgifter og kostnadsdrivende enkelttiltak/vedtak, kan det allikevel forventes økonomiske utfordringer i fremtiden. Måltallene knyttet til resultat og fond er nådd.

Kommunal tjenesteproduksjon i Osen vurderes stort sett som bra også i 2024. Gjennom behandlingen av årsbudsjettet for 2024 og økonomiplan for 2024 – 2027 har kommunestyret lagt et grunnlag for hva det spesielt skal jobbes med i kommende 4-årsperiode. For å løse disse oppgavene og utfordringene, antas både behov for kjøp av tjenester, tilpassing i organisasjon og kompetansesammensetting i nåværende arbeidsstyrke. Samarbeid om drift og utvikling av tjenester også med andre kommuner forventes å bli avgjørende for Osen kommunes mulighet til å levere tilfredsstillende tjenester til innbyggerne.

ORGANISASJON

Vi har lagt bak oss et innholdsrikt år.

Osen kommune har praktisert en relativt nøktern drift.

Krav til omfang og kvalitet på tjenester er økende.

Det har vært og er fremdeles en utfordring å tilpasse kommunens organisasjon og tjenestetilbud til inntektssiden som følge av demografi, men også som følge av knapp tilgang til kompetanse. Bildet bekreftes av statsforvalteren. Dette krever evne til endring.

Både 2023 og 2024 har av ulike årsaker vært preget av vakanser i sentral ledelse på flere fagfelt. Budsjettet for 2024 og i økonomiperioden er ambisiøst. Det bidrar til høyt arbeidstrykk, og enkelte utviklingstiltak er skjøvet noe ut i tid. Det vises til omtale av enkelttiltak også rapportering til kommunestyret.

I slutten av desember 2024 fastsatte kommunedirektøren ny sentral ledelse og områder tilpasset prioriterte oppgaver, som gjelder fra starten av det nye året 2025.

Fagområdene/enhetene er som følger:

- Organisasjons og virksomhetsstyring
- Helse og velferd
- Samfunn og teknisk
- Oppvekst og kultur

Det er en forventning om, og tett samarbeid på tvers av fagområder, og over kommunegrensene, om drift, utvikling budsjett og styringsprosesser. Samspill med politiske ledelse, og tettere påkobling av tillitsvalgte, skal bidra felles virkelighetsforståelse som bakgrunn for prioritering av mål og tiltak.

I 2024 ble det i løpet av året rekruttert til vakante lederstillinger: Stabsleder med HR-ansvar, fagleder Helse og velferd, og fagleder Oppvekst og kultur. Det er gledelig at det har latt seg gjøre å rekruttere kvalifisert arbeidskraft på områdene. Det arbeides med å gjøre Osen kommune til en interessant organisasjon å jobbe i.

Kommunens og Osensamfunnets omdømme vil spille en rolle i hvordan kommunen tiltrekker seg og beholder kompetanse. Det er i tråd med kommunestyrets intensjon jobbet med å utvikle kommunikasjon via digitale kanaler. Arbeidet fortsetter.

Det arbeides med kompetanse i organisasjonen også ved å utdanne fagarbeidere (lærlinger) som innen oppvekst og helse. Det er ansatt en trainee med arkitektkompetanse i Osen i 2024.

Det er i løpet av året håndtert et spenn av ugjorte oppgaver fra fortiden, sette drift her og nå, samt gjøre strategiske trekk for fremtiden. En krevende prosess der kontormedarbeidere som har vært i organisasjonen en stund fortsatt har vært helt avgjørende for å holde kontinuitet i daglig drift, med sitt stabile virke. 2024 har

også vært preget av digitale systemer som ikke er godt nok innarbeidet, samt etterslep på strukturering av organisasjon i ulike system. Dette er tatt tak i, og jobbes med fortløpende, som en del av internkontrollen.

Antall årsverk i organisasjonen har økt fra 84,9 årsverk i 2023 til 92,47 i 2024. Årsakene er sammensatte, og skyldes blant annet at vi har fått på plass bemanning i vakante stillinger, og oppbemannet i henhold til prioriteringer i kommunestyret. I 2024 var det 114 ansatte mot 108 i 2023 og 105 i 2022. Av disse var 55 deltidsstillinger mot 62 deltidsstillinger i 2023. Av deltidsstillingene var 94,55 % kvinner i 2024 mot 95,16 % kvinner i 2023. Hovedandelen ligger innenfor pleie- og omsorg.

Hvordan vi drifter henger også sammen med hvordan vi ansatte har det sammen. Her må man jobbe bredt på flere områder samtidig for å bidra til arbeidsmiljø og kultur. Forsommeren 2024 hadde vi sommerlig inspirasjonsfest, hvor tillitsvalgte var med og arrangerte, med foredrag og bevertning. Før jul arrangerte vi julegrøt i Nota, for ansatte og tidligere ansatte, med sang og utdeling av erkjenningsoppmerksomheter. Treffpunkt bidrar til å utvikle et "Vi". Vi ønsker å legge til rette for sosiale treff utenom arbeidstid som del av det å være ansatt i Osen kommune. Det videreutvikles i påfølgende år.

Sykefravær

Vi bruker tall fra NAV på det som omhandler sykefravær i årsmeldinga.

Langtidsmeldt sykefravær var for Osen kommune i sin helhet i snitt på 10,85% i 2024 sammenlignet med 11,15 % i 2023 og 10,28 i 2022. Kvartalsvis, 2024, fordelte det seg slik: 4. kv. 10,1%, 3. kv. 10,4%, 2. kv. 13,6% og 1. kv. 9,3%.

Kommunen jobber bredt med sykefravær på en rekke områder. Kursing for ledere og partssammensatt samarbeid er en del av dette. Månedlig møtes ledere, fastlege og NAV for å diskutere beste praksis, kunne lære av hverandre, og samhandle bedre. En mer formalisert innsats på området vil ta form etter hvert som vi prøver oss frem. Jobbing med nærvær er en av hovedsatsningsområdene til kommunen.

Likestilling

Aktivitets- og redegjørelsesplikten etter likestilling- og diskrimineringsloven § 26 er HMS-arbeid for å fremme likestilling og hindre diskriminering. Det skal undersøkes om det finnes risiko for diskriminering eller andre hindre for likestilling.

Kvinner/menn i organisasjonen er skjevfordelt. Andel kvinner (20-66 år) i arbeidsstyrken 2024 var på 84,21 %, mot 85,19 % i 2023. Andel kvinner blant ledere (20-66 år): 62,5% i 2024 mot 66,67% i 2023. Kommunedirektøren i Osen er kvinne.

Det vurderes at Osen kommune har søkelys på aktivitetssplikten. Et ledd i arbeidet er å lyse ut alle stillinger. Videre å legge vekt på kvalifikasjoner. Osen kommune ønsker å legge til rette for likestilling og mangfold, og vil ta risiko for diskriminering opp i samarbeidet med tillitsvalgte. Arbeidet med heltidskultur er tema, som innen helse og omsorg. Årsturnus, planlagt for 2025, kan bidra til dette.

Planarbeid 2024

I 2024 ble det gjennomført strategisamling både for formannskapet og kommunestyret, sammen med ledelse i administrasjonen. Signalene fra disse samlingene er grunnlag for budsjett og kommuneplanen som er i prosess i 2025.

Osen kommunes delegasjonsreglement ble revidert i 2024, og kulturminneplan ble vedtatt.

Beredskap

Kommunen har rutiner for håndtering av kriser og hadde siste tilsyn på beredskap av statsforvalteren i februar 2021. ROS-analyse for kommunen er fra 2021. Det ble gjennomført kriseberedskapsøvelse i 2024 i samarbeid med statsforvalteren (Øvelse SODD). Kommunen har kriseberedskapsplan og plan for helsemessig og sosial beredskap, og egen smittevernplan for Midtre Namdal samkommune, Flatanger kommune og Osen kommune. Egne planer for enhetene er gjennomgått.

Erfaringer fra hendelser hvor ledelsen har hatt ekstra oppfølging, som ved ekstremværet Ingunn, evalueres og følges opp også i etterkant. Oppfølging av tiltak knyttet til beredskap kan føre til behov for økt ressursinnsats, investeringsbehov, samhandling og samarbeid også regionalt.

Nasjonale myndigheter ved Direktoratet for sikkerhet og beredskap har søkelys på viktigheten av egenberedskap, og det er sendt skriv til norske husholdninger. Kommunen har bidratt med videreformidling.

HMS

I 2024 er det meldt 61 avvik mot 97 i 2023 i kvalitetssystemet Compilo. Rutiner for avviksmelding er enda ikke gode nok i organisasjonen som helhet.

Arbeid med HMS og samarbeid med bedriftshelsetjenesten er gjennomført som planlagt. Det er samarbeidet med verneombud i vernerunder, og med tillitsvalgte ved ansettelsesprosesser, i AMU, og andre møtepunkter i enhetene.

Internkontroll, etisk standard og informasjonssikkerhet

Kommunedirektøren anser følgende som viktige områder for å forbedre internkontroll:

- Mer formalisert internkontroll
- Mer risikobasert internkontroll
- Bedre sammenheng mellom internkontroll og øvrige ledelse og styring

Internkontroll og kvalitetssystem er ledelsesansvar, men krever forankring og etterlevelse i organisasjonen for å ha effekt.

I tillegg til eksisterende system og rutiner betrakter kommunedirektøren internkontrollen også som del av en prosess, hvor internkontrollen utvikles og forankres gjennom oppfølging av avvik, utvikling av rutiner, og kommunikasjon og dialog med ansatte og ledere.

Jf. kommuneloven skal internkontroll være systematisk og tilpasset Osen kommune, gitt kommunens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold.

Det ble blant annet redegjort for internkontroll i notat til kontrollutvalget i kommunen 10.09.24.

Jamfør budsjettet for 2024 er følgende risiko løftet fram for måloppnåelse: Kompetanse, om Osen lykkes å rekruttere og beholde ansatte med kompetanse til å løse de viktige oppgavene. Uforutsette utgifter til infrastruktur, eiendom og enkeltvedtak.

Det arbeides med omdømme og arbeidsmiljø, og det er også rekruttert til vakante stillinger i ledelsen.

I slutten av 2024 ble det oppnevnt personvernombud i kommunen i tråd med Datatilsynets merknad etter tilsyn og gjennomgang i 2023.

I løpet av 2024 har funksjonalitet til programvaren ERP som er anskaffet i samarbeidet i Fosenregionen gått seg mer til, og programvaren er tatt i bruk i større og større grad. ERP er sentral blant annet knyttet til lønn, regnskap og HR og synkroniseres opp mot en del annen sentral programvare i kommunen.

Ved utløpet av 2024 ble også endelig organisasjonsstruktur bestemt. Det arbeides med å innarbeide denne i våre systemer, noe som er avgjørende for god drift og utvikling som f.eks. opp mot arbeidsmiljøundersøkelser.

Det avholdes regelmessige ledermøter, utvidede møter med enhetsledere, møter innen sektorer, formelle og mere uformelle møter med verneombud og tillitsvalgte, og møter i enhetene samt husmøte på kommunehuset. Her informeres og samarbeides det om saker og rutiner.

Tertialrapportering til kommunestyret skal avdekke avvik. Lønn er den største budsjettpotten. Lønnsbudsjett og sykefravær gjennomgås ved nytt budsjettår og gjennom året. Det er gjennomført strategiske samlinger for både formannskap og kommunestyre for å følge opp politiske prioriteringer og kartlegge handlingsrom.

Opplæring i arkiv, offentlighets- og forvaltningslov iverksettes som en del av rutinene for ansatte i forvaltningen.

TJENESTESAMARBEID OG EIERSKAP

Interkommunalt samarbeid

Osen kommune er med på vertskommunesamarbeid initiert gjennom Fosen regionråd, samt Namdal regionråd og Namsos kommune. Dette er ordninger som er regulert gjennom egne avtaler.

I 2024 ble en rekke vertskommuneavtaler i Fosen-samarbeidet vedtatt på nytt etter revidering av avtalene. Det ble også utarbeidet dreiebok for samarbeidet. Høsten 2024 vedtok kommunestyret tilslutning til at Fosensamarbeidet utvikles med flere funksjoner: Planbyggesak, forvaltningsfunksjoner og fellestjenester. Arbeidet utredes i 2025. Gjennom 2024 er det utredet et felles NAV for Fosen. Saken behandles våren 2025. I 2024 har vi samarbeid mellom Åfjord og Osen om NAV og PPT.

Det er opprettet samarbeid på området landbruk med Indre-Fosen kommune som vertskommune i 2024.

Samarbeid på helsesida er i hovedsak med kommunene i Namdalen. Kommunen har samarbeidsavtale om legevakt, kommuneoverlege, miljøretta helsevern mv. med Namsos kommune. Kommunen har inngått avtale med Namsos og Flatanger kommuner om kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud (KAD). Bakvaktsavtale for lege er inngått med de samme kommunene.

Formaliserte samarbeid kommunen har deltatt i, 2024.

Samarbeid	Type	Vertskommune/leverandør
KONSEK	IKS	(Steinkjer)
Nord- Trøndelag Krisesenter	IKS	(Verdal)
Midtre Namdal avfallsselskap	IKS	(Overhalla)
Brannvesenet Midt	IKS	(Steinkjer)
Interkommunalt arkiv Trøndelag (IKA)	IKS	(Trondheim)
Museet Midt	IKS	(Rørvik)
Namdalen Rehabilitering	IKS	(Høylandet)
Revisjon Midt-Norge	SA	(Steinkjer)
Fosen IKT	VK	Indre Fosen kommune
Fosen Barneverntjeneste	VK	Indre Fosen kommune
Fosen Inkasso	VK	Indre Fosen kommune
Fosen Låneadministrasjon	VK	Indre Fosen kommune

Fosen Regnskap	VK	Ørland kommune
Fosen Lønn	VK	Åfjord kommune
Nav Nord-Fosen	VK	Osen kommune
Kommuneoverlege og miljørettet helsevern	VK	Namsos kommune
Smittevern og helsemessig beredskap	VK	Namsos kommune
Legevaktordningen i Namdalen (LINA)	VK	Namsos kommune
Legevakttjenesten i MNS	VK	Namsos kommune
Senter mot incest og seksuelle overgrep	VK	Trondheim kommune
Fosen regionråd	S	Åfjord kommune
Regionkonsulent oppvekst	S	Åfjord kommune
Fosen Kart/GIS	S	Åfjord kommune
Biblioteksamarbeid	S	Åfjord kommune
Kvalitetsvurderingssystem i grunnskolene	S	Åfjord kommune
Fosen – portalen	S	Åfjord kommune
Innkjøp forsikringer	S	Åfjord kommune
PPT Nord-Fosen	S	Åfjord kommune
Nordre Fosen Vannområde	S	Indre Fosen kommune
Næringsalliansen på Fosen	S	Åfjord kommune
Jordmor	A	Helse Nord-Trøndelag
Krisesenter	A	Verdal kommune
Helseplattformen	A	Interkomm. politisk råd Namdal
Overgrepsmottak	A	Trondheim kommune
Legetjenester (vikar)	A	Namsos/Flatanger kommuner
Ø-hjelpesenger	A	Namsos/Flatanger kommuner
Norge Digitalt	A	Statens kartverk
Skjenkekontroll	A	Avarn Security (Tønsberg)
Tilrettelagte arbeidsplasser for yrkesvalghemmede	A	Fosen Vekst AS (Åfjord/Osen)
IUA Sør-Trøndelag	A	Trondheim kommune
Felles veterinærvakt	A	Osen kommune

Landbruk	VK	Indre-Fosen kommune
Oppmålingstjenester	A	Åfjord kommune

I tillegg er det samarbeid mellom Osen kommune og Åfjord kommune, gjennom Nord-Fosen Utvikling AS om ekstraordinært omstillingsarbeid, finansiert av Kommunal- og distriktsdepartementet, Trøndelag Fylkeskommune, og kommunene Osen og Åfjord, som varer ut 2025.

Fosen samfunn og næring AS, ble formelt stiftet i desember 2024. Selskapet eies av Osen kommune (20%), Åfjord kommune (60%) og Trøndelag Sparebank (20%). Aksjonæravtalen gjelder i tre år. Selskapet vil være et sentralt virkemiddelapparat i arbeidet med samfunn- og næringsutvikling i Osen kommune.

Forklaringsnøkkel til samarbeidstyper

- AS Aksjeselskap - eierne hefter for sin andel av aksjekapitalen
- IKS Interkommunalt selskap - deltakerne har delt ansvar
- VK Interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 28 (vertskommune)
- S Interkommunalt samarbeid etter kommuneloven § 27 (styre)
- A Avtale om tjenesteleveranse
- P Prosjekt

Eierskap

Osen kommune har eiermelding vedtatt i 2022 (for perioden 2022-2025).

Kommunen har aksjer og andeler i varig eie i følgende selskaper: KLP, Biblioteksentralen AL, Trøndersk Reiseliv, Trønder Energi AS, Trønderenergi Vekst Holding AS, Stiftelsen Halten, Inn-Trøndelag Brannvesen IKS (Brannvesenet Midt IKS), Fosen Vekst AS, Nord- Fosen Utvikling AS, Revisjon Midt-Norge SA, Namdal Rehabilitering, Flyco AS, Fosen Vekst Holding AS, og Midtre Namdal Avfallsselskap, jf. note 5 til regnskapet

I 2024 ble det solgt aksjer til en verdi av om lag 23,2 mill. kroner i Trønderenergi Vekst Holding AS.

AKTIVITET OG MÅLOPPNÅELSE

ORGANISASJON OG VIRKSOMHETSSTYRING (Administrasjonen)

Området omfattet 6 årsverk innen saksbehandling og administrasjon gjennom året, og omfatter områdene: HR, økonomi, arkiv, IKT, personal, sekretær og formannskapssekretær.

Området har vært i endring i 2024, med tilsetning av stabsleder for enheten fra 01.02 2024, fra 01.01.2025 øverste leder i gjeldende organisasjonsenhet. HR-funksjonen i denne enheten ble før den tid håndtert av leder for Havgløtt barnehage i en prosentvis stilling fra 2023.

Politisk styring – saksbehandling Osen kommune

Politisk styring			
Saksbehandling Osen kommune	2022	2023	2024
Saksbehandling Osen kommunestyre			
Møter	9	11	10
Politiske saker	81	43	110
Referatsaker	87	95	77
Saksbehandling Osen formannskap			
Møter	14	16	14
Politiske saker	70	73	74
Referatsaker	14	6	37
Delegerte saker	123	69	79
Saksbehandling Osen trafiksikkerhetsutvalg			
Møter	2	3	2
Politiske saker	4	6	4
Referatsaker	1	0	0
Saksbehandling Osen administrasjonsutvalg			
Møter	2	2	2
Politiske saker	10	6	5
Referatsaker	0	0	0
Saksbehandling Osen næringsfondstyre			
Møter	3	2	1
Politiske saker	12	9	0
Referatsaker	0	0	0
Delegerte saker	0	0	0
Saksbehandling Rådet for eldre og personer med funksjonsnedsettelse			
Møter	8	8	?
Politiske saker	13	17	30
Referatsaker	1	7	29

Ungdomsrådet

Etter nytt valg høsten 2024, kom nytt ungdomsråd på plass, og det har blitt satt opp årsplan for møter i samsvar med

politiske møter. Det nyvalgte Ungdomsrådet deltok i sin helhet på Ungdommens Fylkesting i Stjørdal i november. Ungdomsrådet ønsker å vises, har egne jakker med logo på, som de bruker på samlinger og møter.

Leder Oppvekst og kultur ble sekretær i Ungdomsrådet foreløpig. Ungdomsrådet har engasjert seg i forarbeid til uteområdet til Nota, uttalt seg i saker til kommunestyret, forsøkt å representere på kommunestyret- med ambisjon om å være synlige og være ungdommenes stemme. Ungdomsrådet ønsker å skape aktivitet, og jobber med dette jevnt framover. De har tatt initiativ til samarbeid med skolen ift Mangfolduka, og jobber fortsatt med slike prosjekter.

Eiendomsskatt

Det utskrives skatt, sendes ut skattesedler samt foretas klagebehandling.

Klagebehandling

Saksbehandling	2021	2022	2023	2024
Nye vedtak i sakkyndig nemnd	19	19	13	4
Klage med administrativt vedtak	1	0	0	0
Klagebehandling sakkyndig nemnd	0	1	0	1
Klagebehandling sakkyndig klagenemnd	0	1	0	0

OPPVEKST OG KULTUR

Området omfatter oppvekst og kulturarbeid, og arbeids- og ansvarsområdene er administrative arbeidsoppgaver tilknyttet opplæring, skoleeierrollen, rollen som eier av og myndighet for barnehagen. I tillegg ligger ansvar for bibliotek, ungdomsklubb og kontakt/dialog inn mot frivillig sektor i Osen – samfunnet til området.

Kommunedirektør har fungert som øverste leder noen måneder av året, før det ble ansatt faglig leder med oppstart oktober 2024, fra 01.01.2025 øverste leder i gjeldende organisasjonsenhet.

OPPVEKST



Elev-/barnetall i skole og barnehage pr. 15. desember.

Skole/barnehage	2021	2022	2023	2024
Havgløtt barnehage	33	42	40	34
Strand skole	83	82	84	80
Osen kulturskole	13	15	21	24

Vi har hatt et stabilt elevtall de siste årene. Barnetallet i barnehagen indikerer at vi vil holde en viss stabilitet i barnetallet fremover, med en nedgang. Nøkkeltall fra helsestasjonen viser at vi i 2024 hadde 6 barnefødsler.

Samarbeidsmøter innen oppvekst gjennomføres månedlig. Styrer deltar i ledermøter i Åfjord kommune, der hun blir del av et større barnehagefaglig nettverk.

Sommerstenging i 14 dager er vedtatt i 2024, og vil virkning i 2025. Dette skal bidra til bedre organisering av drift, tilrettelegging av ferieavvikling, og økt grad av kompetanse i enheten når barna er til stede.

Også i 2024 har vi hatt ansatte på videreutdanning i oppvekstsektoren, som juss for ledere, og to lærere fra skolen på videreutdanning. Kompetanseheving er en god investering.

Barnehagens tilstandsrapport er ikke lovpålagt, men det er likevel besluttet at det her skal leveres en rapport basert på tall, statistikk og faglige satsinger.

Fra 1. august 2024 ble det ikke lenger et krav om at skoleeier må utarbeide en årlig rapport om tilstanden i opplæringa. Kommunestyret skal likevel få informasjon minst en gang årlig om læringsmiljø, læringsresultater og elevenes gjennomføring i opplæringa. Myndigheten til å fatte vedtak om spesialundervisning i barnehagen ligger hos sektorleder, mens i skolen er dette delegert til rektor.

PPT- Nord-Fosen

Pedagogisk-psykologisk tjenesten (PP-tjenesten) hjelper barnehager og skoler med å legge til rette for barn og elever med behov for tilrettelegging. Den er i godt samarbeid med både barnehage og skole. Vi får gode

tilbakemeldinger om tjenesten både fra enhetene og brukerne. Leder for PP-tjenesten deltar i ledermøter i oppvekst. Arbeidet med det regionale kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksiser, videreføres enda noen år fremover. PPT er en god samarbeids- og sparringspartner innenfor utviklingsarbeid i barnehage og skole.

Voksenopplæring

Voksenopplæringa har også i 2024 jobbet med å gi språkopplæring til flyktningene som bor i bygda, og har rett og/eller plikt på/til opplæring. Språkopplæringa er gitt ved Strand b./u.-skole. Det har vært 15 elever gjennom Voksenopplæringa i året 2024. To lærere har ivarettatt dette oppdraget, der en også skoleåret 2024/2025 gjennomfører videreutdanning.

Havgløtt barnehage



Havgløtt barnehage arbeider med å ha faglig kvalitet i tilbudet som tilbys barna i Osen kommune. Vi arbeider med mangfold og inkludering gjennom ASK (Alternativ og supplerende kommunikasjon) og Sammen mot mobbing. Havgløtt har satt hovedfokus på å styrke leikens plass i

barnehagen. Å jobbe systematisk med disse temaene styrker forebyggingsarbeidet, og bidrar til at Havgløtt barnehage ivarettar barna på en god måte. Gjennom faglig fokus gir vi barna et godt utgangspunkt for å klare seg videre i livet, og støtter dem i å bli den beste versjonen av seg selv.

Barnehagen har pr. 15.12.24 36 barn og 43 plasser. Barnehagen har oppfylt bemanningsnorm og pedagognorm i 2024.

Barnehagen har hatt et høyt sykefravær i 2024. Barnehagens langtidsfravær i 2024 er på 15%. Barnehagen har gode rutiner på sykefraværsoppfølging, men ser at det må settes inn tiltak å bevare ansatte i arbeid.

Strand barne- og ungdomsskole

Elevtallet på Strand barne- og ungdomsskole var ved utgangen av 2024 på 80 elever, 31 på ungdomstrinn, 17 på mellomtrinn og 32 på småtrinn.

Strand skole har jobbet med tidlig innsats og leseopplæringen over lengre tid. Lesing og leseforståelse er grunnleggende for å håndtere læring på de fleste områder, både i grunnskolen, videre utdanningsløp og livet generelt.

Alle klasser har organisert lesetid alle dager, og vi har nå begynt å ta i bruk et flott og tidsriktig bibliotek i Nota. Det vil kunne være en viktig bidragsyter for videre lesefokus og leselest.

Skolen/barnehagen har «Plan for språk- og leseutvikling» som fortsatt er gjeldende. Lesing er en del av de grunnleggende ferdigheter som utgjør ett av to overordnede fokusområder hos oss. Det andre overordnede fokusområdet er rettet mot skolemiljø/læringsmiljø og er en mangeårig satsning framover i samarbeid med Fosen-nettverket. I «Inkluderende praksiser» bygges videre på mangfold- og inkluderingsarbeidet som allerede er nedlagt. Sammen med det å være en Olweus-skole danner det en god grunnmur for arbeidet for et godt læringsmiljø for barn og voksne.

Skoleåret 24/25 har handlet mye om store endringer både når det gjelder pedagogisk personale samt fysiske forhold ved skolen. Endringer i roller og nye relasjoner som skal etableres både mellom voksne og mellom voksne og elever har gitt oss noen ekstra utfordringer. Vi ser at vi har liten tilgang på kvalifiserte vikarer ved lengre sykdomsfravær, men med stor fleksibilitet i personalgruppa klarer vi i stor grad å lage gode løsninger for elever og ansatte.

KULTUR

Flerbrukshus - Nota

Råbygget ble levert etter prosjektplan i 2024. Nota skal utvikles som en arena for gode opplevelser, sosial tilhørighet og mulighet til utvikling for ungdommen spesielt, og befolkningen generelt. Nota er blitt ferdigstilt med flotte innvendige lokaler som beriker skolens muligheter i stor grad. Organisering, regler og rutiner etableres etter hvert som vi gradvis tar de nye lokalene i bruk. I tilknytning til fokusområde skolemiljø/læringsmiljø har også uteområdet stor betydning for trivsel og et trygt og godt miljø for alle elever. Dette er lagt planer for dette som blir gjennomført i 2025

Aktiviteten i Nota etter åpning er jevn, god og mangfoldig. De minste deltar i basseng, allidrett, fotball, dans og andre organiserte aktiviteter, i tillegg til å besøke biblioteket. Barnehagen og skolen og kulturskolen har fått gode lokaler til benyttelse i sin åpningstid. Etter skoletid er aktiviteter for barn og unge prioritert, da er det organiserte aktiviteter gjennom idrettslaget og kulturskolen. Innebandy, allidrett, fotball, Fritidsklubb og ulike andre arrangementer bookes inn jevnlig. Flerbruk har blitt satt i system gjennom bookingsystemet Famac som skaper oversikt over utleie. Famac viser et besøksantall for oktober til desember 2024

på 2 667, og da er ikke åpningen som var godt besøkt med. Møter/arrangement: 735 besøkende. Idrett og kultur: 1 932 deltakelser.

Det har vært stor aktivitet i Nota etter oppstart, av alle aldersgrupper. Nye aktiviteter har kommet til underveis og flere aktører ser Nota som en god arena å møtes og skape sammen. Osen er godt på vei til å gjøre flerbrukshuset Nota et hus for alle.

Osen kulturskole

Det er positivt at elevtallet i 2024 er noe høyere enn tidligere år Kulturskolen drives i nært samarbeid med grunnskolen. Administrering av kulturskolen gjøres i et samarbeid mellom rektor og leder for oppvekst og kultur. Undervisningspersonalet, har ansettelsesforhold lagt til grunnskolen i kommunen. Stillingene i kulturskolen er svært små, og de ansatte i kulturskolen har andre stillinger i tillegg.

Kulturprisen 2024

Også i 2024 var det kandidatforslag til Osen kommunes kulturpris. Den ble utdelt på julekonserten desember 2024. Prisen ses i sammenheng med pris for bo- og blilyst i 2025.

Ungdomsklubben

Ungdomsklubben hadde offisiell åpning av sine lokaler i Nota 31. oktober 2024, og er åpen for alle ungdommer i et begrenset tidsrom. Torsdager i to ulike puljer for mellom- ungdomstrinnselever. E-sportrommet er tatt i bruk, og ungdommene uttrykte gjennom godt oppmøte, at dette er et godt fungerende tilbud. Ungdomsklubben hadde noen utfordringer med vikar i første halvår, men det ble likevel gjennomført flere klubbkvelder. Sammen med Roan frivillighetssentral og ungdomsklubb i Åfjord, har det også vært aktiviteter på tvers av kommunegrensa. Før jul, arrangerte Ungdomsklubben «Heim til jul»- samling for alle ungdommer til og med 18 år, med spesielt fokus mot hybelboerne.

UKM – Ung Kultur Møtes

Det ble arrangert UKM lokalt i Osen i Samfunnshuset på Strand første helga i mars 2024, og aktører fra Osen gikk videre til Fylkesmønstring.

Biblioteket



Biblioteket var stengt i 4 mnd. i 2024. Osen folkebibliotek og skolebiblioteket sine bokbaser ble slått sammen til en base Derfor ble det et godt utlånsår selv om det var stengt så

lenge. Besøkstallet er mye større enn tidligere år siden det nå telles hele skoleklasser når de er på lånebesøk. I Nota er det lagt til rette for *meråpent* bibliotek. Det betyr et tilgjengelig bibliotek i hele Notas åpningstid, der det er selvbetjent, men tilgjengelig. Med økt åpningstid, blir det økt antall brukere. Biblioteket benyttes også som et sted å være mens en venter på andre aktiviteter som foregår i Nota.

Biblioteket deltar i 2024-2025 i to store prosjekter.

Leselyst- samarbeid skole, barnehage støttet av UDIR og Bibliotek og *Ungdomsmedvirkning* i biblioteket- et samarbeidsprosjekt med Ungdomsrådet i Osen, sammen med Trondheim og Steinkjer Fylkesbibliotek. Fosen Regionråd har i tillegg gitt midler til bibliotekene på Fosen; dette skal brukes på forfatterbesøk før Sommerleskampanjen 2025.

Målet er at biblioteket skal være attraktivt for innbyggere i alle aldre. Det innebærer også nytenkning i forhold til hvordan nå flere av befolkningen med bibliotektilbudet. Det er gjennomført filmframvisning og lesestund for alle klasser før jul.

Bibliotek	2022	2023	2024
Bøker, fag og skjønnlitteratur	6180	5945	8415
Lydbøker, musikk, film	709	371	156
Aktive lånere	44	44	99
Brutto driftsutgift	369000	264000	288200
Besøk	509	512	749
Utlån bøker barn	65	100	350
Utlån bøker voksne	1066	1009	1447
Fjernlån	249	226	127
Bøker sendt andre	100	62	48
Bøker mottatt andre	100	62	48
E-bøker		118	105

Bygdatunet

Det vises til egen årsrapport. Eiendommen eies av Osen kommune. Hovedstyret for Osen Bygdatun har medlemmer valgt for 2023-2028. I tillegg er det et aktivitetsstyre. Det er avholdt møter, og man har deltatt i Museet Midt IKS sitt kurs om gjenstandsbehandling og registrering.

Dugnadsarbeidet er viktig for å holde Osen Bygdatun i god stand. Det har vært ca. 1000 besøkende på tunet gjennom 2024. Fjøsprosjektet er ferdigstilt, 5.-6. klasse har vært på potetsetting, voksenopplæringa har fått undervisning i norske mattradisjoner og guiding. En busslast har vært på besøk, og Tundagene er gjennomført hver torsdag i sommerhalvåret. Gudstjeneste har vært gjennomført på tunet. Det er arrangert hesjedag, og karatreff mm. Det ble i budsjettmøtet vedtatt at samarbeidsavtalen med Museet Midt avsluttes etter 2025.

HELSE OG VELFERD (Helse og omsorg)

Osen kommune skal ha et helse- og omsorgstilbud med en målsetning om å gi forsvarlige tjenester til innbyggerne av opplevd god kvalitet i tråd med gjeldene lover og forskrifter.

Kommunedirektør har fungert som øverste leder av området fra høsten 2023-2024. I perioden før dette var det også over tid midlertidige løsninger. Det ble ansatt faglig leder fra juni 2024, fra 01.01.2025 øverste leder i gjeldende organisasjonsenhet.

Helse- og omsorgstjenestene skal drives rasjonelt med best mulig utnyttelse av de ressurser som tjenestene er tildelt.

Det var satt mange målsettinger for Helse og velferd (HV) i 2024. Det er satt i gang en gjennomgang av området i løpet av året. Det legger grunnlaget for videre arbeid, herunder vurderinger knyttet til planverk. Det vises generelt til omtale av vakanser og kapasitet i ledelse og forvaltning knyttet til HV.

Helse og velferd omfatter:

- Enhet Pleie og omsorg (Hjemmesykepleie, Sykehjem)
- Legetjenesten (LIS 1)
- Psykiatritjenesten (Psykisk helse og rus, Bo og aktivitetstjeneste, støttekontakter)
- Helsestasjon og skolehelsetjeneste inkl. jordmor.
- Flyktingetjenesten
- Fysioterapitjenesten inkl. ergoterapitjenesten
- Sosialtjeneste utenom NAV
- Kommunale boliger
- Koordinerende enhet

Og følgende interkommunale tjenester:

Barnevern, NAV (økonomisk rådgivning og sosialhjelp), kommuneoverlege, og kommunalt øyeblikkelig hjelp tilbud.

Osen kommune samarbeider med flere Namdalskommuner om rehabilitering. Osen kommune ivaretar lovkrav om kommunalt akutt døgntilbud gjennom en avtale med Namsos kommune. Osen har en avtale med Namsos, Overhalla, Flatanger og Høylandet om mulighet til å kjøpe institusjonsplass. Osen kommune har kjøpt tjeneste knyttet til vederlagsberegning av Namsos kommune. Fra oktober 2024 utfører Osen selv denne tjenesten i pleie- og omsorg.

Osen kommune har også i 2024 hatt samarbeid på flere saker innen helse som:

- Innføring av elektronisk kjernejournal i Visma Profil, og utredning av framtidens system for elektronisk pasientjournal.
- Velferdsteknologi
- Helseledernetverk.

Annet i 2024:

Det har i løpet av året vært tilbud om oppfriskningsdoser av koronavaksine til målgrupper. Det er også tilbudt influensavaksine, herunder også til ansatte i kommunen.

Rehabilitering

Osen har benyttet 42%, 65/155 tilgjengelige døgn. Tilbudet gir innbyggerne et godt kommunalt døgnbasert rehabiliteringstilbud.

Legetjenesten

Osen kommune har en stabil og godt fungerende fastlegetjeneste, med én fastlegehjemmel. Stabilt og godt fungerende LIS1-ordning i 2024, med LIS1 lege i 11 måneder. Osen kommune har legevaktsamarbeid med Namsos som vertskommune for legevakt på kveld, natt og helg. Kommunen har avtale med Namsos og Flatanger kommune om gjensidig bakvaksordning ved fravær på de respektive legekantorene. Osen har hatt vakt for Flatanger 30 dager, og Flatanger hatt vakt for Osen 36 dager.

Helsestasjon og skolehelsetjeneste

Helsestasjonen og skolehelsetjenesten har vært bemannet med 80 % helsesykepleier i 2024. Det er avsatt 20 % ressurs fra psykiatritjenesten til skolehelsetjenesten. Det er født seks barn i 2024.

- Vaksineprogrammet er meget godt oppfulgt. Det oppnås ikke full dekning da noen velger bort vaksiner.
- Babysvømming ikke gjennomført i 2024
- Familieteamet har hatt 4 møter

Annet samarbeid/aktivitet i 2024:

- Ukentlige samarbeidsmøter med psyk. koordinator og kommunelege
- Fysioterapisamarbeid ifbm. 4 mnd. kontroller og førskolekontroller

Posom-teamet (psykososial omsorg ved hendelser, ulykker og katastrofer)

Helsesykepleier er leder, og har hatt to møter i 2024, ingen saker til oppfølging. Fire medlemmer av teamet deltok på nyttig kursing i regi av nasjonalt ressurscenter (RVTS) i to dager.

Flyktningehelse

Helsesykepleier møter alle med tolk, har kartleggingssamtaler med alle flyktninger, og tar opp behov for oppfølging og smittevern/vaksinering.

Skolehelsetjenesten

Både helsesykepleier og psykiatrisk koordinator har fast ukentlig kontordag på Strand skole, hver sin dag i 2024. Tjenesten her omfatter vaksiner, vekst-registrering, planlagt oppfølging (syn, hørsel og samtaler) div undervisning, og «dropp inn»-samtaler.

Det holdes fast samarbeidsmøte med rektor og spes.ped. ansvarlige på skolen hver mnd. Det er avholdt ansvarsgruppemøter og overføringsmøter.

- 14 Ansvarsgruppemøter/samarbeidsmøter fordelt på grunnskole og VGS
- Overføringsmøte (førskolebarn) ble gjennomført før sommerferien

Helsesykepleier har i tillegg deltatt på flere kompetansehevende kurs og møter.

Familieteamet

Teamet består av helsesykepleier (leder), kommunelege, barneverntjenesten, Pedagogisk Psykologisk tjeneste og psykiatrisk koordinator. Øvrige tjenester og privatpersoner kan melde inn enkeltsaker til teamet og delta på diskusjonen av disse. Saker drøftes anonymt eller på basis av samtykke. Ingen innmeldte saker i 2024

Jordmortjenesten

Osen kommune kjøper jordmor-ressurs fra helse Nord-Trøndelag. Jordmor har kontordag i Osen hver 2. uke, i lokalene til helsestasjonen. Samarbeid mellom jordmor og helsesykepleier på vaksinering i svangerskapsuke 24 mot DTP (difteri, tetanus, og kikhoste) som ble innført fra og med mai 2024.

Annet i 2024:

- Samarbeid med Helsesykepleier-team i nabokommuner for faglig utveksling og inspirasjon
- Faste samarbeidsmøter i barnehage en gang pr mnd. og skole fungerer.

- Innførte DIGI-Helsestasjonen med kommunikasjonsmodul med foreldre via HelseNorge.

Koordinerende enhet

Koordinerende enhet (KE) har oversikt over habiliterings- og rehabiliteringstilbudet i kommunen, og bidrar til tverrfaglig samarbeid, helhet og sammenheng i tjenestetilbudet.

Osen Fysioterapi og Ergoterapi

Osen kommune har fysioterapeut med driftsavtale. Fysioterapeuten har også en andel av stillingen sin som kommunefysioterapeut. Fysioterapeuten har oppgaver i forhold til pleie og omsorg, førskolekontroller og 4-måneders kontroller i samarbeid med helsestasjonen, møtevirksomhet mv. Det er tre fysioterapeuter knyttet til instituttet.

Det er mulig å trene styrketrening i lokalene på ettermiddags- og kveldstid for befolkningen i Osen. Osen kommune har tilgang til ergoterapeut inntil 15 timer per måned. I 2024 ble ressursen primært benyttet til kartlegging av behov for tilrettelegging i bolig/hjelpemidler, funksjonsvurdering i forbindelse med spørsmål knyttet til behov for høyere omsorgsnivå, bistandsbehov. Største andelen som mottok ergoterapi var hjemmeboende eldre og eldre i institusjon.

Psykisk helsearbeid

Det psykiske helsearbeidet i Osen kommune er et lavterskeltilbud. Det betyr at innbyggerne kan ta direkte kontakt med tjenesten, uten å gå via lege eller andre. Tilbudet er både for mennesker med egne behov for hjelp, men også for pårørende, barn/unge og voksne med utfordringer knyttet til rus- og psykiske helseplager, i tillegg til oppfølging av mennesker med psykisk utviklingshemming.

Det er kjøpt eksterne tjenester i 2024 mht. behandlingstilbud kommunen selv ikke kan løse.

Psykiatrisk sykepleier har 100% stilling, hvor 20 % er knyttet til barn og unge som en del av skolehelsetjenesten.

Støttesamtaler og direkte oppfølging av pasienter utgjør største del av tjenesten. Det har vært noe mere oppfølging av flyktninger fra Ukraina i 2024.

Tjenesten skal også koordinere tjenestetilbud/ansvarsgrupper, inkludert samhandling med andre instanser på første – og andrelinjenivå. Behovet for oppfølging varierer i tråd med at alle mennesker er forskjellige. Det samme gjelder hyppigheten av oppfølgingen. Relativt stabilt antall personer med behov for psykiske helsetjenester, hvor ca. 25 personer hadde kontakt med tjenesten i 2024.

Støttekontakt er en ordning som blir ivaretatt gjennom tjenesten. Et viktig tilbud både med tanke på forebygging, men også som ledd i behandling hos mennesker med behov for sosial kontakt og aktivisering. Utfordringen kan være å finne personer som ønsker å ta på seg oppdrag.

Verdensdagen for psykisk helse den 10 oktober ble markert med stands på butikkene lokalt, dels i samarbeid med Fosen vekst AS v/ Osen torget, med temaet «Gi 8 minutter»

Osen kommune kom ikke i mål med å knytte til seg psykologtjeneste i 2024, og har fortsatt ikke klart å dekke lovkravet fra 2020.

Folkehelsearbeidet

Folkehelse er definert som et anliggende på tvers av fagområder i kommunen. Arbeidet og aktiviteten i kommunens gruppe for folkehelse ble i 2024 veldig amputert på grunn av ansatte som sluttet i sine stillinger. Det planlegges for nyetablering av arbeidet med nye medlemmer.

Arbeidet med folkehelse har ikke ligget brakk av den grunn, "Handlingsplan for folkehelseplan for 2023" er videreført i 2024.

Handlingsprogrammet i folkehelseplanen ble vedtatt i kommunestyret 14. desember, PS 070/22, 2022. Handlingsplanen revideres hvert 4. år.

NAV og tiltak

NAV Nord-Fosen er det interkommunale NAV-kontoret for Osen og Åfjord. NAV har kontordag en dag i uka, men fra høsten 2024 har kontoret hatt åpent onsdager annenhver uke. Det skyldes lav bemanning/sykefravær i NAV Nord-Fosen. Det legges også til rette for møter utenom åpningstid om nødvendig. Kartlegging av dropp-in for 2024 foretatt av NAV, viser at det er et snitt på ett besøk til kontoret per åpningsdag. Avtalte møter i åpningstiden for samme periode viser et snitt på to møter per åpningsdag.

Enheten ivaretar økonomisk sosialhjelp for brukere i Osen kommune. NAV arbeidslivsenter er benyttet aktivt i IA arbeid og sykefraværsoppfølging i enhetene i kommunen.

Økonomisk sosialhjelp var rimelig stabil før 2023, men var doblet fra 2022 til 2023. For 2023 til 2024 er stønaden nesten doblet igjen. Stønaden omhandler for det meste stønad til livsopphold og husleie. For 2023: Om lag kr 330 500 (om lag kr 127 000 flyktninger). For 2024: Om lag kr 591 000 (om lag 354 000 flyktninger).

Osen kommune har lav arbeidsledighet, og få personer på arbeidsavklaringspenger. Videre er det et godt samarbeid med lege, kommunale instanser og arbeidsgivere. NAV vurderer at dette også er årsaken til lave sosiale utgifter. Årsgjennomsnittet for arbeidsledighet er lavt, under 1 %.

Sosiale tjenester og bolig

Kommunen ivaretar selv ulike tjenester knyttet til sosiale tjenester og bolig, blant annet tildeling og oppfølging av støttekontakter, ledsagerbevis, parkeringsbevis for forflytningshemmede, bostøtte (er en behovsprøvd og statlig støtteordning. Kommunen behandler søknaden, og Husbanken fatter vedtakene), utleie av boliger, og tildeling av startlån.

Sosial boligpolitikk er også en del av oppstart av strategiarbeid i 2025.

Startlån

Elektronisk søknad fra Husbankens hjemmeside, og behandlet av kommunen. Få søknader i 2024 og de ble behandlet fortløpende. Innstilt av saksbehandler og vedtatt av kommunedirektør.

Kommunen tildeler tilskudd etter søknad og det kan brukes på både kjøp av bolig og utbedring av bolig. Tilgjengelige lånemidler 31.12.24 var på ca. 1 mill, kroner og det ble innvilget ca. kroner. 900 000,- i startlån i 2024. Størrelsen på tilskudd til utbedring av bolig kommer an på tilgjengelige midler i kommunen Vi har få søknader, og pr. 31.12.24 var det kr 20 000,- i tilgjengelige midler. Det skal søkes elektronisk via Husbankens nettside. Det ble i 2024 tildelt kr 40 000,- i tilskudd.

Helhetlig administrasjon av boligmasse

Kommunen har ulike boligtyper til utleie, både i Osen sentrum, Strand og Sandviksberget i ulike prisklasser. Det søkes via kommunens hjemmeside. Per i dag har vi venteliste på de ordinære kommunale boligene.

Arbeidet med et digitalt system for kommunale utleieboliger (Kobo, et system levert av Husbanken) som startet opp i 2023, ble avsluttet på grunn av høy kostnad ved implementering til Websak.

Flyktningetjenesten

Flyktningetjenestens hovedoppgave er å sørge for god integrering av flyktningene som bosettes i kommunen. Flyktningetjenesten i Osen er en liten tjeneste med en ansatteressurs. Relasjonsbygging settes høyt, for å kunne nå mål som at alle flyktninger skal føle seg trygge, oppleve trivsel og tilhørighet i kommunen. Å komme seg til og fra kan være en utfordring fordi flyktningene blir bosatt spredt i kommunen. Samtidig er det også en fordel i og med at flyktningene lettere blir sett, hørt og ønsket velkommen i nabolaget og kommunen.

I 2024 tok vi imot 10 flyktninger. Siden 2022 har Osen totalt tatt imot 30 ukrainere mellom 4 og 70 år. 19 personer har siden 2022 deltatt i kommunenes introduksjonsprogram, som de får gjennom voksenopplæringen. Det jobbes godt med overgangen fra introduksjonsprogrammet og ut til arbeidslivet, og de aller fleste er nå sysselsatt enten som tilkallingsvikarer eller i

100% fast jobb. Innbyggerne i Osen stiller fortsatt opp med å stille boliger til disposisjon.

Fosen Vekst

Fosen vekst er ett holdingselskap som består av Fosen Vekst Holding AS, Fosen vekst utvikling AS og Fosen vekst AS. Osen kommune eier 20% av selskapene og Åfjord kommune eier 80 %. Hovedkontoret er i Åfjord, med en avdeling i Osen. Fosen vekst utvikling har levert tjenester for oppfølging av flyktninger som kom til Osen i 2022, frem til februar 2024. I perioden ble det gitt språkpraksis til flykninger i kafeen i Osentorget. Kommunen hadde avtale med Fosen vekst AS om medfinansiering på 25 % av fire VTA plasser i 2024. Kommunen har to kommunale plasser ved Fosen vekst, med varierende bruk, og er finansiert ut ifra samme kriteriene som VTA plass. Det er gitt tilbud om praksisplasser til elever fra videregående gjennom året, uten ekstra kostnad.

Fosen barneverntjeneste

Fosen barneverntjeneste er en felles tjeneste for alle kommunene på Fosen. Barnevernstjenesten har jevnlig møter med eierkommunene gjennom Barnevernforum.

Barnevernets kjerneoppgaver kan deles inn i tre hovedområder: Mottak av meldinger, igangsette og følge opp barn med hjelpetiltak i hjemmet og oppfølging og tilsyn av barn med tiltak utenfor hjemmet

Meldinger og tiltak Fosen barneverntjeneste:

	2021	2022	2023	2024
Antall meldinger totalt	441	397	517	418
Barn med tiltak totalt	248	177	239	187
Antall meldinger Osen	13	17	15	7
Barn med tiltak Osen	10	3	3	2

Drift 2024:

- Sykefraværet var i 2024 en god del høyere enn 2023. Flere langtidssykemeldinger. Jevnt gjennom året på 3-4 årsverk, men periodevis høyere. Noe kan relateres til jobbslitasje.
- Alle medarbeidersamtaler gjennomført
- Jevnlige samarbeidsmøter med tillitsvalgte og verneombud er gjennomført
- Avvik: Svært lite avvik
- Klarer å rekruttere tilstrekkelig kompetanse ved utlysninger til faste stillinger, større utfordringer å rekruttere tilstrekkelig kompetanse til vikariater
- Tilstandsrapport vedtatt i vertskommune, og presentert i kommunestyre for IF, Åfjord og Osen før jul, Ørland fikk presentasjon i utvalg for både helse og oppvekst, og tok rapporten til orientering i kommunestyremøte.

Økonomi 2024

Regnskap 2023: 1 602 493,41

Budsjett2024: 1 663 620,00

Regnskap 2024: Regnskap er i balanse

Det er benyttet fondsmidler (Fosen barneverntjeneste) og tilskudd til blant annet videreutdanning, og kystregionen statlige midler til konkrete tiltak.

Kostnadene på barnevern i Osen har minket de siste årene. Dette skyldes lavere kostnader på fosterhjem. Selve driften av barneverntjenesten har hatt et merforbruk, men dette ble dekt opp av til gode midler fra pensjon KLP som tok med kostnader til pensjon for 2024.

Tjenesten fortsetter satsingen på Barnesamtalen, nye tre er ferdig med sin sertifisering i 2024. Tjenesten deltar i forskningsoppdraget Led Vei om lederforankret og systematisk veiledning i barnevernet. Nytt fagsystem er iverksatt. Hele Trøndelag er i gang med egenrevisjon (med støtte fra Statsforvalter) på området undersøkelse. Dette vil fortsetter i 2025, og vil kunne heve kvaliteten ytterligere.

Barnevernsreformen med krav om plan for forebygging, trådte i kraft 01.01.2022. Helse- og oppvekstsektoren i Osen kommune har jobbet forebyggende, med fokus på tidlig innsats for barn og unge i 2024. Ferdigstilling og vedtak på plan, for kommunens arbeid med å forebygge at barn og unge blir utsatt for omsorgssvikt, eller utvikler atferdsproblemer, ble utsatt til 2025.

PLEIE OG OMSORG

Pleie og omsorgstjenesten (PLO) skal yte gode og forsvarlige helse- og omsorgs-tjenester for alle som bor eller oppholder seg i kommunen, uavhengig av alder eller diagnose. Tjenesten har i 2024 hatt noe nedgang i antall hjemmeboende tjenestemottakere, men opplever samtidig et økende antall tjenestemottakere med flere og mer sammensatte behov, og man ser at mange pasienter meldes utskrivningsklare fra sykehus langt tidligere enn før. Mange har behov for et korttidsopphold ved institusjonen, eller økt bistand i hjemmet før de er ferdig behandlet eller restituert.

Det er 15 sykehjemsplasser ved sykehjemmet, der 14 er langtidsplasser og en er definert som korttidsplass. Videre er det 8 heldøgns omsorgsboliger i 2 etg. ved sykehjemmet, samt 18 tilrettelagte omsorgsboliger i Osen sentrum.

I 2024 har det vært et redusert behov for omsorgsboliger, dette har ført til at mange boliger har stått tomme, og gitt en betydelig mindreinntekt gjennom året.

NAV har ikke sykefraværstall for «Pleie og omsorg» under ett. NAV har tall for sykeheim og hjemmepleie, som samlet gir en pekepinn da de er de største avdelingene. Osen sykehjem har et langtidsfravær på 8,8 % og et totalfravær på 11,1 %. De hjemmebaserte tjenestene har et

langtidsfravær på 11,3 % og et totalfravær på 14,0 %.
Det jobbes systematisk med sykefraværsoppfølging.

Kvalitetsarbeid

PLO har gjennom året hatt søkelys på kvalitet- og forbedringsarbeid. Målet er mer effektive arbeidsprosesser og bedre arbeidsmiljø. Deltar i bransjeprogrammet «Oss og vårt» i regi av NAV Arbeidslivssenter, som er et verktøy og metodikk utviklet for å forbedre arbeidsmiljøet, spesielt for sykehjem. Det fremmer aktivt samarbeid mellom ansatte og involverer hele personalgruppen i prosessen. Programmet er basert på lokalt samarbeid og fokuserer på å gi de ansatte mulighet til å jobbe kreativt med utviklingen av sitt eget arbeidsmiljø, dette prosjektet vil foregå frem til mai 2025

Innføring av årsturnus er ment å bidra til effektivisering og bedre økonomisk forutsigbarhet. Alle ansatte som jobbet ufrivillig deltid har fått mulighet til å øke sine stillinger, og vi er nærmere kommunens målsetting om heltidskultur.

Det gjennomføres faste sykepleiermøter, tillitsvalgtmøter og lærlingemøter hver mnd., med søkelys på medvirkning og forbedringsarbeid. Hver annen måned arrangeres faste avdelingsmøter. I års-turnus er faste møter som avdelingsmøter og fagdager bakt inn i turnus, slik at man reduserer mertid/overtid og sikrer høyere deltakelse.

Man har i 2024 videreført satsing om økt kvalitet i demensomsorgen, og har etablert ressursgruppe demens som jobber systematisk med personsentrert omsorg. Alle sykepleiere og helsefagarbeidere har gjennomført opplæring i klinisk observasjonskompetanse, og dette arbeidet er implementert i avdelingen gjennom året. Det er etter innspill fra ansatte gjennomført kompetanseheving innen vurdering og behandling av sår. Representanter fra PLO har deltatt i anskaffelsesprosess rundt ny EPJ, sammen med Namdalsregionen og Værnesregionen.

Tre ansatte har bestått fagbrev etter opplæring i egen bedrift, (fagbrev på jobb og MFY/modulstrukturert fag- og yrkesopplæring) to nye ansatte er i gang med opplæring, som på sikt vil gi oss ytterligere nye helsefagarbeidere fra egen arbeidsstokk.

Kommunens avvikssystem benyttes også av institusjon og hjemmetjenesten for å logge prosedyreavvik og hendelser, og kategoriseres i henhold til alvorlighetsgrad. Avvikene følges opp, og er en del av kvalitets- og forbedringsarbeidet.

Nøkkeltall pleie- og omsorgstjenester

Tjeneste	Brukere 31.12.21	Brukere 31.12.22	Brukere 31.12.23	Brukere 31.12.24
Korttidsopphold	4	4	2	2
Langtidsplass	14	13	12	12
Praktisk bistand	32	35	30	29
Hjemmesykepleie	53	68	53	45
Omsorgsbolig	35	28	24	20
Omsorgslønn	1	1	2	2
Avlastning	0	2	2	1
Trygghetsalarm	37	30	35	20
Matombrining	16	15	21	26
Dagopphold	4	4	1	0

Institusjon

For 2024 har det stort sett vært full avdeling. Økt behov for korttidsopphold, grunnet avlastningsopphold, rehabilitering eller observasjonsopphold har til tider vært så stort, at disponible rom i omsorgsbolig er benyttet til formålet.

Hjemmesykepleien

Vi ønsker å legge til rette for at den enkelte innbygger skal kunne leve og bo selvstendig i egen bolig, så lenge som mulig, men samtidig ha en aktiv og meningsfull tilværelse så lenge som mulig.

Ved behov for bistand eller tilrettelegging forsøker man å tilby tjenester etter "Omsorgstrappen/Mestringstrappens" fem omsorgsnivå.

Antall tjenestemottakere av hjemmesykepleien noe redusert fra 2023 til 2024, noe som har ført til bedre kapasitet på ressursiden. Fremtidig demografi tilsier at dette sannsynligvis endres på kort sikt.

Vi har gitt tjenester i form av hjemmesykepleie til 55 hjemmeboende i 2024.

Behovet for omsorgsboliger har vært betydelig redusert i 2024, og man har hatt god kapasitet.

Brannvern i hjemmet er utført i hjemmesykepleien, og det er foretatt brannvernkartlegging hos alle brukerne.

Multidose / velferdsteknologi

I hjemmesykepleien administreres medisin for rundt 40 brukere. Dette tallet varierer etter behov. Det er ca. 20 brukere av trygghetsalarmer ved utgangen av året. Det er underskrevet opsjonsavtale om innkjøp av velferdsteknologi i samarbeid med Stjørdal kommune.

Kreftomsorg

Behovet for kreftomsorg er økende, og man har i 2024 bistått med aktiv behandling lokalt, som reduserer pasientens behov for å reise til spesialisthelsetjenesten for bistand. Vi har ytt palliativ omsorg for tjenestemottakere

både for planlagt hjemme-død og for hjemmeboende som har fått opphold ved institusjonen ved livets sluttfase.

Demensomsorg

Dagsentertilbudet er et tilbud til hjemmeboende med demens. Behovet for dagtilbud har vært lite i 2024, og man har gitt denne tjenesten ved institusjon.

Demenskoordinator- Hukommelsesteam

Jamfør nasjonale føringer ønsker en at demensteam i større grad benevnes som Hukommelsesteam. Det har vært økt aktivitet i 2024. Det er et økende antall personer med demens i kommunen, og særlig vil pårørende til personer med demens ha behov for støtte, veiledning og avlastning. Det er gjennomført opplæring for ansatte, og etablert «ressursgruppe demens» for beboerne i institusjon. Hukommelsesteamet har hatt erfaringsutveksling og samarbeid med Overhalla kommune, rundt forsterket drift av teamet. Kommunen har inngått samarbeidsavtale med Nasjonalforeningen for folkehelse, angående «Demensvennlig samfunn», og ressursgruppen deltar som arbeidsgruppe opp mot Nasjonalforeningen.

Service

Kjøkkenet har søkelys på god og riktig ernæring til brukere, og man har et systematisk tverrfaglig samarbeid mellom helsepersonellet og kokketjenesten via ernæringsteam. Ernæringsteamet har gjennomført fagdag for alle ernæringsteam på Fosen, med god deltakelse og flotte tilbakemeldinger. Det er et økende antall hjemmeboende brukere som har behov for dietter og/eller næringstett ernæring for å opprettholde et tilfredsstillende funksjonsnivå.

Det er fast vaskeripersonell knyttet til pleie og omsorgsenheten.

Aktiviteter

Det er stor frivillig innsats ved PLO, en viktig samarbeidspartner i 2024, er lokalforeningen Livsglede for eldre med ca. 40 frivillige. Det gjennomføres ukentlig pasientvenn-besøk og demenskor. Det er samarbeidet med lokalforeningen om flere aktiviteter gjennom året, som har lagt ned over 780 dugnadstimer ved institusjonen gjennom året. PLO og sykehjemmet har også jevnlig samarbeid med både livsgledebarnehagen Havgløtt, og med Strand Skole, blant annet med valgfag innsats for andre. Hagelaget legger ned en stor innsats for uteområdet ved PLO gjennom hele sommerhalvåret, og trekkspillklubben med kor stiller også opp for kommunens eldre, og har gjennomført månedlige øvelser i våre lokaler.

Osen pårørendeforening arrangerer ulike trivselstiltak for beboerne, blant annet sommerfest, basar og karneval. Foreningen er en viktig samarbeidspartner for PLO, og benyttes ofte som høringsinstans der pasient og brukerperspektivet trengs.

Eldresenteret

Aktiviteten på eldresenteret (tirsdagsklubben) har vært normal gjennom året, 2024, med ca. 30 besøkende hver gang.

SAMFUNN OG TEKNISK (Utvikling og miljø)

Målet er å sikre alle innbyggere gode og trygge kommunale tjenester, innenfor de gitte økonomiske rammer. Samfunn og teknisk (ST) utfører tjenester til ca. 900 innbyggere og ca. 450 fritidseiendommer, med et bredt spekter av leveranser.

Samfunn og teknisk omfattet ved utgangen av året 10,3 årsverk innen saksbehandling, prosjektering, drift og vedlikehold, renhold og administrasjon. I tillegg kjøpes det tjenester gjennom interkommunalt samarbeid med om lag 0,5 årsverk fra Åfjord kommune (oppmålingstjenester) og 0,6 årsverk fra Indre Fosen kommune (landbrukstjenester). Ved behov kjøpes det også tjenester fra andre kompetansemiljø.

ST skal ivareta og videreutvikle Osen kommune innen fagområdene landbruk og næring, miljø, eiendom og infrastruktur, teknikk og plan innenfor rammene av sentrale, regionale og lokale bestemmelser. Forvaltningsoppgavene omfatter byggesaksbehandling, kart- og oppmålingsarbeider, behandling av delingssøknader, adressering, miljøvernarbeid, viltforvaltning, behandling av private reguleringsforslag samt landbruksforvaltning. En stor innsats legges også i arbeidet med forvaltning og videreutvikling av eiendommer og infrastruktur. Infrastruktur omfatter både veier, kaier, vannforsyning og avløpsanlegg. I tillegg ligger kommunale avgifter og eiendoms-skattekontoret til avdelingen.

I budsjettforslaget for 2024 hadde ST følgende mål:

- Ferdigstille NOTA, herunder inventar mv.
- Ferdigstille utbedring av Setransveien
- Foreta utbedringer av institusjonskjøkken på sykeheimen
- Oppstart arbeider med nytt renseanlegg i Osen sentrum
- Forprosjekt for Orosbygget utført og rehabiliteringen i gang

De tre første kulepunktene er oppnådd. Oppstart arbeider med nytt renseanlegg er utsatt noe grunnet kapasitetsutfordringer. Det siste kulepunktet ble ikke gitt midler ved kommunestyrets budsjettbehandling.

Plansak, byggesak, oppmåling

ST skal sørge for veiledning og saksbehandling innen tjenesteområdene plansak, byggesak og oppmåling.

Gjennom samarbeidet med Åfjord kommune er i praksis alle tidligere restanser innen oppmåling, ferdig behandlet. Følgelig er ventetiden for å få gjennomført oppmålingstjenester i Osen kommune, tilnærmet null.

Sakstyper innen plan, bygg og oppmåling

Saksbehandling	2022	2023	2024
Kommuneplan	0	0	0
Reguleringsplaner	2	0	0
Delingssaker	5	11	11
Rammesøknader	1	0	1
Søknader med 12 ukers frist	0	12	19
Søknader med 3 ukers frist og ansvarsrett	44	33	38
Søknader uten ansvarsrett	9	10	15
Dispensasjoner	12	12	19

Landbruk og miljø

UM skal bidra aktivt i arbeidet med arealforvaltning, miljøspørsmål og bygdeutvikling i kommunen samt være ei serviceavdeling til det beste for næringa.

Gjennom samarbeidet med Indre Fosen kommune innen landbruksforvaltning, satt i kraft høsten 2023, mener administrasjonen at ønsket bistand til næringen oppnås.

Samarbeidet sikrer tilgang til faglig god veiledning til næringen, og forvaltning på vegne av det offentlige. Landbruksforvaltning omfatter blant annet tilskuddsordninger for landbruket, kontroll og tilsynsfunksjoner, saksbehandling av nydyrkingssaker, delingssaker, konsesjonsbehandling og omdisponeringer etter jordloven.

Landbruket i hovedtall:

Hovedtall	2022	2023	2024
Kvotekjøp melk (l)	16 726	0	163 210
Total melkekvote (1000 l)	3 813	3 813	3 813
Avvirket skog (m ³)	1 500	136	3 750

Saksbehandling innen landbruk og miljø

Saksbehandling	2022	2023	2024
Omdisponering, jordloven § 9, daa	0	0	0,1
Dyrkbart areal omdisponert, daa	0	0	0
Deling, jordloven § 12	1	6	1
Nydyrking	0	1	1
Konsesjon	1	1	1
Gyldige tillatelser til motorferdsel i utmark	43	37	32

Forvaltning av hjortevilt i tall

Vilt og miljø	2022	2023	2024
Tellende areal (daa)	178 889	178 889	178 229
Elg tildelt/felt	74/68	68/62	68/67
Hjort tildelt/felt	30/10	30/10	30/11
Rådyr tildelt/felt	55/25	66/20	Fritt/45

Kommunale bygg og anlegg

UM er ansvarlig for drift og vedlikehold av alle kommunale bygg og anlegg, herunder administrasjonsbygg, sykehjem, skole, barnehage og utleieboliger, næringseiendom, lager, samt kaier og havner.

VAR-området

UM er ansvarlig for drift og vedlikehold av kommunale vannverk og avløpsanlegg. Renovasjonstjenesten og slamtømming leveres av Midtre Namdal Avfallsselskap IKS og feiing og forebyggende brannvern av Brannvesenet Midt IKS.

Drift av vann og avløpsanlegg

Vann og avløp	2022	2023	2024
Total vannleveranse i m ³	201 309	248 776	229 256
Vannabonnenter	543	591	541
Brutto driftsutgifter i 1000 kr	4 083	4 435	4 624
Driftsutgifter pr. abonnent	7 518	7504	8 547
Avløpsabonnenter	130	203	165
Brutto driftsutgifter i 1000 kr	848	909	1 111
Driftsutgifter pr. abonnent	6 527	4 477	6 733

Faktureringsystem for kommunale avgifter ble byttet ved årsskiftet 2024/2025. I den forbindelse er grunnlaget for fakturering gjennomgått og kvalitetssikret. Årets tall antas av den grunn, å være mer korrekt enn tidligere års rapportering.

Selvkostberegning – tall i 1000 kr

2024	Vann	Avløp	Slam	Avfall
Direkte driftsutgifter	2 116	682	986	3 069
Indirekte driftsutgifter.	252	74	7	18
Kalkulatoriske renter	982	152	42	0
Kalkulatoriske avskrivninger	1 260	199	177	0
Andre inntekter	17	0	0	122
Gebyrgrunnlag	4 607	1 111	994	2 966
Gebyrinntekter	4 475	1 055	1 000	2 937
Avsetning til selvkostfond	0	0	6	0
Bruk av selvkostfond	131	57	0	28
Finansiell dekningsgrad	97 %	95 %	101 %	98 %
Selvkostfond per 31.12. 2024	-2 427	- 120	114	-244

Som det framkommer av tabellen, har kommunen i 2024 brukt av fond på vann, avløp og renovasjon. For slam, så ble selvkostfondet tilført 6 000.

Kommunale veier

UM er ansvarlig for drift og vedlikehold av kommunale veier, herunder asfaltering, sommer- og vintervedlikehold. Investeringer i 2023 er i hovedsak knyttet til ferdigstillelse av utbedringer på Setransveien.

Veier	2022	2023	2024
Brutto drift og vedlikehold	1754	1 905	1 193
Brutto investering	789	3 277	5 494

HOVEDTALL FRA REGNSKAPET

Tabellene gir en sammensatt oversikt. Det vises ellers til årsregnskapet.

Inntekter - 2024		
(tall i 1000)	2024	2023
Brukerbetalinger	5 304	5 783
Salgs- og leieinntekter	14 594	14 017
Overføringer og tilskudd fra andre	35 871	30 020
Rammetilskudd	69 551	67 517
Div. statlige tilskudd	20 252	5 670
Skatt	29 729	28 143
Renteinntekter og utbytte	3 993	4 935
Sum	179 297	156 086

Utgifter - 2024		
(tall i 1000)	2024	2023
Lønn	70 107	68 353
Sosiale utgifter	12 371	10 768
Kjøp av varer og tjenester	49 161	48 336
Overføringer og tilskudd til andre	15 033	11 325
Renteutgifter	7 009	6 004
Avdrag lån	10 117	9 431
Sum	163 798	154 217

Langsiktig gjeld		
(tall i 1000)	2024	2023
Langsiktig gjeld pr. 31.12.	357 794	348 609
Pensjonsforpliktelser	209 741	191 465
Lån inkl. ubrukte lånemidler investering	148 053	156 978
Formidlingslån (Husbanken)	2 692	3 249
Ubrukte lånemidler	12 496	20 456

Til fordeling drift pr. enhet, netto regnskap		
(tall i 1000)	2024	2023
Politisk styringsorgan	3 047	2 796
Administrasjon	13 194	11 047
Oppvekst og kultur	29 073	29 111
Helse	10 619	14 001
Sosial	2 278	2 549
Pleie og omsorg	25 708	29 222
UM	5 993	6 607
Sum	89	95 333

Beholdning fond pr. 31.12.		
(tall i 1000)	2024	2023
Disposisjonsfond	35 094	22 876
Bundne driftsfond	7 315	4 453
Ubundne investeringsfond	736	736
Bundne investeringsfond	623	67
Sum	44 032	28 132

SAMFUNNSUTVIKLING

Bærekraft

Sammenhengen mellom bærekraftsdimensjonene, sosiale forhold, miljø og klima og økonomi er sentral for drift og utvikling av kommunale tjenester. Det er utarbeidet nasjonale indikatorer for måling av bærekraft (SSB) og en egen bærekraftsrapport for Osen kommune (Fylkeskommunen, PWC). Dette gir et av flere grunnlag for overblikk over nåsituasjon og sier noe om utviklingsbehovet.

Kommunestyret har jf. med utgangspunkt i strategisamling i 2024 og som grunnlag for arbeidet med ny kommuneplan prioritert følgende bærekraftsmål som skal gi retning: Mål 3 God helse og livskvalitet, mål 7 Ren energi for all, mål 8 Anstendig arbeid og økonomisk vekst, mål 17 Samarbeid for å nå målene.

Osen kommune har hatt prosentvis nedgang i folketallet over flere tiår. Tendensen er at denne utviklingen utmerker seg negativt i en trøndersk og regional sammenheng. Dette påvirker samfunnsutviklingen. Kommuneplanens samfunnsdel har ambisjoner om vekst, stedsutvikling, opprettholdelse og utvikling av tjenestetilbud. Det er i 2024 fattet vedtak i kommunestyret om å innta en aktiv rolle i forhold til utvikling og næringsutvikling. Det innebærer å se på muligheter knyttet til havbruk og akvakultur, tilgang på kraft og boliger. Dette danner også et utgangspunkt for satsinger i økonomiplanperioden.

Kompetansetilgang for å løse de viktige oppgavene er en risiko for tjenesteforvaltning og utvikling på flere fagområder er ikke bare en lokal, men også en regional utfordring. Tverrfaglighet og samarbeid mellom ulike fagområder, samarbeid med næringsliv og frivillighet, og det å utvikle Osen kommune som arbeidsgiver er sentralt for å løse prioriterte oppgaver.

Arbeidsledige og uføre

Registrert gjennomsnittlig arbeidsledighet var i desember 2024 på 1%, 2023 på 0,8 %, tilsvarende 0,4% for 2022. Se vedlegg som viser ledighetstall.

Antall mottakere av uføretrygd i Osen var 68 i 2024, en økning på seks fra året før.

Uføregarden i Trøndelag rapporteres av NAV til å være over landsgjennomsnittet. Se vedlegg som viser andelen uføretrygdende i kommuner i Trøndelag til sammenlikning.

Befolkningsutvikling

Folketallet 2024 er noe under nivået for 2023 og er under 900 personer. Siden 2007 har det vært en reduksjon i folketallet. For 2024 er det fødselsunderskudd i Osen kommune som i 2023. Både for 2023 og 2024 er det

nettoinnflytting til Osen kommune. Totalt bidrar befolkningsutviklingen ikke til vekst i folketallet.

Se vedlegg for befolkningsutvikling siste 10 år og befolkningssammensetning.

Pendling: 113 ut av kommune, 55 inn til kommunen (SSB, 2024).

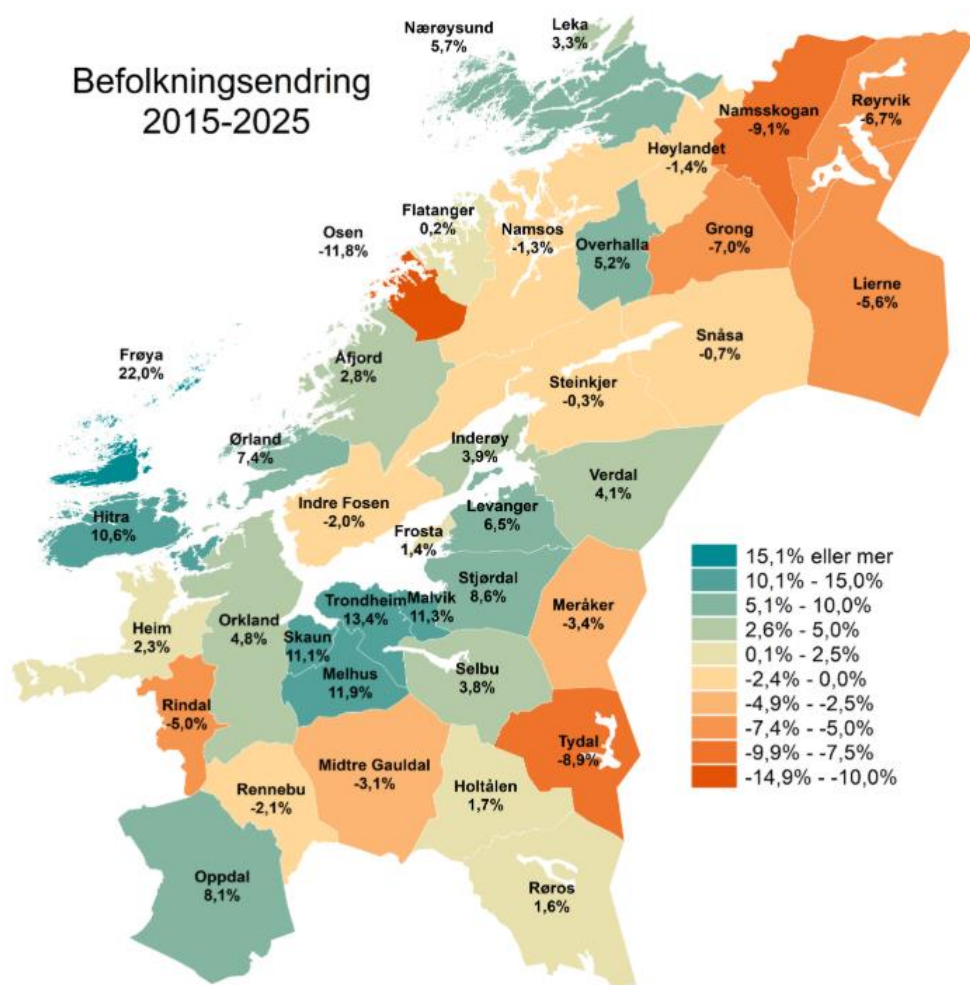
Areal

Areal:	387 km ²
Kystlinje:	123 km
Fylkesveier:	63 km
Kommuneveier:	16 km

Befolkningstetthet: 2 innbyggere per km².

Vedlegg årsberetning

Befolkningsutvikling



Kun 6 av 38 kommuner i Trøndelag hadde befolkningsnedgang i 2024. Kilde: Trøndelag i tall.



Befolkningsutvikling, siste 10 år, kilde SSB:

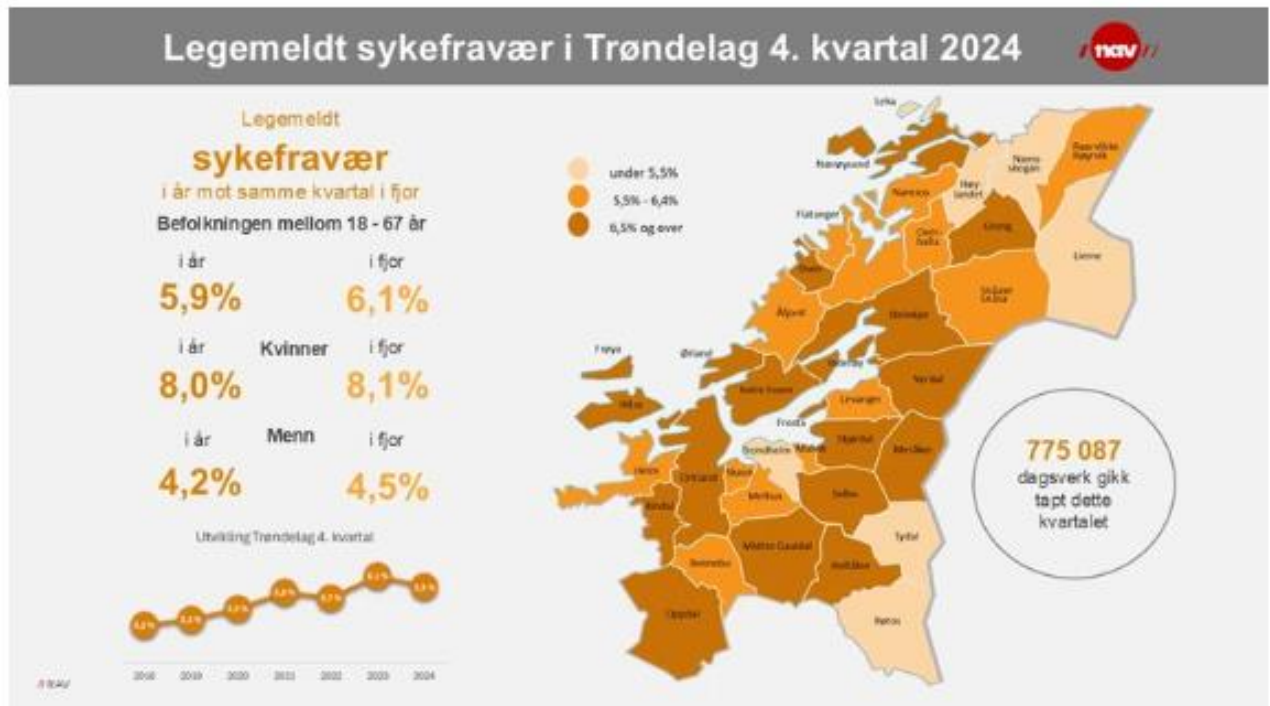
	Befolkning ved inngangen av året	Fødte	Døde	Fødsels- overskudd	Innvandring	Utvandring	Innflytting, innenlandsk	Utflytting, innenlandsk	Netto- innflytting, inkl. inn- og utvandring	Folkevekst	Befolkning ved utgangen av året
2014	997	7	18	-11	7	0	49	32	24	132	1010
2015	1010	5	12	-7	1	0	21	49	-27	-34	976
2016	972	7	16	-9	5	0	44	38	11	2	978
2017	963	7	11	-4	6	2	34	46	-8	-11	967
2018	967	2	5	-3	0	0	7	10	-3	-6	947
2019	947	7	11	-4	4	0	39	38	5	1	948
2020	948	11	8	3	2	1	21	48	-26	-23	925
2021	925	8	13	-5	2	6	32	43	-15	-21	904
2022	904	6	20	-14	4	1	37	26	14	0	904
2023	904	2	17	-15	8	4	34	29	9	-6	898
2024	898	6	16	-10	2	2	39	36	3	-7	891

Befolkningssammensetning, faktisk og prognose, kilde SSB:

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
0 - åringer	3	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Barnehage (1-5 år)	41	41	40	36	35	33	31	32	32	32	32
Grunnskole (6-15 år)	84	73	78	78	84	88	90	89	88	90	90
Videregående (16-19 år)	42	44	37	41	39	36	33	30	32	32	34
Voksne (20-66 år)	467	452	453	445	437	440	436	438	441	438	433
Eldre (67-79 år)	187	195	193	191	188	178	177	176	173	172	172
Eldre (80-89 år)	65	68	72	84	91	95	103	101	100	101	101
Eldre (90 år og eldre)	9	17	15	12	12	15	14	18	16	16	18
Total	898	896	894	893	892	891	890	890	888	887	886

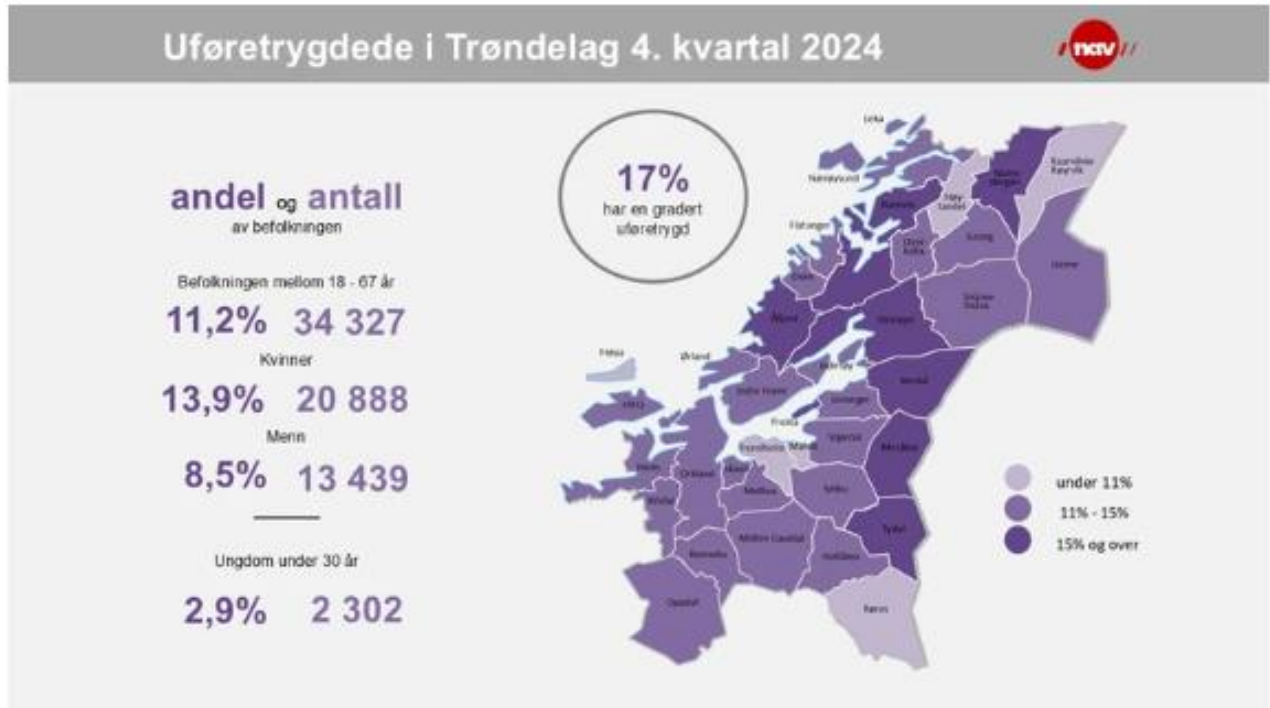
Sykefravær og uføretrygd

Legemeldt sykefravær i Trøndelag 4. kvartal 2024, kilde NAV:

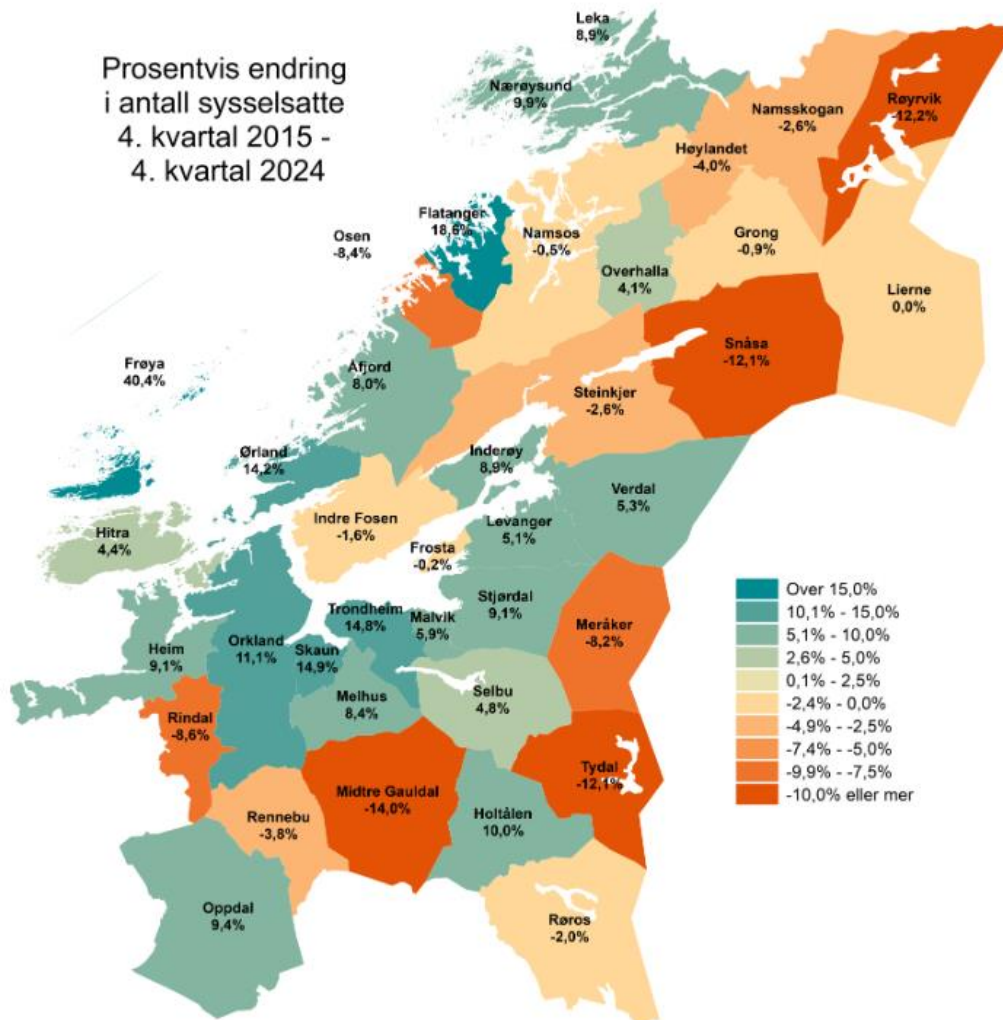




Uføretrygdene i Trøndelag 4. kvartal 2024, kilde NAV:

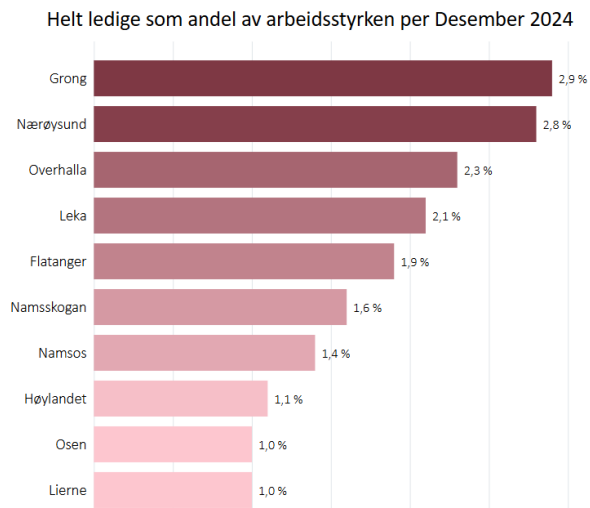


Syssetling

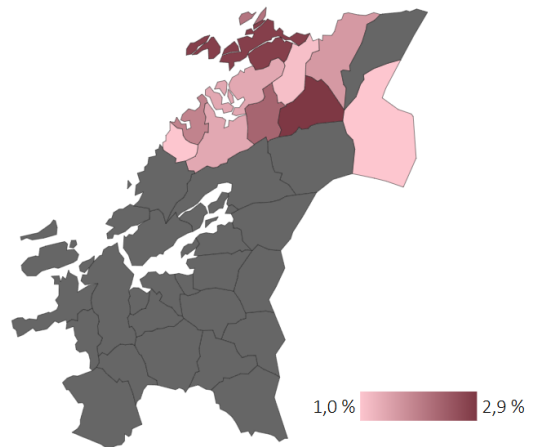


Sysselsatte er definert som personer som utførte inntektsgivende arbeid av minst én times varighet i referanseuken, herunder også personer på sysselsettingstiltak med lønn fra arbeidsgiver. Gjelder aldersgruppen 15-74 år. Demografi med stor andel eldre vil dermed gi utslag. Kilde Trøndelag i tall.

Andel helt ledige. Kilde Nav, Trøndelag i tall.



Helt ledige som andel av arbeidsstyrken per Desember 2024



Nivået i 2023 var også lavt med om lag 0,8 %.

Pendling, kilde SSB:



Pendler ut av kommunen
2024

113 personer



Pendler inn til kommunen
2024

55 personer