

Vurdering av fylkesutvalgets vedtak om utviklingsplan for Trøndelag

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

18.11.2025

Saknr

79/25

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 25/464 - 3

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til sekretariatets vurderinger og oversender saken til fylkestinget med følgende forslag til vedtak:

Fylkestinget ber fylkesdirektøren om å oversende planprogrammet 'Utviklingsplan for Trøndelag 2028 - 2039' etter høringsrunden og etter behandling i fylkesutvalget til endelig behandling i fylkestinget, i tråd med fylkeskommunens delegeringsreglement og kommuneloven.

Vedlegg

Reglement for delegering av myndighet

Utskrift av fylkesutvalgets sak 180-25

Kontrollutvalgets vedtak i sak 64-25 som gjelder vurdering av fylkesutvalgets vedtak om utviklingsplan for Trøndelag

Saksopplysninger

Kontrollutvalget fører kontroll på vegne av fylkestinget, med underliggende folkevalgte organer og med den fylkeskommunale administrasjon, jf. kommuneloven § 23-1 første ledd.

Saken gjelder hvorvidt fylkesutvalget har delegert myndighet til å vedta utviklingsplan for Trøndelag.

Vedtaket omfatter følgende hovedpunkter:

- legge planprogrammet for utviklingsplan Trøndelag 2027–2039 ut på høring.
- fastsette planprogrammet ved årsskiftet
- orientere fylkestinget våren 2026
- gjøre innholdsendringer i kapittel 4 om FoU-samarbeid.

For å se vedtaket i sin helhet, se vedlegg lagt med denne saken.

Fylkestinget er øverste organ og treffer vedtak med mindre annet følger av lov eller delegasjon, se kommuneloven § 5-3. Delegering skal være skriftlig og tydelig, se kommuneloven § 5-4. og selv om fylkestinget kan delegere myndighet, beholder fylkestinget det overordnet ansvaret, se kommuneloven § 5-5. Hvorvidt fylkesutvalget har fått tilstrekkelig delegert myndighet følger derfor av gjeldende delegeringsreglement for fylkeskommunen og om denne er skriftlig og tydelig. Gjennomgang av delegeringsreglementet viser at:

- Fylkestinget skal vedta regionale planer inkl. planprogram
- Fylkesutvalget kan sette i gang arbeid med planprogram og sende ut høringsdokumenter

Vurdering og konklusjon

Fylkesutvalget har myndighet til å sende planprogrammet ut på høring, men fastsetting av planprogrammet ligger etter delegeringsreglementet til fylkestinget. Fylkesutvalgets vedtak punktene 2 og 3 overskrider derfor fylkesutvalgets myndighet.

Fylkestinget kan omgjøre vedtak som er truffet av andre folkevalgte organer eller av administrasjonen, hvis disse selv kunne ha omgjort vedtaket, jf. kommuneloven § 22-1 tredje ledd. Inntil endelig vedtak foreligger i fylkestinget vil uansett ikke fylkesutvalgets vedtak være bindende. Selv om det er liten risiko for at vedtak i fylkesutvalget endres av fylkestinget, kan det prinsipielt gjøres og dette kan berøre den eller de som allerede har innrettet seg etter vedtaket. Videre er det prinsipielt viktig, at delegeringsreglementet overholdes.

Kontrollutvalget bør vurdere å oversende saken med forslag til vedtak om at fylkestinget selv fastsetter planprogrammet etter høringsrunden, i tråd med reglement og kommuneloven. Fylkesutvalget bør ikke vedta endelig planprogram, men kan gi legge frem saken til fylkestinget med forslag til vedtak.