



# 1 FAKTA OM OPPDRAGET

## FORMÅL

Formålet med prosjektet er å finne ut om Levanger Arena KF og Levanger Campingdrift AS forvaltes i tråd vedtektsfestede formål, og om campingdriften skjer på forretningsmessige vilkår.

## PROBLEMSTILLINGER

1. Innfrir Levanger Arena KF formålet for foretaket?
2. Har Levanger Camping Drift AS system og rutiner for å sikre drift med fortjeneste?
  - Virker det kommunale eierskapet konkurransevridende?
  - Benyttes personellressurser fra Levanger Arena KF på forretningsmessige vilkår?

## TIDS- OG RESSURSBRUK

**Timeforbruk:** 300

**Rapport til sekretær:** 01.12.2024

## OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Sunniva Tusvik Sæter

[sts@revisjonmidtnorge.no](mailto:sts@revisjonmidtnorge.no)

Tlf. 47 63 77 14

# 2 MANDAT

## 2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Levanger kommune bestilte den 30.01.2024, sak 1/24 en forvaltningsrevisjon av Levanger Arena KF og Levanger Camping Drift AS. Utvalget ønsket spesielt å se på forbindelsene mellom de to selskapene.

## 2.2 Bakgrunnsinformasjon

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av selskaper kommunen har eierinteresser i<sup>1</sup>. I Levanger kommunes plan for forvaltningsrevisjon for 2020-2024 er en forvaltningsrevisjon av de to selskapene ført opp for gjennomføring i løpet av perioden. «*Drives selskapene godt iht. forutsetningene*», er angitt som eksempel på hvordan prosjektet kan vinkles.

## 2.3 Organisering

### Levanger Arena KF

KF står for kommunalt foretak, og er en organisasjonsform som er hjemlet i kommuneloven. Foretaket er ikke noen egen juridisk enhet, men en del av kommunen som rettssubjekt. Hensikten med slik organisering er å gi virksomheten en mer selvstendig stilling enn i den ordinære modellen, og hvor kommunedirektøren ikke har noe ansvar for den løpende driften. Foretaket ledes i stedet av et styre utpekt av kommunestyret, og styret ansetter daglig leder. Foretaket er dermed direkte underlagt kommunestyret, og det utpekes ikke noen eierrepresentant slik som i andre selskapsformer.

Levanger Arena KF ble opprettet i 2020, da Levanger Fritidspark Moan AS og Trønderhallen KF ble slått sammen. Førstnevnte hadde frem til sammenslåingen hatt ansvaret for idrettsanlegget på Moan og campingplassen, mens Trønderhallen KF hadde ansvaret for Trønderhallen og svømmehallen. Det nye kommunale foretaket fikk ansvar for forvaltning og drift av alle disse anleggene, bortsett fra campingplassen. Ifølge vedtektene skal foretaket også tilrettelegge og promotere anleggene for bredest mulig idretts-, kultur- og messeaktivitet. Å «*sørge for at driften av anleggene skjer etter sunne økonomiske prinsipper*», er et eget punkt i foretakets vedtektsfestede formål. Det er også angitt i vedtektene at foretaket skal «*leie ut personellressurser til Levanger Camping AS*».

---

<sup>1</sup> Kommunelovens § 23-2, pkt c.

Levanger Arena KF hadde i 2022 14,1 årsverk fordelt på 18 fast ansatte. Av foretakets driftsbudsjett på 27 millioner kroner for 2024 finansieres 7,1 millioner gjennom tilskudd fra Levanger kommune. Av dette er 2,3 millioner knyttet til subsidiert prising av leie og billetter for lag, foreninger og privatpersoner. For 2024 er det budsjettetert med at foretaket skal betale kommunen 5,93 millioner kroner for finanskostnader og husleie.

#### Levanger Camping Drift AS

Levanger kommune eier alle aksjene i selskapet, som ledes av et styre på fire personer. Selskapsnavnet var frem til 2020 Levanger Fritidspark Moan AS. Etter opprettelsen av Levanger Arena KF har selskapet bare stått igjen med ansvaret for campingdriften, og selskapets formål ble i den forbindelse endret til følgende:

«Eie og drive Levanger Campingdrift alene eller sammen med andre. Selskapets virksomhet tar sikte på drift med fortjeneste»

I kommunens eierskapsmelding heter det:

«Det er ikke vanlig at kommuner eier og driver campingvirksomhet i Norge, det er mer vanlig i Sverige. Selskapet har tidligere, da det var en del av Levanger Fritidspark Moan AS bidratt med overskudd som har blitt brukt til oppgradering av idrettsanlegget på Moan. Det er viktig for attraktiviteten til Levanger sentrum at det finnes overnattingstilbud i denne kategorien nært sentrum. Levanger kommune bør vurdere å etablere en eierstrategi for selskapet etter det er skilt ut fra Levanger Fritidspark Moan AS i 2019»

Selskapet hadde i 2022 driftsinntekter på 3,75 millioner kroner, et årsresultat på 316.000 kroner og en egenkapital på 4,86 millioner kroner.

# 3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapitlet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

## 3.1 Problemstillinger

1. Innfrir Levanger Arena KF formålet for foretaket?
2. Har Levanger Camping Drift AS system og rutiner for å sikre drift med fortjeneste?
  - Virker det kommunale eierskapet konkurransevridende?
  - Benyttes personellressurser fra Levanger Arena KF på forretningsmessige vilkår?

## 3.2 Avgrensing

I den første problemstillingen vil undersøkelsen bli avgrenset og relatert til punkter som er angitt i formålsparagrafen til Levanger Arena KF om:

- Anleggs- og bygningsforvaltning.
- Tilrettelegging for bredest mulig kultur- og idrettsaktivitet.
- Markedsføring for større arrangementer.
- Sunn økonomisk drift.
- Utleie av personell til Levanger Camping Drift AS.

Forvaltningsrevisjonen av Levanger Camping Drift AS vil bli avgrenset til selskapets økonomistyring. Ifølge selskapets formålsparagraf tar virksomheten sikte på fortjeneste, og revisjonen vil undersøke om selskapet har system og rutiner som sikrer at dette blir ivaretatt. Kommunalt eierskap av en campingplass er uvanlig, og selskapet bruker personellressurser fra Levanger Arena KF. Begge disse forholdene kan skape tvil om selskapet drives på forretningsmessige vilkår, og om det kommunale engasjementet medfører konkurransevridning. Revisor vil undersøke om det er grunnlag for slik tvil.

Siden dette er en forvaltningsrevisjon, og ikke en eierskapskontroll, vil ikke Levanger kommunes styring av verken det kommunale foretaket eller aksjeselskapet være gjenstand for revisjon.

## 3.3 Kilder til kriterier

Revisjonskriteriene vil bli utledet fra følgende kilder:

- Vedtektene til Levanger Arena KF

- Vedtektene til Levanger Camping Drift AS
- Aksjeloven
- Statsstøttereglene

### **3.4 Metoder for innsamling av data**

Fakta vil bli innhentet gjennom en kombinasjon av dokumentgjennomgang og intervjuer.

Vi vil se på sentrale, styrende dokumenter for begge selskapene, eksempelvis vedtekter, avtaler og lignende. Vi vil også se på systemer og rutiner i begge selskap. Dokumentgjennomgang er nyttig for å finne opplysninger som er nødvendige og relevante for selskapsstyringen, og sikre at arbeidet på området er formalisert.

Vi vil også intervju sentrale ansatte i selskapene. Formålet med intervju er å få innsikt og dybdekunnskap om de reviderte temaene. Ansatte med ansvar og daglige oppgaver knyttet til temaet, anses som gode kilder til informasjon.

Revisor vil underveis i prosjektet vurdere metodebruken for å sikre at det samles inn tilstrekkelig informasjon for å svare på problemstillingene.

# 4 PROSJEKTORGANISERING

## 4.1 Prosjektteam

<b>Oppdragsansvarlig revisor</b>	Sunniva Tusvik Sæter
<b>Prosjektmedarbeider</b>	Arve Gausen
<b>Kvalitetssikrer</b>	Leidulf Skarbø
<b>Kvalitetssikrer</b>	Mette Sandvik

## 4.2 Milepælsplan

<b>Bestillingsdato</b>	12.02.2024
<b>Prosjektplan til sekretær</b>	08.03.2024
<b>Oppstartsmøte</b>	Mai/juni 2024
<b>Datainnsamling ferdig</b>	01.10.2024
<b>Rapport til uttalelse</b>	10.11.2024
<b>Rapport til sekretær</b>	01.12.2024

Sted/dato

Sunniva Tusvik Sæter

Oppdragsansvarlig revisor