

Orientering kontrollutvalg

Sak 14/24 Lovlighetskontroll og sak 15/24 Varslings sak Snillfjord omsorgssenter

Lovlighetskontroll

Kontrollutvalget ber kommunedirektøren om en orientering om rutiner for oversendelse av saker til lovlighetskontroll til Statsforvalteren. Orienteringen gis på kontrollutvalgets møte 03.04.2024.



Saksbehandlingsfrister

- Forvaltningsloven inneholder ikke regler som setter konkrete frister for saksbehandlingen. Forvaltningsloven § 11 a inneholder imidlertid bestemmelser som setter krav til fremdriften av saker:

*«Forvaltningsorganet skal forberede og avgjøre **saken uten ugrunnet opphold**».*

- Dersom det må ventes at det vil ta uforholdsmessig lang tid før en henvendelse kan besvares, skal det snarest mulig gis et foreløpig svar. I svaret skal det gjøres rede for grunnen til at henvendelsen ikke kan behandles tidligere, og så vidt mulig angis når svar kan ventes. Foreløpig svar kan unnlates dersom det må anses som åpenbart unødvendig.

Ikke egne rutiner for behandling av hver sakskategori

Kontrollutvalget fikk i møte den 28.02.2024 orientering om rutine for håndtering av henvendelser, det er en rekke henvendelser, spørsmål, søknader og klager som kommer inn til kommunen via en rekke forskjellige kanaler.

Forutsetning for behandling av alle typer saker i kommunen er utgangspunktet i forvaltningsloven om at alle saker skal forberedes og behandles uten ugrunnet opphold.

Saksbehandlingstiden for hver enkelt henvendelse og sak avhenger av en rekke forhold, som sakens kompleksitet, betydning for avsender, om alle aktuelle opplysninger er på plass, kapasitet og prioritering hos administrasjonen.

Lovlighetskontroll

Reglene om lovlighetskontroll er et middel til å få avklart rettslig tvil uten å måtte gå til domstolene.

I tillegg er hensynet til rettssikkerhet, faglig kvalitet på forvaltningsavgjørelser, hensynet til den offentlige forvaltningens omdømme og behovet for å ivareta grunnleggende nasjonale målsettinger viktige begrunnelser for reglene om lovlighetskontroll.

Lovlighetskontrollen etter kommuneloven § 27-1 representerer en sikkerhetsventil og et supplement til andre klage- og kontrollordninger med kommunale vedtak. Dette tilsier at lovlighetskontroll brukes med en viss varsomhet.

Lovlighetskontroll i Orkland kommune

Ved en gjennomgang av saksbehandlingssystemet for kommunen finner jeg 4 saker om lovlighetskontroll i Orkland kommune. Alle sakene er behandlet ferdig fra kommunens side på under 3 måneder, dette inkluderer saksforberedelse, politisk behandling og oversendelse til statsforvaltning.

Som et eksempel kan brukes krav om lovlighetskontroll Vormstad Biopark:

- Reguleringsplan for Vormstad Biopark ble vedtatt den 24.10.2023
- Krav om lovlighetskontroll mottatt 13.11.2023
- Saken tas under behandling umiddelbart for å sikre at kommunestyret raskt får vurdert saken slik at eventuelle andre klager på kommunestyrets vedtak kan behandles uten ugrunnet opphold.
- Behandlet i kommunestyret den 19.12.2023
- Juleferie
- Saken var klar for oversendelse til Statsforvalteren den 16. januar, da vi fikk melding om supplement i klagesak, som også omfattet konsekvensutredning. Ønsket om å kvalitetssikre vår vurdering opp mot denne. Etter at disse vurderingene var gjort ble lovlighetsklagen oversendt statsforvalteren den 8. februar.
- Klagesaken ble deretter lagt fram for behandling i Hovedutvalg Forvaltning den 13. februar og endelig behandling nå i dag.
- Begge sakene er behandlet uten ugrunnet opphold og med godt samarbeid mellom kommunedirektørens fagstab og plan- og byggesak.

Oppfølging av varslings sak Snillfjord omsorgssenter

Kontrollutvalget ber kommunedirektøren om en orientering om hvordan administrasjonen har fulgt opp varslings sak ved Snillfjord omsorgssenter. Orienteringen gis på kontrollutvalgets møte 03.04.2024



Varsel om kritikkverdige forhold (arbeidsmiljøloven Kap. 2A)

Arbeidstaker har rett til å varsle om kritikkverdige forhold i arbeidsgivers virksomhet.

Når det er varslet om kritikkverdige forhold i virksomheten, skal arbeidsgiver sørge for at varselet innen rimelig tid blir tilstrekkelig undersøkt. Arbeidsgiver skal særlig påse at den som har varslet, har et fullt forsvarlig arbeidsmiljø.

Virksomheter som jevnlig sysselsetter minst fem arbeidstakere, plikter å ha rutiner for intern varsling. Rutinene skal utarbeides i tilknytning til virksomhetens systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid, i samarbeid med arbeidstakerne og deres tillitsvalgte. Rutinene skal ikke begrense arbeidstakers rett til å varsle.

Rutinene skal være skriftlige og minst inneholde

a.en oppfordring til å varsle om kritikkverdige forhold

b.fremgangsmåte for varsling

c.fremgangsmåte for arbeidsgivers saksbehandling ved mottak, behandling og oppfølging av varsling.

Orkland kommunes rutine for behandling av varsel

- Orkland kommune har skriftlig rutine for behandling av varsel om kritikkverdige forhold. Rutinen er tilgjengelig for alle ansatte gjennom kommunens kvalitetssystem.
- I rutinen fremgår at Orkland kommune ønsker at medarbeidere skal si fra om kritikkverdige forhold. Vi ønsker å ha en åpenhet i vår organisasjon som innbyr til kommunikasjon og dialog.
- Rutinen beskriver videre hva som er et varsel, hvordan man kan varsle, hvem det kan varsles til samt hvordan varsler skal behandles.



Behandling av varsel

Varsler gis bekreftelse på at varselet er mottatt

Alle varsler sendes varslerombudet for utredning/behandling.

Varsler skal gis tilbakemelding på hvilken behandling som er foretatt

Kan benytte ekstern bistand

Sikre rettighetene for den det varsles om



Varsel fra ansatte ved Snillfjord omsorgssenter

Varselet behandlet etter kommunens retningslinjer.

- Melding fra ansatte ved Snillfjord omsorgssenter (SOS) sendt til kommunestyrets representanter 13.12.2023
- Videre sendt til kommunedirektøren den 14.12.2023 og videreformidlet til varslerombud samme dag
- Avklare varsel og videre oppfølging med varsler 19.12.2023.
- Deltakelse HMS utvalgsmøte Snillfjord omsorgssenter 20.12.2023
- Skriftlig informasjon til varslerne om varsling og oppfølging, vedlagt kommunens rutiner for behandling av kritikkverdige forhold. 05.01.2024
- Enkeltsamtaler med samtlige varslere, samt ledere og tillitsvalgt, 08.01.2024 – 26.01.2024.
- Konklusjon og oppsummering sendt varslerne 29.01.2024
- Deltatt på avdelingsmøte ved Snillfjord omsorgssenter 28.02.2024



**ORKLAND
KOMMUNE**