

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Arkivsak: 24/527

Møtedato/tid: 21.10.2024 kl. 09:00

Møtested: Åfjord, Rådhuset, Øvre Årnes vei 1a

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS
v/ Torbjørn Brandt på telefon 468 22 369 , eller e-post: torbjorn.brandt@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim, 14.10.2024

Walter Solberg (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Torbjørn Brandt
seniorrådgiver
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, rådmann og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
51/24	Orientering fra rådmannen - oppfølging av etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen for 2022
52/24	Oppfølging av vedtak - status for utarbeidelse og oppdatering av eierskapsmeldingen
53/24	Forslag til plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028
54/24	Invitasjon til felles forvaltningsrevisjon - TrønderEnergi AS med datterselskaper
55/24	Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak
56/24	Aktuelle saker fra kommunens folkevalgte organer
57/24	Folkevalgteopplæring - Aktuelle artikler og juridiske tolkninger
58/24	Referatsaker
59/24	Innspill til kontrollarbeidet
60/24	Godkjenning av møteprotokoll

Orientering fra rådmannen - oppfølging av etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen for 2022

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

51/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-216

Arkivsaknr 22/151 - 19

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse om oppfølging av kontroll med etterlevelse av kommunelovens bestemmelser om internkontroll, til orientering.

Vedlegg

Utskrift av sak 26_23

Saksopplysninger

Kontrollutvalget behandlet den 28.08.2023 i sak 26/23 resultatene av forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen. Revisor hadde kontrollert etterlevelse av kapittel 25 i kommuneloven - Internkontroll. Kontrollutvalget vedtok følgende:

1. Kontrollutvalget tar nummerert brev nr. 1 og revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen til orientering.
2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen rapporterer skriftlig til kontrollutvalget om oppfølging av funnene i revisors kontroll innen 15. januar 2024. Kontrollutvalgets møte 21.10.2024 Rådmannen vil orientere utvalget i tråd med vedtaket.

Se vedlegg for ytterligere opplysninger.

Rådmannen eller den rådmannen utpeker vil orientere utvalget i henhold til vedtaket.

Vurdering og konklusjon

Om det ikke kommer frem opplysninger som gjør det nødvendig med videre oppfølging kan utvalget ta rådmannens redegjørelse til orientering.

Kontrollutvalget må på selvstendig grunnlag vurdere om utvalget vil ta den gitte informasjonen til orientering eller om det er behov for videre oppfølging.

Forenklet etterlevelseskontroll 2022

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

28.08.2023

Saknr

26/23

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE-216

Arkivsaknr 22/151 - 16

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar nummerert brev nr. 1 og revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen til orientering.
2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen rapporterer skriftlig til kontrollutvalget om oppfølging av funnene i revisors kontroll innen 15. januar 2024.

Vedlegg

Revisors uttalelse forenklet etterlevelseskontroll - Internkontroll

Nummerert brev 1 - Svakheter i deler av internkontroll

Behandling:

Regnskapsrevisor Knut Tanem presenterte funnene i etterlevelseskontrollen for 2022 og svarte på spørsmål fra utvalget.

Kontrollutvalget diskuterte.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget tar nummerert brev nr. 1 og revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen til orientering.
2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen rapporterer skriftlig til kontrollutvalget om oppfølging av funnene i revisors kontroll innen 15. januar 2024.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har ansvaret for at det føres kontroll med den økonomiske forvaltningen i kommunen. Kontrollutvalget skal blant annet påse at det gjennomføres forenklet etterlevelseskontroll av økonomiforvaltningen. Formålet med kontrollen er at denne skal bidra til å forebygge svakheter og for å sikre at kommunen følger sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Rådmannen er ansvarlig for å etablere administrative rutiner som sørger for at økonomiforvaltningen utøves i tråd med bestemmelser og vedtak, og at økonomiforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll.

Revisor har for 2022 foretatt kontroll av etterlevelse av reglene om internkontroll i kommuneloven kapittel 25. De valgte kriteriene er følgende:

1. Internkontroll
 - a. Hvordan sikrer og kontrollerer kommunedirektøren at internkontrollrutiner blir fulgt i de ulike enheter i kommunen?
 - b. Har kommunedirektøren en beskrivelse av vurdering som sikrer at internkontrollen er tilpasset kommunens/områdets størrelse, egenart og risikoforhold?
 - c. Har kommunedirektøren rutiner for å følge opp avvik som avdekkes i internkontrollen, evaluering og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll?
2. Rapportering

- a. Hvordan og hvor detaljert rapporteres det om internkontroll og om resultater fra statlige tilsyn til kommunestyret?
- b. Hvor ofte rapporteres det?

Kontrollen er gjennomført med moderat sikkerhet. Utføring av et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet i henhold til RSK 301, innebærer å utføre handlinger for å innhente bevis for at bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen etterleves. Typen, tidspunktet for og omfanget av de valgte handlingene er gjenstand for revisors skjønn. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir derfor ikke uttrykk for samme nivå av sikkerhet som i en revisjonsberetning.

Vurdering og konklusjon

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis har Revisor blitt oppmerksom på forhold som gir grunn til å tro at Åfjord kommune ikke i det alt vesentlige etterlever de aktuelle bestemmelsene i kommuneloven kapittel 25 for de valgte kriteriene. Revisor har dermed gitt en modifisert uttalelse samt et nummerert brev.

Revisor viser blant annet til at det for punkt 1 mangler rutinebeskrivelser (revisor har ikke mottatt dette) for hvordan rådmannen følger opp og sikrer at internkontrollrutiner blir fulgt i de ulike enhetene i kommunen. Revisjonen har heller ikke mottatt beskrivelse av risikovurderingsprosess som sikrer at internkontrollen er tilpasset kommunens/områdets størrelse, egenart og risikoforhold. Revisor påpeker også at kontrollen tyder på at avvik i økonomisk internkontroll ikke blir meldt i det samme avvikssystemet som andre avvik, eller at disse har en tilsvarende oppfølging med vurdering av behov for å endre skriftlige prosedyrer eller rutiner.

Når det gjelder punkt 2 tyder kontrollen på at Åfjord kommune ikke har en årlig rutine for rapportering om internkontroll og resultater av statlige tilsyn til kommunestyret.

På bakgrunn av resultatene av den forenklede etterlevelseskontrollen kan kontrollutvalget ta revisors uttalelse og nummerert brev nr. 1 til orientering. Sekretariatet anbefaler imidlertid også at kontrollutvalget følger opp funnene ved å be om en skriftlig orientering fra rådmannen innen 15. januar 2024. Orienteringen bør si noe om hvordan rådmannen sørger for at bestemmelsene i kommuneloven kapittel 25 etterleves i kommunen for de valgte kriteriene.

**Til kontrollutvalget i
Åfjord kommune**

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva

Bank: 4270 18 38658

M post@revisjonmidt norge.no

T +47 907 30 300

**Uavhengig revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av
bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen.**

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Åfjord kommunes etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen på følgende områder:

Vi har i vår risiko- og vesentlighetsvurdering kommet frem til at vi for 2022 foretar kontroll på etterlevelse av kapittel 25 Internkontroll i kommuneloven.

Valgte kriterier**1) Internkontroll**

- a. Hvordan sikrer og kontrollerer kommunedirektøren at internkontrollrutiner blir fulgt i de ulike enheter i kommunen?
- b. Har kommunedirektøren en beskrivelse av vurdering som sikrer at internkontrollen er tilpasset kommunens/områdets størrelse, egenart og risikoforhold?
- c. Har kommunedirektøren rutiner for å følge opp avvik som avdekkes i internkontrollen, evaluering og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll?

2) Rapportering

- a. Hvordan og hvor detaljert rapporteres det om internkontroll og om resultater fra statlige tilsyn til kommunestyret?
- b. Hvor ofte rapporteres det?

**Ledelsens ansvar for etterlevelse av bestemmelser og vedtak for
økonomiforvaltningen**

Kommunedirektøren er ansvarlig for å etablere administrative rutiner som sørger for at økonomiforvaltningen utøves i tråd med bestemmelser og vedtak, og at økonomiforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll.

Vår uavhengighet og kvalitetskontroll

Vi har utført oppdraget i samsvar med etiske retningslinjer for revisjonsselskapet, som inneholder uavhengighetskrav og andre krav basert på grunnleggende prinsipper om integritet, objektivitet, faglig kompetanse og tilbørlig aktsomhet, fortrolighet og profesjonell opptreden.

I samsvar med internasjonal standard for kvalitetskontroll (ISQC 1 Kvalitetskontroll for revisjonsfirmaer som utfører revisjon og forenklet revisorkontroll av regnskaper samt andre attestasjonsoppdrag og beslektede tjenester) har Revisjon Midt-Norge SA et tilstrekkelig

kvalitetskontrollsystem, herunder dokumenterte retningslinjer og rutiner for etterlevelse av etiske krav, faglige standarder og krav i gjeldende lovgivning og annen regulering.

Våre oppgaver og plikter

Vår oppgave er å avgi en uttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen på grunnlag av bevisene vi har hentet inn. Vi har utført vårt attestasjonsoppdrag med moderat sikkerhet i samsvar med kommunelovens regler og RSK 301 Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen. Standarden krever at vi planlegger og gjennomfører oppdraget for å oppnå moderat sikkerhet for hvorvidt det foreligger vesentlige feil eller mangler ved etterlevelse av bestemmelser og vedtak i kommunens økonomiforvaltning på det området vi har foretatt forenklet etterlevelseskontroll.

Vi baserer oppgaven på en risiko- og vesentlighetsvurdering som er lagt frem for kontrollutvalget.

Utføring av et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet i henhold til RSK 301, innebærer å utføre handlinger for å innhente bevis for at bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen etterleves. Typen, tidspunktet for og omfanget av de valgte handlingene er gjenstand for revisors skjønn. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og vi gir derfor ikke uttrykk for samme nivå av sikkerhet som i en revisjonsberetning.

Vi mener at vi har innhentet tilstrekkelig og hensiktsmessig bevis som grunnlag for vår konklusjon.

Grunnlag for konklusjon med modifikasjon

Når det gjelder punkt 1) ser vi at Åfjord kommune har mye bra internkontroll i enhetene, men i varierende grad beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering med nødvendige rutiner og prosedyrer. Vi har ikke mottatt rutinebeskrivelser for hvordan kommunedirektør følger opp og sikrer at internkontrollrutiner blir fulgt i de ulike enhetene i kommunen. Vi har heller ikke mottatt beskrivelse av risikovurderingsprosess som sikrer at internkontrollen er tilpasset kommunens/områdets størrelse, egenart og risikoforhold. Avvik som blir meldt i system for avvik har rutiner for behandling og evaluering, men vi har ikke inntrykk av at avvik i økonomisk internkontroll blir rapportert i samme system, eller at disse har en tilsvarende oppfølging med vurdering av behov for å endre skriftlige prosedyrer eller rutiner.

For punkt 2) kan vi ikke se at Åfjord kommune har en årlig rutine for rapportering om internkontroll og resultater av statlige tilsyn til kommunestyret.

Konklusjon med modifikasjon

Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis har vi ut fra forhold omtalt i «Grunnlag for konklusjon med modifikasjon» blitt oppmerksomme på forhold som gir oss grunn til å tro at Åfjord kommune i det alt vesentlige ikke etterlever bestemmelsene i kommunelovens kapittel 25 for valgte kriterier.

Denne uttalelsen er utelukkende utarbeidet for å gi kontrollutvalget et bedre grunnlag for å ivareta sitt påseansvar med økonomiforvaltningen og til Åfjord kommunes informasjon, og er ikke nødvendigvis egnet til andre formål.

Steinkjer, 30. juni 2023



Knut Tanem
statsautorisert revisor
oppdragsansvarlig

Til kontrollutvalget i
Åfjord kommune

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Steinkjer

Besøksadresse:
Brugata 2
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva
Bank: 4270 18 38658

M post@revisjonmidt norge.no

T +47 907 30 300

Brev nr 1

Svakheter i deler av internkontroll

Revisor har gjennom forenklet etterlevelseskontroll for 2022 avdekket forhold som gir oss grunn til å anta at Åfjord kommune i det alt vesentlige ikke etterlever valgte kriterier fra kommunelovens kapittel 25 Internkontroll.

Valgte kriterier:

- 1) Internkontroll
 - a. Hvordan sikrer og kontrollerer kommunedirektøren at internkontrollrutiner blir fulgt i de ulike enheter i kommunen?
 - b. Har kommunedirektøren en beskrivelse av vurdering som sikrer at internkontrollen er tilpasset kommunens/områdets størrelse, egenart og risikoforhold?
 - c. Har kommunedirektøren rutiner for å følge opp avvik som avdekkes i internkontrollen, evaluering og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll?
- 2) Rapportering
 - a. Hvordan og hvor detaljert rapporteres det om internkontroll og om resultater fra statlige tilsyn til kommunestyret?
 - b. Hvor ofte rapporteres det?

Faktiske forhold

Når det gjelder punkt 1) ser vi at Åfjord kommune har mye bra internkontroll i enhetene, men i varierende grad beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering med nødvendige rutiner og prosedyrer. Vi har ikke mottatt rutinebeskrivelser for hvordan kommunedirektør følger opp og sikrer at internkontrollrutiner blir fulgt i de ulike enhetene i kommunen. Vi har heller ikke mottatt beskrivelse av risikovurderingsprosess som sikrer at internkontrollen er tilpasset kommunens/områdets størrelse, egenart og risikoforhold. Avvik som blir meldt i system for avvik har rutiner for behandling og evaluering, men vi har ikke inntrykk av at avvik i økonomisk internkontroll blir rapportert i samme system, eller at disse har en tilsvarende oppfølging med vurdering av behov for å endre skriftlige prosedyrer eller rutiner.

For punkt 2) kan vi ikke se at Åfjord kommune har en årlig rutine for rapportering om internkontroll og resultater av statlige tilsyn til kommunestyret.

Konklusjon

For valgte kriterier mener vi å ha avdekket forhold som gir oss grunn til å anta at Åfjord kommune sine rutiner, rutinebeskrivelser og dokumentasjon har vesentlige svakheter.

Steinkjer, 30. juni 2023



Knut Tanem
statsautorisert revisor
oppdragsansvarlig

Oppfølging av vedtak - status for utarbeidelse og oppdatering av eierskapsmeldingen

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

52/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-037, TI-&58

Arkivsaknr 21/336 - 22

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse om status for utarbeidelse og oppdatering av kommunens eierskapsmelding, til orientering.

Vedlegg

Utskrift av sak 31_23

Saksopplysninger

Kontrollutvalget behandlet den 25.09.2023 i sak 31/23 oppfølging av eierskapskontroll med Fosen brann og redning IKS. Kontrollutvalget vedtok følgende:

1. Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.
2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen gir en skriftlig tilbakemelding om arbeidet med oppdatering og vedtakelse av eierskapsmelding innen 15. januar 2024

Se vedlegg for ytterligere opplysninger.

Rådmannen eller den rådmannen utpeker vil orientere utvalget i henhold til vedtaket.

Vurdering og konklusjon

Om det ikke kommer frem opplysninger som gjør det nødvendig med videre oppfølging kan utvalget ta rådmannens redegjørelse til orientering.

Kontrollutvalget må på selvstendig grunnlag vurdere om utvalget vil ta den gitte informasjonen til orientering eller om det er behov for videre oppfølging.

Rådmannens oppfølging av rapport eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon for Fosen brann- og redningstjeneste IKS

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

25.09.2023

Saknr

31/23

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE-037, TI-&58

Arkivsaknr 21/336 - 18

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.
2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen gir en skriftlig tilbakemelding om arbeidet med oppdatering og vedtakelse av eierskapsmelding innen 15. januar 2024.

Vedlegg

SV KU-møte 25.09, oppfølging av rapport FBRT

Eierskapsmelding_2018_ÅfjordKommune

Behandling:

Per O. Johansen, rådmann, orienterte kort og svarte på spørsmål fra kontrollutvalget.

Mange av selskapene er i endring eller avvikling, derfor er arbeidet med ny eierskapsmelding ikke kommet skikkelig i gang enda, men målet er å få lagt den frem for kommunestyret før jul 2023.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.
2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen gir en skriftlig tilbakemelding om arbeidet med oppdatering og vedtakelse av eierskapsmelding innen 15. januar 2024.

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 13.02.2023 (sak 01/23) fikk kontrollutvalget fremlagt rapport fra forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av Fosen Brann- og redningstjeneste IKS. Kontrollutvalget fattet enstemmig følgende vedtak i møtet:

Kontrollutvalget tar rapporten til orientering og legger den fram for kommunestyret med denne innstillingen:

1. Kommunestyret ber om at rådmannen sørger for:
 - a. at kommunens eierskapsmelding oppdateres i tråd med loven.
Eierskapsmeldingen bør også omfatte eierstrategi for hver av kommunens eierskap og legge til rette for kommunikasjon mellom eierrepresentant og kommunestyret.
 - b. at eierstyring tillegges mer vekt i folkevalgtopplæringen og at kommunestyret holdes jevnlig orientert om eierstyring.
2. Kommunestyret ber eierrepresentantene om å fremme forslag til representantskapet om:
 - a. å vedtektsfeste at Fosen brann og redningstjeneste skal ha valgkomite for styrevalg og at komiteen skal ha retningslinjer for arbeidet.
 - b. at selskapsavtalen oppfyller kravene i lov om interkommunale selskaper
 - c. at selskapets styre rapporterer til representantskapet om
 - i. oppdatering av beredskapsanalysen innen høsten 2023

- ii. tiltak for å styrke økonomistyringen innen 1.5.2023
 - iii. tiltak for å revidere, digitalisere og gjøre internkontrollen kjent innen 1.5.2024
3. Kommunestyret ber om at rådmannen gir kontrollutvalget skriftlig tilbakemelding på oppfølgingen av punkt 1a) innen 15. september 2023.

Kontrollutvalgets innstilling ble vedtatt i sin helhet av kommunestyret i sak 14/23 i møte 02.03.2023.

Kontrollutvalgets sekretariat har mottatt tilbakemelding fra rådmannen på epost den 14.09.2023. I eposten fremgår det at kommunen kommer til å rullere og oppdatere eierskapsmeldingen for Åfjord kommune, noe som vil bli lagt frem for politisk behandling i det nye kommunestyret. Rådmannen skriver videre at saken forhåpentligvis vil bli lagt frem i løpet av høsten 2023.

Rådmannen vil komme i møtet og vil da kunne svare på eventuelle spørsmål utvalget måtte ha.

Vurdering og konklusjon

Rådmannen har i tråd med vedtaket gitt en kort skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget om status på oppfølgingen av punkt 1 a. Rådmannens tilbakemelding tyder på at det ikke er gjort noen konkrete oppdateringer av eierskapsmeldingen per dags dato. Den er heller ikke vedtatt i innværende periode slik kommuneloven krever. Det fremgår imidlertid at det er planlagt en sak i løpet av høsten 2023.

Slik sekretariatet ser det er punkt 1 a i kommunestyrets vedtak ikke fulgt opp tidsnok av rådmannen i og med at valgperioden straks er over. Det er viktig at dette blir tatt tak i for at kommunen skal kunne føre tilstrekkelig kontroll med eierskapene sine. Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler derfor at kontrollutvalget følger opp at dette kommer på plass tidlig i ny valgperiode. Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget ber om en skriftlig orientering fra rådmannen om status på arbeidet til utvalgets første møte i 2024.

Emne: SV: KU-møte 25.09, oppfølging av rapport FBRT

Til: Karoline Lorentzen <karoline.lorentzen@konsek.no>

Sendt: 14.09.2023 16:17:39

Fra: JOHANSEN, PER OLA <Per.Johansen@afjord.kommune.no>

Hei,

Når det gjelder pkt 1a) så kan jeg bekrefte at vi kommer til å rullere og oppdatere eierskapsmeldingen for Åfjord kommune, noe som vi legger frem for politisk behandling for det nye kommunestyret.

Forhåpentligvis får vi lagt frem denne saken i løpet av høsten 2023.

Mvh

Per



Per O. Johansen

rådmann

per.johansen@afjord.kommune.no

908 64 799 | afjord.kommune.no

E-post fra og til Åfjord kommune er offentlig. Bevaringspliktig e-post arkiveres og blir synlig på postlisten.

Fra: Karoline Lorentzen <karoline.lorentzen@konsek.no>

Sendt: torsdag 14. september 2023 08:46

Til: JOHANSEN, PER OLA <Per.Johansen@afjord.kommune.no>

Emne: KU-møte 25.09, oppfølging av rapport FBRT

Hei Per

I kontrollutvalgets møte 25.09 skal utvalget behandle sak om rådmannens oppfølging av rapport fra forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for Fosen brann- og redningstjeneste.

Vil det komme en skriftlig orientering på oppfølging av vedtakets punkt 1 a i løpet av morgendagen? Sakspapirene skal etter planen sendes ut på mandag, så det er fint om jeg i alle fall får den i løpet av helgen 😊

Det er også fint om du kan stille i møtet den 25.09, slik at utvalget får anledning til å stille spørsmål om ønskelig.

Hører fra deg.

Med vennlig hilsen



Konsek
TRØNDELAG IKS

Konsek Trøndelag IKS

Kontrollutvalgenes sekretariat

Karoline Lorentzen

Rådgiver/jurist

Tlf. 98422653

www.konsek.no

EIERSKAPSMELDING

Åfjord kommune

Innhold

1. Eierstyring	2
1.1. Hensikt	2
2. Åfjord kommunes eierskapspolitikk	2
2.1 Motiv for eierskap	2
2.2 Retningslinjer for eierskap, ledelse og kontroll av selskap	3
3. Selskapsformer	6
3.1 Valg av selskapsform	6
3.2 Kommunale foretak (KF)	6
3.3 Interkommunalt samarbeid (§ 27-selskap)	7
3.4 Interkommunale selskaper (IKS)	7
3.5 Aksjeselskap (AS)	8
3.6 Vertskommunesamarbeid	9
4. Eierinteresser	10
Fornybarsenteret Åfjord KF	10
Fosenvegene AS-ei tim`te`by`n	11
Fosen Vekst AS	13
Åfjordskroa AS	14
TrønderEnergi AS	15
Åfjord Utvikling AS	17
Vassneset Eiendom AS	19
Torghatten ASA	20
PPT Nord-Fosen.	21
Fosen brann og redningstjeneste IKS	22
Fosen Helse IKS	23
Fosen kommune-revisjon IKS	25
Fosen kontrollutvalgssekretariat IKS	26
Fosen renovasjon IKS	28
IKA-Trøndelag IKS	30
Midt-Norge 110-sentral IKS	31
KLP – Kommunal Landspensjonskasse	33
Stiftelsen Halten, Nikolai Dahls Minne	35
Sameiet Vegvesentomta	37
Åfjordhallen SA	38
Fosen Regionråd	39
Øvrige interkommunale samarbeidsordninger	40

1. Eierstyring

Eierskapsmeldingen for Åfjord kommune er et overordnet politisk styringsdokument som skal sikre nødvendige styringssignaler til selskapene og tydeliggjøre lokalpolitikernes ansvar, rolle og myndighet.

1.1. Hensikt

Kommunestyret har både et tilsyns- og et kontrollansvar for å sikre at virksomheten når sine mål som er nedfelt i vedtekter, strategi- og plandokumenter.

Dokumentet skal beskrive hensikten med virksomheten og de krav kommunen som eier setter til virksomheten. Kommunens strategi skal avspeile seg i virksomhetens strategi og målsettinger.

Dokumentet skal vise de politiske prinsippene og de juridiske styringsvalgene, og er utarbeidet etter Kommunenes Sentralforbund sine retningslinjer og anbefalinger.

2. Åfjord kommunes eierskapspolitikk

2.1 Motiv for eierskap

Utgangspunktet for en god eierskapspolitikk er å tenke gjennom hva som er motivet med eierskapet. Det kan være naturlig å skille mellom 4 motiv for kommunalt eierskap:

Finansielt motivert

Selskap der motivet og hovedbegrunnelsen for eierskapet er muligheter for økonomisk utbytte og avgrensning av kommunen sin økonomiske risiko. Formålet er naturlig for selskap som er forretningsmessig orientert, og der bedriftsøkonomiske kriterier for lønnsomhet ligger til grunn for selskapet sitt arbeid.

Politisk motivert

Selskap der motivet for eierskap er en samfunnsnyttig og strategisk posisjonering av kommunen/regionen. Verken økonomi eller hensynet til tjenesteproduksjonen er en viktig begrunnelse for slikt eierskap.

Effektivisering av tjenesteproduksjonen

Selskap der eierskap i hovedsak er motivert og grunnlagt med forventning om mer effektiv tjenesteproduksjon og bedre forvaltning.

Samfunnsøkonomisk motivert

Selskap der eierskap er motivert i at kommunen gjennom slike selskap vil oppnå totalt sett mer samfunnsøkonomisk gunstige resultat. Offentlig engasjement og styring i oppgaveløsningen vil være en sentral begrunnelse for slikt eierskap.

2.2 Retningslinjer for eierskap, ledelse og kontroll av selskap

KS har utarbeidet 19 råd om kommunalt eierskap. Åfjord kommune sine retningslinjer tar utgangspunkt i disse rådene.

1. Obligatorisk opplæring av og informasjon til folkevalgte.

Råd fra KS: Omfanget av fristilling i egne selskap øker. Samtidig viser undersøkelser at lokalpolitikere har liten kompetanse i eierstyringsmulighetene. Derfor anbefales det å la folkevalgtopplæringen omfatte eierstyring av virksomhet som er skilt ut i egne selskap.

Åfjord kommune skal gjennomføre opplæring i eierstyring i forbindelse med den obligatoriske folkevalgtopplæringen etter hvert kommunestyrevalg.

2. Utarbeidelse av eierskapsmeldinger.

Råd fra KS: Det anbefales at slike meldinger gir oversikt over virksomhet som er lagt ut i selskaper og samarbeidsorgan, at man nedfeller prinsipp for eierstyring for de ulike selskapsformene, og at man gjennomfører formålsdiskusjoner og strategidrøftinger for hvert enkelt selskap. Et kommunalt oppnevnt eierforum anbefales årlig å gjennomgå og eventuelt revidere eierskapsmeldingen.

Åfjord kommune sin eierskapsmelding skal oppdateres av kommunestyret selv annet hvert år, og gjennomgå en grundig revidering en gang i hver valgperiode samtidig med kommuneplanen.

3. Utarbeidelse og revidering av selskapsstrategi og selskapsavtale/vedtekter.

Råd fra KS: Selskapets virksomhet skal tydeliggjøres i vedtektene. Formålsangivelsen som bygger på eierskapsmeldingen bør vurderes med jevne mellomrom for å se om det er behov for endringer.

Åfjord kommune skal ha et langsiktig og ansvarlig perspektiv på sitt eierskap i ulike selskap.

Målet med eierskapet skal være tydelig, og gå fram av selskapsavtalen/ vedtektene.

Samfunnsansvar, åpenhet, likestilling og etikk må vurderes.

4. Vurderinger og valg av selskapsform.

Råd fra KS: Det er eiers ansvar å sikre en selskapsform som er tilpasset virksomhetens formål, eierstyringsbehov, markedsmessige forhold og konkurransereguleringen.

Ved spørsmål om oppretting av selskap eller endring av selskapsform skal Åfjord kommune legge vekt på følgende vurderingstema:

- Muligheten for politisk styring
- Økonomisk ansvar og risiko for kommunen
- Selskapets frihet og fleksibilitet
- Juridisk status

5. Fysisk skille mellom monopol og konkurransevirkomhet.

Råd fra KS: Selskaper som driver med konkurransevirkomhet i tillegg til monopolvirkomhet bør som hovedregel skille ut virksomheten for å unngå mulighet for rolleblanding og kryss-subsidiering.

For selskap som både driver monopol- og konkurransevirkomhet skal Åfjord kommune ha en særskilt vurdering av selskapsorganiseringen.

6. Tilsyn og kontroll.

Råd fra KS: Det anbefales at kommunestyret fastsetter regler for hvilke eierstyringsdokumenter som skal sendes til kontrollutvalget som grunnlag for selskaps- og forvaltningskontroll, og at kontrollutvalget er til stede ved selskapets generalforsamlinger.

Kontrollutvalget skal utarbeide en årlig plan for gjennomføring av selskapskontroll. Ved kontrollgjennomføring skal eierskapsmeldingen være det mest sentrale eierstyringsdokumentet. Kontrollutvalget vurderer selv om det er behov for å være til stede under generalforsamlinger.

7. Sammensetning og funksjon til eierorgan.

Aksjeloven sier ikke noe om hvem som skal møte som aksjonær i generalforsamlinger. Etter kommuneloven vil det være kommunestyret selv med mindre noe annet er bestemt.

Råd fra KS: For aksjeselskap og interkommunale selskaper anbefales det at kommunestyret oppnevner politisk ledelse som selskapets eierrepresentanter i eierorganet. Det er sentralt at det opprettes en forutsigbar og klar kommunikasjon mellom eierorgan og kommunestyre i forkant av generalforsamlingen.

Ordføreren er Åfjord kommune sin eierrepresentant under generalforsamlinger i aksjeselskap.

Varaordføreren kan møte i stedet for ordføreren. I selskap hvor kommunen eier mer enn 30% av aksjene skal Åfjord kommune alltid være representert under generalforsamlinger.

Ordføreren vurderer selv behovet for å være til stede i selskap hvor kommunen har mindre eierandel.

I andre saker enn ordinære generalforsamlingssaker ihht. aksjeloven skal ordføreren innhente mandat fra kommunestyret, jfr. pkt. 8.

8. Gjennomføring av eiermøter.

Råd fra KS: Anbefalingen er en presisering av aksjelovens regler knyttet til generalforsamling, hvor det vektlegges at møtet skal være en effektiv møteplass for aksjonærer og styre. Dette sikres gjennom gode rutiner for innkalling, saksbehandling og fullmaktserklæringer.

Åfjord kommune skal ha et klart skille mellom de politiske funksjonene som utøves i kommunalt valgte organ, og selskapsfunksjonene som utøves i selskapenes styrende organ. I saker til generalforsamlingen hvor det kreves en forutgående politisk avklaring, skal kommunens forvaltningsregler for saksforberedelse og saksutsendelse følges.

9. Eiers krav til profesjonelle styrer i kommunal sektor.

Råd fra KS: Det er eiers ansvar å sørge for at styret sammensettes og gis de nødvendige styringsrammer for å utøve sitt virke som et profesjonelt organ. Et profesjonelt styre som kollegium består av personer med egnede egenskaper som utfyller hverandre kompetansemessig.

Den samlede kompetansen i styret skal vurderes i forhold til selskapets spesifikke formål.

Et styre skal både ha den nødvendige kompetanse til å følge opp eierens forventninger, generell ledelseskompentanse, og kompetanse innen selskapets virksomhetsområder. I forkant forbereder rådmannen styringsrammer etter ønsker fra valgkomiteen.

10. Valgkomité for styreutnevning i aksjeselskap og interkommunale selskaper.

Råd fra KS: Ved valg av styre til aksjeselskaper bør det nedsettes en valgkomité som har ansvar for å sikre et styre med komplementær kompetanse og å foreslå styrehonorar.

Funksjonen som valgkomité for styreutnevning skal utøves av formannskapet. Formannskapet fremmer innstilling til kommunestyret. I forkant forbereder rådmannen etter ønske fra valgkomiteen kriterier for styrets komplementære kompetanse.

11. Rutiner for kompetansevurdering av selskapsstyrene.

Råd fra KS: For å sikre utviklingen av nødvendig kompetanse i styret, anbefales det å innføre rutiner for evaluering og utvikling av kompetanse.

Styrelederen har hovedansvaret for å sikre at styrearbeidet fungerer godt, og at styrets kompetanse blir utviklet gjennom årlig styreevaluering.

Før valgkomiteen (formannskapet) fremmer sin innstilling, skal kompetansebehovet være drøftet med styrelederen.

12. Styresammensetning i konsernmodell.

Råd fra KS: Styre i morselskap bør ikke sitte som styre i datterselskap.

Ved konsernorganisering skal datterselskap ha andre styremedlemmer enn morselskapet.

13. Oppnevning av vararepresentanter.

Råd fra KS: Dersom det oppnevnes vara til styret bør det være en ordning med numerisk vara for å sikre kontinuitet.

Åfjord kommune skal som hovedregel ha ordninger med numerisk valg av vararepresentanter.

14. Habilitetsvurderinger og politisk representasjon i styrene.

Etter forvaltningsloven er folkevalgte nå automatisk inhabile dersom de har en sentral posisjon i selskapet som er part i en sak. Regelen omfatter bare selskap som er organisert som selvstendige rettssubjekt.

Råd fra KS: Det anbefales å unngå styresammensetning der medlemmene jevnlig blir vurdert i forhold til habilitetsreglene.

Når det er aktuelt å velge ledende politikere inn i selskapsstyrer, skal det foretas en særskilt vurdering av hvilke habilitetsproblem som kan oppstå.

15. Kjønnnsrepresentasjon i styrene.

Råd fra KS: Det bør tilstrebes lik kjønnnsrepresentasjon uavhengig av organisasjonsform.

Uavhengig av selskapsform vil Åfjord kommune arbeide for lik kjønnnsrepresentasjon i styrer.

Dette gjelder også selskapenes datterselskap.

16. Godtgjøring til styremedlemmer.

Råd fra KS: En prinsipiell diskusjon bør foretas i forbindelse med eiermeldinger. Honoraret bør reflektere styrets ansvar, kompetanse, tidsbruk og virksomhetens kompleksitet.

En prinsipiell diskusjon bør foretas i forbindelse med eierskapsmeldinger, og den faste godtgjørelsen til styremedlemmer skal både reflektere selskapets kompleksitet og omfang, og lønns- og godtgjørelsesnivået i Åfjord kommune.

17. Arbeidsgivertilhørighet i selvstendige rettssubjekter.

Råd fra KS: Det anbefales at utskilte selskaper bør søke medlemskap i en arbeidsgiverorganisasjon. **For selskap som er organisert som selvstendige rettssubjekt skal styret vurdere behovet for å være medlem i en arbeidsgiverorganisasjon.**

18. Utarbeidelse av etiske retningslinjer.

Råd fra KS: Eieren bør påse at selskapet utarbeider og jevnlig reviderer etiske retningslinjer for selskapsdriften.

Åfjord kommune ønsker at etiske prinsipper og samfunnsansvarlig forretningsdrift blir forankret i selskap som kommunen eier eller har eierinteresser i. Styret står ansvarlig for at etiske retningslinjer blir utarbeidet og fulgt opp.

19. Administrasjonssjefens rolle i kommunale foretak.

Råd fra KS: Rådmannens tilsynsmyndighet over for KF'er bør tydeliggjøres, bl.a. ved at man unngår rolleblanding mellom ledelses- og tilsynsfunksjonene.

Rådmannen eller hans underordnede skal ikke sitte i styre for kommunale foretak. For kommunale foretak skal rådmannen utøve tilsynsfunksjoner på vegne av kommunestyret, og kan på eget initiativ fremme saker for kommunestyret som berører KF'enes virksomhet.

3. Selskapsformer

3.1 Valg av selskapsform

I de tilfeller selskapsdannelse er aktuelt, står kommunen i prinsippet fritt til selv å velge selskapsform. Ved vurderingen av hvilken selskapsform som er mest formålstjenlig, vil flere tema være aktuelle. Som et minimum bør følgende vurderes:

- Muligheten for politisk styring
- Økonomisk ansvar og risiko for kommunen
- Selskapets frihet og fleksibilitet
- Juridisk status (forvaltningslov, offentlighetslov, anskaffelsesregler, moms- og skattelov)

Muligheten for styring og kontroll kan illustreres slik:

3.2 Kommunale foretak (KF)

Kommunale foretak er en del av kommunen som rettssubjekt, og er underlagt kommunestyret som øverste myndighet. Gjennom vedtektenes formålsbestemmelser fastsetter kommunestyret den virksomheten som foretaket skal drive og den ytre rammen for styrets myndighet. Kommunestyret kan gjennom vedtektene eller andre typer vedtak gi bindende pålegg for foretaket. Rådmannen har tilsynsmyndighet overfor foretakene.

Reglene om kommunale foretak tar særlig sikte på å gi et alternativ for mer selvstendig organisering av kommunale oppgaver. Organisasjonsformen benyttes som regel når både forretningsmessige og samfunnsmessige hensyn skal ivaretas. Det er imidlertid ikke begrensninger i selve loven med hensyn til hvilke oppgaver kommunen kan legge inn i et kommunalt foretak.

Foretaket skal ha vedtekter som angir foretakets formål. I vedtektene kan det fastsettes at styrets vedtak i nærmere angitte saker må være godkjent av kommunestyret selv for å være bindende for kommunen.

Foretaket skal ledes av et styre med alminnelig myndighet til å treffe avgjørelser i foretakets saker. Dersom ikke annet er bestemt, er det kommunestyret selv som velger styremedlemmer. Styret ansetter daglig leder. Etter kommunelovens § 69 kan styrets selvstendige myndighet begrenses ved vedtektsbestemmelser som fastsetter at nærmere angitte saker må være godkjent av kommunestyret for å være bindende for kommunen.

Styret i foretaket ansetter daglig leder. Daglig leder står i et direkte underordnings- og ansvarsforhold til styret, og har ansvaret for foretakets daglige drift.

Et kommunalt foretak er underlagt kommunestyrets budsjettmyndighet. Dette betyr at kommunens budsjett setter rammer for foretakets virksomhet, og at styret er bundet av kommunens budsjett. Foretakets forpliktelser er kommunens forpliktelser, og kommunen er kontraktsmotpart i de avtaler som foretaket inngår.

Kommunestyrets styrings- og kontrollmuligheter er mer omfattende enn i selvstendige selskaper. Forskrift til Kommuneloven gir regler om årsbudsjett og økonomiplan og krav til årsregnskap og årsberetning. Kontrollutvalget skal behandle regnskap og årsberetning før disse går til kommunestyret. Kommunale foretak har en selvstendig stilling i forhold til kommunens administrasjon. Rådmannen har ikke instruksjonsmyndighet overfor daglig leder, men derimot en kontrollfunksjon. Som en del av dette kan rådmannen instruere daglig leder om å utsette iverksettingen av en sak til den har blitt behandlet av kommunestyret.

Rådmannen skal i slike saker legge frem sin vurdering og innstilling til kommunestyret.

3.3 Interkommunalt samarbeid (§ 27-selskap)

§ 27 i kommuneloven har regler om samarbeidsavtaler mellom kommuner og/eller fylkeskommuner når samarbeidet er organisert med eget styre. Gjennom vedtektene kan et interkommunalt samarbeid gis ansvar og myndighet slik at det er et eget rettssubjekt, men dette er ikke noe krav. Samarbeidsformen er utformet med tanke på driftsmessig og administrativ samarbeid, og offentlig myndighetsutøvelse kan ikke være omfattet. Styret for interkommunalt samarbeid må tildeles en viss selvstendig avgjørelsesmyndighet, men den må være begrenset til avgjørelser som angår virksomhetens drift og organisering. Styrets rolle i forhold til samarbeidskommunene må utformes i vedtektene. Et interkommunalt samarbeid er underlagt forvaltningslovens regler om saksbehandling, inhabilitet, taushetsplikt osv.

Kommunestyret gjør selv vedtak om opprettelse av styre. Det interkommunale styret kan bare kunne handle på vegne av deltakerne i medhold av fullmakter fra kommunestyret.

Vedtektene skal inneholde bestemmelser om formål, hvorvidt deltakerkommunene skal gjøre innskudd, og hvorvidt styret har myndighet til å ta opp lån eller på annen måte pådra deltakerne økonomiske forpliktelser. Bestemmelser om eierstyring kan innarbeides i vedtektene, for eksempel om at enkelte typer saker skal legges frem for deltakerkommunene før styret fatter vedtak i saken.

3.4 Interkommunale selskaper (IKS)

Kommunesamarbeid kan organiseres etter loven om interkommunale selskaper. Et IKS er et eget rettssubjekt, som både rettslig og økonomisk er skilt fra deltakerkommunene. Selskapet har følgelig sin egen formue og sine egne inntekter, og svarer selv for sine forpliktelser. Det er selskapet selv som inngår og er part i avtaler.

Det er bare kommuner og fylkeskommuner som kan være deltakere i et IKS. Det skal opprettes en selskapsavtale, som blant annet angir selskapets formål, deltakere, den enkelte deltakers eierandel i selskapet, antall styremedlemmer og antall medlemmer i representantskapet.

Selskapet skal ha et representantskap hvor samtlige deltakere er representert med minst en deltaker. Representantskapet oppnevnes av deltakernes kommunestyre, og er selskapets øverste organ. Kommunestyret har instruksjonsmyndighet overfor egne representanter. Representantskapet vedtar selskapets budsjett, men dersom budsjettet forutsetter tilskudd fra deltakerne, er ikke vedtaket endelig før budsjettet er behandlet etter kommunelovens regler. Styret velges av representantskapet. Styret har ansvaret for at selskapet drives i samsvar med selskapets formål, selskapsavtalen, årsbudsjettet og andre rammer som blir fastsatt av representantskapet. Styret ansetter daglig leder, med mindre selskapsavtalen sier at dette skal gjøres av representantskapet. Lederen står i direkte linje under styret, som over seg har representantskapet, der medlemmene er ansvarlig overfor de kommunestyrene som har valgt dem. Den enkelte deltakerkommune kan dermed ikke utøve eiermyndighet direkte overfor selskapets styre eller administrasjon.

Hver av deltakerne har et ubegrenset ansvar for en brøkdel av selskapets økonomiske forpliktelser. Gjennom selskapsavtalen kan ansvaret begrenses, men samlet skal deltakernes ansvarsandeler summere seg til selskapets samlede forpliktelser.

3.5 Aksjeselskap (AS)

Et AS er regulert av aksjeloven. Selskapet er et eget rettssubjekt, hvor ingen av deltakerne har personlig ansvar for selskapets forpliktelser, men bare den innskutte kapitalen. Loven er utformet med tanke på virksomhet som har egne inntekter og som driver næringsvirksomhet. Et aksjeselskap som ikke er i stand til å oppfylle sine forpliktelser skal tas under konkursbehandling. Et motstykke til ansvarsbegrensningen er at selskapets eiere ikke rår fritt over selskapets inntekter og formue.

Loven setter ingen grenser for hvem som kan være aksjeeiere. Selskapsformen kan derfor være tjenlig når man ønsker å ha ulike grupper av eiere, og når kommunen ønsker å ha et helt avklart begrenset ansvar. De kommunalrettslige reglene om hvilke kommunale oppgaver som kan overlates til andre kan sette grenser for hva slags virksomhet et aksjeselskap med kommunal deltakelse kan utøve.

Generalforsamlingen er selskapets øverste myndighet, og kan treffe vedtak i alle selskapsaker med mindre loven forbeholder avgjørelsesmyndigheten til andre organer. I generalforsamlinger møter kommunen normalt med én person. Kommunestyret kan før generalforsamlingen avholdes treffe vedtak som binder opp representantens stemmegivning på generalforsamlingen. I selskap hvor kommunen eier samtlige aksjer, kan kommunestyret beslutte at et samlet kommunestyre skal utgjøre generalforsamlingen.

Kommunestyret eller andre kommunale organ har gjennom aksjeloven ingen direkte innflytelse på hvordan et kommunalt aksjeselskap skal forvaltes. Det kan imidlertid vedtektsfestes at visse saker skal behandles av generalforsamlingen. En kommune kan imidlertid øve innflytelse på selskapets drift også på andre måter: Dersom selskapet mottar kommunalt tilskudd, kan det settes vilkår for støtten.

Kommunen kan øve innflytelse gjennom i egenskap av sin rolle som offentlig myndighet ved ulike kommunale tillatelser og reguleringer etter alminnelige offentligrettslige regler. Aksjeloven er ikke til hinder for uformell kontakt mellom politisk nivå og selskapet styre.

Gjennom eierskapsmelding kan kommunen signalisere overfor styre og daglig leder hvilke forventninger kommunestyret har til selskapet.

Styret har det overordnede ansvaret for forvaltningen av selskapet, ansetter daglig leder, og er daglig leders overordnede.

3.6 Vertskommunesamarbeid

Vertskommuneløsninger er hjemlet i kommunelovens § 28. Modellen er utviklet for samarbeid mellom kommuner på områder av forvaltningsmessig karakter, og har som mål å legge til rette for samarbeid om kommunens lovpålagte kjerneområder. Organiseringen har to varianter:

- Administrativt vertskommunesamarbeid (§ 28b)
- Vertskommune med en felles folkevalgt nemnd (§ 28c)

På områder hvor beslutninger er av prinsipiell betydning med stor grad av skjønnsutøvelse skal modellen med felles folkevalgt nemnd benyttes. Denne nemnda har da ansvaret for at oppgavene blir løst innenfor rammen av delegasjon fra deltakerkommunene, som blir regulert gjennom en avtale. Kommunestyrene skal delegere samme type kompetanse til nemnda. Nemnda kan igjen delegere myndighet til vertskommunens administrasjon til å treffe vedtak i enkeltsaker eller type saker som ikke er av prinsipiell betydning. Folkevalgte organ i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjørelsesmyndighet på avtalens virkeområde, men en samarbeidskommune kan gi vertskommunen instruks om utøvelsen av den delegerte myndigheten i saker som gjelder alene for samarbeidskommunen eller berørte innbyggere. Tilsvarende skal den administrative modellen benyttes på områder der det vurderes at løpende beslutninger ikke er av prinsipiell betydning. Her delegeres ansvar for oppgavene direkte fra administrasjonen i deltakerkommunen til administrasjonen i vertskommunen. I et vertskommunesamarbeid skal det opprettes en samarbeidsavtale. Avtalen skal vedtas av kommunestyret selv. Avtalen skal som minimum inneholde følgende:

- Deltakere og hvilken kommune som er vertskommune
- Hvilke oppgaver og avgjørelsesmyndighet som legges til vertskommunen
- Tidspunktet for overføring av oppgaver og avgjørelsesmyndighet
- Underretning til deltakerne om vedtak som treffes i vertskommunen
- Det økonomiske oppgjøret mellom deltakerkommunene og vertskommunen
- Nærmere regler om uttreden og avvikling av samarbeidet

I avtale om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal avtalen også inneholde bestemmelser om antall representanter i nemnda fra den enkelte deltaker.

Det er vertskommunen som er arbeidsgiver for oppgavene som er lagt til vertskommunen både for modellen med og uten nemnd. Et samarbeid vil som oftest medføre at vertskommunen får økt behov for arbeidskraft. Som oftest vil arbeidsmiljølovens bestemmelser om virksomhetsoverdragelse komme til anvendelse, slik at vertskommunen har plikt til å ansette personale fra deltakerkommunene.

4. Eierinteresser

Oversikt over virksomhet som er lagt ut i selskaper og samarbeid

Interkommunalt samarbeid (§ 27):

Fosen Regionråd, Miljørettet helsevern, Regionkonsulent oppvekst, Fosen helse/omsorgsprogram, Fosen sak/arkiv, Fosen GIS/kart.

Interkommunale selskap (IKS)/vertskommunesamarbeid (§28):

PPT for Nord-Fosen, Fosen Barneverntjeneste, Fosen Renovasjon, Fosen Lønn, Fosen Regnskap, Kemnerkontoret for Fosen, Fosen IKT, Fosen kommunerevisjon, Fosen Brann- og redningstjeneste, Fosen Helse, Fosen Kontrollutvalgssekretariat, Fosen Inkasso, IKA-Trøndelag IKS og Midt-Norge 110-sentral IKS.

Kommunale foretak (KF)

Fornybarsenteret Åfjord KF

100 % eide aksjeselskap:

Fosen Vekst AS, Åfjordskroa AS

Deleide aksjeselskap:

TrønderEnergi AS, Fosenvegene AS, Torghatten ASA, Vassneset Eiendom AS, Åfjord Utvikling AS.

Andeler:

Sameiet Vegvesentomta, Åfjordhallen SA

Fornybarsenteret Åfjord KF co/Åfjord kommune, 7170 ÅFJORD

Stiftelsesdato: 13.03.2018

Vedtektsfesta formål

Forstå utbygging, utleie og drift av lokaler til næringsformål, forsknings- og undervisningsvirksomhet, fortrinnsvis til virksomheter som driver aktivitet innenfor området grønn fornybar energi. Gjennom sin virksomhet skal foretaket etablere lokaliteter som bidrar til å legge til rette for et godt samspill mellom næringsaktører innenfor produksjon og bruk av fornybar energi, utdanningsinstitusjoner og det offentlige. Foretaket skal drives etter forretningsmessige prinsipper, men skal også utvise et samfunnsansvar ved utøvelse av virksomheten, særlig i forhold til å legge til rette for flere kompetansearbeidsplasser i Åfjord innenfor feltet fornybar energi. Foretaket kan eie fast eiendom, og ellers være eier, eller medeier gjennom kjøp av andeler eller aksjer i andre selskaper som driver eiendoms- eller utbyggingsvirksomhet.

Daglig leder: Rolf Øya

Styre: Jon Husdal, styrets leder
Gro Alida Kristiansen, nestleder
Håkan Berdahl, styremedlem
Ingrid Gauslaa Hårstad, varamedlem

Aksjekapital **kr 1.360.000**

Eiere:

Sør-Trøndelag fylkeskommune	36,76%
Nord-Trøndelag fylkeskommune	11,03%
Rissa kommune	7,35%
Bjugn kommune	7,35%
Leksvik kommune	7,35%
Ørland kommune	7,35%
Åfjord kommune	7,35%
Andre	15,45%

Vedtektsfesta formål

Arbeide for utbygging og standardheving av hovedveiene i regionen, for å bedre kommunikasjonene internt på Fosen og mellom Fosen og Trondheim. Selskapet skal ta initiativ til å opprette finansieringsselskap/bompengeselskap og utbyggingsselskap. Selskapet kan delta i eller i samarbeid med andre selskap med tilsvarende formål. Selskapet står ellers fritt til å sette i verk tiltak og bruke de virkemidler som er tilgjengelige og aktuelle for å fremme formålet med selskapet.

Arbeidsmiljø:

Selskapet arbeider kontinuerlig med å holde sykefraværet så lavt som mulig. Det har i regnskapsåret ikke forekommet skader eller ulykker. Arbeidsmiljøet betraktes som godt, og det iverksettes løpende tiltak for forbedringer. Selskapet har innarbeidet policy som tar sikte på at det ikke forekommer forskjellsbehandling grunnet kjønn.

Ytre miljø: Selskapet forurensar ikke det ytre miljø

Daglig leder: Knut Sundet

Generalforsamling

Generalforsamling holdes hvert år innen utgangen av mai.

Åfjord kommunes representant i generalforsamlingen er ordfører

Styrets sammensetning

Hallgeir Grøntvedt - leder
Wenche Kristiansen - nestleder
Ogne Undertun
Steinar Saghaug
Harald Fagervold
Karin Bakklund Bjørkhaug

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	99 745	92 763	86 002	82 598
Driftsresultat	-275	750	750	750
Resultat før skatt	0	947	938	1 013

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	12 211	15 859	13 928	15 910
Egenkapital	1 375	8 325	7 378	6 440
Sum gjeld	10 836	7 534	6 550	9 470

Organisering:

Fosenvegene Ei Tim`Te By`N AS ble stiftet i 2005. Kommunene ønsket et utvidet prosjekt som omhandlet hele veinettet på Fosen:

- utbedring av 280 km hovedveinett (hele Fosen og Agdenes)
- 18 prioriterte prosjekter
- 1, 5 milliarder (2005-nivå)
- 75% bompengefinansiert (1,2 milliarder)
- brukerfinansiert gjennom innkreving på fergene indre/ytre Trondheimsfjord og Krinsvatnet

Utbytte:

Selskapets overskudd/underskudd skal disponeres etter aksjelov og vedtekter. Selskapet skal ikke betale utbytte til aksjonærene. Overskuddet i Fosenvegene ei tim`te by`n AS skal gå til veibygging.

2017: Årsoppgjøret er avlagt under forutsetning om fortsatt drift. Til grunn for antagelsen ligger et tilfredsstillende resultat og positiv egenkapital.

Egenkapital:

Tidligere er det vedtatt i styret at et års resultat skal være lønnsmidler mottatt fra fylkeskommunen til dekning av personalkostnader daglig leder pluss årets renteinntekter. Dette har ført til at selskapet pr. 01.01.17 har akkumulert annen egenkapital med kr. 6 949 593,-. Etter avholdt møte med Vegamot i februar 2018, så skal dette prinsippet endres. Alle midler som samles inn via bompengeinnkreving fratrasket administrative kostnader, skal gå til bygging av vei. Etter som tilskuddet fra fylket inntektsføres, skal årets resultat dermed være kr. 0,-. Selskapet planlegges avvirket i 2019 eller 2020 når veiutbyggingen på Fosen er ferdig. Vegamot overtar da all bompengeinnkreving på Fosen . Fra 01.01.2018 overtar Vegamot bompengeinnkrevingen på Krinsvatn. Det fører til at eiendeler og gjeld med kr. 6 917 867,- fra balansen til Fosenvegene overtas av Vegamot fra denne dato. Det fører også til at bompengeinntekter i Fosenvegene forventes å bli 40 mill. lavere i 2018 enn i 2017.

Eierskap:

Selskapets formål er å «arbeide for utbygging og standardheving av hovedveiene i regionen, for å bedre kommunikasjonene internt på Fosen og mellom Fosen og Trondheim».

Kommunens eierskap i selskapet er for å bidra til at dette blir realisert.

Aksjekapital

kr 936.000

Eiere

Åfjord kommune, 100%

Vedtektsfesta formål:

Selskapets overordnede strategi er å være en aktiv og fremtidsrettet tiltaksarrangør for NAV, kommuner og andre med tanke på å dekke behov for arbeidsrettede tiltak, tilrettelagt opplæring og praksis i distriktet.

Generalforsamling

Generalforsamling avholdes normalt i løpet av mars/april måned. Formelt er formannskapet generalforsamling i bedriften.

Daglig leder: Marit Vaarheim

Styrets sammensetning

Jon Husdal - leder

Lisbet Nebb - nestleder

John Einar Høvik

Elin Harbak

Arne Rømma (ansatte-representant)

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	13 440	13 247	14 182	13 992
Driftsresultat	-396	-138	14	381

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	4 387	3 856	3 068	3 714
Anleggsmidler	3 567	3 538	3 765	3 845
Egenkapital	2 554	2 951	3 089	3 075
Sum gjeld	5 399	4 443	3 744	4 484

Utbytte

Det er ikke realistisk å stille avkastningskrav knyttet til selskapets verdibaserte egenkapital. Eier forventer en avkastning slik at selskapet fortsatt er i stand til å opprettholde høy kvalitet på sine tjenester. Eier har ikke forventning om utbytte.

Eierskap:

Selskapet er en vekstbedrift som skal ha tiltaksplasser for varig tilrettelagt arbeid, utførelsestiltak, samt kommunale tiltaksplasser. Fosen Vekst skal drive med det formål å gi brukerne av tjenestene en meningsfull sysselsetting og raskest mulig tilbakeføring til det ordinære arbeidsliv. Overskudd skal bli i selskapet og komme brukerne av tjenestene til gode.

Åfjordskroa AS co/Åfjord kommune, Øvre Årnes 7, 7170 Åfjord.

Aksjekapital

Kr. 200.000

Eiere

Åfjord kommune, 100%

Vedtektsfesta formål:

Selskapets virksomhet er å eie og leie ut fast eiendom, samt investeringer i andre selskaper ved aksjekjøp og dertil naturlig tilhørende virksomhet.

Generalforsamling

Generalforsamling avholdes normalt i løpet av mars/april måned. Ordfører er generalforsamling i bedriften.

Styrets sammensetning

Jon Kristian Lomundal styreleder/enestyre.

Regnskap (Olri Eiendom til 2015)

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	380	435	408	450
Driftsresultat	138	119	88	99

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	959	790	268	281
Anleggsmidler	1 538	1 658	1 725	1 831
Egenkapital	561	424	327	239
Sum gjeld	1 935	2 024	1 881	2 022

Eierskap:

Åfjord kommune kjøpte i 2016 selskapet Olri Eiendom AS, og endret navnet på selskapet til Åfjordskroa AS. Selskapet eier bygningen Åfjordskroa i Åfjord kommune, som har en utleieavtale med Åfjordskroa Dijam AS som driver spisested i lokalene. Åfjord kommune eier tomte rundt Åfjordskroa, og kjøpet var strategisk for å kunne få hånd om arealet sentralt på Årnes. Dette med tanke på å kunne få en bedre utnyttelse av kommunens areal på «vegvesentomta». Bygningen vil bli revet og selskapet avviklet ved oppstart på bygging av badeanlegget i 2019.

TrønderEnergi AS

Klæbuvn 118 Postboks 9480, 7496 Trondheim Sluppen

Aksjekapital

Kr. 113 818 460

Eiere

Melhus kommune	13,28%
Orkdal kommune	10,77%
Trondheim kommune	8,99%
Rissa kommune	7,97%
Bjugn kommune	5,15%
Hemne kommune	4,47%
Meldal kommune	4,47%
Åfjord kommune	3,84 %
Andre	41,06%

Vedtektsfesta formål

Trønderenergi har som klar målsetting å være et ledende energi- og industriselskap i Midt-Norge. Konsernet skal utvikle, bygge og drive produksjonsanlegg for miljøvennlig energi, distribuere energi, samt videre bidra til en industriell utvikling for et bedre samfunn.

Det ytre miljø

Trønderenergis virksomhet påvirker ikke det ytre miljø på andre måter enn det som er vanlig for denne type virksomhet. Virksomheten drives i henhold til konsernets kvalitetssikringssystem, gitte konsesjoner og aktuelle lover og forskrifter. Elektrisitetsproduksjon fra vann- og vindkraftverk regnes normalt som en meget miljøvennlig produksjonsmåte i forhold til andre former for elektrisitetsproduksjon.

Likestilling

Det er 85 kvinner og 313 menn i konsernet. Kvinneandelen utgjør 21,3 %. Trønderenergi jobber aktivt med å oppnå en god kjønnsbalanse.

Daglig leder/konsernsjef: Ståle Gjersvold

Generalforsamling

Generalforsamling avholdes normalt i løpet av slutten av mai måned. Åfjord kommunes representant i generalforsamlingen er ordfører Eierkommunene utgjør Generalforsamlingen.

Styrets sammensetning:

Per Kristian Skjærvik - leder
Margrethe Smith
Ingvill Kvernmo
Morten Bostad
Roger Harsvik
Arve Slørdahl
Rune Olaisen
Dina Elverum Aune
Geir Ove Kjesbu

Karin Skogan Holm

Regnskap (konsern)

Resultatregnskap (i mill.)

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	1 784 000	1 487 000	1 523 000	1 558 000
Driftsresultat	643 000	440 000	117 000	533 000
Res. før skatt	653 000	354 000	26 000	378 000

Balanseregnskap (i mill)

År	2017	2016	2015	2014
Bankinnskudd	588 000	738 000	421 000	477 000
Totalkapital	7 937 000	7 263 000	6 547 000	7 063 000
Egenkapital	4 147 000	3 840 000	3 705 000	3 169 000
Sum gjeld	2 402 000	2 145 000	1 737 000	2 425 000

Organisering:

Fra 01.01.99 er Trønderenergi et aksjeselskap med de 20 nåværende eierkommunene i Sør-Trøndelag som aksjeeiere.

Utbytte fra selskapet for regnskapsåret 2017 var 144 millioner som tilsvarer kr. 12,86 per aksje. Åfjord kommune har 436 494 aksjer, som gir et utbytte på kr. 5 611 984,-. I tillegg utbetaler selskapet renter på ansvarlig foretaksfondsobligasjonslån. I 2017 fikk Åfjord kommune renteinntekter på kr. 2 272 000,- på dette lånet.

Eierskap:

Åfjord kommune vil opprettholde sin strategiske eierandel med 3,84% i TrønderEnergi AS for å kunne følge utviklingen i selskapet, og energiutviklingen i Sør-Trøndelag. Det vil være spesielt viktig med tanke på den forestående vindkraftutbyggingen i regionen.

Åfjord Utvikling AS

Eiere:	Antall aksjer:
Åfjord kommune	102
Åfjord Sparebank	48
Koteng Holding AS	5
Taubåtkompaniet AS	5
Åfjord vgs. Ressurssenteret	5
Åfjord Næringsforening	5
Rotnes CAD AS	5
Årnes Handel Eiendom AS	5
Tore Løkke Holding AS	5
Stjern Entreprenør AS	5
Johs. J. Syltern AS	5
Guttelvik Næringspark AS	5
	200

Vedtektsfesta formål

Åfjord Utvikling AS ble etablert av Åfjord kommune og Åfjord Sparebank, sammen med private bedrifter fra Åfjord og Trondheim. Åfjord kommune er majoritetseier.

Selskapets formål er å bidra til å skape vekst og utvikling i Åfjord. Selskapet skal ha fokus på offensive utviklingsmål og utviklingsoppgaver, hvor arbeidet med å initiere og lede gjennomføringen av viktige utviklingsprosjekter er sentralt.

Arbeidsmiljø og personale

Styret vurderer arbeidsmiljøet i bedriften som godt. Selskapet har ikke hatt sykefravær av betydning. Det har i året ikke forekommet skader og ulykker.

Selskapet har innarbeidet rutiner som gjør at begge kjønn gis like muligheter i selskapet.

Miljørappport

Selskapet forurensar ikke det ytre miljø mer enn det som må anses normalt for denne type virksomhet.

Daglig leder

Rolf Øya

Styrets sammensetning

Jostein Stjern, leder

Jon Husdal, nestleder

Torild Langklopp

Alf Jostein Skjærvik

Ståle Gjersvold

Wenche Kristiansen

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	5 049 377	3 421 691	3 473 192	2 291 406
Driftsresultat	6 431	336 518	225 535	-183 647
Res. før skatt	116	231 640	231 640	-167 000

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Eiendeler (omløpsmidler)	1 490 000	1 253 000	1 591 786	1 428 641
Egenkapital	921 432	921 316	1 319 410	1 087 770
Gjeld	569 000	332 000	272 377	340 871

I samsvar med regnskapslovens §3-3 bekreftes det at forutsetningen om fortsatt drift er lagt til grunn ved utarbeidelsen av regnskapet. Styret bekrefter at denne forutsetningen er tilstede.

Eierskap:

Selskapet er Åfjord kommune sitt redskap for å legge til rette for næringsutvikling og vekst i kommunen. Eierskapet utøves sammen med Åfjord Sparebank som er nest største eier, samt flere andre næringsdrivende i kommunen.

Vassneset Eiendom AS

Eiere:

Trønderbilene AS
Åfjord kommune
Johs. J. Syltern AS
Tore Løkke Eiendom AS

Eierandel:

51,49%
24,75%
11,88%
11,88%
100 %

Virksomhetens art.

Selskapets virksomhet knytter seg til utleie av fast eiendom. Virksomheten drives i Åfjord kommune. Leietakere er Fosen Verkstedsenter AS og Trønderbilene AS.

Miljørapport:

Selskapet forurensrer ikke det ytre miljø mer enn det som må anses normalt for denne type virksomhet.

Daglig leder: Arild Hegdal

Styrets sammensetning

Vidar Kjesbu, leder
Tordis B Vitsø Kjørsvik
Arild Hegdal
Kristian Tore Løkke
Øystein Joralf Syltern
Per Ola Johansen

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	1 725	1 669	2 686	1 626
Driftsresultat	709	682	1 727	635
Res. før skatt	476	407	1 379	188

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Eiendeler	20 966	23 105	24 191	24 363
Egenkapital	11 234	11 344	11 517	11 473
Gjeld	9 732	11 761	12 674	12 890

I samsvar med regnskapslovens §3-3 bekreftes det at forutsetningen om fortsatt drift er lagt til grunn ved utarbeidelsen av regnskapet. Styret bekrefter at denne forutsetningen er tilstede.

Eierskap:

Selskapet ble stiftet i forbindelse med at Trønderbilene flyttet fra «Trafikklagstomta» i sentrum, og måtte etablere seg med nytt anlegg utenfor Årnes. For å bidra til at Trønderbilene fikk etablere nytt verkstedsenter på Vassneset ble kommunen med som eier, og gikk inn med aksjekapital på kr. 2 750 000,- i det nye selskapet da det ble stiftet i 2008. Samlet aksjekapital i selskapet er kr. 11 110 000,-.

Torghatten ASA

Eiere (de tre største):

Brynjar Kristian Forbergskog
Christiania Skibs AS
Saturn Invest AS
Hifo Invest AS

Eierandel:

26,35%
16,18%
13,66%
12,69%

Åfjord kommune eier 23 451 aksjer med en anskaffelseskost på kr. 107 575,- og en markedsverdi pr. 31.12.17 på kr. 2 574 755,-.

Virksomhetens art.

Torghatten ASA er morselskapet i konsernet. Konsernets hovedaktiviteter er innenfor persontransport i Norge. Virksomheten kan deles inn i segmentene sjø-, buss- og flytransport, samt annen maritim og øvrig virksomhet.

Miljørapport:

Som transportbedrift påfører selskapet miljøet visse ulemper i form av støy og utslipp av avgasser. Dette skjer innenfor rammen av nasjonale og internasjonale krav, og ikke i større grad enn det som må anses normalt for denne type virksomhet.

Styrets sammensetning

Kjell Inge Skaldebø, leder
Lise Andrea Dahl Karlsen, nestleder
Torstein Moe
Audhild Bang Rande
Tor Andenæs
Petter Førde
Monica Bjørnøy

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	13 033	13 063	15 178	14 701
Driftsresultat	-14 248	-38 295	-12 415	-10 158
Res. før skatt	165 525	45 654	33 279	57 719

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Eiendeler	1 289 137	1 268 708	1 368 504	1 540 669
Egenkapital	860 658	798 132	804 545	867 561
Gjeld	428 479	470 578	563 959	673 108

I samsvar med regnskapslovens §3-3 bekreftes det at forutsetningen om fortsatt drift er lagt til grunn ved utarbeidelsen av regnskapet. Styret bekrefter at denne forutsetningen er til stede.

Eierskap:

Kommunen kjøpte i sin tid aksjer i Fosen Trafikklag. Dette for å bidra til at det kunne drives et transportselskap med lokal tilknytning på Fosen. Fosen Trafikklag ASA ble i 1998 datterselskap av Torghatten Trafikkselskap, og i 2009 fusjonert med Torghatten ASA. Åfjord kommune har valgt å beholde sin eierandel i selskapet etter fusjonen. Utbetalt utbytte til kommunen i 2016 var på kr. 58 627,-, mens utbetalt utbytte i 2017 ble på kr. 117 255,-.

4.2 INTERKOMMUNALE SELSKAPER

- PPT Nord-Fosen
- Fosen Brann og Redningstjeneste IKS
- Fosen Helse IKS
- Fosen kommunerevisjon IKS
- Fosen kontrollutvalgssekretariat IKS
- Fosen renovasjon IKS
- IKA-Trøndelag IKS
- Midt-Norge 110-sentral IKS

PPT Nord-Fosen. 7170 ÅFJORD

Deltakerne har ikke betalt innskudd i selskapet

Eiere

Åfjord kommune	60 %
Roan kommune	20 %
Osen kommune	20 %

Vedtektsfesta formål

PPT Nord-Fosen har som formål å sørge for pedagogisk-psykologiske tjenester i Åfjord, Roan og Osen i henhold til opplæringsloven med forskrifter. PPT skal være en aktiv samarbeidspartner i systemrettet arbeid i de tre kommunene.

Selskapet skal drives på non-profit basis og overskudd skal forbli i selskapet og benyttes i tråd med formålsangivelsen i første avsnitt.

Virksomhet/art/bransje

PP-tjenesten utfører utredninger og sakkyndige vurderinger knyttet til opplæringsspørsmål i skoler og barnehager. PPT skal også bistå barnehagene og skolene med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling.

Styrets sammensetning

Styret har i 2017 bestått av sektorlederne for oppvekst i de tre respektive kommunene, samt faglig leder for PPT:

Kari Helmersen, Roan

Sissel Blix Aaknes, Osen

Reidun Susanne Momyr, Åfjord

Jan-Ole Pedersen, faglig leder PPT.

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Til fordeling komm.	-3 032	-2 870	-2 677	-2 615
Netto driftsutgifter	3 032	2 930	2 788	2 715
Bruk/avsetn. fond	0	-58	-16	-54

Fond

År	2017	2016	2015	2014
Saldo driftsfond	1	1	1	112
Saldo bundet fond				
videreutviklingsmidl.	168	110	126	72

Eiere

Bjugn kommune	30 %
Ørland kommune	30 %
Åfjord kommune	25 %
Roan kommune	15 %

Vedtektsfesta formål

Selskapets formål er: på vegne av deltakerkommunene å dekke alle kommunens plikter, oppgaver og behov ihht. Lov av 14.juni 2002, nr. 20, om Vern mot brann og eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets oppgaver.

- God beredskap
- Godt forebyggende arbeid
- Samhandling og støtte til kommunal kriseledelse
- Forvaltning av tjenesteavtaler

Daglig leder

Johan Uthus

Representantskapet

Eierkommunene er tilstede ved representantskapet.

Åfjord kommunes representant er ordfører Vibeke Stjern.

Vibeke Stjern- leder

Ogne Undertun

Tom Myrvold

Einar Eian

Styrets sammensetning

Morten Rosenlund - leder

Unni Kristin Wiik

Anne Rødsjø

Jon Husdal

Geir Aune

Pål Johan Larsen

Johan Uthus- Brannsjef

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015
Driftsinntekter	16 369 922	15 050 416	13 253 510
Driftsutgifter	16 142 079	14 914 405	13 118 714
Nto.driftsresultat	227 843	136 011	101 541

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015
Omløpsmidler	3 480 957	2 457 691	2 132 815
Anleggsmidler	18 513 805	17 666 055	17 619 886
Egenkapital	3 222 044	2 032 189	1 913 504
Gjeld	21 994 762	20 123 746	17 839 19

Organisering

Fosen brann- og redningstjeneste IKS ble etablert i 2011. I Selskapsavtalen § 1.5 er det fastslått at deltakerkommunenes myndighet etter brannvern-lovgivingen er delegert til FBRT IKS med virkning fra 1. mars 2011.

I henhold til Selskapsavtalens §§ 5.3 og 8.1 kan FBRT ta opp lån innenfor en høyeste låneramme på kr 15,0 mill. og styret kan innenfor denne rammen ta opp lån på inntil 2,0 mill.

Eierskap

Selskapet er etablert for å ivareta forpliktelsene etter brannvern-lovgivningen for kommunene Bjugn, Ørland, Åfjord og Roan. Samarbeidet skal gjøre kommunene bedre rustet til å ivareta oppgavene med beredskap, forebyggende arbeid og samhandling.

Fosen Helse IKS

Brekstad 7130 Brekstad www.fosen-helse.no 72514000

Innskudd:

Kr. 1 100 000

Eiere:

Bjugn kommune	22,72 %
Ørland kommune	22,72 %
Rissa kommune	22,72 %
Åfjord kommune	22,72 %
Roan kommune	4,54 %
Leksvik kommune	4,54 %
Andre	0,04 %

Vedtektsfesta formål

Hovedformålet med Fosen Helse IKS er å utvikle et desentralisert helsetilbud til Fosen-befolkningen, som er:

- ☐ Kvalitativ god
- ☐ Effektivt drevet
- ☐ Lett tilgjengelig
- ☐ Slik organisert at det oppleves som "sømløst"

Daglig leder: Leena Stenkløv

Representantskapet består av eierkommunenes ordførere

Vibeke Stjern (Åfjord)

Ogne Undertun (Bjugn)

Tom Myrvold (Ørland)

Steinar Saghaug (Indre Fosen)

Einar Eian (Roan)

Styrets sammensetning 2017 - 2018:

Per O. Johansen - leder (Åfjord)

Ådne Røkkum (Bjugn)

Vigdis Bolås (Indre Fosen)

Arnfinn Brasø (Ørland)

Roy Bjarne Hemmingsen (Roan)

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	11 016	10 660	8 948	9 787
Driftsutgifter	8 959	8 746	9 388	10 366
Nto driftsres	2 161	1 917	391	461

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	18 085	15 959	14 080	14 950
Anleggsmidler	2 825	2 445	2 093	1 582
Egenkapital	15 481	13 380	11 768	12 233
Gjeld	5 430	6 078	4 406	4 299

Organisering:

Fosen distrikts-medisinske senter IKS ble stiftet i 2009. Dette er en samarbeidsorganisasjon som utvikler felles tjenester i tett dialog med Helse Midt-Norge og St. Olavs Hospital.

Fosen distrikts-medisinske senter IKS skiftet navn 01.01.2013 til Fosen Helse IKS

Fosen Helse IKS skal være et godt verktøy for eierkommunene for iverksetting av strategiske tiltak som er viktig for hele Fosen.

Bedre samarbeid mellom regionen og spesialhelsetjenesten er en viktig målsetting.

Fond:

Disposisjonsfond pr 31.12.2017: 7 725 649,-.

Bundne driftsfond pr 31.12.2017: 4 792 688,-

Innskutt kapital fra eierkommunene inngår i disposisjonsfondet, og fordeler seg slik:

Indre Fosen 300 000,-, Bjugn, Ørland og Åfjord, 250 000,- hver, og Roan 50 000,-.

Til sammen kr. 1 100 000,- i innskutt kapital.

Eierskap:

Fosen Helse IKS skal være et verktøy for iverksetting av strategiske tiltak for hele Fosen.

Selskapet skal gi et bedre samarbeid mellom Fosen-kommunene og spesialhelsetjenesten, samt blant annet ivareta legevakt-tjenesten for kommunene.

Fosen kommune-revisjon IKS
Botngård 7160 Bjugn Rådhus

Innskutt kapital
Kr. 600 000

Eiere

Rissa kommune	18,5%
Bjugn kommune	16,5%
Åfjord kommune	14%
Leksvik kommune	14%
Ørland kommune	17%
Roan kommune	10%
Osen kommune	10%

Vedtektsfesta formål

Selskapet har som formål og oppgave å dekke medlemskommunenes behov for revisjonstjenester i henhold til de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter. Selskapet kan tilby å utføre revisjonsoppdrag for andre innenfor rammen av det til enhver tid gjeldende lovverk.

Selskapet har i 2017 utført regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon i de sju deltakerkommunene. I tillegg er det utført revisjonsoppdrag for andre oppdrag som ligger inn under kommuneloven, lov om interkommunale selskaper, kirkeloven, fjell-loven, stiftelsesloven etc.

Arbeidsmiljø: Det er ikke registrert skader eller ulykker. Selskapet er medlem i KS Bedrift og har pensjonsordninger i KLP. Det er ikke registrert langtidssykmelding som har utløst sykepengerefusjoner.

Likestilling: Av fem ansatte så er det fire kvinner og en mann. Likestilling blir hensyntatt ved ansettelse, når kvalifikasjonskravene ellers er like. Av de fem styremedlemmene og ansattes representant så er det tre menn og tre kvinner.

Ytre miljø: Selskapet påvirker ikke det ytre miljø i vesentlig grad. Vi har fokus på å resirkulere papir, papp og resirkulerbart kontorutstyr.

Daglig leder: Monica Larsen Torvik

Representantskapets leder:
Einar Eian

Styrets sammensetning 2015 - 2019

Hans Kristian Norset - leder
Randi Solli Denstad - nestleder
Hans Petter Hestmo
Anne-Lise H. Humstad
Arild Tørum
Mathilde Hanssen
Mette Sandvik

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	-4 482	4 195	3 996	4 090
Driftsutgifter	4 729	4 436	3 991	3 999
Brutto driftsres.	-247	-241	29	122

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	1 546	1 880	1 927	1 807
Anleggsmidler	5 667	5 164	4 887	4 822
Egenkapital	284	-13	91	-28
Gjeld	7 496	7 031	6 723	6 657

Organisering:

Fosen Kommunerevisjon ble stiftet i 2004.

Fosen kommunerevisjon har solid erfaring innen kommunal forvaltning og revisjon. Fosen kommunerevisjon utfører hovedsakelig regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon for eierkommunene og andre revisjonstjenester for oppdragsgiverne. I tillegg utføres det regnskapsrevisjon til interkommunale selskaper, interkommunale samarbeid, kommunale foretak, kirkelig fellesråd og andre selskaper. Fosen kommunerevisjon blir fra 01.01.2019 fusjonert med Revisjon Midt-Norge SA.

Eierskap:

Fosen Kommunerevisjon IKS skal gjennomføre lovpålagt revisjon av Fosen-kommunene, som innbefatter regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon, samt rådgivningstjenester til kommunene.

Fosen kontrollutvalgssekretariat IKS

Rådhusvn. 13 7100 Rissa 73852724

Eiere

Indre Fosen kommune	32,5%
Ørland kommune	17%
Bjugn kommune	16,5%
Åfjord kommune	14%
Roan kommune	10%
Osen kommune	10%

Vedtektsfesta formål:

Fosen Kontrollutvalgssekretariat IKS har som formål og oppgave å dekke medlemskommunenes behov for sekretariatstjenester for kontrollutvalgene i henhold til de til enhver tid gjeldende lover og forskrifter.

Selskapet kan tilby og utføre oppdrag for andre innenfor rammen av det til enhver tid gjeldende lovverk.

Daglig leder: Arvid Lund

Representantskapet

Åfjord kommunes medlem i representantskapet er ordfører.

Styrets sammensetning

Arild Tørum – Leder (Bjugn)

Anne-Lise Haugdal Humstad- Nestleder (Åfjord)

Randi Solli Denstad (Rissa)

Hans Petter Hestmo (Osen)

Hans Kristian Norset (Ørland)

Matilde Hanssen (Roan)

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	1 030	959	899	899
Driftsutgifter	1 043	1 016	972	918
Nto driftsres.	-13	-57	-62	-2

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	276	276	335	368
Anleggsmidler	993	845	725	623
Egenkapital	126	124	-30	52
Gjeld	1 383	1 237	1 073	933

Organisering:

Fosen kontrollutvalgssekretariat IKS ble stiftet i 2005. Kommunestyret har det øverste tilsyn med den kommunale forvaltning, og kontrollutvalget skal på vegne av kommunestyret utøve det løpende tilsyn med forvaltningen i kommunen.

Eierskap:

Fosen Kontrollutvalgssekretariat IKS bistår kontrollutvalgene i kommunene og eventuelt andre med sekretariatsfunksjon i henhold til gjeldende lovverk.

Eiere

Rissa kommune	34%
Ørland kommune	26%
Bjugn kommune	23%
Åfjord kommune	17%

Vedtektsfesta formål

VISJON: BARE FORNØYDE KUNDER

Selskapets formål er på vegne av eierkommunene og i henhold til delegasjon å utføre den forvaltningsmyndighet og de oppgaver som eierkommuner har i tilknytning til innsamling, transport, behandling og omsetning av avfall og alt som naturlig hører med til dette i eierkommunene, samt delta i eller etablere andre selskap til utøvelse av virksomheten innenfor denne formålsgivelse.

I tillegg til dette formålet skal selskapet søke å refundere avfallsmengdene, utnytte ressursene i avfallet og behandle avfallet på en måte som fullt ut tilfredsstiller miljømessige krav som myndighetene stiller:

1. Være like gode eller bedre enn målene til de sentrale myndighetene med hensyn til redusert avfallsmengde og gjenvinningsgrad.
2. Øke kvaliteten på våre gjenbruksstasjoner, returpunkt og hyttecontainere
3. Sikre god kvalitet på innsamling, omlasting og behandling av både avfall og kloakkslam
4. Synlig- Fosen Renovasjon skal være en synlig aktør innen avfall, slam og miljø.
5. Kostnadseffektive – Fosen Renovasjon skal levere en helhetlig tjeneste basert på de forskrifter kommunen vedtar.

Daglig leder: Ola Sørås

Representantskapet

Åfjord kommunes 2 medlemmer i representantskapet er ordfører og varaordfører.

Vibeke Stjern
Rune Schei
Jon Husdal
Therese Eidsaune
Tom Myrvold
Ogne Undertun
Liv Darell
Hans Eide

Styrets sammensetning

Kjell Sverre Tung – Leder
Hanne K. Høysæter- Nestleder
Gro Alida Kristiansen
Hugo Solheim
Marianne Brødreskift – Ansatterep.

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	44 634	43 696	42 162	40 649
Driftsresultat	-1 974	2 447	1 479	-188
Res. før skatt	-2 142	2 393	1 465	-163

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	15 234	10 311	14 822	10 152
Anleggsmidler	20 093	16 172	14 278	13 270
Egenkapital	10 923	13 070	11 235	10 110
Sum gjeld	24 404	13 413	18 315	13 312

Organisering:

Fosen Renovasjon ble stiftet i 1997.

Selskapet har fra 2010 også ansvaret for innsamling av avfall og kloakkslam i eierkommunene og kommunene Osen, Roan, Verran og Leksvik.

2017: Resultatet viser et underskudd på renovasjon husholdning på kr. 1 876 440 og et underskudd på slam på kr. 659 979 etter skatt. Dette er et styrt underskudd i henhold til budsjett. Styret foreslår at underskuddet dekkes av selvkostfond for henholdsvis renovasjon, husholdning og slam. For renovasjon næring er det et overskudd på kr. 448 027 etter skatt, som avsettes på driftsfond næring.

Fosen Renovasjon IKS har fortsatt ne høye driftsfond, og det er satt opp et langtidsbudsjett for å bygge ned driftsfondene. Resultatet for 2017 er i samsvar med budsjett og dette gjør at vi følger planen med nedbygging av selvkostfondene. For 2018 er det budsjettert med fortsatt underskudd for å redusere selvkostfondene ytterligere.

Avgiftene på renovasjon og slam har vært relativt stabile de siste årene. For renovasjon er gebyret i 2017 lavere enn i 2011.

Forutsetningene om fortsatt drift er til stede, og dette er lagt til grunn i regnskapet.

Eierskap:

Kommunene har ansvar for innsamling, transport, behandling og omsetning av avfall og alt som naturlig hører med til dette. Fosen Renovasjon IKS ivaretar disse oppgavene for eierkommunene. Eventuelle overskudd settes av på fond, og det utbetales ikke utbytte fra selskapet.

Eiere

Sør-Trøndelag fylkeskommune	11,11%
Nord-Trøndelag fylkeskommune	5,05%
.....	
Åfjord kommune	1,35%
Andre kommuner	82,43%

Vedtektsfesta formål:

§4 Formål og ansvarsområde: "Formålet med selskapet er å legge forholdene til rette for eiernes rasjonelle, funksjonsdyktige og effektive gjennomføring av arkivlovens intensjoner og bestemmelser. Selskapet skal kunne fungere som arkivdepot for eiernes papirbaserte og elektroniske arkiver og sørge for at materialet blir gjort tilgjengelig for offentlig bruk, forskning og andre administrative og kulturelle formål. Selskapet skal kunne fungere som fylkesarkiv og deltakende fylkeskommuner.

Selskapet er koordinator for privatarkiver i Sør-Trøndelag fylke og skal også kunne motta, oppbevare og tilgjengelig-gjøre privatarkiver fra eierkommunene. Selskapet kan etter nærmere vedtak av styret prise visse tjenester og således ha egne inntekter. Tjenestene som kan prises skal i hovedsak være slike som ikke vil bli gitt til alle eierne, eller som eierne vil ha ulik etterspørsel etter, eller tjenester som faller utenfor arkivets hovedmål.

Til gjennomføring av spesielle prosjekt utenom arkivets ordinære arbeidsoppgaver, blir det søkt finansiering mellom eierne eller andre som spesielt ønsker prosjektet gjennomført.

Selskapet har anledning til å ta på seg konsulentoppdrag for andre, når oppdragsgiver betaler for tjenesten og det ikke går ut over arkivets hovedoppgaver".

Likestilling: Styret har en sammensetning på 40% kvinner og 60% menn. Blant fast ansatt personale var forholdet 47% menn og 53% kvinner pr. 31.12.15

Organisasjon: Etsiske retningslinjer er utarbeidet og vedtatt av eierne og representantskapsmøtet i april 2010.

Personalreglement er revidert pr. juni 2014. Det er utarbeidet HMS-Håndbok for IKA-Trøndelag. Vedtatt av styret pr.15.09.14

Miljømessige forhold: IKA-Trøndelag driver kildesortering, og kommunen har et godt hentesystem for avfallet.

Representantskapet

Leder: Jon P. Husby

Åfjord kommunes medlem i representantskapet er ordfører

Daglig leder: Jens Kåre Rønning

Styrets sammensetning

Hanne Haugnes – leder

Ola Stene - nestleder

Petter Lindseth

Liv Marit Hovdal

Jan Børre Solvik (ansattes repr.)

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	17 873	17 533	17 602	18 793
Driftsutgifter	19 480	17 390	17 829	17 072
Driftsresultat	-1 607	143	-227	1 720

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	9 102	9 871	8 962	8 790
Anleggsmidler	10 596	10 374	10 618	9 131
Egenkapital	8 314	9 715	9 483	10 025
Sum gjeld	11 383	10 530	10 097	7 895

Organisering:

IKA Trøndelag ble opprettet som eget organ i 1987. Nåværende navn, IKA Trøndelag, ble først tatt i bruk i 2000 da institusjonen ble et interkommunalt selskap. Virksomhetens øverste organ er representantskapet. Virksomheten er et eget rettssubjekt og arbeidsgiveransvaret ligger hos styret. Avtalen omhandler formål og ansvarsområde, finansiering, styrende organer, administrasjon m.m.

I 2012 ble det opprettet en brukergruppe for å gjøre kommunikasjonen mellom IKA Trøndelag og eierkommunene mer smidig.

Eierskap:

Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS skal i samarbeid med Åfjord kommune sikre at det vedtektsfestede formålet om arkivering av kommunale dokumenter blir etterlevd.

Midt-Norge 110-sentral IKS

Sluppenveien 20, 7037 Trondheim //www.mn110.no/ 73957699

Eiere

Midt-Norge 110-sentral IKS består av 26 deltakerkommuner, hvor 25 er i Trøndelag, samt en i Hedmark, Med virkning fra 01.01.2016 ble sentralen organisert som et IKS.

Vedtektsfesta formål:

Selskapets formål er å dekke eierkommunenes plikter knyttet til brann- og eksplosjonsvernlovens § 16 *Nødalarmeringssentral*, med plikt om tilknytning til en Nødalarmeringssentral for mottak av meldinger om branner og andre ulykker innenfor en fastsatt region. Oppgavene er å kunne opprettholde kommunikasjon med den som melder ulykken, mottak og registrering av nødmeldinger, alarmering av nødalarmeringssentralene for helse og politi. Dimensjoneringen av Midt-Norge 110-sentral IKS tar utgangspunkt i en gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyse for eierkommunenes region.

Likestilling:

Midt-Norge 110-sentral IKS tilstreber full likestilling mellom kvinner og menn i sentralen. Ved årsskiftet var det 20 ansatte, hvorav 3 var kvinner. Målet er å øke kvinneandelen. Ved rekruttering til ledige stillinger, søker man aktivt å øke antall kvinner i bedriften. Videre skal ingen diskrimineres på grunn av etnisk opprinnelse, språk, religion eller livssyn.

Arbeidsmiljø:

Arbeidet med HMS og internkontroll har høy prioritet. Sikkerhet og forebyggende tiltak for å trygge arbeidssituasjonen for egne ansatte, er gitt løpende fokus og er alltid under evaluering. Trening i arbeidstiden vil ha et fokus framover, der sentralen vil legge til rette individuelle treningsprogrammer for de ansatte som ønsker dette.

Ytre miljø:

Sentralen har fokus på ytre miljø og ivaretagelse av dette.

I sommerhalvåret sykler mange til og fra jobb, og de andre bruker mye kollektiv transport. Midt-Norge 110-sentral IKS er også eneste fagsentral for farlig gods nord for Dovre, der operatørene er vel skolerte i rådgivning for å minimere skadene ved en eventuell hendelse med farlige stoffer som kan skade miljø og mennesker.

Representantskapet

Leder: Rita Ottervik (Trondheim)

Åfjord kommunes medlem i representantskapet er ordfører

Styrets sammensetning

Michael Momyr – leder

Anna-Karin Hermansen

Frank Grønås

Per Øystein Karlsen

Malene Stræte

Hanne Hagen Solem

Frank Hansen

Resultatregnskap

År	2017	2016
Driftsinntekter	37 594	36 065
Driftsutgifter	34 375	31 962
Driftsresultat	3 219	4 103

Balanseregnskap

År	2017	2016
Omløpsmidler	17 587	8 815
Anleggsmidler	55 683	53 116
Egenkapital	407	-2 696
Sum gjeld	72 863	64 627

4.3. ANDRE SELSKAPER

- Gjensidig selskap
- Andelslag
- Stiftelse
- Vertskommune

KLP – Kommunal Landspensjonskasse

Dronning Eufemias gt 10 Postboks 400, 0191 Oslo Sentrum

klp@klp.no 22033500

Eierkapital

Egenkapitalens størrelse (KLP konsern) pr. 31.12.2017: Kr 29 564 000 000,-

Egenkapitalinnskudd Åfjord kommune pr. 31.12.2017: kr. 9 581 684,-

Eiere

Kommuner 55%

Helseforetak 28%

Bedrifter 12%

Fylkeskommuner 5%

Som gjensidig selskap er alle kunder med offentlig tjenstepensjon i KLP samtidig eiere.

Vedtektsfesta formål

Selskapets formål er å ivareta medlemmenes behov for tjenstepensjonsordninger. Selskapet kan også enten selv eller gjennom deltakelse i andre selskaper tilby andre pensjons- og forsikringsprodukter, og kan delta i eller drive enhver virksomhet som naturlig henger sammen med forsikringsvirksomhet og enhver annen virksomhet som er tillatt for livsforsikringsselskaper, herunder administrasjon og forvaltning av pensjonskasser.

Visjon: Være den beste partner for dagene som kommer. Kundene skal oppleve at KLP bidrar til bedre økonomi, en enklere hverdag, og en litt bedre verden

Verdier:

1. Åpen
2. Tydelig
3. Ansvarlig
4. Engasjert

Daglig leder: Sverre Thornes

Generalforsamling

Generalforsamlingen er øverste myndighet. Eierne velger selv repr til generalforsamlingen hvert annet år.

Vibeke Stjern sitter i representantskapet (Åfjord)

Styrets sammensetning

Liv Kari Eskeland- leder
Egil Johansen- Nestleder
Marit Torgersen
Jan H. Gulbrandsen
Freddy Larsen
Tom Tvedt
Lars Vorland
Susanne Torp- Hansen

Resultatregnskap(KLP konsern) i mill.

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	77 061	70 330	58 302	91 321
Driftskostnader	54 931	50 736	31 715	73 265
Res. før skatt	2 474	2 449	5 128	1 189

Balanseregnskap (KLP konsern) i mill.

År	2017	2016	2015	2014
Eiendeler	652 167	596 113	543 262	490 894
Egenkapital	29 564	27 823	23 260	17 558
Gjeld	621 512	568 290	520 002	473 336

Organisering:

Kommunal Landspensjonskasse ble stiftet i 1949. KLP har hovedkontor i Oslo og har et avdelingskontor i Bergen. KLP er et fullt ut kunde-eid selskap. Kjernevirksomheten i KLP er kollektiv pensjonsforsikring, de leverer pensjons-finans og forsikringstjenester til kommuner og fylkeskommuner, helseforetak og til bedrifter både i offentlig og privat sektor, og til deres ansatte. Kommunal Landspensjonskasse er morselskap. KLP er et gjensidig eid selskap, derfor er KLPs kunder på offentlig tjenestepensjon også KLPs eiere.

Utbytte:

Alt overskudd i KLP tilbakeføres til kundene/eierne. Det skjer i form av styrking av bl.a. eiernes egenkapitalinnskudd i KLP, og gjennom direkte tilbakeført av overskudd til kundenes premiefond. I de senere år har KLP tilbakeført betydelige beløp til kundene/eierne av denne årsak.

Eierskap:

Åfjord kommune har valgt gi sine ansatte pensjonsordninger gjennom KLP. Selskapets formål er å ivareta medlemmenes behov for tjenestepensjonsordninger. Selskapet kan også enten selv eller gjennom deltakelse i andre selskaper tilby andre pensjons- og forsikringsprodukter. Overskudd i selskapet tilbakeføres til eierne gjennom tilbakeføring til premiefond og styrking av egenkapitalinnskudd.

Stiftelsen Halten, Nikolai Dahls Minne

Postboks 86, 7261 Sistranda. stiftelsenhalten-ndm.no 41472689

Aksjekapital

Kr. 2 409 050

Eiere

Innskytere kan være fylkeskommuner, kommuner, institusjoner, organisasjoner, foreninger, lag, bedrifter og enkeltpersoner.

Sør-Trøndelag fylkeskommune	500 000,-
Bjugn kommune	110 000,-
Åfjord kommune	200 000,-
Roan kommune	101 000,-
Rissa kommune	100 000,-
Ørland kommune	100 000,-
Hitra kommune	200 000,-
Frøya kommune	300 000,-

Vedtektsfesta formål

Stiftelsens primære formål er å forvalte eiendommene på fiskeværet Halten som firmaet Nikolai Dahl ved Torstein Erbo donerte til stiftelsen.

Stiftelsen skal bidra til å vedlikeholde og utvikle øygruppen og fiskeværet Halten til et levende og aktivt kystkulturminne, samt legge til rette slik at historisk og ny viten kan formidles og utvikles

Arbeidsmiljø og personale: Styret mener arbeidsmiljøet i selskapet er tilfredsstillende. Det har i regnskapsåret ikke forekommet skader eller ulykker. Styret har ut fra en vurdering av antall ansatte og stillingskategorier ikke funnet det nødvendig å iverksette spesielle tiltak med hensyn til likestilling.

Miljørapport: Stiftelsen driver ikke virksomhet som forurensar ytre miljø.

Daglig leder: Bjørn Vogelsang

Rådet skal bestå av styrets medlemmer samt kapitalinnskytere

Rådets møter (Rådsmøtet) skal holdes innen 30. mai.

Sør-Trøndelag Fylkeskommune oppnevner Rådets leder for 4 år om gangen. Leder og nestleder følger den fylkeskommunale valgperiode.

Styrets sammensetning

Hallgeir Grøntvedt - leder

Laila Lund - nestleder

Dag Willmann

Pål Terje Bekken

Hilde Bugge (Åfjord)

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	486 479	498 182	543 625	567 353
Driftsresultat	-429 759	-374 656	-282 302	-57 970
Årsresultat	-360 500	-289 982	-177 627	64 963

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Anleggsmidler	912 000	945 000	905 000	985 000
Omløpsmidler	3 877 806	4 184 040	4 528 608	4 600 726
Egenkapital	4 599 141	4 959 641	5 249 623	5 427 249
Gjeld	190 665	169 399	183 986	158 477

Organisering:

Stiftelsen Halten Nekolai Dahls Minne ble stiftet i 1995. Mange år etter at fiskemottaket ble nedlagt og Halten etter hvert avfolket, tok flere entusiaster tak i arbeidet med å bevare fiskeværet. I samarbeid med Sør-Trøndelag fylkeskommune og de fleste av kystkommunene, dannet de Stiftelsen Halten. Den ble formelt stiftet i 1991. Dette skjedde etter at Torstein Erbo (siste eier) donerte brygga med kaie i Halten og 38 andre eiendommer sammen med en betydelig grunnkapital til det vi i dag kaller Stiftelsen Halten NDM.

Årsoppgjøret er avlagt under forutsetning om fortsatt drift. Styret bekrefter at denne forutsetningen er tilstede.

Eierskap:

Stiftelsen Halten skal bidra til å vedlikeholde og utvikle øygruppen og fiskeværet Halten til et levende og aktivt kystkulturminne, og Åfjord kommune vil gjennom sin eierandel støtte opp om dette formålet.

Sameiet Vegvesentomta

Virksomhetens art og formål

Sameiet Vegvesentomta ble stiftet 26.06.2009. Sameiet består av 15 eierandeler fordelt på 7 seksjoner hvorav 5 boligseksjoner.

Sameiets formål er å ivareta driften av Sameiet, administrere bruk og vedlikehold av fellesanlegg og fellesareal og ivareta alle andre saker av felles interesse. Virksomheten foregår med utgangspunkt fra overnevnte lokaler og Åfjord Rådhus.

Arbeidsmiljø og personale:

Sameiet har ingen fast ansatte. Vaktmestertjenesten ivaretas av kommunens vaktmestre. Det betales ikke ut lønn eller styrehonorar. Styret består av en mann og to kvinner.

Styret betrakter arbeidsmiljøet og bomiljøet i Sameiet som trygt og godt, og det er ikke iverksatt tiltak for forbedringer. Det har ikke vært skader eller ulykker i Sameiet i 2017.

Miljørapport: Stiftelsen driver ikke virksomhet som forurensrer ytre miljø.

Styrets sammensetning

Hilde Haugdal Humstad - leder

Björg Kvernland - nestleder

Tore Groven Bye

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	162 000	161 200	144 000	144 000
Årsresultat	44 237	63 364	16 443	24 494

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Omløpsmidler	238 073	202 461	133 339	118 842
Egenkapital	228 285	184 048	120 684	104 241
Gjeld	9 788	18 413	12 655	14 601

Eierskap:

Sameiet Vegvesentomta ivaretar driften av «Stjernbygget» på Vegvesentomta på Årnes.

Bygget brukes til bibliotek, kontorer til Familiesenteret, samt 5 boligseksjoner i privat eie.

Sameiet skal administrere bruk og vedlikehold av bygget.

Mål og strategi

Åfjordhallen har som mål å være en idrettshall, plass for kulturarrangement og storstue. Viktigste rolle er å være samarbeidspartner og initiativtaker som utleier og tilrettelegger.

Arbeidsmiljø og personale:

Selskapets ansatte består av daglig leder, renholder og tilsynsvakt. Det har ikke vært skader eller ulykker i 2017.

Miljørappport: Selskapet driver ikke virksomhet som forurensar ytre miljø.

Styrets sammensetning

Gaute Krogfjord, leder

Asgeir Jønland

Halvor Bueng

Bjørn Hosen, Åfjord Kommune

Jannice B By, Åfjord IL

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	1 628	1 630	1 570	1 551
Årsresultat	-13	-117	-151	-191

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Eiendeler	14 536	14 687	14 918	15 380
Egenkapital	12 776	12 788	12 906	13 057
Gjeld	1 760	1 909	2 012	2 323

Eierskap:

Åfjordhallen SA gjør at kommunens innbyggere har et tilbud innenfor idretts- og mosjonsaktiviteter. Hallen brukes til mange ulike aktiviteter, som håndball, fotball, turn, klatring, i tillegg til egne arealer for skytterlag.

Åfjord kommune leier hallen til bruk for barnehager, skoler og SFO. Hallen er et viktig tilbud til kommunens innbyggere, spesielt til barn og unge.

Eiere

Bjugn kommune	21,4%
Osen Kommune	5,5%
Indre Fosen Kommune	29,6%
Roan Kommune	5,1%
Ørland Kommune	22,9%
Åfjord Kommune	15,5%

Vedtektsfesta formål

Fosen Regionråd er et samarbeidsorgan for de 7 kommunene i Fosen.

Virksomheten i rådet skal:

1. bidra til å gi rimeligere løsninger på kommunale tjenester i regionen
2. bidra til en positiv samfunnsutvikling i Fosenregionen og i Midt-Norge

Virksomheten i rådet skal ha som formål å bidra til en positiv utvikling av næringsliv og offentlig service i regionen.

Regionrådet skal ta hånd om arbeidsoppgaver som med fordel kan løses for kommunene i fellesskap. Regionrådet kan avgi uttalelser samt fungere som rådgivende organ i saker av regional karakter.

Regionrådet skal innen utgangen av november avholde møte for å diskutere arbeidsplan for kommende års virksomhet, samt årsmøte hvert år innen utgangen av mai.

Åfjord kommunes medlem er ordfører.

Styrets sammensetning

Styret består av ordførerne.

Ogne Undertun - leder

Vibeke Stjern – nestleder

Liv Darell

Einar Eian

John Einar Høvik

Tom Myrvold

Steinar Saghaug

Resultatregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Driftsinntekter	10 581 880	11 084 626	12 610 539	6 486 059
Driftskostnader	10 229 966	10 077 140	10 427 075	7 685 953
Nto. driftsresultat	508 081	1 178 524	2 656 685	-874 939

Balanseregnskap

År	2017	2016	2015	2014
Anleggsmidler	583 825	570 963	565 974	557 370
Omløpsmidler	14 714 306	14 041 234	12 697 852	9 360 822
Egenkapital	13 708 731	13 200 652	11 576 614	8 915 915
Gjeld	1 589 400	1 411 545	1 687 212	1 022 276

Organisering:

Fosen regionråd er et interkommunalt samarbeidsorgan, men ikke etablert som et samarbeid ihht. Kommunelovens bestemmelser

Det er vedtatt vedtekter for samarbeidet som gir føringer for hva samarbeidet skal bestå av.

Rådet består av ordførerne i de sju kommunene. I tillegg velger kommunestyrene en tilleggs-representant.

Styret består av ordførerne. Hver kommune kan møte med en tilleggs-representant (som observatør) Rådmennene har møte og talerett i styret. Styrets leder velges for to år.

Arbeidsutvalget består av styrets leder, nestleder og en representant fra rådmannsgruppa.

Eierskap:

Fosen Regionråd skal gjennom interkommunale samarbeidsordninger gi sterkere fagmiljø og rimeligere løsninger på kommunale tjenester i regionen.

Regionrådet skal også bidra til en positiv samfunnsutvikling, samt utvikling av næringsliv og offentlig service i regionen.

Øvrige interkommunale samarbeidsordninger

Fosen lønn, Åfjord

Fosen regnskap, Bjugn

Fosen kemnerkontor, Leksvik

Fosen Inkasso, Rissa

Fosen IKT, Rissa

Fosen legevaktsenter, Ørland

Fosen barneverntjeneste, Rissa

Forslag til plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

53/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-217, TI-&30

Arkivsaknr 23/599 - 18

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til forslag til plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028 med de endringer som fremkom i møtet og ber sekretariatet innarbeide disse i planen før den sendes til behandling i kommunestyret. Kontrollutvalget legger fram plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028 for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028 og slutter seg til kontrollutvalgets prioriterte områder i planen.
2. Kontrollutvalget gis fullmakt til å gjøre endringer i planen og prioriteringsrekkefølgen som følge av endret risikobilde.

Vedlegg

Forslag til plan for forvaltningsrevisjon 2024-2028

Saksutskrift av sak 40_24 (1)

Saksopplysninger

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjon skal følge en plan, som kontrollutvalget skal lage i løpet av det første året etter at det er konstituert. Vedlagte utkast til plan angir forslag til hvilke tjenesteområder og eventuelle selskaper som skal undersøkes i planperioden. Planen bygger på risiko- og vesentlighetsvurderinger som er utført av kommunens revisor, Revisjon Midt-Norge SA. Revisors vurderinger er supplert med innspill til risikoområder fra kommunens politiske og administrative ledelse og fra hovedtillitsvalgte. Risiko- og vesentlighetsvurderingene skal bidra til at kommunens ressurser til kontrollarbeid blir brukt mest mulig målrettet. Forvaltningsrevisjon i selskaper med flere eiere eller interkommunale samarbeid, kan derfor være hensiktsmessig å samordne med øvrige eiere. Tjenesteområder og selskaper som vurderes å være av størst vesentlighet og med størst risiko er prioritert og nærmere beskrevet i de vedlagte planene.

Kommunen har årlig ca. 340 timer til rådighet til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser. Sett over en fireårsperiode utgjør dette ca. 1360 timer. Gjennomsnittlig timeforbruk for en forvaltningsrevisjon er ca. 250-350 timer, og eierskapskontroller ca. 50-80 timer. Kommunen kan på bakgrunn av dette forvente til sammen 4 forvaltningsrevisjoner og 1 eierskapskontroll i perioden, avhengig av omfang.

I sekretariatets forslag til plan for forvaltningsrevisjon er 5 områder prioritert og 8 uprioritert. Det vil ikke være mulig å gjennomføre alle disse i planperioden, men områdene vil bli fulgt opp av kontrollutvalget gjennom eksempelvis orienteringer og virksomhetsbesøk. Erfaringsmessig vil enkelte av områdene i planen bli uaktuelle. Dersom kontrollutvalget mener at det som følge av endret eller økt risiko og vesentlighet for systematiske feil, mangler eller avvik og dette medfører at tilgjengelig ressurs for forvaltningsrevisjon (1360 timer) ikke er tilstrekkelig, at et område vil være grunn til å gjennomføre flere forvaltningsrevisjoner enn det er ressurser til, vil utvalget måtte spørre kommunestyret om ekstra ressurser.

Sekretariatet har utarbeidet det vedlagte forslaget til plan for forvaltningsrevisjon. Planen er basert på kontrollutvalgets tidligere behandling, revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger,

innspill fra politisk og administrativ ledelse samt hovedtillitsvalgte og hovedverneombud. Plan for forvaltningsrevisjon inneholder en kort beskrivelse og enkelte har forslag til problemstillinger eller innfallsvinkler for forvaltningsrevisjonen.

Vurdering og konklusjon

Sekretariatet foreslår at kommunestyret vedtar at kontrollutvalget får fullmakt til å foreta omprioriteringer innenfor planen. Dette er ressursbesparende ved endringer i risikobildet. Kontrollutvalget kan bli invitert til å delta i felles forvaltningsrevisjon av selskaper med flere eierkommuner. Også i slike tilfeller er det mest effektivt at kontrollutvalget kan gjøre endringer innenfor planen. Endringer i risikobildet kan gjøre det nødvendig å endre rekkefølgen for hva som skal prioriteres. Det vil være tidsbesparende om kontrollutvalget kan gjøre endringene selv.

Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget prioriterer områder og setter minst 4 i en nummert rekkefølge før planen sendes over til endelig behandling i kommunestyret. Kontrollutvalget oppfordres også til å innta 4-8 områder som ikke settes i rekkefølge (uprioriterte) i samme plan.



Konsek
TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Plan for
forvaltningsrevisjon
2024-2028

Åfjord kommune



Om forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjon er systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

Plan for forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget har i løpet av 2024 laget denne planen. Planen gjelder til og med 2028.

Risikobildet i kommunen vil vanligvis endre seg over tid. Det kan føre til at det blir nødvendig å oppdatere planen midtveis i planperioden. Endringer i risikobildet kan også føre til endringer i prioriteringen av forvaltningsrevisjoner. For å ta høyde for dette, har kontrollutvalget prioritert flere områder enn det har ressurser til å undersøke.

Planen bygger på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens og selskaper som kommunen har eierinteresser i.

For å finne fram til områder og selskaper med høyest risiko, er planen basert på et bredt utvalg kilder. Disse kildene er revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger, innspill fra administrativ og politisk ledelse, innspill fra ledere av utvalg og råd og innspill fra hovedtillitsvalgte og fra hovedverneombudet. I sum gir dette et svært godt grunnlag for plan for forvaltningsrevisjon.

Ressurser

Kontrollutvalget har en begrenset årlig ressurs til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser, 340 timer.

Gjennomføring

Revisjon Midt-Norge SA, som er kommunens revisor, leverer forvaltningsrevisjon etter bestilling fra kontrollutvalget. Kontrollutvalget godkjenner revisors prosjektplan før arbeidet begynner. Etter at forvaltningsrevisjonen er gjennomført, rapporterer revisor til kontrollutvalget. Kommunedirektøren får anledning til å uttale seg om rapporten før den behandles i kontrollutvalget.

Rapportering og oppfølging

Kontrollutvalget legger rapport fra forvaltningsrevisjonen fram for kommunestyret med forslag til vedtak og videre oppfølging. Kontrollutvalget skal sørge for at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp, og rapporterer om oppfølgingen til kommunestyret. Rapporteringen skjer vanligvis gjennom kontrollutvalgets årsrapport, men kan i noen tilfeller gå som egen sak til kommunestyret.

Prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalgets prioriteringer går fram av oversikten på neste side. Oversikten inneholder også forslag til hva forvaltningsrevisjonen skal gi svar på. Forslagene er begrunnet i risiko- og vesentlighetsvurderingene. De er likevel ikke bindende for kontrollutvalget når det bestiller forvaltningsrevisjon.

Prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Prioritert område/selskap	Forslag til tema/vinkling/innretning
Informasjonssikkerhet	Kommunene er komplekse organisasjoner som er avhengig av IKT på de fleste områder. Hvis IKT-systemet rammes av en hendelse som setter det ut av funksjon, er konsekvensen at kommunens virksomhet blir skadelidende på ulike måter. Økende grad av digitalisering gir effektive løsninger. Om ikke nødvendige sikkerhetstiltak er innført eller etterleves, øker risikoen for at ondsinnede hendelser kan inntreffe. IKT-sikkerhet er relatert til personvernforordningen og håndtering av personopplysninger - personopplysninger kommer på avveie. Indre Fosen kommune er vertskommune for Fosen IKT, som yter tjenester for Fosen-kommunene. En forvaltningsrevisjon kan derfor gjennomføres sammen med øvrige kommuner i vertskommunesamarbeidet.
Offentlige anskaffelser	Regelverket omkring offentlige anskaffelser er komplisert, og det er sannsynlig at det oppstår feil. Klagenemnda for offentlige anskaffelser kan bøtelegge når det gjøres feil. Feil tildelinger kan også føre til dyre rettssaker, negativ omtale og prosjekter som må utsettes fordi det må gjennomføres ny konkurranse. Feil i offentlige anskaffelser har også konsekvenser for tilbydere som ikke får oppdrag fordi at regelverket ikke følges Åfjord kommunes anskaffelser bygger på en del fylkeskommunale avtaler og foretar også en del innkjøp selv, har egen ressursperson på dette. Kommunen har hatt flere klagesaker, for eksempel arkitektkonkurransen i forbindelse med allaktivitetshuset. Kommunen vant frem i saken, men betalte ca 0,5 mill i advokatutgifter. Statsforvalteren hadde stedlig tilsyn i Åfjord med arbeidsvilkår – offentlige oppdragsgivere – lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter i 2024. Resultatet av forenklet etterlevelseskontroll i 2024 viste at kommunen ikke kunne legge frem dokumentasjon på 12 av 17 anskaffelser under terskelverdi innen den fristen revisor satt.

• Barn med særlige behov	Barn med særlige behov skiller seg fra den ordinære elevmassen ved at de ikke får tilstrekkelig utbytte av den ordinære opplæringen. Det er en sannsynlighet for at barn med særlige behov ikke fanges opp tidlig og får den oppfølgingen de trenger. Manglende oppfølging kan gi konsekvenser for det enkelt barn sin videre utvikling og muligheter videre i livet. Kommunen kan også bli stilt til ansvar for ikke å ha gitt tilstrekkelig opplæring. KOSTRA-tall viser at kommunen i 2022 hadde høy andel elever som får spesialundervisning. Det er omfattende vedtak på spesialundervisning i kommunen.
• Vedlikeholdsetterslep	Vedlikeholdsetterslepet på vann og avløp, eiendomsforvaltning og samferdsel er i dag omfattende og har konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet. En stor bygningsmasse og mye veg som skal vedlikeholdes belaster kommunens økonomi. Alle innbyggere i kommunen skal motta trygt og godt vann, noe som stiller krav til distribusjonsnett, kontroll av vannkilder/høydebasseng og behovet for en reservevannkilde. Hovedutfordringene for avløp er relatert til ledningsnett, rensing og overvannsproblematikk. Konsekvensene av svikt i avløpssystemet er forurensning. Svikter tilførselen av trygt vann kan det få konsekvenser for liv og helse. Størrelsen og omfang av bygningsmassen som skal vedlikeholdes og driftes i forhold til antall driftsteknikere og renholdere har vært utfordrende. Netto tilvekst på bygg som skal driftes har vært forholdsvis stor de siste årene. I tiltaksplan for vann og avløp for 2024-2028 estimeres kostnaden til 127 000 000 kroner.
• Utenforskap	Flere og flere faller utenfor i samfunnet, og det er sannsynlig at kommunen ikke klarer å være i forkant og jobbe forebyggende. Det er blant annet et økende behov for psykisk helsehjelp. Det er økt sannsynlighet for fattigdom blant barn og voksne, herav flere som har behov for sosialhjelp. Mangel på boliger for vanskeligstilte og økte priser på leiemarkedet rammer også mange av de som faller utenfor utdanning og arbeidsliv. Utenforskap kan medføre mange ulike konsekvenser, eksempelvis kommunens ansvar for sosialhjelp, men også konsekvenser i form av uro i lokalmiljøet og kriminalitet, samt den enkeltes muligheter i samfunnet. På dette kan kultur, idrett og frivilligheten være et bidrag for å redusere sannsynligheten for at noen faller utenfor.

Uprioriterte områder for forvaltningsrevisjon

Prioritert område/selskap	Forslag til tema/vinkling/innretning
Næring, skogbruk og landbruk	Kommunen har ansvar etter lovverk som regulerer næringsvirksomhet, herunder jordbruk og skogbruk. Interessekonflikter mellom jordvern og utbygging og i den sammenheng også miljøhensyn er sannsynlig. Slik interessekonflikter må kommunen håndtere, og ulike utfall har ulike konsekvenser for videre utvikling. Klima- og miljøutfordringer og den risikoen det innebærer både for næringsvirksomhet og som en konsekvens av næringsvirksomhet er problemstillinger som kommunen blir stilt overfor. Kommunen har ansvar for saksbehandling på ulike områder og det kan skje saksbehandlingsfeil eller manglende oppfølging av saker, eksempelvis innenfor konsesjonsbehandling. Kommunen har færre bruk innen landbruk, men større enheter. Håndtering av bo- og driveplikt oppgis å være utfordrende. Kommunestyret har vedtatt at det skal utarbeides en ny landbruksplan der det skal framgå tydelige målsettinger og fremtidig utvikling for næringen.
Rekruttering	Åfjord kommune vil stå overfor betydelige økonomiske utfordringer innen pleie- og omsorg i økonomiplanperioden. Det samme gjelder bemanning og rekruttering. Kommunen har en av de bedre sykepleierdekningene, men får ikke rekruttert. Mangel på arbeidskraft medfører økt belastning på medarbeiderne, økt bruk av overtid og innleie fra vikarbyrå. Turnover og vakanse i viktige stillinger kan skje med jevne mellomrom og kan gi konsekvenser i form av manglende kontinuitet og at taus kunnskap i organisasjonen forsvinner. Utfordringene vil kreve strenge prioriteringer for hvordan kommunen anvender sine økonomiske og faglige ressurser. En forutsetning for å kunne yte forsvarlige helse- og omsorgstjenester er nødvendig fagkompetanse. Antallet fagpersoner vil måtte vurderes i forhold til forventet behov for helsetjenester og graden av prioriteringer og effektivisering

• Demensomsorg	Antallet eldre øker framover, og mange av disse kan bli rammet av demenssykdom. Kommunene er i ulik grad forberedt på dette. Det krever blant annet tilrettelegging med ulike boformer, dagaktivitetstilbud, og spesialkompetanse hos ansatte. Det er sannsynlig at kvaliteten i demensomsorgen både innen hjemmetjeneste og institusjon blir utfordret. Utfordringene er knyttet til å ivareta ulike behov, grader og typer av demenssykdom samt bruk av tvang. Konsekvensen er at brukerne ikke får tilstrekkelige tjenester som er tilpasset deres livssituasjon og for kommunen kan konsekvensen være at ressursene brukes lite effektivt.
• Tildeling av tjenester	Åfjord kommune må omstille sin drift ifht mer krevende økonomisk situasjon. I budsjett 2024 skriver rådmannen bla at «sektor helse og velferd sine hovedutfordringer vil fortsatt være å dreie tjenestetilbudet mot forebyggende, helsefremmende og re- og habiliteringstjenester for å utsette og redusere tjenestebehov for befolkningen. Parallelt vil økningen i antall eldre likevel medføre en økning i antall pasienter, både innenfor hjemmetjenesten og bolig med døgnbemanning, noe som igjen vil betinge styrking og omdisponering av helse- og omsorgsressursene. Det vil ikke være tilstrekkelige ressurser, hverken økonomiske eller personalmessige, til å videreføre dagens drift.» Rådmannen sier også at for å kunne levere gode tjenester også i framtiden er det avgjørende at det gjennomføres en total gjennomgang av sektoren for fortsatt å løse samfunnsoppdraget. De må se på organisering, tildelingskriterier, praksis for tjenestetildeling samt vurdere om de ligger på riktig tjenestenivå, bemanning og oppgaveløsning. Dette arbeidet er startet på, men utfordringene krever at de fortsatt har dette som hovedprioritering i årene som kommer. Bo og oppfølgingstjenesten i Åfjord har yngre brukere med mange behov. Brukergruppen har flere med omfattende vedtak og antall søknader har økt det siste året. Tjenestene som gis er vedtaksbasert, og mange av helsetjenestene kommunen gir er lovfestede rettigheter. Det er risiko for dårligere tjenestekvalitet ved gjennomføring av nedskjæringer i tjenestene. Tildeling av tjenester berører problematikk rundt utskrivningsklare pasienter og mottaksmuligheter i kommunene samt arbeidsfordelingen mellom spesialhelsetjenesten og kommunen.

• Taushetsplikt og personvern	Flere kommuner ønsker å øke det tverrfaglige samarbeidet rundt barn i kommunen. Dette kan øke sannsynligheten for at personvern og taushetsplikt ikke blir ivaretatt. Tydelige retningslinjer og rutiner for ivaretagelse av personvern og taushetsplikt er viktig for å redusere konsekvenser som kan oppstå som følge av tverrfaglig samarbeid. Brudd på personvern og taushetsplikt kan få store konsekvenser for den enkelte person og økonomiske og omdømmemessige konsekvenser for kommunen.
• Barnehagemyndighet og tilsyn	Barnehageloven stiller krav om likebehandling mellom private og kommunale barnehager og at kommunen holder utøvelse av barnehagemyndigheten adskilt fra oppgavene som barnehageeier. Åfjord kommune har 5 kommunale og 1 privat barnehage. Det kan være risiko for at oppgavene som barnehageeier og barnehagemyndighet ikke er tilstrekkelig adskilt, med den konsekvens at kommunale og private barnehager ikke likebehandles. Dette kan ha konsekvenser for barnehagemyndighetens tilsyn med barnehageeier. Videre kan det ha betydning for den tjenesten som tilbys og samarbeidet mellom barnehagen og andre kommunale aktører.
• Internkontroll	Formålet med kravet om internkontroll i kommuneloven § 25 -1 er å firebug og hindre regelverksbrudd, og sikre at regelverksbrudd blir oppdaget og korrigert. Kommunen og rådmannen må derfor ha velfungerende et system for internkontroll. En følge av svak eller mangelfull internkontroll Kan bli alvorlige konsekvenser for både tjenestemottakerne og kommunen. Bevissthet og kultur rundt avvik og oppfølging av avvik som grunnlag for læring og forbedring er sentralt i et internkontrollsystem. Kommunen har gjennomført intern opplæring i avvikshåndtering.

Gjennomførte forvaltningsrevisjoner fra plan for forvaltningsrevisjon 2019-2024

1. Rapport fra forvaltningsrevisjon - Klasseledelse, tilpasset opplæring og psykososialt skolemiljø
2. Rapport fra forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll - Fosen brann- og redningstjeneste IKS
3. Rapport fra forvaltningsrevisjon - Åfjord Utvikling AS

Bestilte forvaltningsrevisjoner fra plan for forvaltningsrevisjon 2019-2024

1. Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av Fosen Helse IKS (leveres januar 2025)
2. Forvaltningsrevisjon – byggesak (leveres mars 2025)

Forslag til plan for forvaltningsrevisjon 2024 - 2028

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

24.09.2024

Saknr

40/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-217, TI-&30

Arkivsaknr 23/599 - 17

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget ber sekretariatet utarbeide et forslag til plan for forvaltningsrevisjon på grunnlag av kontrollutvalgets vurderinger av innkomne innspill, revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger og egne vurderinger. Forslag til plan for forvaltningsrevisjon skal legges frem i neste møte.

Behandling:

Kontrollutvalget vurderte områder som er aktuelle å ta inn i plan for forvaltningsrevisjon og ber sekretariatet innarbeide disse områdene i forslag til planen. Utvalget vil foreta en endelig prioritering i neste møte.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget ber sekretariatet utarbeide et forslag til plan for forvaltningsrevisjon på grunnlag av kontrollutvalgets vurderinger av innkomne innspill, revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger og egne vurderinger. Forslag til plan for forvaltningsrevisjon skal legges frem i neste møte.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjonene skal følge en plan, som kontrollutvalget skal lage i løpet av det første året etter at det er konstituert.

Kontrollutvalget skal lage en plan som angir forslag til hvilke tjenesteområder og selskaper som skal undersøkes i planperioden. Planen bygger på risiko- og vesentlighetsvurderinger som er utført av kommunens revisor, Revisjon Midt-Norge SA. Revisors vurderinger er supplert med innspill til risikoområder fra politisk nivå ved ordfører og varaordfører. Risiko- og vesentlighetsvurderingene skal bidra til at kommunens ressurser til kontrollarbeid blir brukt mest mulig målrettet. Forvaltningsrevisjon i selskaper med flere eiere, kan derfor være hensiktsmessig å samordne med øvrige eiere.

Kommunen har årlig ca. 340 timer til rådighet til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser. Sett over en fireårsperiode utgjør dette ca 1360 timer. Gjennomsnittlig antall timer pr forvaltningsrevisjon er ca 250-350 timer, og eierskapskontroller ca. 60-80 timer. Kommunen kan på bakgrunn av dette forvente til sammen 3-4 forvaltningsrevisjoner og 1-2 eierskapskontroller i perioden, avhengig av omfang.

I planen bør det listes opp forslag til flere områder, flere enn det vil være mulig å gjennomføre forvaltningsrevisjon av gjennom planperioden, men det er viktig at kontrollutvalget har et tilstrekkelig antall forvaltningsrevisjoner å ta av. Erfaringsmessig vil det være forvaltningsrevisjoner som naturlig vil gå ut av planen av ulike årsaker.

Det vil bli delt ut et kompendium som vil inneholde innkomne innspill og vurderinger, samt et planutkast til områder i møtet.

Vurdering

På bakgrunn av innspill til områder som kan være aktuelle for forvaltningsrevisjon, samt revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger, og kontrollutvalgets egne vurderinger vil det bli utarbeidet et eget forslag til plan for forvaltningsrevisjon for 2024-2028 som legges frem i neste møte.

Vi anbefaler at kontrollutvalget velger å prioritere 4-5 ulike områder som er egnet for forvaltningsrevisjon. Videre anbefales det at utvalget setter opp forslag til 3-5 områder i uprioritert rekkefølge. Sekretariatet innarbeider kontrollutvalgets vurderinger og legger frem et endelig forslag til utvalgets neste møte.

Emne: Tilbakemelding på forvaltningsrevisjon
Til: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>
Sendt: 26.05.2024 07:43:49
Fra: Åsvik, Toril Iren <toril.asvik@afjord.kommune.no>
Hei.

Usikker på hvilke type tilbakemeldinger som ønskes, men jeg har noen innspill jeg ønsker å belyse ut i fra det som kommer frem som hensikten med denne revisjonen.

«Hensikten med forvaltningsrevisjon er å bidra til forbedring av kommunens virksomhet. Forvaltningsrevisjon er en form for evaluering av offentlige tjenester og kan brukes for å undersøke

alle kommunens tjenester eller tjenesteområder. Gjennom forvaltningsrevisjon kan man også

undersøke virkningen av spesielle satsninger, eller forhold som av ulike grunner er vesentlige for kommunen.»

Jeg vil belyse dette:

Sak 1

§ 3-2. Kommunens ansvar for helse- og omsorgstjenester.

Punkt 6, rett til helsetjenester i hjemmet.

Vi har lenge etterspurt mulighet for søknadsfrist og eventuelt: i hvor stor grad av helsehjelp trengs? for innvilgning av helsehjelp når det kommer til hyttebeboerne. Åfjord kommune har økende hyttebeboere og helsevesenet er avhengig av å ha nok ressurser på plass for å imøtekomme dette. Per dagsdato har vi nylig gjennomgått nedbemanning av personal, og omstilling er en pågående prosess. Noe som også utfordrer dagens normale drift.

Og da sier det seg selv at kommunen må vite i god tid når folket som trenger helsehjelp har tenkt seg på hytten. Og er vi da i stand til å imøtekomme helsehjelpen, uten at det blir gjennomført på dugnad og snillisme fra arbeidstakerne som fører til økt arbeidsbelastning.

Ønskelig med mer tydelige rammer på dette.

Sak 2

§ 2-1a Rett til nødvendig hjelp fra kommunens helse- og omsorgstjeneste

«Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)

§ 3-3. Helsefremmende og forebyggende arbeid

Kommunen skal ved ytelse av helse- og omsorgstjenester fremme helse og søke å forebygge sykdom, skade og sosiale problemer. Dette skal blant annet skje ved opplysning, råd og veiledning.»

Her stiller jeg meg spørrende til kommunens mulighet for veiledning, og man kan alltid stille seg spørrende til hvilke veiledning.

I dette tilfellet sikter jeg til barn/ ungdom med adferdsutfordringer. Per dagsdato har ikke Åfjord kommune en familieveileder/terapeut som kan veilede familier med ungdom som har utfordringer med adferd eventuelt andre utfordringer. Og dette er noe som absolutt skulle vært på plas. Dette har en stor rolle i forhold til forebygging av sykdom og sosiale problemer for barn, ungdom og familie.

Som vil være utslagsgivende både i skole, oppvekst og sosialt privat.

Eksempelvis : Selv står jeg i en slik situasjon hvor kommunen er usikker på hvilken instans man skal sette inn for å gi oss som familie riktig veiledning BUP/ Familievern, da kommunen selv ikke har kompetanse/ressurser/ veileder innenfor dette området. (Lav terskel tilbud)

Denne situasjonen er ikke unik, men det er bekymringsfullt at kommunen ikke er bedre rustet til å håndtere dette i samspill med familier per dags dato.

Forebygging innenfor barn/ ungdom og psykisk helse er absolutt ett område i kommunen som må forsterkes. (Lav terskel tilbud)

Sett i lys av at fremtidig forskning viser til at antall uføre vil øke m.m.

Vet det kan tolkes uheldig med at jeg bringer frem personlig sak, men jeg tenker at jeg ikke er den eneste i kommunen som oppleve, eller vil oppleve dette. Bringer det derfor frem som ett område som bør forbedres.

Mvh Toril Iren Åsvik

HTV NSF Åfjord

Sendt fra [Outlook for iOS](#)

Emne: Sv: Kontrollutvalget - innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller.

Til: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: 20.04.2024 12:57:21

Fra: Jon Husdal <jhusdal@online.no>

Hei.

Jeg kan møte 29.04.2024.

Spørsmål 1.

Jeg er vel en av politikerne som har etterlyst Eierskapsmelding. Det hadde vi tidligere og fungerte godt så lenge den ble revidert 1 gang i året. Herunder avklaring, -hvor bør/kan rådmannen sitte i styrene i f.eks IKS. Hvor bør/kan ordfører sitte i styrene, -sett oppimot og utøve eierskap på vegne av sin egen kommune.

Hvor mange har delegert myndighet av rådmannen til å si ja til bruke penger på vedtatt budsjett. Har i dag ett inntrykk av det er delegert nok, -sett fra mitt ståsted.

Møter for å informere om status mellom styremedlemmer valgt på vegne av Åfjord kommune, ordførerkontoret og rådmann savnes. Det hadde vi sporadisk tidligere og fungerte etter mitt syn.

Spørsmål 2.

Jeg savner en god nok oppfølging av Fosen Regnskap etter skifte av programvare. Jeg er også ops på sikkerhetsnivået til Fosen IKT. Er vi gode nok? Har vi gode nok rutiner på Fosen Inkasso?

Er for tiden.

Leder i følgende. Fornybarsentret KF, avviklet pr 31.12.2023. Fosen Renovasjon IKS, Fosen Brann og Redningstjeneste IKS, Vekst og Utvikling, Landbruk- og Utmarksnemda og Valgutvalget på vegne av Åfjord kommunestyre.

Har på vegne av Åfjord kommune vært med på mye siden min inntreden i politikken i 1991- til dd.

Jon Husdal
Norddalsveien 1200
7170 Åfjord
901 76 570

Den Thu, 18 Apr 2024 13:08:40 +0000, "Torbjørn Brandt" <torbjorn.brandt@konsek.no> skrev:

Kontrollutvalget ønsker ditt innspill i det pågående arbeidet med å lage nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller. I vedlagt brev fremgår når og hvordan innspillene kan formidles til kontrollutvalget og sekretariatet for kontrollutvalget.

For ytterligere informasjon vises det til vedlagt brev.

Håper du har anledning til å komme med innspill.

På forhånd takk.

Ha en fortsatt fin dag.

Med vennlig hilsen



Torbjørn Brandt
Seniorrådgiver
Konsek Trøndelag IKS
468 22 369
Konsek www.konsek.no

Emne: Re: Kontrollutvalget - innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller.

Til: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: 25.05.2024 16:52:35

Fra: Erling Iversen <erling.iversen@afjord.kommune.no>

Hei

Varaordfører og jeg snakket litt om innspill til kontrollutvalget, vi har ingen innspill å komme med nå.

Har dessverre ikke anledning til og delta på kontrollutvalgsmøte 27. mai.

Kommer sterkere tilbake.

Mvh Erling

Sendt fra [Outlook for iOS](#)

Fra: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: Friday, May 24, 2024 2:35:29 PM

Til: inaran@trondelagfylke.no <inaran@trondelagfylke.no>; erikjakobsen@hotmail.com

<erikjakobsen@hotmail.com>; Husdal Jon <jhusdal@online.no>; erling.iver81

<erling.iver81@gmail.com>; Eli.dalsaune@gmail.com <Eli.dalsaune@gmail.com>;

per.wilmann@icloud.com <per.wilmann@icloud.com>; Rømma Oddbjørn <o-romma@online.no>; Bye

Kaja Hovde <kaja.hovde.bye@afjord.kommune.no>; Erling Iversen <erling.iversen@afjord.kommune.no>

Emne: VS: Kontrollutvalget - innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller.

Hei, minner om siste frist for å komme med innspill egentlig er i dag, men om innspillene foreligger før klokken 09.00 mandag morgen vil dette være tidsnok for å bli lagt frem i kontrollutvalgets møte. Melding om man ønsker å delta fysisk i møtet for å fremføre innspillene muntlig er ønskelig å få i hende på slutten av søndagskveld.

Har man svart allerede se bort fra denne henvendelsen.

På forhånd takk

Ha en fin dag.

Med vennlig hilsen



Torbjørn Brandt
Seniorrådgiver
Konsek Trøndelag IKS
468 22 369
www.konsek.no

Fra: Torbjørn Brandt

Sendt: 18. april 2024 15:09

Til: inaran@trondelagfylke.no; erikjakobsen@hotmail.com; jhusdal@online.no;
erling.iver81@gmail.com; Eli.dalsaune@gmail.com; per.wilmann@icloud.com; o-romma@online.no;
kaja.hovde.bye@afjord.kommune.no; erling.iversen@afjord.kommune.no

Emne: Kontrollutvalget - innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller.

Kontrollutvalget ønsker ditt innspill i det pågående arbeidet med å lage nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller. I vedlagt brev fremgår når og hvordan innspillene kan formidles til kontrollutvalget og sekretariatet for kontrollutvalget.

For ytterligere informasjon vises det til vedlagt brev.

Håper du har anledning til å komme med innspill.

På forhånd takk.

Ha en fortsatt fin dag.

Med vennlig hilsen



Torbjørn Brandt
Seniorrådgiver
Konsek Trøndelag IKS
468 22 369
www.konsek.no

Emne: SV: Invitasjon til å komme med innspill til kommunens plan for forvaltningsrevisjon

Til: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: 06.05.2024 15:43:21

Fra: Jansen, Marit <Marit.Jansen@afjord.kommune.no>

Hei 😊

Har sett på planen for forrige periode, og skjønner at det skal lages en tilsvarende plan 2024-2028 med de tema som ligger under «høy risiko» i revisors risiko og vesentlighetsvurdering?

Jeg regner med at det er ungdomsrådet som skal uttale seg, og ikke nødvendigvis meg som administrativ leder av rådet?

Generelt så tenker jeg at det hadde vært fint om noen hadde kommet på et møte i ungdomsrådet og sagt litt om hva kontrollutvalget er og hva de driver med. Også litt om hvilke områder som blir valgt ut til revisjon og på hvilket grunnlag.

Når det er sagt, så er det viktig at barnekonvensjonen holdes høyt når det gjelder barn og unge, da tenker jeg spesielt på § 12 og § 17 som handler om retten til å bli hørt, samt få informasjon som er forståelig - i god tid.

I kommunen har vi nettopp fått vedtatt retningslinjer for medvirkning (vedlagt). Dette er kjempebra, men krevende å følge opp om rutinen ikke eies! 😊

Ikke sikkert det var dette du var ute etter, men skal jeg svare mer detaljert, så trenger jeg å forstå oppgaven bedre.

Har ikke anledning til å møte fysisk i kontrollutvalget 27. mai.

Mvh Marit Jansen

Fra: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: fredag 26. april 2024 10:27

Til: Eli.dalsaune@gmail.com; per.wilmann@icloud.com; Jansen, Marit <Marit.Jansen@afjord.kommune.no>

Emne: Invitasjon til å komme med innspill til kommunens plan for forvaltningsrevisjon

Det er ikke ofte du mottar e-post fra torbjorn.brandt@konsek.no. [Finn ut hvorfor dette er viktig.](#)

Til rådsledere

Kontrollutvalget ønsker ditt innspill i det pågående arbeidet med å lage nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller. I vedlagt brev fremgår når og hvordan innspillene kan formidles til kontrollutvalget og sekretariatet for kontrollutvalget.

For ytterligere informasjon vises det til vedlagt brev.

Håper du har anledning til å komme med innspill.

På forhånd takk.

Ha en fortsatt fin dag.

Med vennlig hilsen



Torbjørn Brandt
Seniorrådgiver
Konsek Trøndelag IKS
468 22 369

Konsek www.konsek.no

Emne: SV: Kontrollutvalget - innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller

Til: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: 30.04.2024 20:50:36

Fra: o-romma@online.no

Hei !

Jeg tror følgende tjenesteområder/ driftsutfordringer er mest risikofylte for øyeblikket:

- Evnet til å gi riktig tjeneste til riktig tid i en periode med omstilling og nedbemanning og innen man rekker å organisere og kvalitetssikre rutinen i en ny fase.
- Dette vil spesielt kunne gjelde innenfor hjemmehjelp og institusjonsvirksomhet.
- Det samme innenfor skole- og barnehage i norddelen av kommunen, der fokus i lang tid har vært på struktur, bemanning, flytting av elever osv.
- Har vi godt nok fokus på det sosiale og pedagogiske miljøet ?

Av andre fokusområder på drift ser jeg utfordringer innenfor innkjøpsrutiner og budsjettrutiner, da med fokus på at den sammenslåtte kommunen: Langt flere personer skal håndtere et regelverk og nye rutiner, som det naturlig vil ta tid å finne gode kjøreregler på.

Innen eierskapskontroll tror jeg hovedutfordringen, er mangel på eierskapsmelding. Deretter vil det bli en krevende øvelse å iverksette denne i daglig bruk, både for valgte styremedlemmer og rep.skapsmedlemmer, men også i samspillet mellom kommunens administrasjon, valgte representanter og det enkelte selskap.

Av selskap som bør stå for tur til forvaltningsrevisjon, vil jeg peke på Fosen Vekst AS. I tillegg mener jeg den revisjonen som ble utført på Åfjord Utvikling AS hadde klare påpekninger, som det er naturlig å følge opp.

Jeg ser ikke behov for å delta i møtet for å legge fram dette muntlig.

Med hilsen

Oddbjørn Rømme

Gruppeleder Åfjord Senterparti

Fra: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: fredag 26. april 2024 10:07

Til: o-romma@online.no; anne-lise_hh@hotmail.com; gunnar.singsaas@gmail.com;

nina.edwardsen@afjord.kommune.no; einareian@yahoo.no; astrid.m.petterson@gmail.com

Emne: Kontrollutvalget - innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller

Kontrollutvalget ønsker ditt innspill i det pågående arbeidet med å lage nye planer for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller. I vedlagt brev fremgår når og hvordan innspillene kan formidles til kontrollutvalget og sekretariatet for kontrollutvalget.

For ytterligere informasjon vises det til vedlagt brev.

Håper du har anledning til å komme med innspill.

På forhånd takk.

Ha en fortsatt fin dag.

Med vennlig hilsen



Torbjørn Brandt
Seniorrådgiver
Konsek Trøndelag IKS
468 22 369
www.konsek.no

Konsek
TRØNDELAG IKS

Emne: Innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon - Åfjord

Kopi: Utdanningsforbundet Åfjord <post@afjord.utdanningsforbundet.no>

Til: Torbjørn Brandt <torbjorn.brandt@konsek.no>

Sendt: 16.05.2024 14:29:36

Fra: Hanssen, Richard <richard.hanssen@fosenskole.no>

Hei !

Takker for invitasjon til å komme med innspill til nye planer for forvaltningsrevisjon.

Utdanningsforbundet Åfjord ønsker å spille inn noen forslag til planen, og vi deltar gjerne med muntlig supplerings på kontrollutvalgets møte den 27.mai.

Vi svarer ut fra bestillingen:

1. På hvilke områder er det risiko for at kommunen ikke
1. Når politisk vedtatte målsettinger?
2. Oppfyller lovkrav?
3. Driver effektivt?
2. På hvilke områder i kommunen og i hvilke kommunalt eide selskaper er det behov for forvaltningsrevisjon?

Angående punkt 1:

Vi ser det ligger store rekrutteringsutfordringer av pedagogisk personale til både skole og barnehage. Det å ha en oppvekstsektor som skal kunne tilpasse opplæring til hvert enkelt barn krever i økende grad høy pedagogisk kompetanse. Når vi ser hvilke anbefalinger revisor kom med i forvaltningsrevisjon av oppvekst i 2022 øker det kravet til å i høy grad ha kvalifisert personell. (Anbefalingen var: "å sørge for at etablerte rutiner for dokumentasjon, tiltak og evalueringer knyttet til elevers faglige utvikling etterleves").

Vi ser også at det med å rekruttere pedagoger i dag ikke er enkelt i noen deler av landet. Det er nedadgående trend på søkerfall til lærerutdanningene hvert eneste år. Dette vil utfordre Åfjord fremover, og vi ser allerede tendensen gjennom at antall kvalifiserte søkere per utlyst stilling er lavere enn 1,0.

Videre til punkt 1 så ser vi på viktigheten av tidlig innsats i skole og barnehage som vesentlig for å lykkes med inkluderende praksis for alle. Her ligger det lovkrav til bemanning i barnehage, samt norm for skole. Det å få en trygg og god overgang fra barnehage til skole, samt en god og trygg oppstart i skolen sikrer gode vilkår for at begynneropplæring av høy kvalitet kan foregå.

Angående punkt 2:

Vi ser med bekymring på det økende sykefraværet blant ansatte i Åfjord, og kunne tenkt oss til en revisjon av hvordan ansatte i kommunen (oppvekst for vår del) ivaretas på arbeidsplassnivå.

Vi har ikke erfaring med revisjon, så det kan godt være at vi bommer på relevans og gyldighet for dette punktet, men vi vil likevel forklare hvorfor og hva vi mener er viktig her:

Ivaretas ansatte på god nok måte i Åfjord kommune? Det kan være gode grunner til å stille dette spørsmålet, og vi mener det er naturlig å stille etter å ha sett den økende grad av sykefravær som fremkommer i statistikker. De kommunalt ansatte svarte ut en spørreundersøkelse (10-faktor) for omtrent 18 måneder siden, og resultatene varierte mye på ansattes rapportering av eget arbeidsforhold på de ulike enhetene. Enkelte enheter rapporterte lavere grad av trivsel enn man kanskje kan forvente og ønske. Dette kan det være interessant å gå gjennom, da kommunens arbeidsgiveransvar skal sikre trygt og godt arbeidsmiljø for alle, og oppfølging av funn i slike undersøkelser er viktig.

Utdanningsforbundet har gjennomført spørreundersøkelse blant våre medlemmer, og i svarene vi får inn ser vi at en svært stor andel av pedagoger vurderer sine stillinger. Det som rapporteres som årsaker er varierende, men det er særlig knyttet til arbeidsforhold, kvalifikasjon, manglende lederstøtte, manglende medarbeidersamtaler, økende mengde arbeidsoppgaver som ikke ligger i noen stillingsinstruks, tid og en del andre faktorer som fremkommer. Denne spørreundersøkelsen kan ikke brukes som datagrunnlag for videre arbeid og revisjon siden vi ikke har innhentet tillatelser til videre bruk og deling, men den er vår indikator på at det kan være et område å se nærmere på i oppvekst.

Et annet område som kanskje kan være verdt å gjennomføre revisjon på er oppfølging av barn med spesialundervisning. Får barn med vedtak om spesialpedagogikk den opplæringen de har krav på? Det kommer en ny opplæringslov som skjerper inn kravet til at den som utfører denne opplæringen skal være kvalifisert. Dette kan bli utfordrende når vi ser hvor vanskelig det er å rekruttere lærere og vikarer med kvalifikasjon.

Med vennlig hilsen

Richard Hanssen
Hovedtillitsvalgt Utdanningsforbundet Åfjord

REVISORS RISIKO- OG VESENTLIGHETSVURDERING

Åfjord kommune

2024

OPPSUMMERING

Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering danner grunnlag for kontrollutvalgets arbeid med *plan for forvaltningsrevisjon* og *plan for eierskapskontroll*. Revisors vurderinger er kategorisert i fargene rød, gul og grønn, hvor rød er områder som revisor vurderer å ha høy risiko og vesentlighet. I denne rapporten er bare rød og gule områder presentert.

Tabellen under oppsummerer revisors risikovurderinger for Åfjord kommune.

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Informasjonssikkerhet	Arbeidsgiverpolitikk og ledelse
Internkontroll	Helse, miljø og sikkerhet
Økonomisk bærekraft	Bærekraft
Offentlige anskaffelser	Merverdiavgiftsbehandling
Barn med særlige behov	Saksbehandling
Barnehagemyndighet og tilsyn	Ivaretagelse av flyktninger
Grunnskole	Helseplattformen
Taushetsplikt og personvern	Bruk av tvang
Demensomsorg	Planarbeid
Utenforskap	Vedlikeholdsetterslep
Tildeling av tjenester	Næring-, skog og landbruk
Rekruttering innen pleie og omsorg	IKA Trøndelag IKS
Klima og miljø	Midt-Norge 110-sentral IKS
Ikke oppdatert eierskapsmelding	Fosen Vekst AS
Mange eierskap	

1 INNLEDNING

Kontrollutvalget i kommunen skal utarbeide en *plan for forvaltningsrevisjon* (kommunelovens § 23-3 andre ledd) og en *plan for eierskapskontroll* (kommunelovens § 23-4 andre ledd). Revisors risiko- og vesentlighetsanalyse er et innspill til kontrollutvalgets arbeid med disse planene. Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering er en invitasjon til en dialog om risikoområder i kommunen og bør suppleres med vurderinger fra kommuneorganisasjonen og kontrollutvalget selv. Vurderingen av risiko er basert på sannsynlighet for at noe inntreffer og mulig konsekvens, og disse er påpekt kort i teksten. Det er lagt vekt på å framstille risikovurderingene på en enkel måte, og risikoer som revisor har funnet uvesentlig er ikke tatt med. Denne risiko- og vesentlighetsvurderingen er sett fra revisors perspektiv og andre kan ha andre vurderinger basert på sin kunnskap om kommunen.

Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering er basert på erfaringer fra revisjonsarbeidet i kommunen, data fra eksterne kilder og årlige kontaktmøter med kommunen.

Denne rapporten er delt inn i seks områder. Disse er:

- Kommuneorganisasjon
- Økonomi
- Oppvekst
- Velferd, helse og omsorg
- Teknisk
- Eierskap

Området eierskap handler om kommunens eierstyring generelt og eierstyring av ulike selskaper. Forvaltningsrevisjon i selskaper omtales innenfor de områdene hvor de naturlig hører hjemme. Vertskommunesamarbeid og kommunalt oppgavefelleskap beskrives under kommuneorganisasjon, mens tjenestene som leveres omtales innenfor de enkelte områdene.

2 KOMMUNEORGANISASJONEN

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Informasjonssikkerhet	Arbeidsgiverpolitikk og ledelse
Internkontroll	Helse, miljø og sikkerhet
	Bærekraft

Arbeidsgiverpolitikk og ledelse

Arbeidet med tilpasning av driften og reduserte kostnader i de to sammenslåtte kommunene har tatt lengre tid enn forutsatt, bla pga koronapandemien. Bygging av ny organisasjonskultur ble delvis satt på vent og videreført våren 2022. Kommunen har etablert administrativt delegasjonsreglement, felles personalreglement, fleksitidsreglement og ansettelsesreglement og har startet opp rullering av lønnspolitisk plan, samt påbegynt arbeidet med arbeidsgiverstrategi.

I budsjett for 2024 beskriver rådmannen at den økonomiske situasjonen i kommunen i tiden fremover vil være en enda tydeligere prioriterings- og styringsfaktor, som i stor grad vil påvirke hvordan kommunen utøver sin personalpolitikk, og viktigheten av å trygge ledere og ansatte i å stå i endringer blir enda tydeligere. Dette gjelder spesielt organisering av arbeidet, effektivisering, og forenkling gjennom økt digitalisering. Uavhengig av den økonomiske situasjonen vil tilgangen på nødvendig kompetanse være svært krevende i årene fremover, slik at arbeidet med å rekruttere rett kompetanse og jobbe videre med å beholde nødvendig kompetanse blir enda viktigere. En betydelig omstilling vil derfor være nødvendig i hele organisasjonen der vurdering av tjenestenivå, antall ansatte og nødvendig kompetanse og tydelige prioriteringer blir førende.

Informasjonssikkerhet

Sannsynligheten for ondsinnede handlinger mot IKT-systemer er økende i samfunnet. Kommunene er komplekse organisasjoner som er avhengig av IKT på de fleste områder. Hvis IKT-systemet rammes av en hendelse som setter det ut av funksjon, er konsekvensen at kommunens virksomhet blir skadelidende på ulike måter. Økende grad av digitalisering gir effektive løsninger, men det er sannsynlig at bevisstheten omkring IKT-sikkerhet ikke er til stede i hele organisasjonen, med eksempelvis den konsekvens at brukere trykker på en lenke som gir uvedkommende tilganger. IKT-sikkerhet er relatert til personvernforordningen og håndtering av personopplysninger, eksempelvis med den konsekvens at personopplysninger kommer på avveie.

Indre Fosen kommune er vertskommune for Fosen IKT, som yter tjenester for Fosen-kommunene. Kommunene er prisgitt det som Fosen IKT gjør. Fosen er kanskje også små på enkelte områder, blir kanskje for sårbar med 25 000 innbyggere. Kommunen har kjørt en runde med personvern og sjekket ut en del saker med datatilsynet. Det kan være risiko for avvik ved evt tilsyn.

Bærekraft

FNs bærekraftsmål angir viktige mål for felles retning i samfunnsutviklingen, globalt, nasjonalt og lokalt. Bærekraftsmålene berører alle deler av en kommunes virksomhet. Systematisk arbeid med bærekraftsmålene kan føre til en positiv utvikling på de samme områdene.

Kommuner er viktig for å realisere bærekraftsmålene (Meld. St 40, 2020-2021). Regjeringen forventer at fylkeskommuner og kommuner legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Miljø ble tidlig satt på dagsorden og er en forløper til bærekraftsmålene. *Stopp klimaendringene* er det trettende bærekraftsmålet.

FNs bærekraftsmål er et viktig grunnlag for samfunns- og arealplanleggingen i Åfjord. Målene er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Åfjord kommune har som mål at samfunnsutviklingen skal skje på en klima- og miljøvennlig måte. Derfor er bærekraftsmålene viktige i kommuneplanen. Samfunnsdelen er gitt en inndeling som gjenspeiler FNs bærekraftsmål. De angitte satsningsområdene under hvert kapittel gir strategier for hvordan bærekraftsmålene skal nås. Arealstrategien skal gi føringer inn i arbeidet med kommuneplanens arealdel, og er delt i to, en arealstrategi for landarealer og en for arealer i sjø. Arealstrategiene er plassert under bærekraftsmål 14 «Livet i havet» og 15 «Livet på land», selv om de også berører flere av de andre bærekraftsmålene.

Økonomi- og handlingsplan 2024-2027 beskriver de utvalgte bærekrafts-målene innen hver sektor. Det ble ikke rapportert på bærekraft i årsmelding 2023.

Internkontroll – system og implementering

Formålet med kravet om internkontroll i kommuneloven § 25 -1 er å forebygge og hindre regelverksbrudd, og sikre at regelverksbrudd blir oppdaget og korrigert. Dette krever at rådmannen har et system for internkontroll, som sikrer at eksempelvis oppvekstsektoren

rapporterer om de faktiske forhold i sektoren og jevnlig evaluerer og korrigerer egen praksis. Revisor erfarer at flere kommuner ikke har et godt internkontrollsystem implementert, noe som øker sannsynligheten for at det kan få alvorlige konsekvenser for både tjenestemottakerne og kommunen. Bevissthet og kultur rundt avvik og oppfølging av avvik som grunnlag for læring og forbedring er sentralt i et internkontrollsystem. Kommunen har gjennomført intern opplæring i avvikshåndtering. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon av rådmannens internkontroll.

Helse, miljø og sikkerhet (HMS)

Sykefravær er en risiko i kommunene. Sykefraværet i Åfjord kommune for 2. kvartal 2023 var på 8,6% (tall fra NAV pga får ikke tall i ERP-systemet). Dette er ifølge rådmannen tidenes høyeste sykefravær i helse- og omsorgssektoren. Det er mangel på vikarer og stor slitasje på ansatte. Sykefraværet har en kostnad, og den konsekvens at tjenestene ikke blir bemannet med riktig og tilstrekkelig kompetanse. Sykefraværet kan påvirke kontinuitet, effektivitet og være en belastning for brukere og kollegaer. Det kan medføre at det ikke er nok personell i skolen til å gi spesialundervisning, at saksbehandling blir forsinket og at andre ansatte må jobbe overtid med den belastningen det kan medføre. Helse, miljø og sikkerhet er også et tema knyttet til vold i både oppvekst- og helsesektoren. Det er etablert lokale partssammensatte HMS-grupper og det skal jobbes med HMS og arbeidsmiljøutvikling på enhetene. Medarbeiderundersøkelsen 10-faktor er gjennomført blant alle ansatte.

3 ØKONOMI

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Økonomisk bærekraft	Merverdiavgifts behandling
Offentlige anskaffelser	

Økonomisk bærekraft

En bærekraftig økonomi innebærer at kommunen må ha evne til å holde stabil tjenesteproduksjon over tid. Denne evnen kan måles gjennom størrelsen på kommunens netto driftsresultat, lånegjeld og disposisjonsfond. Driftsresultatet viser om kommunen klarer å frigjøre driftsmidler til investeringsformål, og dermed om det er mulig å fornye bygninger og anlegg uten at lånegjelden øker mer enn inntektene. I motsatt fall må en økende andel av inntektene brukes til å betjene gjelden i stedet for å gå til tjenesteyting. Konsekvensene blir dermed selvforsterkende, og før eller siden må kommunen kutte på bevilgninger til tjenesteproduksjon. Samtidig øker risikoen for at rentesjokk kan få store økonomiske konsekvenser.

Netto driftsresultat for Åfjord viser en nedgang fra 1,2 prosent i 2022 til -2,5 prosent i 2023 etter et merforbruk på 16,071 mill kr i 2023. Resultatet viser at Åfjord kommune ligger for høyt på kostnadssiden. Kommunens disposisjonsfond er redusert fra 21,7 prosent i 2022 til 19,2 prosent (116,8 mill kr) etter inndekning av merforbruket i 2023. Langsiktig gjeld (uten pensjonsforpliktelser) i prosent av brutto driftsinntekter er økt fra 169,9 prosent i 2022 til 190,3 prosent i 2023. Pga lavere inntekter fra produksjonsavgift på vindkraft (grunnet endring i prinsipp for periodisering) ble det ikke betalt 25 mill kr i ekstraordinære avdrag i 2023.

PWC utarbeidet i 2023 en rapport med mulige innsparing på 45 millioner ut fra sine vurderinger. Kommunen driver dyrt, har stor geografi og lite befolkning. Strukturelle endringer må vedtas i kommunestyret. Kommunen får mindre inntekt fra 2024 på grunn av retaksering av vindkraftverkene og nedjusteringer av inntekter ifbm kommunesammenslåing. Eiendomsskatteinntekter fra vindkraftverkene gir nå gir full uttelling. Det er lagt opp til en omstillingsprosess for å redusere driftsbudsjettet i 2024 med 50 mill kr.

Kommunene er pålagt å fastsette finansielle måltall å styre etter. Risikoen for å komme i et økonomisk uføre kan reduseres ved å fastsette tydelige og konkrete regler for hvordan rådmann og kommunestyre skal forholde seg til de vedtatte måltallene når økonomiplanen skal behandles. Det er ikke rapportert på måltall i årsmelding for 2023.

Offentlige anskaffelser

Regelverket omkring offentlige anskaffelser er komplisert, og det er sannsynlig at det oppstår feil. Klagenemnda for offentlige anskaffelser kan bøtelegge når det gjøres feil. Feil tildelinger kan også føre til dyre rettssaker, negativ omtale og prosjekter som må utsettes fordi det må gjennomføres ny konkurranse. Feil i offentlige anskaffelser har også konsekvenser for tilbydere som ikke får oppdrag fordi at regelverket ikke følges. Regelverket om offentlige anskaffelser er til revidering i 2023 - 2024. Forslag til endringer omfatter forenklinger under EØS-terskelverdi, hvor oppdragsgiver er foreslått en betydelig større frihet og fleksibilitet.

Åfjord kommunes anskaffelser bygger på en del fylkeskommunale avtaler og foretar også en del innkjøp selv, har egen ressursperson på dette. Det ble sist utført forvaltningsrevisjon av offentlige anskaffelser i Roan og Åfjord kommuner i 2015. Kommunen har hatt flere klagesaker, for eksempel arkitektkonkurransen i forbindelse med allaktivitetshuset. Kommunen vant frem i saken, men betalte ca 0,5 mill i advokatutgifter. Statsforvalteren hadde stedlig tilsyn i Åfjord med arbeidsvilkår – offentlige oppdragsgivere – lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter i 2024.

Finansiell revisor skal gjennomføre forenklet etterlevelseskontroll i 2024 for regnskap 2023, med fokus på anskaffelser under terskelverdi, mht dokumentasjon, konklusjon og protokoller.

Merverdiavgiftsbehandling

Regelverket om merverdiavgiftskompensasjoner, ordinær merverdiavgift og fradragsrett er komplisert. Det er sannsynlig at feil kan oppstå, og konsekvensen er at da vil det komme krav om tilbakebetaling fra Skatteetaten, og det kan ilegges bot på 40 prosent av feilen. Potensielt kan dette utgjøre store beløp som har betydning for kommuneøkonomien.

4 OPPVEKST

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Barn med særlige behov	Saksbehandling
Barnehagemyndighet og tilsyn	
Grunnskole	
Taushetsplikt og personvern	

Barn med særlige behov

Barn med særlige behov skiller seg fra den ordinære elevmassen ved at de ikke får tilstrekkelig utbytte av den ordinære opplæringen. Det er en sannsynlighet for at barn med særlige behov ikke fanges opp tidlig og får den oppfølgingen de trenger. Manglende oppfølging kan gi konsekvenser for det enkelt barn sin videre utvikling og muligheter videre i livet. Kommunen kan også bli stilt til ansvar for ikke å ha gitt tilstrekkelig opplæring.

KOSTRA-tall viser at kommunen i 2022 hadde høy andel elever som får spesialundervisning. 12,6% i 2022, 9,8% i KG6. I 2023 var andelen 12,9%, og 10,2 i KG6. Det er omfattende vedtak på spesialundervisning.

Barnehagemyndighet og tilsyn

§ 11 i barnehageloven krever likebehandling mellom private og kommunale barnehager og stiller krav om å organisere oppgavene kommunen har som barnehagemyndighet adskilt fra oppgavene den har som barnehageeier. Åfjord kommune har 5 kommunale og 1 privat barnehage. Det kan være risiko for at oppgavene som barnehageeier og barnehagemyndighet ikke er tilstrekkelig adskilt, med den konsekvens at kommunale og private barnehager ikke likebehandles. Dette kan ha konsekvenser for barnehagemyndighetens tilsyn med barnehageeier. Videre kan det ha betydning for den tjenesten som tilbys og samarbeidet mellom barnehagen og andre kommunale aktører.

Grunnskole

Kommunestyret vedtok i sak 094/23 strakstiltak om flytting av elevene på ungdomstrinnet fra Sør-Roan skole til Brandsfjord skole fra 010124, begrunnet med mangel på kompetanse. Kommunestyret ba samtidig om at administrasjonen følger opp og intensiverer arbeidet med å gjøre overgangen for de elevene som må flytte skole underveis i skoleåret smidigst mulig,

og ba ellers om at kommunen både på politisk og administrativt nivå følger opp at vintervedlikeholdet på FV 6312 Roan – Reppkleiv blir best mulig

Det oppgis at det generelt er vanskelig å finne vikarer i grunnskolen. Kommunen deltar i forskningsprosjektet STEP, kunnskap om hva som kan føre til at nyutdannede lærere forblir i yrket og deltar i satsningsområdet Inkluderende praksiser for alle skolene, samarbeid med SePU fram til vår -28. Det er etablert familieteam som i samarbeid med helsesektoren skal sikre lavterskel og sømløse tjenester for de som har behov. Undersøkelser i grunnskolen viser at kommunen må holde stø kurs i arbeidet med forebygging av mobbing, trivsel på skolen, barns medvirkning og grunnleggende ferdigheter.

Taushetsplikt og personvern

Revisor erfarer at flere kommuner ønsker å øke det tverrfaglige samarbeidet rundt barn i kommunen. Dette kan øke sannsynligheten for at personvern og taushetsplikt ikke blir ivaretatt. Tydelige retningslinjer og rutiner for ivaretagelse av personvern og taushetsplikt er viktig for å redusere konsekvenser som kan oppstå som følge av tverrfaglig samarbeid. Brudd på personvern og taushetsplikt kan få store konsekvenser for den enkelte person og økonomiske og omdømmemessige konsekvenser for kommunen.

Saksbehandling

Minimumskravene til enkeltvedtak i forvaltningsloven er ikke tilstrekkelig for å ivareta saksbehandling med fokus på barnets beste. Det er sannsynlig at barnets beste og barnas stemme, er basert på omgivelsene rundt og ikke barnet. Konsekvensen kan være mangelfullt beslutningsgrunnlag som fører til feil beslutning og feil tiltak.

Revisor anbefalte i forvaltningsrevisjon av oppvekst – klasseledelse, tilpasset opplæring og psykososialt skolemiljø i 2022 bla «å sørge for at etablerte rutiner for dokumentasjon, tiltak og evalueringer knyttet til elevers faglige utvikling etterleves. «

5 VELFERD, HELSE OG OMSORG

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Demensomsorg	Ivaretagelse av flyktninger
Utenforskap	Helseplattformen
Tildeling av tjenester	Bruk av tvang
Rekruttering	

Demensomsorg

Antallet eldre øker framover, og mange av disse kan bli rammet av demenssykdom. Kommunene er i ulik grad forberedt på dette. Det krever blant annet tilrettelegging med ulike boformer, dagaktivitetstilbud, og spesialkompetanse hos ansatte. Det er sannsynlig at kvaliteten i demensomsorgen både innen hjemmetjeneste og institusjon blir utfordret. Utfordringene er knyttet til å ivareta ulike behov, grader og typer av demenssykdom samt bruk av tvang. Konsekvensen er at brukerne ikke får tilstrekkelige tjenester som er tilpasset deres livssituasjon og for kommunen kan konsekvensen være at ressursene brukes lite effektivt.

Utenforskap (tverrsektoriell risiko)

Flere og flere faller utenfor i samfunnet, og det er sannsynlig at kommunen ikke klarer å være i forkant og jobbe forebyggende. Det er blant annet et økende behov for psykisk helsehjelp. Det er økt sannsynlighet for fattigdom blant barn og voksne, herav flere som har behov for sosialhjelp. Mangel på boliger for vanskeligstilte og økte priser på leiemarkedet rammer også mange av de som faller utenfor utdanning og arbeidsliv. Utenforskap kan medføre mange ulike konsekvenser, eksempelvis kommunens ansvar for sosialhjelp, men også konsekvenser i form av uro i lokalmiljøet og kriminalitet, samt den enkeltes muligheter i samfunnet. På dette kan kultur, idrett og frivilligheten være et bidrag for å redusere sannsynligheten for at noen faller utenfor.

Tildeling av tjenester

Åfjord kommune må omstille sin drift ifht mer krevende økonomisk situasjon. I budsjett 2024 skriver rådmannen bla at «sektor helse og velferd sine hovedutfordringer vil fortsatt være å dreie tjenestetilbudet mot forebyggende, helsefremmende og re- og habiliteringstjenester for å utsette og redusere tjenestebehov for befolkningen. Parallelt vil økningen i antall eldre likevel

medføre en økning i antall pasienter, både innenfor hjemmetjenesten og bolig med døgnbemanning, noe som igjen vil betinge styrking og omdisponering av helse- og omsorgsressursene. Det vil ikke være tilstrekkelige ressurser, hverken økonomiske eller personalmessige, til å videreføre dagens drift.»

Rådmannen sier også at for å kunne levere gode tjenester også i framtiden er det avgjørende at det gjennomføres en total gjennomgang av sektoren for fortsatt å løse samfunnsoppdraget. De må se på organisering, tildelingskriterier, praksis for tjenestetildeling samt vurdere om de ligger på riktig tjenestenivå, bemanning og oppgaveløsning. Dette arbeidet er startet på, men utfordringene krever at de fortsatt har dette som hovedprioritering i årene som kommer. Bo og oppfølgingstjenesten i Åfjord har yngre brukere med mange behov. Brukergruppen har flere med omfattende vedtak 24/7 og antall søknader har økt det siste året. Tjenestene som gis er vedtaksbasert, og mange av helsetjenestene kommunen gir er lovfestede rettigheter. Det er risiko for dårligere tjenestekvalitet ved gjennomføring av nedskjæringer i tjenestene.

Tildeling av tjenester berører problematikk rundt utskrivningsklare pasienter og mottaksmuligheter i kommunene samt arbeidsfordelingen mellom spesialhelsetjenesten og kommunen. Kommunen hadde i 2022 60 overliggerdøgn på sykehus til en kostnad av kr 318.000,- og i 2023 var det 141 overliggerdøgn med kostnad kr 776.000.

Bruk av tvang

Tilsynsrapporter har avdekket mangelfull lovanvendelse, noe som er alvorlig både for pasienter og helsepersonell. Det er en risiko for at det kan være slik i Åfjord også. Tvang forekommer relativt hyppig innenfor helse, og det skal fattes vedtak ved bruk av tvang. Tvang uten vedtak begrunnes ofte i pasientens, medpasienters eller ansattes beste. En konsekvens av manglende vedtak er at vurderingen bak bruk av tvang ikke dokumenteres og i verste fall ikke gjøres. Dette kan videre gi grobunn for en praksis med økende bruk av tvang. Eksempel på situasjoner der tvang brukes:

- Medisinering
- Stell/pleie
- Ernæring
- Diagnostikk/prosedyrer (eks. blodprøver)
- Forebygge skade, (eks. sengehest)
- Innleggelse og tilbakeholdelse (eks låste dører)
- Daglige aktiviteter (døgnrytme)
- Uønsket adferd, uro og vandring

Ivaretagelse av flyktninger

De siste årene har kommunene tatt imot et økende antall flyktninger. Kvalifisering av flyktninger til jobb og utdanning er viktig for å unngå utenforskap. Integreringsloven skiller mellom grupperinger av flyktninger og det er egne regler for ukrainske flyktninger med andre krav. Dette kompliserer arbeidet for de som skal ivareta arbeidet med introduksjon og opplæring. Det er ekstra press på tjenester innen helse- og velferd på grunn av mottak av høyt antall ukrainske flyktninger i 2022 og senere. Utleiemarkedet tømmes for boliger og prisene i privatmarkedet øker. Det er et spørsmål om integreringstilskuddet er tilstrekkelig og om det brukes på rett måte for å ivareta flyktningene. Hvis kommunen ikke lykkes med integrering av flyktninger kan de ende opp som sosialmottakere i stedet for å bidra som skattebetalere.

Åfjord har bosatt ca 300 flyktninger pr 2023. Inkluderingsenheten drifter flyktningmottak og voksenopplæring. Kommunen ble anmodet fra IMDI om bosetting av 65 flyktninger i 2024. Kommunestyret vedtok mottak av inntil 30 flyktninger i 2024 grunnet svært presset boligmarked i kommunen og anstrengt kapasitet innen grunnskole/barnehage/SFO og særskilt språkopplæring som følge av at kommunen over mange år har tatt imot mange flyktninger. Kommunestyret vektla bosetting av flyktninger i hele Åfjord kommune, bygge kompetanse på flerspråklighet ved flere skoler og barnehager, samarbeide godt med næringslivet og frivilligheten for å sikre god integrering, samarbeide med andre kommuner for erfaringsutveksling og gjenopptakelse av arbeidet med en felles boligplan og en bolig-strategi for Åfjord kommune.

Statsforvalteren skal ha dokumenttilsyn i Åfjord vedr Egenvurdering kvalifiseringsprogram i 2024.

Helseplattformen

Helseplattformen AS ble innført i november 2022 i Åfjord kommune. Helseplattformen AS er en felles elektronisk pasientjournal og pasientadministrativt system for hele helsetjenesten i Midt-Norge. Informasjonsflyt mellom helseforbundet og kommunene har vært utfordrende etter innføring av Helseplattformen. Kommunen har et eget ansvar for å sikre at løsningen de har anskaffet ivaretar personvernet, at den fungerer godt nok for helsepersonellet og andre brukere, og at løsningen ikke gir uønskede konsekvenser tjenestemottakere og pasienter.

Egne ansatte er innleid som instruktører i hjemmetjeneste og institusjon. De konstaterer at det er mangler i opplæringspakkene, men de har god drift. Godt samarbeid mellom Fosen-

kommunene, har ressurspersoner i alle kommunene. Fortsatt behov for optimalisering av systemet, bla fakturering og legemiddeladministrasjon før full utnyttelse. Legekontoret bruker ikke HP, dette er en utfordring for samhandlingen.

Rekruttering

Åfjord kommune vil stå overfor betydelige økonomiske utfordringer innen pleie- og omsorg i økonomiplanperioden. Det samme gjelder bemanning og rekruttering. Kommunen har en av de bedre sykepleierdekningene, men får ikke rekruttert. Mangel på arbeidskraft medfører økt belastning på medarbeiderne, økt bruk av overtid og innleie fra vikarbyrå. Turnover og vakanse i viktige stillinger kan skje med jevne mellomrom og kan gi konsekvenser i form av manglende kontinuitet og at taus kunnskap i organisasjonen forsvinner.

Utfordringene vil kreve strenge prioriteringer for hvordan kommunen anvender sine økonomiske og faglige ressurser. En forutsetning for å kunne yte forsvarlige helse- og omsorgstjenester er nødvendig fagkompetanse. Antallet fagpersoner vil måtte vurderes i forhold til forventet behov for helsetjenester og graden av prioriteringer og effektivisering.

6 TEKNISK

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Klima og miljø	Planarbeid
	Vedlikeholdsetterslep
	Næring, skog- og landbruk

Klima og miljø

Klima og miljø gir kommunen ulike utfordringer innenfor teknisk sektor, eksempelvis utfordringer som følge av ekstremvær. Det kan være ulik vektning av klima- og miljøhensyn, samt potensiale for motstrid mellom ulike hensyn som klima- og miljø, samiske rettigheter, jordvern og behovet for samfunnsutvikling. Klima- og miljøplanleggingen har innvirkning på annet planverk og har betydning for sektorovergripende forvaltning, blant annet i arealplanlegging, beredskap knyttet til infrastruktur, vann- og avløpsforvaltning og drift og vedlikehold av kommunal eiendom. Kommunen kan bli stilt til ansvar dersom klima- og miljøhensyn ikke blir hensyntatt blant annet i arealplanlegging og byggesaksbehandling. Bærekraftsmålene sammen med de mer kjente områdene som klima og miljø stiller krav til kommunene på mange områder, eksempelvis materialgjenvinning, omstilling i næringslivet og håndtering av et mer utfordrende klima.

Planarbeid

Planprosessene driver de kommunale tjenestene fremover, og oppstiller rammene for kommunens samfunns-, areal og næringsutvikling. Planarbeidet utfordrer dynamikken mellom regelverket, statlige føringer og forholdet til det lokale handlingsrommet. Målsettinger i planverket er ofte lite konkrete, målbare og tidsbestemte, noe som gjør det vanskelig å evaluere måloppnåelsen i etterkant. Ivaretagelse av bærekraftsmål i planarbeidet står sentralt og fordrer god tverrsektoriell samhandling. Manglende oppdatering av planverket, eksempelvis planstrategi, samfunnsplan og arealplan får konsekvenser for tiltakshavere og saksbehandlingen i kommunen. Eldre og utdaterte areal- og reguleringsplaner fører til et økt antall dispensasjonssøknader, noe som i sin tur øker den kommunale ressursbruken og fører til lengre saksbehandlingstider. Administrasjonen og politisk nivå kan vekte hensyn ulikt i spørsmålet om dispensasjoner, noe som kan både kan føre til at tilnærmet like saker får ulike utfall og at beslutningen skaper presedens for nye saker. Det kan forekomme at dispensasjonssaker ikke er sendt på høring. Samfunnsdel kommuneplan ble vedtatt i oktober

-22. Arbeidet med arealdel er satt i gang, mest sannsynlig vedtas denne våren -24. Størst risiko er måloppnåelse for samfunnsdelen.

Vedlikeholdsetterslep

Kommuner mangler ofte gode systemer for vedlikehold når det kommer til vann og avløp, eiendomsforvaltning og samferdsel. Vedlikeholdsetterslepet på disse områdene er i dag omfattende og har konsekvenser for helse, miljø og sikkerhet. En stor bygningsmasse og mye veg som skal vedlikeholdes belaster kommunens økonomi. Alle innbyggere i kommunen skal motta trygt og godt vann, noe som stiller krav til distribusjonsnett, kontroll av vannkilder/høydebasseng og behovet for en reservevannkilde. Svikter tilførselen av trygt vann kan det få konsekvenser for liv og helse. Hovedutfordringene for avløp er relatert til ledningsnett, rensing og overvannsproblematikk. Konsekvensene av svikt i avløpssystemet er forurensning.

Rådmannen sier i budsjett 2024 bla at »Størrelsen og omfang av bygningsmassen som skal vedlikeholdes og driftes i forhold til antall driftsteknikere og renholdere har vært utfordrende. Netto tilvekst på bygg som skal driftes har vært forholdsvis stor de siste årene. «

Tiltaksplan vann og avløp 2024-2028 ble vedtatt i kst sak 007/24 og har en estimert kostnad på kr 127 000 000.

Næring, skogbruk og landbruk

Kommunen har ansvar etter lovverk som regulerer næringsvirksomhet, herunder jordbruk og skogbruk. Interessekonflikter mellom jordvern og utbygging og i den sammenheng også miljøhensyn er sannsynlig. Slik interessekonflikter må kommunen håndtere, og ulike utfall har ulike konsekvenser for videre utvikling. Klima- og miljøutfordringer og den risikoen det innebærer både for næringsvirksomhet og som en konsekvens av næringsvirksomhet er problemstillinger som kommunen blir stilt overfor. Kommunen har ansvar for saksbehandling på ulike områder og det kan skje saksbehandlingsfeil eller manglende oppfølging av saker, eksempelvis innenfor konsesjonsbehandling.

Kommunen har færre bruk innen landbruk, men større enheter. Håndtering av bo- og driveplikt oppgis å være utfordrende. Kommunestyret har vedtatt at det skal utarbeides en ny landbruksplan der det skal framgå tydelige målsettinger og fremtidig utvikling for næringen.

7 EIERSTYRING

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Ikke oppdatert eierskapsmelding	IKA Trøndelag IKS
Mange eierskap	Midt-Norge 110-sentral IKS
	Fosen Vekst AS

Manglende eller ikke oppdatert eierskapsmelding – generell eierskapskontroll

Kommuneloven § 26-1 sier at kommunen minst en gang i valgperioden skal utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Bestemmelsen stiller også krav til eierskapsmeldingens innhold. Revisor vurderer at det er høy risiko forbundet med at kommunen mangler eierskapsmelding og moderat risiko hvis den ikke er behandlet i den forrige valgperioden. Dette gjør at kommunestyret ikke har oversikt over hva de eier og ikke har et verktøy for å utføre en god og forutsigbar eierstyring. Kommunens eierskapsmelding ble sist vedtatt i 2018, sak 61/18.

Mange eierskap – generell eierskapskontroll

Kommunen har eierinteresser i ulike selskaper, samt at kommunale tjenester ivaretas i noen av disse selskapene. Dette gjør at kommunen bør være tettere på disse selskapene for å følge opp eierskapet i forhold til kommunens forventninger og at kommunen er aktiv i eierstyringen. Når kommunen både kjøper tjenester fra selskaper og samtidig eier selskapet, kan det være en risiko for at disse rollene blandes.

Revisor vurderer ikke risiko knyttet til eierstyring eller forvaltningsrevisjon av Revisjon Midt-Norge SA eller Konsek Trøndelag IKS grunnet habilitet.

Aksjeselskap

Fosen Vekst AS

Fosen Vekst AS er en vekstbedrift og tiltaksarrangør for NAV, Åfjord og Osen kommuner, samt videregående skole. Selskapet er eid av Åfjord kommune (80%) og Osen kommune (20%). Viktig tjeneste med moderat risiko, mest knyttet til økonomi.

IKS

Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS

Interkommunalt arkiv Trøndelag IKS ble etablert i år 2000 da institusjonen ble et interkommunalt selskap, opprettet med hjemmel i lov om interkommunale selskaper av 29. januar 1999. Selskapet skal følge opp arkivlovens intensjoner og bestemmelser fungere som et arkivdepot for eierne med papirbaserte og elektroniske arkiv. Selskapet har behov for nytt administrasjonsbygg. En gjennomgang av om oppgavene utføres i samsvar med krav kan være sentralt her, også eierstyring av selskapet. Eierstyring og forvaltningsrevisjon kan være aktuelt i et samarbeid med eierkommunene.

Midt-Norge 110-sentral IKS- eierskapskontroll

Midt-Norge 110-sentral er betydelig utvidet i 2023. Selskapet leverer en viktig tjeneste til eierkommunene og det kan være relevant å følge opp eierskapet i selskapet gjennom en eierskapskontroll i selskapet når den nye organiseringen har fungert en periode.

Selskaper hvor Åfjord kommune har eierinteresser:

<u>Selskap</u>	<u>Selskaps- form</u>	<u>Orgnr</u>	<u>Aktivitet/bransje</u>	<u>Eierandel</u>	<u>Siste FR-revisjon</u>
Fosen brann- og redningstjeneste	IKS	997 104 552	Brann og redning	50	2023
Fosen Helse	IKS	994 109 685	Helse	33,33	Bestilt 2024
IKA Trøndelag	IKS	971 375 965	Arkivtjenester	2,09	
Fosen Renovasjon	IKS	978 669 360	Renovasjon	17,5	2020
Konsek Trøndelag	IKS	988 799 475	Kontrollutvalgsekr.		
Midt-Norge 110-sentral	IKS	916 484 496	Beredskap		
Fosen Vekst	AS	946 524 514	Vekstbedrift	80	
Åfjord Utvikling	AS	996 160 394	Næringsutvikling	51	2023
Nord-Fosen Utvikling	AS	925 110 825	Næringsutvikling	50	
Revisjon Midt-Norge	SA	919 902 310	Revisjon		

Invitasjon til felles forvaltningsrevisjon - TrønderEnergi AS med datterselskaper

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

54/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-217, TI-&58

Arkivsaknr 24/529 - 2

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget ønsker å delta på felles forvaltningsrevisjon av Trønderenergi AS med datterselskaper.

Vedlegg

Invitasjon til felles forvaltningsrevisjon - TrønderEnergi AS med datterselskaper

Saksopplysninger

Kontrollutvalget i Malvik vedtok i sak om bestilling av en annen forvaltningsrevisjon at det ønsker å få fremlagt en sak om en eventuell felles forvaltningsrevisjon av Trønderenergi AS med datterselskaper. Årsaken til dette er at det er om lag 10 år siden forrige forvaltningsrevisjon av dette selskapet, og det har skjedd store endringer i konsernstrukturen den senere tiden.

Malvik kontrollutvalg inviterer alle eiere til felles forvaltningsrevisjon. Malvik ber vi om tilbakemelding om det er ønskelig om å være med på en felles forvaltningsrevisjon av Trønderenergi AS med datterselskaper.

Malvik kontrollutvalget vil ha det overordnede ansvaret for prosessen, og kostnadene fordeles på de utvalgene som blir med i forhold til eierandelen i selskapet.

Vurdering og konklusjon

Trønderenergi AS med datterselskaper en av kommunens største eierskap målt i kroner. Selskapet bidrar til flere millioner i utbytte til kommuneøkonomien. Å gjennomføre en felles forvaltningsrevisjon er svært kostnadsbesparende. De aller fleste eierne er positive til å delta.

Sekretariatet mener Åfjord kontrollutvalget kan vedta å bli med på en felles forvaltningsrevisjon av selskapet. Kontrollutvalget må likevel på selvstendig grunnlag ta stilling til henvendelsen og om utvalget stiller seg positiv til deltakelse.

Vår saksbehandler: Ragnhild Torsdatter Grønvold, tlf. 936 30 946

E-post: ragnhild.gronvold@konsek.no

Deres ref.:

Vår ref.: 24/250-1

Oppgis ved alle henvendelser

Vår dato: 21.03.2024

Mottakere ifølge liste

Felles forvaltningsrevisjon - TrønderEnergi AS med datterselskaper

Kontrollutvalget i Malvik vedtok i sak om bestilling av en annen forvaltningsrevisjon at det ønsker å få fremlagt en sak om en eventuell felles forvaltningsrevisjon av TrønderEnergi AS med datterselskaper. Årsaken til dette er at det er om lag 10 år siden forrige forvantsrevisjon av dette selskapet, og det har skjedd store endringer i konsernstrukturen den senere tiden.

På vegne av kontrollutvalget ber vi om tilbakemelding om det er ønske om å være med på en felles forvaltningsrevisjon av TrønderEnergi AS med datterselskaper.

En tenker seg en prosess hvor Malvik har ansvar for prosessen, og kostnadene fordeles på de utvalgene som blir med i forhold til eierandelen i selskapet.

Frist for tilbakemelding settes til 7. mai 2024.

Med hilsen
Konsek Trøndelag IKS

Ragnhild Torsdatter Grønvold
seniorrådgiver

Dette brevet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

Vedlegg:

Bestilling av forvaltningsrevisjon eller eierskapskontroll

Mottakere:

Kontrollutvalget i Ørland
Kontrollutvalget i Frøya
Kontrollutvalget i Heim
Kontrollutvalget i Hitra
Kontrollutvalget i Holtålen
Kontrollutvalget i Melhus
Kontrollutvalget i Midtre Gauldal
Kontrollutvalget i Oppdal
Kontrollutvalget i Orkland
Kontrollutvalget i Osen
Kontrollutvalget i Rennebu
Kontrollutvalget i Selbu
Kontrollutvalget i Skaun
Kontrollutvalget i Stjørdal
Kontrollutvalget i Trondheim
Kontrollutvalget i Tydal
Kontrollutvalget i Åfjord
Kontrollutvalget Indre Fosen

Oppfølging av kontrollutvalgets vedtak

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

55/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/334 - 20

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar status for kontrollutvalgets vedtak og tidspunkt for behandling av saker til orientering.

Vedlegg

Oversikt over kontrollutvalgets vedtak per 21.10.2024

Saksopplysninger

Det er utarbeidet en oversikt over kontrollutvalgets vedtak og status for disse. Saker som ble eller allerede var avsluttet ved forrige behandling er tatt ut av vedlagt oversikt. Kun saker hvor kommunestyret har bedt kontrollutvalget følge opp kommunestyret sitt vedtak, nylige avsluttede saker samt ikke-avsluttede saker, inngår i oversikten. Lovpålagte oppgaver som ikke følger av kontrollutvalgets vedtak er ikke inntatt i oversikten.

Eksempler på slike saker er; strategi for revisjon av kommunens årsregnskaper, års- og møteplan, kontrollutvalgets årsmelding, kontrollutvalgets uttalelse om kommunens årsregnskaper mv.

Vurdering og konklusjon

Kontrollutvalget må vurdere om tidspunkt for behandling eller oppfølging av sakene er hensiktsmessig. Om ingen endringer er nødvendig kan kontrollutvalget ta saken til orientering.

Oversikt over kontrollutvalgets vedtak som skal følges opp eller som er avsluttet siden siste vedtaksoppfølging					
Sak	Dato	Vedtak	Forslag til tidspunkt	Kommentar	Utført
26/23	28.08.2023	1. Kontrollutvalget tar nummerert brev nr. 1 og revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse av bestemmelser og vedtak for økonomiforvaltningen til orientering. 2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen rapporterer skriftlig til kontrollutvalget om oppfølging av funnene i revisors kontroll innen 15. januar 2024.	Kontrollutvalgets møte 21.10.2024	Rådmannen vil orientere utvalget i tråd med vedtaket.	Nei
31/23	25.09.2023	1. Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering. 2. Kontrollutvalget ber om at rådmannen gir en skriftlig tilbakemelding om arbeidet med oppdatering og vedtakelse av eierskapsmelding innen 15. januar 2024.	Kontrollutvalgets møte 21.10.2024	Rådmannen vil orientere utvalget i tråd med vedtaket.	Nei
10/24	29.04.2024	Kontrollutvalget slutter seg til revisors prosjektplan, og ber revisjonen gjennomføre eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen Helse IKS. Utvalget ber revisor gjennomføre prosjektet innenfor den ressursrammen som prosjektplanen angir og med leveringstidspunkt 15.01.2025	Kontrollutvalgets møte DD.MM.2025	Revisor vil levere en rapport 15.01.2025	Nei
19/24	29.04.2024	Kontrollutvalget bestiller en forvaltningsrevisjon med tema 'byggesak' og ber revisjonen utarbeide en prosjektplan i tråd med kontrollutvalgets innspill og problemstillinger og som leveres sekretariatet innen 23.08.2024	Kontrollutvalgets møte 24.09.2024	Revisor vil levere en prosjektplan som skal behandles på møtet 24.09.2024	JA
31/24	13.06.2024	1. Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse for kommunens økonomiske situasjon og tertialrapporten til orientering. 2. Kontrollutvalget ber rådmannen orientere utvalget om kommunens økonomiske situasjon gjennom tertialrapportering for andre tertial i kontrollutvalgets møte 16.09.2024	Kontrollutvalgets møte 24.09.2024	Rådmannen vil orientere utvalget i tråd med vedtaket.	JA
34/24	13.06.2024	Kontrollutvalget ber rådmannen orientere om praksis for når saksdokumenter, som legges frem til folkevalgt organ, unntas offentlighet.	02.12.2024	Rådmannen vil orientere utvalget i tråd med vedtaket.	Nei
35-2/24	13.06.2024	2. Kontrollutvalget ber sekretariatet videreformidle til revisor, som utarbeider prosjektplan til forvaltningsrevisjon med tema byggesak, at utvalget ønsker at en problemstilling som knytter seg til ulovlighetsoppfølging, inntas i forvaltningsrevisjonen.	Kontrollutvalgets møte 24.09.2024	Revisor vil levere en prosjektplan som skal behandles på møtet 24.09.2024	JA

30/24	13.06.2024	1. Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering. 2. Kontrollutvalget ber rådmannen orientere utvalget om beredskapsarbeidet i kommunen og videre ber utvalget rådmannen gi en vurdering om og i hvilken grad kommunen er rustet for å møte ulike trusler som truer innbyggernes sikkerhet og velferd.	Kontrollutvalgets møte 02.12.2024	Rådmannen vil orientere utvalget i tråd med vedtaket.	Nei
38/24	24.09.2024	Kontrollutvalget slutter seg til revisors prosjektplan, og ber revisjonen gjennomføre forvaltningsrevisjon med tema byggesak i tråd med prosjektplanen og med innspill gitt i møtet.	Kontrollutvalgets møte DD.MM.2025	Revisor vil levere en rapport mars 2025	Nei
39/24	24.09.2024	1. Kontrollutvalget tar revisors uttalelse om etterlevelse av bestemmelser som gjelder offentlige anskaffelser, til orientering. 2. Kontrollutvalget ber rådmannen om å redegjøre for hvordan kommunen vil sørge for at offentlige anskaffelser dokumenteres og arkiveres i tråd med aktuelle lov- og forskriftsbestemmelser.	02.12.2024	Rådmannen vil orientere utvalget i tråd med vedtaket.	Nei

Aktuelle saker fra kommunens folkevalgte organer

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

56/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 24/291 - 4

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar aktuelle saker fra de folkevalgte organene, til orientering.

Saksopplysninger

Saksopplysninger Kontrollutvalget vedtok i sak 8/24 se vedtakets punkt 2 at medlemmene følger hvert sitt politiske utvalg. Medlemmene gir en kort orientering om saker som kan være aktuelle for oppfølging i kontrollutvalget eller som er av særlig interesse. Utvalget vedtok å fordele de folkevalgte organer til hvert av utvalgets medlemmer på følgende måte:

- Kommunestyret, Walter Solberg
- Formannskap og administrasjonsutvalg, Per Bremnes
- Helse og oppvekst, Odd Egil Bratland
- Kultur, Idrett og frivillighet, Elin Rånes
- Vekst, utvikling, landbruk, teknisk, Konny Herfjord

Vurdering og konklusjon

Kontrollutvalget kan ta aktuelle saker fra de ulike folkevalgte organer til orientering.

Folkevalgteopplæring - Aktuelle artikler og juridiske tolkninger

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

57/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/570 - 8

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar aktuelle artikler og tolkningsuttalelser som gjelder kontrollarbeidet, til orientering.

Vedlegg

Det handler om tillit - Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg

10 anbefalinger til folkevalgtes involvering i kommunale budsjettprosesser

Pressens offentlighetsutvalg har undersøkt bruken av politikerportaler i norske kommuner

Fordeling av skjønnsmidler 2024-2025

Ikke adgang til å etablere en skjermet eams-gruppe

Saksopplysninger

For å gi kontrollutvalget kunnskap og kjennskap til den kommunale virksomhet, forvaltning og saksbehandling, legges det frem de nyeste artikler og tolkninger av aktuelle bestemmelser i lov, forskrift mv. Følgende artikler legges frem:

1. Det handler om tillit - Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg
2. 10 anbefalinger til folkevalgtes involvering i kommunale budsjettprosesser
3. Pressens offentlighetsutvalg har undersøkt bruken av politikerportaler i norske kommuner
4. Fordeling av skjønnsmidler 2024-2025
5. Ikke lov med skjermet saksbehandling i saker som ikke kan unntas offentlighet

Konklusjon

Kontrollutvalget kan informasjon som fremkommer i de vedlagte dokumentene til orientering

Det handler om tillit - Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg

Publisert 01.09.2024



Tora Aasland, Leder av kommunesektorens etikkutvalg 2015 – 2024

Foto: Stig Weston

Tillit er avgjørende for en etisk forsvarlig forvaltning. I utgangspunktet forventes en respekt for grunnleggende lover og regler.

Vi er heldige i Norge som har et velutviklet demokrati. Det betyr at vi har systemer som kan håndtere uenighet. At Norge både er en rettsstat og et demokrati, innebærer at det er et godt forankret grunnlag for å håndtere konflikter mellom lover og regler, også i lokalpolitiske prosesser og vedtak.

Hvordan bygge og holde på tillit?

Det må være en oppgave for fellesskapet å skille mellom rett og galt, samtidig som man må tåle andres meninger og ytringer. Å finne gode løsninger er viktigere enn å tenke på hat og hevn.

Et godt lokalpolitisk grunnlag er grunnleggende kunnskap om samfunn, kultur og forvaltning. En felles forståelse av helhet og verdigrunnlag i en kommune kan utvikles og styrkes gjennom etablering av etiske retningslinjer og trening og øvelser i etiske dilemmaer og utfordringer.

De etiske utfordringene befinner seg ofte i gråsonene mellom rettsstaten og demokratiet, og mellom jus og moral. De gjelder både for folkevalgte og administrasjon, selv om rollene er noe ulike.



De etiske utfordringene befinner seg ofte i gråsonene mellom rettsstaten og demokratiet, og mellom jus og moral.

Mens administrasjonen har en lojalitet til sin organisasjon, er de folkevalgte også ombud for sine velgere, og dermed for opplevelsen av fellesskap og rettferdighet. Også den rollen må fylles på en tillitvekkende måte.

Å bygge tillit handler ikke nødvendigvis om å finne fasitsvar, men om å gjøre vurderinger opp mot lover og regler, med respekt for dem og prosessene bak. Forvaltningspraksis kan utvikles og lover kan etter hvert endres, men det må være enighet om systemene og prosedyrene for dette.

Kommunelovens formålsparagraf om tillitsskapende forvaltning krever ikke bare respekt for lover og regler, men også at det utvikles et felles verdi- og normgrunnlag. Det handler om å håndtere spennet og spenningen mellom lov og politikk. Da trengs innsikt i tema som korrupsjon, varsling og habilitet, da trengs en kartlegging og drøftinger av risikoområdene, og da trengs en egenkontroll som er åpen og tillitsskapende. For eksempel kan man gjennom dilemmatrening lære av både egne og andres feil.

Åpenhet er avgjørende for tillit. Det er viktig å utvikle åpne arbeids- og samarbeidsformer, og det er urovekkende at noen mener åpenhet kan være til hinder for å finne gode løsninger. Det kan av og til være fristende å ty til bakrommet. Åpenhet i prosesser og vedtak må ikke bli en trussel for godt politisk arbeid. Tvert imot betyr åpenhet også trygghet, og dermed et solid fundament for lokaldemokratiet.

Et medborgerpanel avslørte nylig en synkende tillit til politikerne. Et økende antall i befolkningen tror at kommunens administrasjon og politikere er der for egen vinning. Denne holdningen kan best motvirkes ved mest mulig åpenhet i de politiske prosessene.

Hva er etikk?

Enkelt sagt er etikk vitenskapen om hvordan menneskene i et samfunn skal omgås hverandre. Det innebærer en felles forståelse om hva som er rett og galt, og at man er enige om normene for samhandling. Det er til nytte for alle enkeltaktører at fellesskapet fungerer, og at man i en organisasjon som en kommune, har kommet fram til en felles forståelse av framgangsmåten for dette. Derfor er utviklingen av etiske retningslinjer så viktig. Det er med på å styrke den demokratiske beredskap, hvor uenighet tåles og håndteres i åpenhet.



Derfor er utviklingen av etiske retningslinjer så viktig. Det er med på å styrke den demokratiske beredskap, hvor uenighet tåles og håndteres i åpenhet.

[«Evne og kraft til å bære»](#) (pdf) heter et debathefte fra KS. Her refereres det til bærekrafttenkingen, som er sentral i all planlegging. Viktige utfordringer for bærekrafttenkingen finnes i arealpolitikken hvor hoveddilemmaet er vern vs. vekst, eller i arbeidsgiverpolitikken med kampen om de gode fagfolkene og deres arbeidsvilkår.

Det kan ligge mye politisk press og sprengstoff i utbyggingspolitikk, hvor utbyggerrollen ikke alltid er helt klar, og hvor ekspertene kan levere viktig bakgrunn – når de da ikke etter hvert blir ansatt hos utbygger. De mest iøynefallende habilitets- og lojalitetskonfliktene ligger for eksempel i det å kombinere utbyggerrollen med det å være folkevalgt i samme kommune.

Etikken kan noe forenklet plasseres på følgende måte:

- Politikk er hva du *vil* gjøre
- Jus er hva du *kan* gjøre
- Etikk er hva *gjør* du?

Med denne innfallsvinkelen er etikken i gråsonen mellom politikk og jus, eller mellom demokratiet og regelverket.

Saker som krever spesiell etisk oppmerksomhet er plan- og byggesaker, saker som har utfordringer for miljø og bærekraft, som for eksempel arealbruk i strandsonen, og saker med maktubalanse.

Fenomenet opsjonsavtaler, dvs. at grunneier og utbygger har gjort avtale (med eller uten penger) for framtidig utbygging der hvor dagens planer ikke åpner for det, og andre saker som utfordrer åpenhet og habilitet. Tillitsbaserte ordninger kan også være utsatt dersom respekten for regelverk er forvitret.

For å styrke den demokratiske beredskapen og motvirke tendenser til manglende respekt for lover og regler, er det nødvendig med en høy bevissthet om nettopp de etiske utfordringene. Utforming og utvikling av etiske retningslinjer, både for folkevalgte og ansatte, gode, trygge og åpne rutiner for varsling, prosedyrer for motvirkning og forebygging av korrupsjon og god trening i hvordan åpenhet kan praktiseres, er forslag til hvordan kommunesektoren kan følge opp.



Lokal forvaltning må være slik at det er samsvar mellom liv og lære.

Det må aldri lønne seg å ta tvilsomme snarveier eller gå bak ryggen på andre. Lokal forvaltning må være slik at det er samsvar mellom liv og lære. Dette krever kunnskap, bevisstgjøring, åpenhet og kontinuerlig trening.

Erfaringer fra kommunesektorens etikkutvalg

Hovedstyret i KS oppnevner hvert fjerde år [kommunesektorens etikkutvalg](#). Utvalget ble første gang opprettet i 2006, som en direkte konsekvens av korrupsjonssaken i Nedre Romerike Vannverk. Da innså man at en korrupsjonsberedskap i kommunene selv var nødvendig.

[Utvalget](#) har en bred og variert sammensetning hvor medlemmene har erfaring både fra forvaltning, etikk og media. Også erfaring fra kontroll og tilsyn er viktig.

Kontrollutvalgene er viktige aktører i kommunesektorens etiske arbeid. Kontrollutvalgene er kommunestyrets redskap, og på en måte riksrevisjon og sivilombud i ett. De er portvakter inn til et område som ikke bør være stedet for politiske omkamper. Kontrollutvalgene bør ha gode arbeidsforhold og se og bli sett. De sitter ofte inne med viktig kompetanse og erfaringsbakgrunn, og har også en god veileder i departementets [kontrollutvalgsbok](#). Kontrollutvalgene bør gå foran når det gjelder erfaringsutveksling og dialog, slik at alle aktører i organisasjonen kan se på kontrollarbeidet med respekt og tillit.



Kontrollutvalgene er kommunestyrets redskap, og på en måte riksrevisjon og sivilombud i ett.

Kommunesektorens etikkutvalg er rådgivende, og ikke i linjen for saksbehandling. Målet er å styrke etikk- og antikorrupsjonsarbeidet i kommunesektoren. Utvalget har en uavhengig og rådgivende rolle, og skal være synlige og tilgjengelige overfor kommuner, fylkeskommuner og kommunale virksomheter.

Erfaringer fra utvalgene gjennom disse årene styrker en arbeidsform hvor dialog med kommuner og fylkeskommuner er sentralt. Den beste måten å ha slik dialog på, er å reise rundt i landet, møte lokale folkevalgte og ansatte og på denne måten stimulere til etiske refleksjoner og høy bevissthet om forvaltningsetiske spørsmål.

Et av de beste hjelpemidlene som er utviklet for slike dialoger og møter, er dilemmasamlingen. Med bakgrunn i denne kan aktører med ulike roller drøfte de enkelte dilemmaene – og kanskje også bidra med dilemmaer eller vanskelige saker fra egen kommune eller fylkeskommune. Dilemmatrening er muskeltrening!



Dilemmatrening er muskeltrening!

I hele sin virksomhet har etikkutvalgene jevnlig utarbeidet veiledere og råd om etiske retningslinjer, registre og regelverk. Men har drøftet og utviklet råd om varsling, habilitet, lojalitet og åpenhet, og lagt grunnlaget for risikoanalyser og lokal beredskap. Det er utarbeidet en serie med rapporter og undersøkelser om tema som varsling og rutiner for å håndtere varsling, og om utsatte saker som arealsaker, plansaker og byggesaker. I tillegg har man et kontinuerlig samarbeid med Transparency International, ikke minst når det gjelder internasjonale oversikter over korrupsjon.

Alle rapporter og råd er tilgjengelige på KS sine nettsider under [Etikkportalen](#).

Utfordringer for kommunene

Et velfungerende lokaldemokrati skal kunne håndtere uenighet, samtidig som man hele tiden tar sikte på å finne gode fellesskapsløsninger. I disse tider, hvor lover og regler hele tiden utfordres, hvor folk i demokratiske land ikke lenger respekterer makta, er det viktigere enn noensinne å styrke den lokalpolitiske beredskap.

Åpenhet bør innebære at folk i kommuner og fylkeskommuner vet hva som skjer, og hvordan og hvorfor det skjer. Det bør være regler for gaver, roller, habilitet og særinteresser.

Etiske retningslinjer er nødvendig der hvor man er i gråsonene mellom regelverk og politikk, og man må klare balansen mellom moralisering og etiske refleksjon. Da er trening og øvelser viktige virkemidler. Etikken må på dagsorden! Minst en gang i året bør et kommunestyre sette av tid til etisk trening.



Minst en gang i året bør et kommunestyre sette av tid til etisk trening.

Ytringsfriheten står sterkt her i landet, ikke minst forankret i Grunnloven. Derfor må varsling ikke føre til tilsidesetting og knebling av meninger. Det må være lov å si fra, og det må være gode og objektive systemer for å ta seg av enhver varsling.

Kommunene er også arbeidsgivere og eiere. Derfor bør det være klare og kjente rutiner for spørsmål som knytter seg til arbeidstakerforhold og eierskap. Det må være et etisk rammeverk, eller etiske retningslinjer, som setter standarder for hva som forventes av folkevalgte og ansatte, også når det kommer til interessekonflikter og rollekombinasjoner.

Media har en viktig rolle, ikke minst er de der når det oppstår konflikter og uklare ansvarsforhold. Media må derfor ikke undervurderes, men aksepteres i den uavhengige rollen de har. Media kan være en god medspiller både for å avdekke uheldige forhold og for å la alle komme til orde.

Norge er ikke fri for korrupsjon eller uetisk atferd i lokalforvaltningen, men vi ligger bedre an enn de fleste andre land. La oss derfor styrke kunnskapen og bevisstheten om hvordan vi bygger og forsterker en demokratisk beredskap!

Lenke til **kontroll & revisjon** nr. 5/2024:

<https://www.nkrf.no/kontroll-og-revisjon/2024/5>

10 anbefalinger til folkevalgtes involvering i kommunale budsjettprosesser

Publisert på NKRF sin nettside 02.10.2024

Telemarksforskning har, på oppdrag fra KS FoU, utredet status for folkevalgtes involvering i kommunale budsjett- og økonomiplanprosesser.

Rapporten belyser spørsmål som: Hvordan kan budsjettprosesser legges opp for å sikre bred deltakelse, bedre eierskap og engasjement? Hvordan sikre større lokalpolitisk handlingsrom og innflytelse?

Utredningen baserer seg på en spørreundersøkelse til alle kommunestyrerepresentanter og kommunedirektører i et representativt utvalg av landets kommuner (125 av 357). Videre er det gjennomført intervjuer i seks utvalgte casekommuner med varierende deltakelse og tilfredshet med budsjett- og økonomiplanprosesser.

Blant kommunestyrerepresentantene er det et klart flertall (64 prosent) som mener at det hadde vært en fordel om politikerne hadde hatt sterkere styring med budsjettprosessene.

En betydelig andel (40 prosent) mener også at de ikke har god anledning til å legge føringer for arbeidet med årsbudsjettet i sin kommune.

Et generelt funn er at politikerne ønsker et forutsigbart årshjul for behandling av budsjettsaker. Det inkluderer gode rutiner for oppfølging av budsjettarbeidet gjennom året, og at det er satt av nok tid til behandling av budsjett- og økonomisaker.

Et forutsigbart årshjul med tidlig politisk involvering synes å være en forutsetning for at politikerne skal kunne ta sterkere eierskap og styring med budsjettprosessene. Tidlig involvering av politikerne gir muligheter for å gi føringer og komme med innspill underveis i prosessene. De som er involvert i budsjettprosessene i første og andre kvartal, er mer fornøyd med budsjettprosessene enn de som blir involvert senere.

Et forutsigbart årshjul med tidlig politisk involvering synes å være en forutsetning for at politikerne skal kunne ta sterkere eierskap og styring med budsjettprosessene.

Det er også verdt å merke seg at tilfredsheten med budsjettprosessene er stor i de kommunene hvor kommunestyrerepresentantene opplever at kommuneplanen gir gode føringer for arbeidet med både økonomiplan og årsbudsjett. Dette indikerer at disse kommunene har helhetlige, strategiske prosesser som ramme for arbeid med økonomiplaner og budsjetter. Mye tyder også på at gode budsjettprosesser gir grunnlag for bedre økonomisk styring av kommunen, større sannsynlighet for bedre økonomisk resultat og at man dermed også har lettere for å identifisere og skape et økonomisk handlingsrom.

Rundt 80 prosent av kommunestyrerepresentantene peker på et behov for bedre opplæring knyttet til budsjett- og økonomiplanprosesser. Spesielt for nye som kommer inn i politikken, er det behov for grunnleggende opplæring i kommunal økonomi og styring, kommunale ansvarsområder, rolleavklaring mellom politikk og administrasjon, hvordan prosesser bør foregå og hvordan politikerne og administrasjon kan samhandle godt.

Gjennom folkevalgtprogrammet kan man ha sterkere fokus på grunnleggende opplæring i kommuneøkonomi og budsjettprosesser, og hvordan politikerrollen kan og bør utøves gjennom budsjettprosessene.

Gjennom folkevalgtprogrammet kan man ha sterkere fokus på grunnleggende opplæring i kommuneøkonomi og budsjettprosesser, og hvordan politikerrollen kan og bør utøves gjennom budsjettprosessene.

Telemarksforskning anbefaler at de involverte gjennom folkevalgtprogrammet synliggjør gode grep og eksempler for å lykkes med budsjettprosessene. Det viktigste er sannsynligvis at budsjettprosessene blir lagt opp på en slik måte at kommunestyrerepresentantene har god dialog med administrasjonen, at de involverte er enig om hvilke prosesser som skal gjennomføres, og hva som er formålet med ulike aktiviteter og møtepunkter gjennom året. Det innebærer at politikerne må involveres tidlig i prosessen, noe som gir mer forutsigbarhet for budsjettprosessene.

- **Se også opptak av KS-webinaret:** [Folkevalgte trenger mer kunnskap og tidligere involvering i budsjettplanprosessen](#) (YouTube - starter i nytt vindu)

Rapporten gir **10 anbefalinger** for å sikre gode budsjettprosesser og politisk styring og eierskap til prosessene:

1. Sørg for tidlig medvirkning i prosessen
2. Utarbeid et årshjul for politisk behandling av budsjett- og økonomisaker
3. Sørg for en tydelig avklaring av hva som er administrasjonenes og politikernes roller og oppgaver, og hvordan man ønsker at samhandlingen skal foregå
4. Avklar hvordan økonomisk rammestyring skal foregå politisk, og hva slags rapporteringsrutiner man skal ha for å følge opp budsjettet gjennom året
5. Sørg for oppdaterte kommunale planer, og synliggjør hvordan årsbudsjettet understøtter viktige føringer i kommunens planverk
6. Arranger en dialogkonferanse innen utgangen av april for å skape en omforent forståelse av kommunens utfordringsbilde
7. Kombiner gjerne dialogkonferanse med folkevalgtopplæring om et relevant tema
8. Arranger en rammekonferanse i juni i etterkant av at kommuneproposisjonen og revidert statsbudsjett er lagt fram
9. Avklar budsjettrelaterte saker med formannskapet ut over høsten i forkant av at kommunedirektøren offentliggjør og legger fram sitt salderte budsjett
10. Kommunens administrasjon bør stille kompetanse og ressurser til rådighet for å gi faglig støtte i partigruppenes behandling av kommunedirektørens budsjettforslag

Videre peker rapporten på konkrete opplæringsbehov og anbefalinger knyttet til det.

Kilde: Telemarksforskning

<https://www.telemarksforskning.no/10-anbefalinger-til-folkevalgtes-involvering-i-kommunale-budsjettprosesser/>

Pressens offentlighetsutvalg har undersøkt bruken av politikerportaler i norske kommuner

Artikkel hentet fra FKT sin nettside 27.09.2024

Hva skjer med den grunnlovsfestede åpenheten når lokalpolitikken flytter inn i digitale løsninger? Det har Pressens offentlighetsutvalg undersøkt og beskrevet i rapporten [«Digitale møteportaler i norske kommuner»](#) (pdf).

Rapporten tar for seg bruken av politikerportaler som benyttes i forbindelse med møter i kommunestyre og kommunale utvalg.

Bakgrunnen er Sivilombudets to uttalelser om Larvik kommunes bruk av politikerportalen de kalte «Bobla» – et digitalt verktøy som ble brukt i forbindelse med politiske møter i kommunen, hvor politikerne kunne fremme forslag og kommunisere i forkant av møtene.

Problemet var at «Bobla» var lukket. Politikerne viste til forslag og kommunikasjon i «Bobla», og de som fulgte møtene, skjønnte ingenting. Saksbehandling som skulle skje i et åpent møte, hadde flyttet inn i et lukket digitalt rom.

Sivilombudet konkluderte at det normalt skal være innsyn i forslag og kommunikasjon i portalene som er tilgjengelig for alle utvalgets medlemmer.

Undersøkelsen til Pressens offentlighetsutvalg (POU) viser at:

- Minst 156 norske kommuner bruker slike møteportaler. Om de brukes, og hvordan de brukes, varierer stort.
- 81 norske kommuner bruker portalene på en måte som er i tråd med offentlighetsprinsippet.
- 52 norske kommuner bruker portalene på en måte som POU mener er i strid med offentlighetsprinsippet.
- 56 av kommunene opplyser at årsaken til at de ikke er mer åpne, er tekniske begrensninger i løsningen.
- 7 kommuner har funnet kompromisser som sikrer åpenhet, selv om de tekniske løsningene begrenser dem.
- 7 kommuner mener det ikke bør være innsyn i det som foregår i portalene.
- Fra 16 av kommunene har POU for lite informasjon til å kunne vite om bruken er i tråd med eller strid med offentlighetsprinsippet.

I rapporten presiserer POU: Forslag kan legges inn i en møteportal i forkant av et møte i et offentlig organ, uten at det strider med offentlighetsprinsippet. Kommunene må bare sørge for at allmennheten også får mulighet til å sette seg inn i dem så fort de er tilgjengelige for politikerne i utvalget.

Kilde: Pressens offentlighetsutvalg

<https://presse.no/ukategorisert/52-kommuner-med-moteportal-bruk-som-strider-mot-offentlighetsprinsippet/>

Fordeling av skjønnsmidler for 2024 og 2025

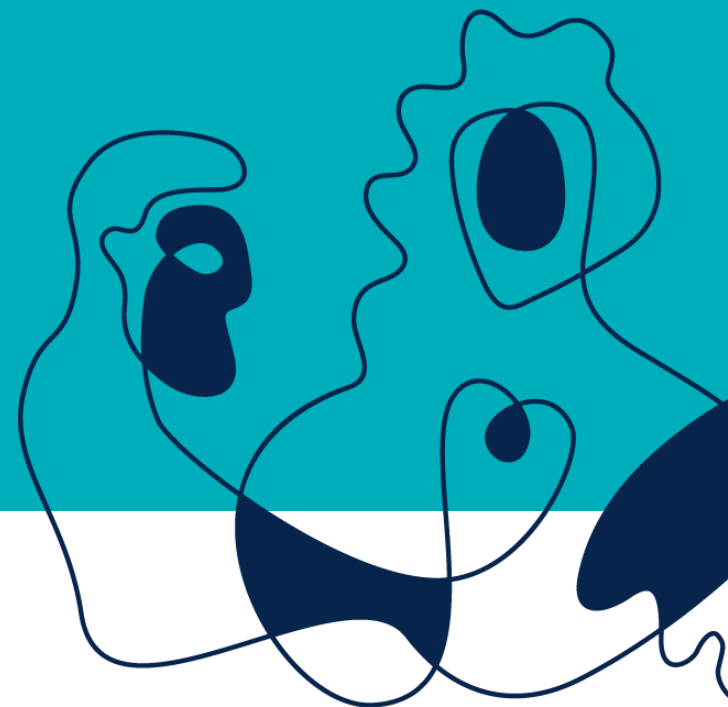
Statsbudsjettmøte for Trøndelag

8. oktober 2024



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatehaaltoje



09.10.2024



Skjønnsmidler

Fange opp forhold som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet og gjennom andre faste tilskuddsordninger

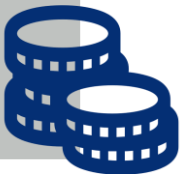
Bidra til fornying og utvikling av kommunene

- Fordeles og følges opp av Statsforvalterne
- Dialog med kommunene
- Ramme for Trøndelag i 2025: 93,6 mill. kr

Kompensasjonsskjønn

Utgiftskrevende forhold

- Særskilte forhold i fylket og enkeltkommuner
- Uforutsett hendelser



Prosjektskjønn

Fornyning og utvikling

- Fellesløft (fellestiltak)
- Innovasjon i enkeltkommuner og samarbeid





Fornyings- og innovasjonsmidler

- Stimulere til fornying og innovasjon
- Prøve ut nye løsninger
- Alle kommunens 4 roller (ikke næring)
- Enkeltkommuner, i samarbeid og eventuelt også med eksterne
- Fellesløft – prioriterte områder
- Tildeler til 34 prosjekter – til sammen 48 mill. kr.



Innovasjon gjennom digitalisering

- Eksisterende:**
- Helseplatt-formen
 - Digi Trøndelag



Kompetanseløft gjennom nettverk

- Eksisterende:**
- Plan, GIS og kommune-økonomi
 - Klima og miljø
 - Skole og oppvekst



Forebygge og motivere ungt utenforskap

- Bidra til god oppvekst i Trøndelag
- Legg til rette for større deltakelse i arbeidsliv, skole og samfunn
- Tidligere 3-årig prosjekt gjennom KS Trøndelag



Bærekraftige tjenester og forvaltning

- Demografisk utvikling
- Kompetanse og kapasitet
- Helhetlig planlegging
- Tverrsektorielt
- Interkommunalt
- Bærekraftsmål
- ...også miljø- og klimaforvaltning



Vurdering

Kriterier

- Innovasjonsverdi
- Relevans og nytteverdi
- Prosjektkvalitet
- Overføringsverdi

Andre forhold som kan vektlegges

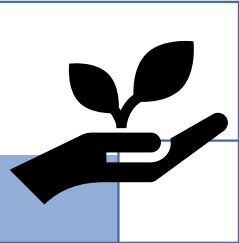
- FNs bærekraftsmål
- Helhetlig og strukturert samarbeid
- Historikk og helhetlig fordeling



Prosjektene vurderes av våre fagavdelinger og samordnes av samordningsseksjonen



Prosjektskjønn 2025, inkl. fellesløft



Innovasjon i enkelt-kommuner/samarbeid

- Stimulere til fornying og innovasjon - prøve ut nye løsninger
- Egne retningslinjer
- Søknad (21.06)
- Rapportering (01.06)
- «Score» på Innovasjonsverdi, relevans, prosjektkvalitet og overføringsverdi
- Lærings- og erfaringsutveksling

Område	Antall søknader	Søknads-beløp <i>i tusen kr</i>	Antall tildelt	Tildelt beløp <i>i tusen kr</i>
Hele kommunen	26	36 728	12	13 010
Helse og omsorg	26	41 401	12	16 250
Klima og miljø	1	2 650	1	900
Oppvekst og velferd	18	44 465	9	17 640
2024	77	97 768	36	48 000
SUM	71	123 952	34	48 075

Tildeling prosjektskjønn 2025



Søker	Antall innvilget	Innvilgende prosjekter	Tildelt beløp (i tusen kr)
Frøya	2	Bedre samhandling barn og unge Helsefelleskapet (felles søndre) (1 000), Brukerstyrt evaluering (500)	1 500
Grong	1	Felles legetjeneste for Indre Namdal	800
Heim	3	Bærekraftstanken (320) , Regionalt beredskap (1 000), Strategisk kompetansesamarbeid (1 200). Alle er regionvise prosjekter	2 520
Hitra	2	Sykepleieklinnikk (1 000), Utvikling av boformer med sosial bærekraft (900)	1 900
Inderøy	1	Ungdomsløftet Inderøy ungdomsskole	1 100
Indre Fosen	1	Brukerstyrt evaluering (i samarbeid med Frøya)	675
Levanger	2	Familie og nettverkstiltak for ungdomsfamilier (1 450), Helhetlig ressursforvaltning (1 500)	2 950
Lierne	1	Utviklingsmiljø Indre Namdal (utbetales 2025-midler, men opprinnelig søknad for 2024)	890
Malvik	2	Mestringskurs ungdom (240), Vanndirektivet (flere kommuner 900)	1 140
Namsos	1	Mulighetsstudie brannsamarbeid (felles),	1 100
Nærøysund		Helsefelleskapet Nordre – vises til egne samhandlingsmidler	
Oppdal	1	Utvikling av tjenestetilbud barn og unge	960
Orkland	1	Best på pårørenderollen	1 000
Røros	1	Ungt utenforskap	540
Rindal	1	Tørn	450
Steinkjer	1	Omstilling og innovasjon	700
Stjørdal	2	Digi Trøndelag (felles) (2 200) , Medarbeiderdrevet innføring av Copilot (1000) Værnes	3 200
Trondheim	8	Eget ark.	20 600
Verdal	3	Omsorgspakken (barnevern felles 3 250), Ombruksprosjektet (1 100) og Helhetlig oppvekst (1 100)	5 450
Ørland	1	Ungt utenforskap	600
Totalsum			48 075

Felles tildelingsbrev med forutsetninger kommer i oktober



Prosjektskjønn 2025 Trondheim

Innvilgende prosjekter	Tildelt beløp (i tusen kr)
Flere fagarbeidere og flere unge i jobb i Trondheim kommune	2 500
Overganger - samordnet støtte	2 000
Ungt løft Trondheim	5 000
Samskaping i kommunal sektor: Implikasjoner for politiske og administrative ledelsesprosesser (SAMVERDI)	1 400
Framtidsrettede næringsarealer i Trondheimsregionen – Plan (flere kommuner)	800
Fritidsguide	900
Interkommunal Digital hjemmeoppfølging med HelsaMi <i>(se kommentar)</i>	
Forenklet og tilgjengelig - En forenklet forvaltningsmodell for kommunen	
Helseplattformen (felles)	8 000
Totalsum	20 600

Trondheim kommune kan omdisponere ubrukte midler fra et tidligere «Plattform for kompetanse og skalering E-helse til » prosjektet Interkommunal digital hjemmeoppfølging og "Forenklet og tilgjengelig».

Skjønnsramme 2025 - sum per kommune og forhold datert 09.10.24

K-nr.	Kommunenavn	Særskilte forhold for kommunene samlet				Særskilte forhold i enkeltkommuner	Uforutsette forhold Tilbakeholdt	Prosjektskjønn inkl. søknadsbaserte fellesløft	Andre fellesløft Tilbakeholdt	SUM tildelt	Tildelt grønt hefte/særskilt Utbetalt over 10 terminer/ særskilt	Utbetaling Termin 10 per 08.10.24
		Ressurskrevende tjenester	Minoritets-språklige elever	Flerårig befolknings-nedgang	Barnevern Tilbakeholdt							
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001	Trondheim	970 000	1 390 000	-	-	-	-	20 600 000	-	22 960 000	2 360 000	20 600 000
5006	Steinkjer			-	-	-	-	700 000	-	700 000	-	700 000
5007	Namsos	940 000	-	-	-	-	-	1 100 000	-	2 040 000	940 000	1 100 000
5014	Frøya	-	-	-	-	-	-	1 500 000	-	1 500 000	-	1 500 000
5020	Osen	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5021	Oppdal		-	-	-	-	-	960 000	-	960 000	-	960 000
5022	Rennebu	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5025	Røros	-	-	-	-	1 150 000	-	540 000	-	1 690 000	1 150 000	540 000
5026	Holtålen	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5027	Midtre Gauldal	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5028	Melhus	830 000	520 000	-	-	-	-		-	1 350 000	1 350 000	-
5029	Skaun	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5031	Malvik	-	190 000	-	-	-	-	1 140 000	-	1 330 000	190 000	1 140 000
5032	Selbu	230 000	-	-	-	-	-		-	230 000	230 000	-
5033	Tydal	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5034	Meråker	-	190 000	-	-	-	-		-	190 000	190 000	-
5035	Stjørdal	1 400 000	550 000	-	-	-	-	3 200 000	-	5 150 000	1 950 000	3 200 000
5036	Frosta		-	-	-	1 200 000	-		-	1 200 000	1 200 000	-
5037	Levanger	4 020 000	60 000	-	-	-	-	2 950 000	-	7 030 000	4 080 000	2 950 000
5038	Verdal	-	-	-	-	-	-	5 450 000	-	5 450 000	-	5 450 000
5041	Snåsa	-	-	-	-	400 000	-		-	400 000	400 000	-
5042	Lierne		-		-	-	-	890 000	-	890 000	-	890 000
5043	Røyrvik	-	-	370 000	-	250 000	-		-	620 000	620 000	-
5044	Namsskogan	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5045	Grong	-	-	-	-	-	-	800 000	-	800 000	-	800 000
5046	Høylandet	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5047	Overhalla	-	290 000	-	-	-	-		-	290 000	290 000	-
5049	Flatanger	120 000	-	-	-	-	-		-	120 000	120 000	-
5052	Leka	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-
5053	Inderøy	-	-	-	-	-	-	1 100 000	-	1 100 000	-	1 100 000
5054	Indre Fosen		190 000	-	-	-	-	675 000	-	865 000	190 000	675 000
5055	Heim	-	-	-	-	-	-	2 520 000	-	2 520 000	-	2 520 000
5056	Hitra	1 750 000	60 000	-	-	-	-	1 900 000	-	3 710 000	1 810 000	1 900 000
5057	Ørland	-	-	-	-	-	-	600 000	-	600 000	-	600 000
5058	Åfjord	780 000	60 000	-	-	-	-		-	840 000	840 000	-
5059	Orkland	-	-	-	-	-	-	1 000 000	-	1 000 000	-	1 000 000
5060	Nærøysund	1 640 000	-	-	-	-	-		-	1 640 000	1 640 000	-
5061	Rindal	-	-	-	-	-	-	450 000	-	450 000	-	450 000
	Tilbakeholdt											25 975 000
SUM		12 680 000	3 500 000	370 000	-	3 000 000	-	48 075 000	-	67 625 000	19 550 000	74 050 000

E-post adresse for spørsmål:

FMTLKommuneokonomi@statsforvalteren.no

Frode Rabben (underdirektør)

frode.rabben@statsforvalteren.no

[73199177](tel:73199177) [91849892](tel:91849892)

Sigrid Hynne

Sigrid.hynne@statsforvalteren.no

[74168079](tel:74168079) [48024972](tel:48024972)

Stule Lund

stule.lund@statsforvalteren.no

[73199237](tel:73199237) [93240787](tel:93240787)

Snorre Antonsen

snorre.antonsen@statsforvalteren.no

[74168141](tel:74168141)

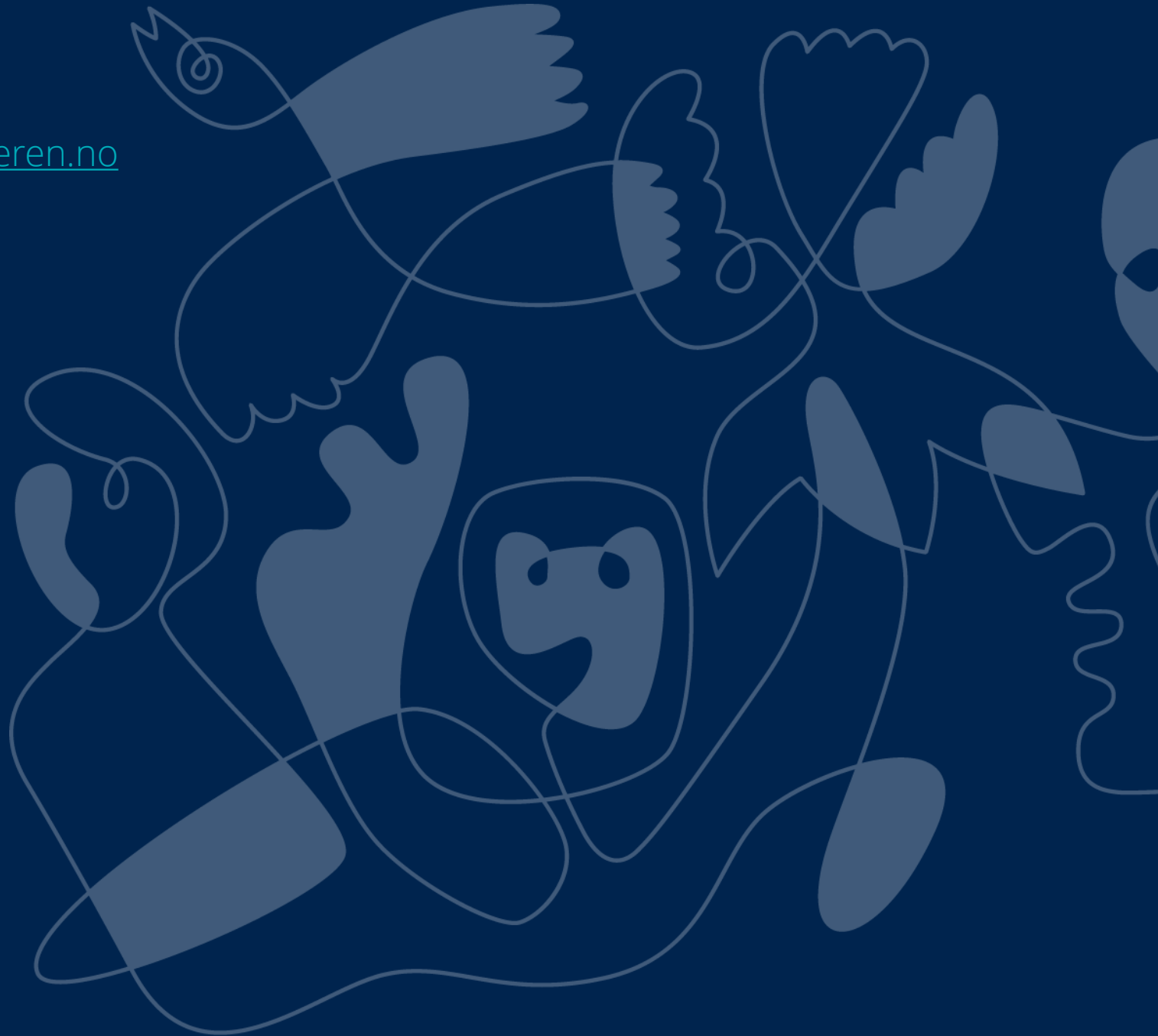


Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatehaaltoje

Facebook [StatsforvaltereniTrondelag](#)

Nettside [Statsforvalteren.no/Trondelag](https://statsforvalteren.no/Trondelag)



Ikke adgang til å etablere en skjermet Teams-gruppe som arena for testing av «prøveballonger»

Kommunal Rapport 02.09 2024, Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Når kan partiene i komiteene i fylkestinget publisere sine forslag i Teams, og når blir de offentlige?

SPØRSMÅL: Etter at møte i vårt fylkesting er satt, avholdes en serie av komitémøter der fremsatte forslag behandles. For at forslagene så raskt som mulig skal gjøres tilgjengelig for representantene, har administrasjonen opprettet en lukket gruppe i Microsoft Teams der partiene kan legge disse inn i kanalen til den aktuelle komiteen. Det gjør det bla. lettere for de små partiene å levere forslag til komiteer de ikke har medlem i.

Møtesekretær henter forslagene her og publiserer disse i møteportalen til vedkommende komité, slik at forslagene er tilgjengelige når komitémøtet starter. Denne møteportalen er bare tilgjengelig for de folkevalgte og utvalgte medlemmer av administrasjonen.

De fremsatte forslagene gjøres tilgjengelig for allmennheten først når vedtaket fra komiteen er gjort og saksprotokoll publiseres på hjemmesiden til fylkeskommunen.

Spørsmålet er: Kan partiene starte med å publisere sine forslag i Teams allerede ved åpning av fylkestinget klokka 09:00 første dag, eller må de vente til første komitémøte settes for at vi skal møte følge loven?

SVAR: Fylkestingskomiteer er folkevalgte organer opprettet av fylkestinget etter bestemmelse i [kommuneloven § 5–9](#). Komiteene kan ikke gis vedtaksmyndighet, men fungerer «som saksforberedende organer for ... fylkestinget».

Etter [kommuneloven § 11–3](#) skal komiteene holde sine møter på grunnlag av en innkalling som «sendes til organets medlemmer med rimelig varsel» og som «skal inneholde en liste over de sakene som skal behandles, og dokumentene i sakene». Forslag som sendes inn i forkant av møtet, må etter min mening oppfattes som dokumenter til komiteens saksbehandling, uavhengig om de er innsendt fra medlem av komiteen eller andre. Det samme gjelder forslag og dokumenter som blir sendt inn etter innkalling er gått ut. De kan da etter [offentleglova § 16](#) første avsnitt, bokstav a, ikke unntas fra offentlig innsyn, og skal være offentlige fra de er gjort tilgjengelige for medlemmene av komiteen.

Det er ikke adgang til å etablere en skjermet «Teams-gruppe» som arena for testing av prøveballonger eller som forhåndsorientering, evt. også til utveksling av reaksjoner og meninger medlemmene imellom. Kommuneloven og offentleglova bygger på et prinsipp om åpenhet og gjennomsiktighet på alle trinn i saksbehandlingen i folkevalgte organer, og grunnlaget for denne, og det skal ikke kunne omgås ved slike konstruksjoner, selv om motivene for dette kan være de beste.

Alt dette er forberedende saksbehandling til møte i komiteen. Forberedende saksbehandling er administrasjonens ansvar. Forslagene kan holdes i administrasjonen, men bare til de sendes ut til komitémedlemmene. Saksbehandlingen i en komité starter først når møte er satt i denne. Forslag til vedtak i saker som skal behandles der, skal bare behandles og voteres over hvis og når de er formelt fremsatt i møtet av et av medlemmene.

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

58/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 24/527 - 3

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar referatsaken til orientering.

Vedlegg

Kommunestyret - Protokoll 26.09.2024

Saksopplysninger

Følgende referatsak legges frem for utvalget til orientering:

1. Kommunestyret - Protokoll 26.09.2024

Vurdering og konklusjon

Kontrollutvalget kan ta vedlagte referatsaker til orientering.



Møteprotokoll

Utvalg	Kommunestyret
Møtested	Blackbox - Å!
Dato	26.09.2024
Tidspunkt	kl 09:00 - 13:45

Fremmøtte

	Parti
Alf Håkon Skjærvik	AP
Ina Victoria Nebb Rånes	AP
Kaja Hovde Bye	AP
Karoline Larsen	AP
Walter Solberg	AP
Steffen Karlsaune	FRP
Anne Iren Lian	H
Einar Eian	H (Gikk kl. 12.50)
Roar Harbak	H
Roger Sjørgård	H
Nina Edvardsen	KRF
Erling Iversen	SP
Hanne Skjæggestad	SP
Jon Husdal	SP
Maia Skorstad Larsen	SP (Gikk kl. 11.45)
Oddbjørn Rømme	SP
Susanne Strudshavn Strøm	SP (Stilte fra kl. 09.15)
Tone Bårdli	SP
Tore Hage	SP
Torild Langklopp	V

Forfall

	Parti	Varamedlem	Parti
Erik Jakobsen	AP	Stian Skjærvik Hansen	AP
Gunnar Singsaas	FRP	Per-Eivind Wilmann	FRP
Mari Krogfjord	SP	Roar Grøtting	SP
Maia Skorstad Larsen i PS 83/24)	SP fra kl. 11.45	Heidi Moen Svenning	SP (Stilte fra kl. 10.00- stilte
Einar Eian	H fra kl. 12.50	Per Bremnes	H (Stilte fra 12.50)

Inhabil	Sak	Varamedlem	Merknad
Ina Victoria Nebb Rånes	083/24	Mohammad Bassam Yanes, AP	
Kaja Hovde Bye	083/24	Victor Valderaune, AP	
Karoline Larsen	083/24	Kristin Moen Svenning, AP	
Tone Bårdli	083/24	Heidi Moen Svenning , SP	

Erling Iversen
ordfører

Nina Knutsen
arkivansvarlig

Saksliste

Type	Saknr	Sakstittel
PS	077/24	Godkjenning av innkalling og sakskart
PS	078/24	Godkjenning av protokoll
PS	079/24	Samlesak for referatsaker
PS	080/24	Bud på aksjer i TrønderEnergi Vekst Holding AS
PS	081/24	Behandling av klage - detaljregulering for Ratvika - planid 202103
PS	082/24	Godkjenning av lokale forskrifter til ny opplæringslov
PS	083/24	Fullmakt til etablering av nytt næringsutviklingsselskap
PS	084/24	Ny vararepresentant til eldrerådet
PS	085/24	Organisering av forprosjekt - Skole -og barnehageutbygging i tidligere Roan kommune
PS	086/24	Tertialrapport pr. 31.08.2024
PS	087/24	Interpellasjon fra Høyre v/ Einar Eian - Flueplage på Ratvika

Info og orientering

Pågående byggeprosjekter

Rådmannen orienterte kort om pågående byggeprosjekter.

Nytt fra Utvalgslederne

Det ble orientert om arbeidet i følgende utvalg:

Helse og oppvekst

UVU / LU-nemnda

Kultur, idrett og frivillighet

Kontrollutvalget

Bredbånd og mobil

Rådmannen orienterte kort om mobil- og bredbåndsutbygging i kommunen.

077/24 Godkjenning av innkalling og sakskart

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 22 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 8, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 077/24 vedtak

Innkalling og sakskart godkjent.

Rådmannens innstilling:

Innkalling og sakskart godkjennes.

078/24 Godkjenning av protokoll

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 22 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 8, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 078/24 vedtak

Vedlagte protokoll godkjent.

Rådmannens innstilling

Vedlagt protokoll godkjennes

079/24 Samlesak for referatsaker

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 22 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 8, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 079/24 vedtak

Sakene ble tatt til orientering.

Rådmannens innstilling:

Sakene tas til orientering.

080/24 Bud på aksjer i TrønderEnergi Vekst Holding AS

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 080/24 vedtak

Åfjord kommunestyre viser til brev av 6. juni 2024 fra KLP vedrørende bud på aksjer i TrønderEnergi Vekst Holding AS, samt brev av samme dag fra TrønderEnergi AS vedrørende «Foreslått transaksjonsprosess for salg/kjøp av aksjer i TrønderEnergi Vekst Holding AS», og gir følgende tilbakemelding på vegne av Åfjord kommune:

1. At forkjøpsrett etter Vedtektenes § 5 og Aksjonæravtalens punkt 12 frafalles ved transaksjoner som beskrevet i dette brev.
2. At ingen aksjer ønskes kjøpt eller solgt i TEVH i henhold til de prinsipper som er nedfelt i dette brev.

Kommunestyret gir ordføreren fullmakt til å signere svarseddelen i brev av 06.06.2024 fra TrønderEnergi AS.

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre viser til brev av 6. juni 2024 fra KLP vedrørende bud på aksjer i TrønderEnergi Vekst Holding AS, samt brev av samme dag fra TrønderEnergi AS vedrørende «Foreslått transaksjonsprosess for salg/kjøp av aksjer i TrønderEnergi Vekst Holding AS», og gir følgende tilbakemelding på vegne av Åfjord kommune:

1. At forkjøpsrett etter Vedtektenes § 5 og Aksjonæravtalens punkt 12 frafalles ved transaksjoner som beskrevet i dette brev.
2. At ingen aksjer ønskes kjøpt eller solgt i TEVH i henhold til de prinsipper som er nedfelt i dette brev.

Kommunestyret gir ordføreren fullmakt til å signere svarseddelen i brev av 06.06.2024 fra TrønderEnergi AS.

081/24 Behandling av klage - detaljregulering for Ratvika - planid 202103

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 081/24 vedtak

Åfjord kommunestyre tar ikke klage til følge og kommunestyrets vedtak i sak 011/24 av 01.02.2024 opprettholdes. Klagen sendes Statsforvalteren i Trøndelag for endelig avgjørelse.

Lovhjemmel: Forvaltningsloven § 33, plan- og bygningsloven § 12-12 samt Åfjord kommunes delegeringsreglement.

Det faste planutvalget 26.06.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 7 stemmer (100%) - AP 2, H 1, SP 3, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

DFP - 051/24 vedtak

Åfjord kommunestyre tar ikke klage til følge og kommunestyrets vedtak i sak 011/24 av 01.02.2024 opprettholdes. Klagen sendes Statsforvalteren i Trøndelag for endelig avgjørelse.

Lovhjemmel: Forvaltningsloven § 33, plan- og bygningsloven § 12-12 samt Åfjord kommunes delegeringsreglement.

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre tar ikke klage til følge og kommunestyrets vedtak i sak 011/24 av 01.02.2024 opprettholdes. Klagen sendes Statsforvalteren i Trøndelag for endelig avgjørelse.

Lovhjemmel: Forvaltningsloven § 33, plan- og bygningsloven § 12-12 samt Åfjord kommunes delegeringsreglement.

Vedtak som innstilling fra Det faste planutvalget, 26.06.2024 - 051/24

Åfjord kommunestyre tar ikke klage til følge og kommunestyrets vedtak i sak 011/24 av 01.02.2024 opprettholdes. Klagen sendes Statsforvalteren i Trøndelag for endelig avgjørelse.

Lovhjemmel: Forvaltningsloven § 33, plan- og bygningsloven § 12-12 samt Åfjord kommunes delegeringsreglement.

082/24 Godkjenning av lokale forskrifter til ny opplæringslov

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 082/24 vedtak

Kommunestyret godkjenner de fem lokale forskriften slik de er framlagt i vedlegg:

- Lokal forskrift om skriftlig målform i grunnskolen
- Lokal forskrift om permisjon fra skolen
- Lokal forskrift om SFO i Åfjord kommune
- Lokal forskrift om skoleregler i Åfjord kommune
- Lokal forskrift om skolerute 2025-2026

Rådmannens innstilling:

Utvalget godkjenner de fem lokale forskriften slik de er framlagt i vedlegg:

- Lokal forskrift om skriftlig målform i grunnskolen
- Lokal forskrift om permisjon fra skolen
- Lokal forskrift om SFO i Åfjord kommune
- Lokal forskrift om skoleregler i Åfjord kommune
- Lokal forskrift om skolerute 2025-2026

og sender de videre til kommunestyret for endelig vedtak.

Vedtak som innstilling fra Utvalg helse og oppvekst, 10.09.2024 - 013/24

Utvalget godkjenner de fem lokale forskriften slik de er framlagt i vedlegg:

- Lokal forskrift om skriftlig målform i grunnskolen
- Lokal forskrift om permisjon fra skolen
- Lokal forskrift om SFO i Åfjord kommune
- Lokal forskrift om skoleregler i Åfjord kommune
- Lokal forskrift om skolerute 2025-2026

og sender de videre til kommunestyret for endelig vedtak.

083/24 Fullmakt til etablering av nytt næringsutviklingsselskap

Inhabile	Varamedlem	Merknad
Ina Victoria Nebb Rånes	Mohammad Bassam Yanes	
Kaja Hovde Bye	Victor Valderaune	
Karoline Larsen	Kristin Moen Svenning	
Tone Bårdli	Heidi Moen Svenning	

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Endringsforslag fra Senterpartiet, foreslått av Hanne Skjæggestad, Senterpartiet

Første avsnitt endres til: «Åfjord kommunestyre ønsker å gå inn i et formalisert samarbeid for samfunns- og næringsutvikling med Trøndelag Sparebank og Osen kommune i henhold til de forutsetningene som er beskrevet i saken.»

I tredje avsnitt fjernes «videre» etter «ordføreren».

Nytt fjerde avsnitt: «Forslag til vedtekter, stiftelsesdokument og aksjonæravtale for et nytt næringsutviklingsselskap legges frem for kommunestyret til godkjenning.»

I forbindelse med behandlingen av saken, ble det reist spørsmål om habiliteten til flere representanter i kommunestyret, inkludert ordføreren.

1. Setteordfører

Ordfører og varaordfører ba om å få vurdert sin habilitet i saken, da ordfører er styreleder i Nord-Fosen Utvikling AS og varaordfører er styremedlem i Åfjord Utvikling AS. Ordfører foreslo at Oddbjørn Rømme (Sp) skulle fungere som setteordfører under behandlingen av habilitetsspørsmålene. Oddbjørn Rømme ble enstemmig valgt som setteordfører under behandlingen av habilitetsspørsmålene.

2. Habilitetsspørsmål for flere representanter

Følgende representanter stilte i tillegg spørsmål om sin habilitet, da de har roller i styrer eller er ansatte i styrer eller utviklingsselskaper knyttet til saken:

- Ina Victoria Nebb Rånes (Ap)
- Kaja Hovde Bye (Ap)
- Karoline Larsen (Ap)
- Tone Bårdli (Sp)

3. Vurdering av habilitet for ordfører

Ordføreren ble erklært habil til å behandle saken.

4. Vurdering av habilitet for Karoline Larsen (Ap)

Karoline Larsen, som er ansatt i Nord-Fosen Utvikling, ble erklært inhabil i saken (mot én stemme, Alf Håkon Skjærvik, Ap).

5. Vurdering av habilitet for Ina Victoria Nebb Rånes (Ap), Kaja Hovde Bye (Ap) og Tone Bårdli (Sp)

Ina Victoria Nebb Rånes (Ap), Kaja Hovde Bye (Ap) og Tone Bårdli (Sp) ble erklært inhabile i saken (mot én stemme, Alf Håkon Skjærvik, Ap).

Votering nr 1 - Voting over forslag

Opprinnelig forslag: 0 stemmer (0%)

Endringsforslag fra Senterpartiet: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

KST - 083/24 vedtak

Åfjord kommunestyre ønsker å gå inn i et formalisert samarbeid for samfunns- og næringsutvikling med Trøndelag Sparebank og Osen kommune i henhold til de forutsetningene som er beskrevet i saken.

Dersom Trøndelag Sparebank eller Osen kommune likevel ikke skulle gå inn i det nye selskapet slik som skissert i saken, ber kommunestyret om det nye samfunns- og næringsutviklingsselskapet uansett etableres sammen med den partneren som blir med på denne satsingen.

Kommunestyret gir ordføreren fullmakt til å kjøpe ut øvrige aksjonærer i Åfjord utvikling til pålydende, og kalle inn til ekstraordinær generalforsamling med henblikk på å oppnevne et nytt styre for avvikling av selskapet

Forslag til vedtekter, stiftelsesdokument og aksjonæravtale for et nytt næringsutviklingsselskap legges frem for kommunestyret til godkjenning.

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre ønsker å gå inn i et formalisert samarbeid for samfunns- og næringsutvikling med Trøndelag Sparebank og Osen kommune, og gir formannskapet fullmakt til å godkjenne endelige vedtekter, stiftelsesdokumenter og aksjonær-avtale for et nytt næringsutviklingsselskap i henhold til de forutsetningene som er beskrevet i saken.

Dersom Trøndelag Sparebank eller Osen kommune likevel ikke skulle gå inn i det nye selskapet slik som skissert i saken, ber kommunestyret om det nye samfunns- og næringsutviklingsselskapet uansett etableres sammen med den partneren som blir med på denne satsingen.

Kommunestyret gir ordføreren videre fullmakt til å kjøpe ut øvrige aksjonærer i Åfjord utvikling til pålydende, og kalle inn til ekstraordinær generalforsamling med henblikk på å oppnevne et nytt styre for avvikling av selskapet.

084/24 Ny vararepresentant til eldrerådet

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Voting over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 084/24 vedtak

Kommunestyret vedtar valgutvalgets forslag om å utnevne Gunnar Petterson som ny vararepresentant til eldrerådet.

Valgutvalgets innstilling til kommunestyret

Kommunestyret vedtar valgutvalgets forslag om å utnevne Gunnar Petterson som ny vararepresentant til eldrerådet.

085/24 Organisering av forprosjekt - Skole -og barnehageutbygging i tidligere Roan kommune

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Endringsforslag, foreslått av Tore Hage, Senterpartiet

Representant fra Råd for personer med nedsatt funksjonsevne settes inn i arbeidsgruppe/byggekomité og FAU tas med inn i referansegruppe

Representant utvalg for helse og oppvekst, foreslått av Kaja Hovde Bye, Arbeiderpartiet

Utvalg for helse og oppvekst oppnevner egen representant inn i arbeidsgruppa til forprosjektet.

Votering nr 3 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

Votering nr 2 - Votering over forslag

Forslag: **Representant utvalg for helse og oppvekst**

For: 18 stemmer (78%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 4, V 1

Mot: 5 stemmer (22%) - SP 5 (Hanne Skjæggestad, Oddbjørn Rømme, Heidi Moen Svenning, Roar Grøtting og Susanne Strudshavn Strøm)

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Endringsforslag**

For: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 085/24 vedtak

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre viser til vedtak av 20.06.2024 i sak KST-70/2024 «Lokalisering av ny skole i tidligere Roan kommune», og vedtar organisering av forprosjektet for den vedtatte skole- og barnehageutbyggingen i tidligere Roan kommune som angitt i saken.

Representant fra Råd for personer med nedsatt funksjonsevne settes inn i arbeidsgruppe/byggekomité og FAU og SU tas med inn i referansegruppe

Utvalg for helse og oppvekst oppnevner egen representant inn i arbeidsgruppa til forprosjektet.

Kommunestyret tar for øvrig saken til etterretning.

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre viser til vedtak av 20.06.2024 i sak KST-70/2024 «Lokalisering av ny skole i tidligere Roan kommune», og vedtar organisering av forprosjektet for den vedtatte skole- og barnehageutbyggingen i tidligere Roan kommune som angitt i saken.

Kommunestyret tar for øvrig saken til etterretning.

086/24 Tertialrapport pr. 31.08.2024

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 23 stemmer (100%) - AP 6, FRP 2, H 4, KRF 1, SP 9, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 086/24 vedtak

Åfjord kommunestyre tar tertialrapport pr. 31.08.2024 til etterretning.

Rådmannens innstilling

Åfjord kommunestyre tar tertialrapport pr. 31.08.2024 til etterretning.

087/24 Interpellasjon fra Høyre v/ Einar Eian - Flueplage på Ratvika

Kommunestyret 26.09.2024

Behandling**Svar fra ordføreren:**

1. Kommunen er kjent med situasjonen. Vi mottok de første henvendelsene fra området i mai i år. I tidsrommet mai-juli har vi mottatt ca. 15-20 henvendelser fra området
2. Kommunen var på befaring i området 26/6-24. Det ble da foretatt befaring på flere landbruksforetak i området Ratvika -Tårnes.
3. Kommunen mener å ha funnet årsaken til flueplagen, men er ikke 100% sikre. Det er mye som tyder på at vekstområdet til fluene kommer fra fraukjelleren i det eldste av de to byggene som er i drift til eggproduksjon. Dyregjødsel i fraukjelleren kombinert med en tidlig vår med svært høye temperaturer og fukt, la forholdene til rette for legging av egg, utvikling og utklekking av larver til fluer.
4. Vi ser ikke at det er så mye annet enn råd og veiledning vi kan bidra med i denne saken. Kommune har begrenset med kunnskap om bekjempelse av skadedyr av denne type. I den grad vi har kjennskap til skadedyr er det relatert direkte til landbruksdrift og matproduksjon, da ofte i samarbeid med Mattilsynet. Vi har prøvd etter beste evne å oppdatere oss på

flueproblematikken, gjennom samtaler med firma som driver med skadedyrbekjempelse, vi har vært i kontakt med andre hønseri og vi har hentet informasjon fra nettet, blant annet Folkehelseinstituttets hjemmesider som omhandler skadedyrbekjempelse. Det har vært flere teorier på hva problemet skyldes, og mange har opplevd at Åfjord kommune har gjort lite eller håndtert dette sent, men for oss har det vært viktig å være sikkert på hva problemet skyldes før vi ønsket å gi råd i saken.

5. Jfr. Svar på spørsmål 4 ovenfor. Kommunen har vært i kontakt med Skadedyrbekjemper og driver av hønseri, og kommet frem til en omforent plan for å bekjempe det vi antar er fluenes oppvekstområdet. Dette er nå i gang og vi har tro på at omfanget naturlig vil reduseres betraktelig utover høsten og være vesentlig mindre neste sommer.

Innspill til kontrollarbeidet

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

59/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 24/527 - 2

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Vedlegg

NKRF kontrollutvalgskonferansen 2025

Saksopplysninger

Hensikten med denne saken er at utvalgets medlemmer kan drøfte og fremme innspill til saker og forhold som kontrollutvalget kan ta tak i, eller diskutere om å få utredet en sak til et fremtidig kontrollutvalgsmøte. Saken erstatter det som tidligere ble omtalt som 'eventuelt'. Eksempel på tema som kan tas opp:

- Deltagelse på kurs/konferanse.
- Endring av møtedato eller møtested.
- Forhold i kommunen som medlemmene har behov for å drøfte.
- Ønske om orientering knyttet til et saksområde fra kommunedirektøren eller sekretariatet i et fremtidig møte.

Utvalgets medlemmer oppfordres til å si fra om de har noe til saken i starten av møtet, dette for at møteleder skal kunne planlegge gjennomføringen av møtet leder, spesielt med tanke på varighet for møtet.

NKRFs Kontrollutvalgskonferanse 2025

[Tilbake til kursoversikten](#)

Nøkkelfinfo

Fra/til

29.1–30.1

Påmeldingsfrist

17.12

Pris

Fastsettes senere

Sted

[Clarion Hotel & Congress Oslo Airport, Gardermoen](#)

Varighet

29.1.: 10.00 - 17.00 | 30.1.: 09.00 - 13.00

Vi har gleden av å invitere til NKRFs 21. Kontrollutvalgskonferanse 29. - 30. januar 2025, og som vanlig i The Qube på Gardermoen.

Fra den første konferansen i 2005 med ca. 300 deltakere har dette årlige arrangementet vokst betydelig og etablert seg som det viktigste og største treffpunktet for kontrollutvalgene i kommunal sektor. Deltakerrekorden er fra 2020 med ca. 800 deltakere. I 2024 var det over 650 påmeldte fra hele landet.

Målgruppe

Ledere og medlemmer av kontrollutvalg, kontrollutvalgssekretærer, revisorer, ordførere, kommunedirektører og ellers alle med interesse for kontroll, revisjon og tilsyn i kommunal sektor.

NKRF – kontroll og revisjon i kommunene, Haakon VIIs gate 9, Postboks 1417 Vika, 0115 Oslo, Telefon: 23 23 97 00,
Epost: post@nkrf.no

Godkjenning av møteprotokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

21.10.2024

Saknr

60/24

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 24/527 - 4

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget godkjenner protokollen fra kontrollutvalgets møte, den 21.10.2024.

Saksopplysninger

Protokollen stadfester at alle vedtakene og protokollføringen for hver sak er i samsvar med saksbehandlingen for den aktuelle saken.

Vurdering og konklusjon

Utvalget oppfordres til å lese gjennom protokollen for å påpeke feil og mangler, som rettes opp av sekretariatet. Utvalget oppfordres deretter til å godkjenne møteprotokollen.