

Saksansvarlig Trude Wikdahl

Melhus eldreråd	13.05.2016	PS 5/16
Komite for helse og omsorg	18.05.2016	PS 29/16
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	25.05.2016	PS 4/16
Kommunestyret	31.05.2016	PS 64/16

Innstilling

1. Det etableres et prosjekt knyttet til omstillingen av helse og omsorg i Melhus kommune. Prosjektet får navnet «Hundre år i eget hjem – fremtidens omsorg i Melhus» og har en tidsplan fra 2016 – 2020. Kommunestyret er oppdragsgiver og eier av prosjektet, med komite for helse og omsorg som referansegruppe. Rådmannen har det administrative ansvaret for prosjektet.
2. Som første del av prosjektet, bes rådmannen om å utarbeide en kommunikasjonsstrategi for prosjektperioden, for å sikre informasjon til innbyggere, brukere og medarbeidere.
3. Rådmannen bes om å videreføre arbeidet med å foreta en endret organisering av helse- og omsorgsvirksomhetene på overordnet nivå. Ny organisering skal være på plass fra og med 01.01.17:
 - En felles virksomhet for institusjonsbaserte tjenester med dagens ansatte og bygningsmasse (sykehjem/ omsorgssenter/ helsehus)
 - En felles virksomhet for hjemmebaserte tjenester med dagens ansatte og hjemmetjenestebaser
 - Et forvaltningskontor for saksbehandling og tildeling av tjenester hjemlet i helse- og omsorgstjenesteloven

Behandling i Melhus eldreråd 13.05.2016 PS 5/16

Ass rådmann Trude Wikdahl orienterte om saken.

Forslag:

- 1) Melhus eldreråd blir referanse-/ ressursgruppe inn i prosjektet.
- 2) I prosessen må det sikres brukermedvirkning fra aktuelle brukergrupper.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

- 1) Melhus eldreråd blir referanse-/ ressursgruppe inn i prosjektet.
- 2) I prosessen må det sikres brukermedvirkning fra aktuelle brukergrupper.

Behandling i Komite for helse og omsorg 18.05.2016 PS 29/16

Forslag fra Krf, Ap, H v/ forslagsstiller Ingar Lomheim og Anna Lina Mørreaunet Holm

1. Det etableres et prosjekt knyttet til omstillingen av helse og omsorg i Melhus kommune. Prosjektet får navnet «Hundre år i eget hjem – fremtidens omsorg i Melhus» og har en tidsplan fra 2016 – 2020. Kommunestyret er oppdragsgiver og eier av prosjektet, med komite for helse og omsorg som referansegruppe. Rådmannen har det administrative ansvaret for prosjektet.

2. Som første del av prosjektet, bes rådmannen om å utarbeide en kommunikasjonsstrategi for prosjektperioden, for å sikre informasjon til innbyggere, brukere og medarbeidere. Medvirkning fra brukergrupper synliggjøres som del av kommunikasjonsstrategien.
3. Rådmannen bes om å videreføre arbeidet med å foreta en endret organisering av helse- og omsorgsvirksomhetene på overordnet nivå. Ny organisering skal være på plass innen 01.07.17.
 - En felles virksomhet for institusjonsbaserte tjenester med dagens ansatte og bygningsmasse (sykehjem/ omsorgssenter/ helsehus)
 - En felles virksomhet for hjemmebaserte tjenester med dagens ansatte og hjemmetjenestebaser
 - Et forvaltningskontor for saksbehandling og tildeling av tjenester hjemlet i helse- og omsorgstjenesteloven
 - Det skal gis en beskrivelse av innhold i, og samspill mellom enhetene i ny organisasjon før endelig organisering vedtas.
4. Prosessen gjennomføres i tråd med gjeldende regelverk.

Votering: Det ble stemt over hvert enkelt punkt.

Pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 2 med tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 3 med endring ble enstemmig vedtatt.

Nytt kulepunkt under pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.

Nytt pkt. 4 ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Det etableres et prosjekt knyttet til omstillingen av helse og omsorg i Melhus kommune. Prosjektet får navnet «Hundre år i eget hjem – fremtidens omsorg i Melhus» og har en tidsplan fra 2016 – 2020. Kommunestyret er oppdragsgiver og eier av prosjektet, med komite for helse og omsorg som referansegruppe. Rådmannen har det administrative ansvaret for prosjektet.
2. Som første del av prosjektet, bes rådmannen om å utarbeide en kommunikasjonsstrategi for prosjektperioden, for å sikre informasjon til innbyggere, brukere og medarbeidere. Medvirkning fra brukergrupper synliggjøres som del av kommunikasjonsstrategien.
3. Rådmannen bes om å videreføre arbeidet med å foreta en endret organisering av helse- og omsorgsvirksomhetene på overordnet nivå. Ny organisering skal være på plass innen 01.07.17.
 - En felles virksomhet for institusjonsbaserte tjenester med dagens ansatte og bygningsmasse (sykehjem/ omsorgssenter/ helsehus)
 - En felles virksomhet for hjemmebaserte tjenester med dagens ansatte og hjemmetjenestebaser
 - Et forvaltningskontor for saksbehandling og tildeling av tjenester hjemlet i helse- og omsorgstjenesteloven
 - Det skal gis en beskrivelse av innhold i, og samspill mellom enhetene i ny organisasjon før endelig organisering vedtas.
4. Prosessen gjennomføres i tråd med gjeldende regelverk.

Behandling i Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

25.05.2016

PS 4/16

Forslag:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne blir referanse-/ ressursgruppe inn i prosjektet.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne blir referanse-/ ressursgruppe inn i prosjektet.

Behandling i Kommunestyret

31.05.2016 PS 64/16

Alternativt forslag fra Ap, KrF v/ forslagsstiller Einar Gimse Syrstad

1. Det etableres et prosjekt knyttet til omstillingen av helse og omsorg i Melhus kommune. Prosjektet får navnet «Hundre år i eget hjem – fremtidens omsorg i Melhus» og har en tidsplan fra 2016 – 2020. Kommunestyret er oppdragsgiver og eier av prosjektet, med komite for helse og omsorg som referansegruppe og Melhus eldreråd og råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne som ressursgrupper. Rådmannen har det administrative ansvaret for prosjektet.
2. Som første del av prosjektet, bes rådmannen om å utarbeide en kommunikasjonsstrategi for prosjektperioden, for å sikre informasjon til innbyggere, brukere og medarbeidere.
3. Rådmannen bes om å videreføre arbeidet med å foreta en endret organisering av helse- og omsorgsvirksomhetene på overordnet nivå. Ny organisering skal være på plass fra og med 01.01.17:
 - En felles virksomhet for institusjonsbaserte tjenester med dagens ansatte og bygningsmasse (sykehjem/ omsorgssenter/ helsehus)
 - En felles virksomhet for hjemmebaserte tjenester med dagens ansatte og hjemmetjenestebaser
 - Et forvaltningskontor for saksbehandling og tildeling av tjenester hjemlet i helse- og omsorgstjenesteloven
4. Kompetanseheving innen helse og omsorg tas inn som eget område som prosjektet skal jobbe med
5. Prosessen gjennomføres i tråd med gjeldende regelverk.

Votering:

Innstiling fra komite for helse og omsorg mot alternativt forslag fra Gimse Syrstad.
Alternativt forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Det etableres et prosjekt knyttet til omstillingen av helse og omsorg i Melhus kommune. Prosjektet får navnet «Hundre år i eget hjem – fremtidens omsorg i Melhus» og har en tidsplan fra 2016 – 2020. Kommunestyret er oppdragsgiver og eier av prosjektet, med komite for helse og omsorg, Melhus eldreråd og råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne som ressursgrupper. Rådmannen har det administrative ansvaret for prosjektet.
2. Som første del av prosjektet, bes rådmannen om å utarbeide en kommunikasjonsstrategi for prosjektperioden, for å sikre informasjon til innbyggere, brukere og medarbeidere.
3. Rådmannen bes om å videreføre arbeidet med å foreta en endret organisering av helse- og omsorgsvirksomhetene på overordnet nivå. Ny organisering skal være på plass fra og med 01.01.17:
 - En felles virksomhet for institusjonsbaserte tjenester med dagens ansatte og bygningsmasse (sykehjem/ omsorgssenter/ helsehus)
 - En felles virksomhet for hjemmebaserte tjenester med dagens ansatte og hjemmetjenestebaser
 - Et forvaltningskontor for saksbehandling og tildeling av tjenester hjemlet i helse- og omsorgstjenesteloven
4. Kompetanseheving innen helse og omsorg tas inn som eget område som prosjektet skal jobbe med
5. Prosessen gjennomføres i tråd med gjeldende regelverk.

Bakgrunn for saken:

Kommunestyret behandlet i sak 19/16 den 08.03.16 forslag til tiltaksplan basert på rapporten «Gjennomgang av økonomi og tjenesteorganisering i de tre helse og omsorgsvirksomhetene og i Bo og avlastning», som Agenda Kaupang utarbeidet i 2015 på oppdrag fra Melhus kommune. I vedtaket ble rådmannen bedt om å starte opp arbeidet med å foreslå en endret organisering av helse- og omsorgsvirksomhetene på overordnet nivå, i tråd med rapportens anbefaling:

- utrede etablering av felles virksomhet for sykehjem med dagens ansatte og bygningsmasse (sykehjem/ omsorgssenter/ helsehus)
- utrede etablering av felles hjemmebaserte tjenester med dagens ansatte og hjemmetjenestebaser
- utrede etablering av forvaltningskontor for saksbehandling og tildeling av tjenester hjemlet i helse- og omsorgstjenesteloven
- utrede etablering av boliger/ bofellesskap hvor det er tilrettelagt med fellesfunksjoner, blant annet med mulighet for eventuelt heldøgns bemanning, såkalt «plusshus».

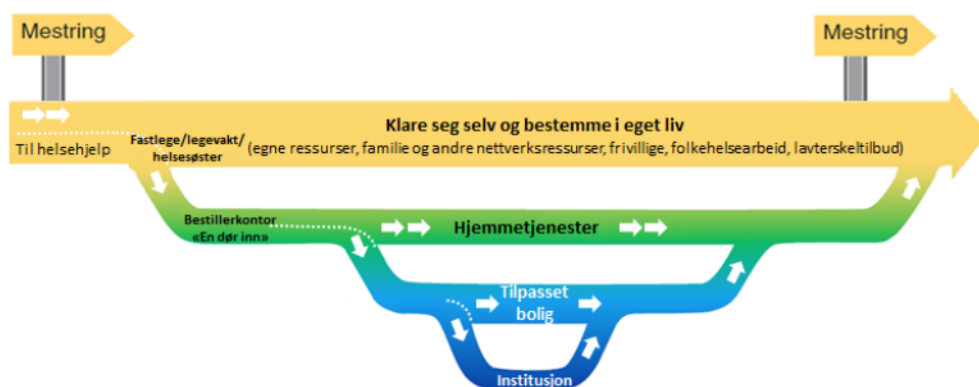
I tillegg ble rådmannen bedt om å oppnevne ny styringsgruppe med komite for helse og omsorg som referansegruppe. Etter at prosessene er gjennomført, ble det bedt om at saken legges frem til politisk behandling i komite for helse og omsorg og for kommunestyret, sammen med nytt organisasjonskart og forventede økonomiske og kvalitetsmessige gevinster ved ny organisering på overordnet nivå. Det ble også presisert at informasjon må raskest mulig ut til innbyggerne i kommunen.

Saksutredning:

Rapporten fra Agenda Kaupang viser at prognosene for Melhus, når det gjelder behovet for pleie og omsorgstjenester vil vokse med 90 % i perioden frem mot 2040. Tilsvarende behovet innen barnehage og skole vil vokse med ca 30 %. Utviklingen innen helse og omsorgstjenestene er ikke bærekraftig med hensyn til økonomi, kvalitet, kompetanse og omsorgsressurser. Med bakgrunn i rapporten og kommunestyrets vedtak av 08.03.16, har rådmannen organisert et prosjekt for årene 2016 – 2020, som skal bidra til å omstille helse og omsorgstjenestene slik at de er enda bedre i stand til å møte utfordringene vi vil stå overfor i årene som kommer. Det er foreslått at prosjektet får navnet «Hundre år i eget hjem – fremtidens omsorg i Melhus».

De fleste ønsker å kunne bo i sitt eget hjem og være herre i eget hus hele livet. Det er et uttalt delmål i kommuneplanens samfunnsdel at Melhus kommune skal legge til rette for at så mange som mulig skal kunne bo i sin opprinnelige bolig eller en tilpasset bolig så lenge som mulig, og omstillingsprosjektet innen helse og omsorgstjenestene har derfor fått navnet «Hundre år i eget hjem». Prosjektplanen gjelder frem til 2020 og peker på hvilke områder det må jobbes med for at helse og omsorgstjenestene i større grad skal jobbe etter et mestringsorientert og forebyggende perspektiv.

Hovedmålet med prosjektet er å innarbeide helsefremmende og rehabiliterende strategier i alle deler av helse og omsorgstjenestene, slik at den enkelte innbygger stimuleres til å ta økt ansvar for egen helse. De mest sentrale tiltakene er å omlegge organisasjonsstrukturen til en enhetlig ledelse, etablere strukturer for mer likeverdig saksbehandling og tildeling av tjenester, samt sikre nødvendig styring og utvikling av tjenestene. Modellen under visualiserer hvordan Melhus ønsker å tilby sine innbyggere rett behandling, på rett sted og til rett tid uavhengig av alder og hjelpebehov. Modellen illustrer også at den enkelte innbygger selv har hovedansvaret for å mestre eget liv, ved hjelp av egne ressurser, familie og nettverk.



Prosjektet skal jobbe med følgende områder for å nå visjonen om hundre år i eget hjem:

1. Utarbeide en kommunikasjonsstrategi for prosjektperioden
2. Etablere en enhet for institusjonsbaserte tjenester
3. Etablere en enhet for hjemmebaserte tjenester
4. Etablere et forvaltningskontor for helse og omsorgstjenester
5. Få på plass et økonomisk styringssystem for den nye organisasjonsstrukturen
6. Innføre hverdagsrehabilitering og velferdsteknologi og sette dette i system
7. Gjennomgå bolig- og tjenestestruktur ved Bo-og avlastningstjenesten
8. Gjennomgå kommunens totale boligmasse
9. Gjennomgå organisering og drift av psykisk helse og rus

Kommunestyret er oppdragsgiver og eier av prosjektet, mens rådmann Katrine Lereggen har det administrative ansvaret. Assisterende rådmann Trude Wikdahl er prosjektleder, og styringsgruppen består av rådmannens nærmeste ledergruppe og representanter fra fagforeninger og hovedverneombud. Komite for helse og omsorg er referansegruppe i prosjektet og vil ha prosjektet som fast sak på sine møter. Det opprettes arbeidsgrupper knyttet til milepælene i prosjektet, som vil foretar utredninger og komme med forslag til tiltak innenfor mandatet som gruppene har fått. Prosjektplanen vil legges frem for komite for helse og omsorg og kommunestyret i juni.

Arbeidet med å utrede etablering av ny overordnet organisasjonsstruktur i de tre helse – og omsorgsvirksomhetene startet med å involvere virksomhetsledere, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud i å se på muligheter og ulemper ved ny organisering. Det er gjennomført tre møter i denne gruppen, og i tillegg er det gjennomført et utvidet arbeidsmøte med virksomhetsledere, enhetsledere, hovedtillitsvalgte, plasstillitsvalgte og verneombud. Tilbakemeldingene fra dette møtet som ble gjennomført den 27.04.16 ligger vedlagt. Det trekkes frem bedre muligheter for strategisk ledelse, profesjonalisering av saksbehandlingskompetanse og styrket fagmiljø som de største mulige fordelene ved en endret organisering. Når det gjelder potensielle ulemper, trekkes det frem mindre nærhet til virksomhetsledere, redusert fleksibilitet og mulighet for mindre fleksibilitet i tjenestene.

Ved å legge om fra en distriktsorganisert modell til en tjenestebasert modell, vil sektoren få en felles virksomhet for institusjonsbaserte tjenester og en felles virksomhet for hjemmebaserte tjenester. I tillegg vil vi få et forvaltningskontor som skal være en dør inn for innbyggere med behov for helse og omsorgstjenester. Forvaltningskontoret skal saksutrede og tildele helse og omsorgstjenester etter søknader, og dette innebærer at enhetslederne som i dag foretar dette vil få frigitt tid til ledelse. De to virksomhetene for institusjonsbaserte tjenester og hjemmebaserte tjenester vil bli relativt store virksomheter med ca 100 årsverk hver, og dette krever god kompetanse på både virksomhetsleder- og enhetsledernivå. Som et ledd i å styrke denne kompetansen, vil virksomhetslederene og enhetslederene i de tre helse og omsorgsvirksomhetene i 2016/2017 gjennomføre en

nasjonal lederutdanning for primærhelsetjenesten, i regi av Helsedirektoratet og BI. Det vurderes at styrking av lederrollen på både enhets- og virksomhetsnivå er et viktig tiltak i omstillingsprosessen.

Rådmannens vurdering og konklusjon:

Rådmannen vurderer at rapporten fra Agenda Kaupang har gitt kommunen et godt kunnskapsgrunnlag for å gjennomføre en omstilling i helse og omsorgssektoren. Prosjektet «Hundre år i eget hjem» legger opp til en omstilling av både tjenesteorganisering, tjenestetildeling og tjenesteproduksjon. Første del av prosjektet er å utarbeide en kommunikasjonsstrategi for prosjektperioden og etablere en ny organisasjonsstruktur i helse og omsorgssektoren. Det foreslås ny struktur med en virksomhet for institusjonsbaserte tjenester, en virksomhet for hjemmebaserte tjenester og et forvaltningskontor for helse og omsorgstjenester. Forvaltningskontoret organiseres som en enhet i rådmannens stab og realiseres gjennom en omprioritering av eksisterende ressurser i sektoren.

Hverdagsrehabilitering er en forebyggende og rehabiliterende arbeidsform som vil måtte innføres gradvis i helse og omsorgssektoren. Arbeidet med dette foreslås startet fra høsten 2016. Etter at ny organisasjonsstruktur og tilhørende økonomisk styringssystem er på plass, vurderes det som hensiktsmessig å starte opp arbeidet med en gjennomgang av bo- og avlastningstjenesten, kommunens totale boligmasse og psykisk helse og rustjenesten, i henhold til tidsplanen for prosjektet.

Vedlegg:

1. Tidsplan for prosjektet Hundre år i eget hjem
2. Nåværende og ny organisering av helse og omsorg
3. Tilbakemelding fra arbeidsmøtet den 27.04.16

Andre dokumenter som ikke er vedlagt saken:

Tidligere utsendt rapport fra Agenda Kaupang: «Gjennomgang av økonomi og tjenesteorganisering i de tre helse—og omsorgsvirksomhetene og i Bo og avlastning»