

Forvaltningsrevisjon - Kommunen som forurensningsmyndighet

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Levanger kommune

Møtedato

19.09.2023

Saknr

30/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE-217, TI-&58

Arkivsaknr 22/101 - 5

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget konstaterer at kommunens arbeid med miljø og forurensningsspørsmål har mangler.
2. Kontrollutvalget oversender rapporten til kommunestyret med følgende forslag til vedtak:
 1. Kommunestyret ber kommunedirektøren vurdere om kommunens totale oversikt over lokaliteter med forurensning, forsøpling eller lignende, gir en tilstrekkelig god nok oversikt for å kunne følges opp systematisk uten å være sårbar for fravær fra nøkkelpersoner.
 2. Kommunestyret ber kommunedirektøren systematisere oversikten over mulig og faktisk forurensning
 3. Kommunestyret ber kommunedirektøren forbedre rutinene for mottak av meldinger om forurensning.
 4. Kommunedirektøren bes rapportere til kontrollutvalget om oppfølgingen av rapporten innen 1. mars 2024.

Vedlegg

Kommunen som forurensningsmyndighet

Behandling:

Revisor ga en orientering og svarte på spørsmål.

Avstemming

Enstemmig

Vedtak:

1. Kontrollutvalget konstaterer at kommunens arbeid med miljø og forurensningsspørsmål har mangler.
2. Kontrollutvalget oversender rapporten til kommunestyret med følgende forslag til vedtak:
 1. Kommunestyret ber kommunedirektøren vurdere om kommunens totale oversikt over lokaliteter med forurensning, forsøpling eller lignende, gir en tilstrekkelig god nok oversikt for å kunne følges opp systematisk uten å være sårbar for fravær fra nøkkelpersoner.
 2. Kommunestyret ber kommunedirektøren systematisere oversikten over mulig og faktisk forurensning
 3. Kommunestyret ber kommunedirektøren forbedre rutinene for mottak av meldinger om forurensning.
 4. Kommunedirektøren bes rapportere til kontrollutvalget om oppfølgingen av rapporten innen 1. mars 2024.

Saksopplysninger

Saksopplysninger

Kontrollutvalget bestilte en forvaltningsrevisjon av kommunens rolle som forurensningsmyndighet i september 2022, se sak 39/22, 27.09.2022. Rapporten blir nå lagt fram for behandling i kontrollutvalget.

Som forurensningsmyndighet er kommunen tildelt ansvar på en rekke områder, blant annet knyttet til forsøpling, grunnforurensning og akutt forurensning. I saker knyttet til forsøpling har kommunen ansvaret for å undersøke og følge opp forsøpling. Kommunen har også ansvaret for å følge opp bygging eller graving i forurenset grunn. Når det gjelder akutt forurensning har kommunen ansvaret for å ha en kommunal beredskap mot akutt forurensning og har ansvaret for å iverksette tiltak for å bekjempe akutt forurensning.

I revisors rapport fremgår følgende:

Revisor klarer ikke å finne saker som kan være meldt inn til kommunen, men som ikke er fulgt opp. Dersom revisor skulle hatt mulighet til å finne slike saker, ville revisor vært avhengig av at kommunen har gode rutiner på arkivområdet for journalføring av epost, meldinger og telefonsamtaler.

Det fremgår videre av revisors rapport at:

- Kommunen er sårbar med hensyn til fravær når det gjelder oversikt over totalsituasjonen av forurensning.
- Kommunen har ingen klare krav for når forurensete lokaliteter skal registreres i databasen.
- Administrasjonen opplyser at den største utfordringen for miljø- forurensningsarbeidet er manglende ressurser. Blant annet kan mangelfull oppfølging av private avløpssystem forklares med manglende kapasitet. (var gitt rødt nivå i ROS analysen)
- Det finnes ingen systematisk oversikt over nedgravde oljetanker.
- ROS-analysen fra 2019 bør revideres.

Revisor gir følgende anbefalinger:

- Kommunedirektøren bør vurdere om kommunens totale oversikt over lokaliteter med forurensning, forsøpling eller lignende, gir en tilstrekkelig god nok oversikt for å kunne følges opp disse systematisk uten å være sårbar for fravær fra nøkkelpersoner.
- Kommunen bør systematisere oversikten over mulig og faktisk forurensning

Kommunedirektøren har hatt rapporten på høring og høringssvaret følger vedlagt rapporten.

Det vises for øvrig til rapporten i sin helhet.

Vurdering

Revisor har nedlagt et omfattende arbeid etter oppdrag fra kontrollutvalget og rapporten er på hele 50 sider inklusive vedlegg. Sekretariatet har derfor valgt å fokusere på og trekke fram forbedringspunktene.

Etter sekretariats vurdering har kommunens arbeid med miljø og forurensningsspørsmål mangler. Dette opplyses å ha sammenheng med tilgjengelige ressurser til dette arbeidet. Kommunen bør derfor ha dette med i betraktning i forbindelse med arbeidet med budsjett og økonomiplan for kommende periode.

Revisjonen finner ingen saker som kan være meldt inn til kommunen, men som ikke er fulgt opp. Revisjonen skriver at for å finne slike saker er man avhengig av at kommunen har gode rutiner for journalføring av epost, meldinger og telefonsamtaler. Sekretariatet mener dette gir dekning for å anbefale at kommunen bør forbedre rutineene for mottak av meldinger om forurensning og har lagt dette til grunn i forslaget til vedtak.

Rapporten anbefales videresendt til kommunestyret for videre behandling.