



AKTIV ATTRAKTIV

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT; INTEGRERING I SKAUN KOMMUNE

Kontrollutvalget

Børsa, 28.februar 2024

OM MANDAT OG RAPPORT

KOMMUNE

Revisjon Midt-Norge SA har gjennomført forvaltningsrevisjon på oppdrag fra Skaun kommunes kontrollutvalg i perioden mai 2023 til januar 2024 med følgende problemstillinger:

- 1) Hvilket utdanningstilbud og hvilken språkopplæring gis til flyktningene, og er tilbudet i samsvar med regelverket?
- 2) Hvilke hovedutfordringer står kommunen overfor i sitt integreringsarbeid, og hvilke tiltak og virkemidler benytter kommunen for å løse utfordringene?
- 3) Dekker integreringstilskuddet de kommunale utgifter?
- 4) Hvor stor andel av flyktningene deltar i arbeidsliv og utdanning etter gjennomført introduksjonsprogram?
- 5) Har kommunen et tilfredsstillende samarbeid med NAV om integrering av flyktninger?

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT OM INTEGRERING I SKAUN KOMMUNE 2023

AKTIV & ATTRAKTIV

Forbedringspunkter og utfordringer

- en del bosatte flyktninger mangler **dokumentasjon** på kompetansekartlegging, integreringsplan og integreringskontrakt
- knapphet på **boliger**
- **samarbeidet om integrering**, på tvers av avdelingene flyktningetjenesten, voksenopplæringen og NAV
- en samlet **skriftlig oversikt** over deltagelse i arbeidsliv, utdanning og tiltak i regi av NAV, for bosatte flyktninger
- kommunestyrets prosjekt for **styrking av kvalifiseringsgraden hos flyktninger**, et samarbeid mellom NAV og voksenopplæringen, er ikke blitt gjennomført

Anbefalinger

Kommunen bør:

1. Gjennomføre **kompetansekartlegging** for alle bosatte flyktninger
2. Utarbeide en **integreringsplan** som tilfredsstiller kravene i integreringsloven, for alle bosatte flyktninger
3. Sørge for at alle bosatte flyktninger oppnår et **minimumsnivå i norsk**
4. Utarbeide **integreringskontrakt** for alle bosatte flyktninger
5. Sørge for at **prosjektet for økt kvalifiseringsgrad** blant flyktninger blir gjennomført etter hensikten

Hvilket utdanningstilbud og hvilken språkopplæring gis til flyktningene, og er tilbudet i samsvar med regelverket?

Anbefaling 1: Gjennomføre **kompetansekartlegging** for alle bosatte flyktninger

Vi har dokumentasjon på kompetansekartlegging av **alle** våre deltakere, både aktive og de som er ferdige i programmet.

15 av 68 var de som var **aktive** introduksjonsdeltakere i 2023.

Integreringslov 1.januar 2021; alle ny-bosatte skal kartlegges *før* karriereveiledning (gjennomføres av fylket).

Resultat av karriereveiledning → integreringsplan → introduksjonsvedtak og integreringskontrakt

Anbefaling 2: Utarbeide en **integreringsplan** som tilfredsstiller kravene i integreringsloven, for alle bosatte flyktninger

Her har vi et forbedringspotensiale. Vi må lære av andre kommuner, blant annet omkring hvor mange norsktimer de faktisk får og har hatt, samt oppfølging av integreringsplanen som *et levende dokument* i tråd med lovverket.

Anbefaling 4: Utarbeide **integreringskontrakt** for alle bosatte flyktninger

Vi har integreringskontrakt for **alle** våre bosatte flyktninger, **bortsett fra Ukrainerne.**

[Integreringsloven](#) § 16 om integreringskontrakt gjelder **ikke** for personer som deltar i introduksjonsprogram etter de midlertidige reglene i integreringsloven kapittel 6A (se [integreringsloven § 37 c](#) sjette avsnitt siste setning).

Det betyr at det ikke er et krav om integreringskontrakt for ukrainske statsborgere som deltar i introduksjonsprogram. Frivillig deltakelse for alle ukrainere (ikke rett og plikt).

Eventuell oppfølging; utarbeide en egen integreringskontrakt for ukrainere (flyktninger med kollektiv beskyttelse).

- Av de 15, er det kun 1 deltaker som har tilfredsstillende opplæring i norsk (periode og omfang)
- 5 har ufullstendig plan for opplæringen
- 9 har ikke plan for norskopplæring i det hele tatt

Her har vi et samarbeids- og koordineringspotensiale

1. Opprydding elev-for-elev i NIR i fellesskap med VO og FT
2. Nå: Egne kartleggingsmøter og oppfølgingsmøter med NAV, VO, FT
3. Teammøter med FT og VO med planene som levende dokumenter

Boligsituasjon

Bosetter i gå- avstand (E39) –mobilitet og integrering

Frivilligheten

- Egen flerbruksbil i FT som blant annet brukes til øvelses- kjøring i samarbeid med Frivillighetssentralen
- Egne tilpassede teori-kurs på ettermiddag ved VO
- Hente/bringe elever?

Det tverrfaglige samarbeidet FT – NAV – VO

Fagdag

Faste møtepunkt 1g/mnd

Systematikk

Ansvarsfordeling

Samarbeidsområder

Dialog og kommunikasjon!

År	Vedtak bosetting kommune	Faktisk bosatte	%- vis
2024	25	11 (per.feb.)	44%
2023	40	19	48%
2022	70	29	41%
2021	24	9	38%
2020	15	6	40%

- Varierer fra år til år
- Har ikke et nøyaktig integreringsregnskap
- Har bestilling fra kommunestyret

Rapporter - Oversikt over personer avsluttet introduksjonsprogram etter integreringsloven (imdinett.no)



IMDi

NIR og Bosetting

14

Hjelp

Din br

Arbeidsflate

Mottak

Personer

Kommuner

Rapporter

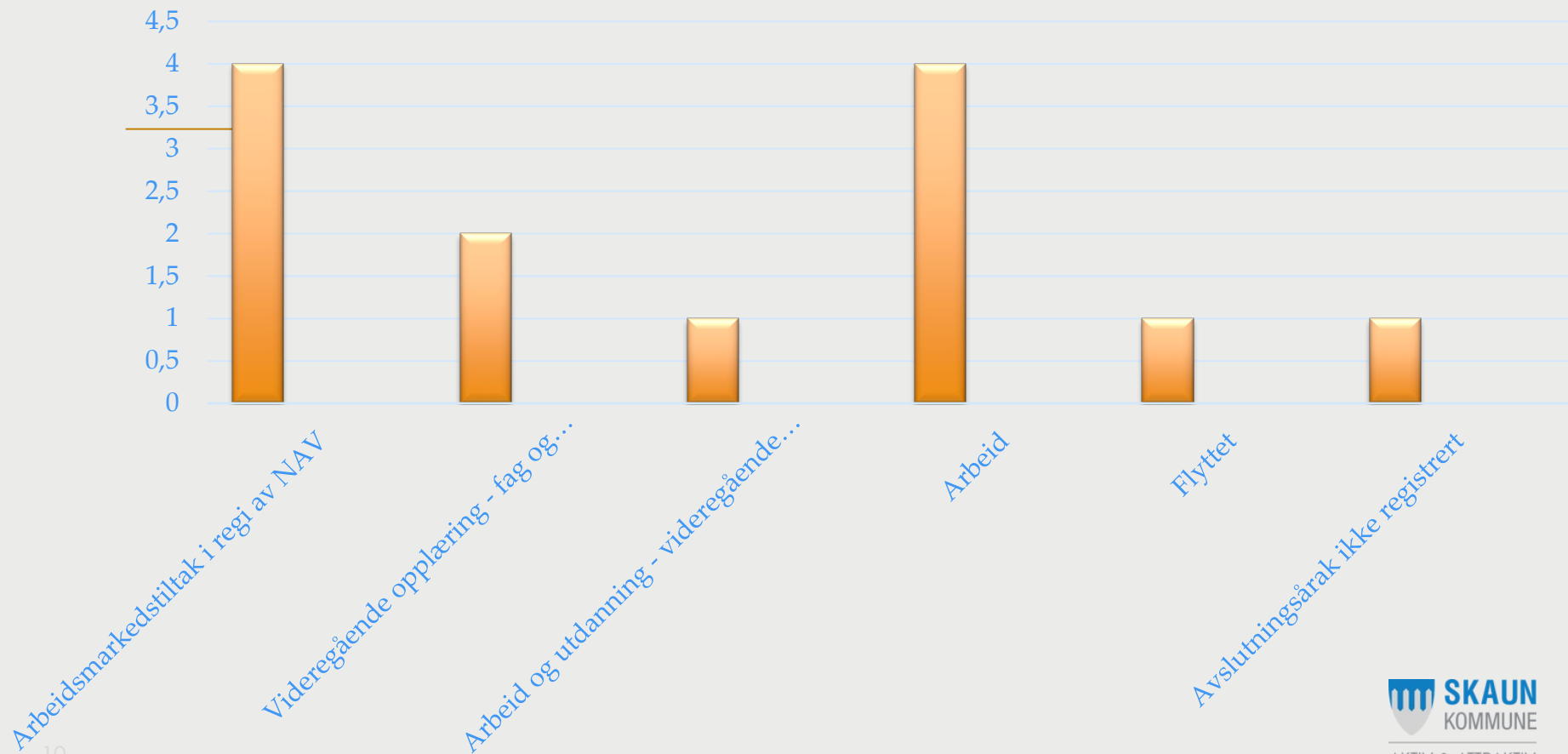
◇ Bosetting

> NIR

DUF-nummer	Fornavn, Etternavn	Kategori	Sluttmål	Avslutningsårsk	Avslutning sdato
2022 087032 08	VOLODYMYR, PETRENKO	Rett til introduksjonsprogram	Arbeid - person har utdanning på videregående nivå fra før	Arbeidsmarkeds tiltak i regi av NAV	01.12.2023
2022 087031 03	ANZHELA, PETRENKO	Rett til introduksjonsprogram	Arbeid - person har utdanning på videregående nivå fra før	Arbeidsmarkeds tiltak i regi av NAV	01.12.2023
2022 068604 00	ANTON, BILYK	Rett til introduksjonsprogram	Arbeid - person har utdanning på videregående nivå fra før	Videregående opplæring - fag og yrkesopplæring	31.08.2023
2022 068597 10	OLHA, PIKUSH	Rett til introduksjonsprogram	Fullføre videregående opplæring - over 25 år	Arbeid og utdanning - videregående opplæring	31.08.2023

100% av deltakerne fom.1.feb. 2023 er i arbeid, tiltak via NAV eller i utdanning

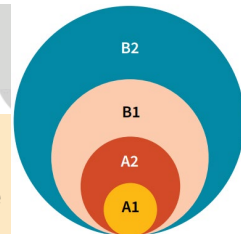
2023



Anbefaling 5: Sørge for at **prosjektet** for **økt kvalifiseringsgrad** blant flyktninger blir gjennomført etter hensikten

- I 2021 ble det bevilget 200.000, - til dette prosjektet.
- Da ny enhetsleder i NAV var på plass i 2022 og skulle ta tak i prosjektet, var midlene brukt til andre formål i kommunen.
- Prosjektet ble derfor lagt på is. Det er usikkert hvorvidt kommunestyret vil bevilge ytterligere midler for gjennomføring av et slikt prosjekt ved en senere anledning.
- Økonomisjef: *Som kjent kom krigen i Ukraina i februar 2022, og midlene på flyktningefondet ble omdisponert til egenkapital ved kjøp av flyktningeboliger. Prosjektet ebbet ut*

3. Sørge for at alle bosatte flyktninger oppnår et **minimumsnivå i norsk**



§ 28. *Veiledende minimumsnivåer*

Ikke fullført grunnskole fra før; bør oppnå minimum nivå **A2** i delprøvene i lytteforståelse, leseforståelse fremstilling og nivå **B1** i delprøve i muntlig kommunikasjon.

Fullført grunnskole fra før; bør oppnå minimum nivå **B1** i delprøvene i lytteforståelse, leseforståelse og skriftlig fremstilling og i delprøve i muntlig kommunikasjon.

Utdanning på videregående nivå eller høyere; bør oppnå minimum nivå **B1** i delprøvene i lytteforståelse, leseforståelse og skriftlig fremstilling og **B2** i delprøve i muntlig kommunikasjon.

For fremtiden: mer systematisk gjennomgang av hver elev med bakgrunn i **§ 27: Dersom deltagerens progresjon tilsier at vedkommende ikke vil kunne nå minimumsnivået, kan nivået justeres ned. Norskmaal bør kun justeres ned ett nivå om gangen.**

Avhenger av

- utdanningsbakgrunn
- familiesituasjon
- psykososiale forhold
- høyt fravær
- forventet egeninnsats (90 min/dag)

Se på resultater fra andre kommuner, -hvordan gjør de det der? Vi ønsker å lære av kommuner som har bedre resultater innen norsknivå for sine elever (fagdager Orkland-Øy).
Ny opplæringsplan og modulstrukturert opplæring fom.august 2024.
Lokal fagdag 8.mars.

TILLEGGSOPPFØLGING FRA KOMMUNESTYRET

AKTIV & ATTRAKTIV

1

Følge opp kommunestyrets vedtak i juni 2023 hvor 16,5 millioner settes av til kjøp av flyktningeboliger

2

Følge opp ansettelse av avdelingsleder for voksenopplæring og flyktningetjenesten

3

Sørge for at det blir rapportert etter standardiserte mål på sysselsetting etter gjennomført introduksjonsprogram til SSB

- Pengene kom inn på ØR1 i 2023, samtidig som Husbanken også fikk tilbake sitt tilskudd til utleieboliger.
- Det ble kjøpt 2 boliger i 2023, Dvs det er igjen ca 10 millioner, disse vil komme inn på ØR1 som i fjor, men dersom vi finner en egnet bolig tar vi det opp med Frode økonomisjef.
- Husbanken har nå ikke tilskudd til utleieboliger og det var en forutsetning for pengene som ble bevilget. Vi vet det jobbes med å få tilbake tilskuddsordningen for utleieboliger og håper det kommer tilbake i løpet av året. Det har vært lite egnede boliger til salgs i Skaun kommune



Følge opp ansettelse av avdelingsleder for voksenopplæring og flyktningetjenesten





Sørge for at det blir rapportert etter standardiserte mål på sysselsetting etter gjennomført introduksjonsprogram til SSB

