

1 INNLEDNING

Kontrollutvalget i kommunen skal utarbeide en *plan for forvaltningsrevisjon* (kommunelovens § 23-3 andre ledd) og en *plan for eierskapskontroll* (kommunelovens § 23-4 andre ledd). Revisors risiko- og vesentlighetsanalyse er et innspill til kontrollutvalgets arbeid med disse planene. Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering er en invitasjon til en dialog om risikoområder i kommunen og bør suppleres med vurderinger fra kommuneorganisasjonen og kontrollutvalget selv. Vurderingen av risiko er basert på sannsynlighet for at noe inntreffer og mulig konsekvens, og disse er påpekt kort i teksten. Det er lagt vekt på å framstille risikovurderingene på en enkel måte, og risikoer som revisor har funnet uvesentlig er ikke tatt med. Denne risiko- og vesentlighetsvurderingen er sett fra revisors perspektiv og andre kan ha andre vurderinger basert på sin kunnskap om kommunen.

Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering er basert på erfaringer fra revisjonsarbeidet i kommunen, data fra eksterne kilder og årlige kontaktmøter med kommunen.

Denne rapporten er delt inn i sju områder. Disse er:

- Kommuneorganisasjon
- Økonomi
- Oppvekst
- Helse og mestring
- Samfunn
- **Eierskap**

Området eierskap handler om kommunens eierstyring generelt og eierstyring av ulike selskaper. Forvaltningsrevisjon i selskaper omtales innenfor de områdene hvor de naturlig hører hjemme.

7 EIERSTYRING

HØY RISIKO	MODERAT RISIKO
Mange eierskap	Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS
	ReMidt IKS
	Midt-Norge 110-sentral
	TrønderEnergi AS
	TrønderEnergi Vekst Holding AS
	Rosenvik Holding AS

Mange eierskap – generell eierskapskontroll

Kommunen har mange eierinteresser i ulike selskaper samt at kommunale tjenester ivaretas i noen av disse selskapene. Dette gjør at kommunen bør være tettere på disse selskapene for å følge opp eierskapet i forhold til kommunens forventninger og at kommunen er aktiv i eierstyringen. Når kommunen både kjøper tjenester fra selskaper og samtidig eier selskapet, kan det være en risiko for at disse rollene blandes. Orkland kommunestyre vedtok Temaplan Eierstrategi i sak 48/23. Det ble i samme sak vedtatt eierstrategier knyttet til konkrete selskap. Revisor har ikke kjennskap til hvordan nytt kommunestyre (etter valget) er orientert om eller gitt opplæring i eierstyring.

Interkommunale selskap

- Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS

Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS ble etablert i år 2000 da institusjonen ble et interkommunalt selskap, opprettet med hjemmel i lov om interkommunale selskaper av 29. januar 1999. Selskapet skal følge opp arkivlovens intensjoner og bestemmelser og fungere som et arkivdepot for eieren med papirbaserte og elektroniske arkiv. Behov for nytt administrasjonsbygg. En gjennomgang av om oppgavene utføres i samsvar med krav kan være sentralt her, også eierstyring av selskapet. Eierstyring og forvaltningsrevisjon kan være aktuelt i et samarbeid med eierkommunene.

- ReMidt IKS

ReMidt IKS er et interkommunalt selskap. Fra 1. januar 2020 ble de tre interkommunale selskapene Envina, Nordmøre Interkommunale Renovasjonsselskap og Hamos Forvaltning IKS slått sammen for å danne ReMidt IKS. Om selskapet ivaretar behov for kildesortering, gjenbruk, materialgjenvinning av ulike typer avfall ut fra krav og selvkost er det risikoer til. Om kommunens eierstyring av selskapet er i samsvar med føringer kan også være aktuelt å se nærmere på. Forvaltningsrevisjon kan være aktuelt i et samarbeid med andre eierkommuner.

- Midt-Norge 110-sentral

Midt-Norge 110-sentral er betydelig utvidet i 2023. Selskapet leverer en viktig tjeneste til eierkommunene og det kan være relevant å følge opp eierskapet i selskapet gjennom en eierskapskontroll i selskapet når den nye organiseringen har fungert en periode. Midt-Norge 110-sentral IKS har som primær oppgaver å ta imot nødmeldinger, alarmere og kalle ut mannskaper, etablere samband, gi lederstøtte til utrykningspersonell og loggføre hendelser. Selskapet tar imot nødtelefoner hele døgnet og alarmerer det lokale brannvesenet i Trøndelag, i Os kommune og Bindal kommune.

Aksjeselskap

- TrønderEnergi AS
- TrønderEnergi Vekst Holding AS

TrønderEnergi er organisert som et konsern med TrønderEnergi AS og Trønderenergi Vekst Holding AS. Oversikten over eierskapet kan være komplisert i disse selskapene. Det å ha tilstrekkelig kompetanse blant eierne for å forstå eierforhold og risiko for styring av konsernselskaper samt utbytte er sentrale risikoer for i eierstyringen av selskapet for kommunen.

- Rosenvik Holding AS

Rosenvik Holding AS er en arbeidstreningssbedrift og eies 55,7 % av Orkland kommune. Kommunes eierstyring av virksomheten kan være aktuell. Videre om selskapet leverer de tjenester som er forventet og følger opp samarbeidet med NAV, samt oppfyllelse av krav for å yte tjenester.

En oversikt over kommunens eierskap er nærmere beskrevet i kommunens eierskapsmelding:

<https://opengov.360online.com/Meetings/orkland/File/Details/638973.PDF?fileName=Temapl an%20eierstrategi&fileSize=1390560>

Revisor vurderer ikke risiko knyttet til eierstyring eller forvaltningsrevisjon av Revisjon Midt-Norge SA eller Konsek Trøndelag IKS grunnet habilitet.

Oversikt over Orkland kommune sitt eierskap i ulike selskaper med eierandeler:

Selskap	Beskrivelse	Formål	Bokført verdi 31.12.2022	Eierandel 31.12.2022	
Trønderenergi AS	Energiselskap -Produksjon og bruk av fornybar energi	Blandingsformål	137 115 119	16,94 %	
Trønderenergi Vekst Holding AS	Vekst Holding er et holdingselskap hvor eneste formål er å eie aksjene i Aneo Holding AS	Blandingformål	37 284 336	8,30 %	
Revisjon Midt-Norge SA	Revisjonsselskap som eies av mange kommuner	Andre	130 753	3,49%	
Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS	Oppbevaring og arkivering av offentlige dokumenter	Andre	19 739	3,23 %	
Trondheim Havn IKS	Drifter og forvalter havneområder på vegne av eierkommunene, og tilrettelegger infrastruktur for godstransport, persontrafikk, sjøturisme og fritidsbåter.	Politisk	1	4,16 %	
Orkland Energi Holding AS	Konsernets virksomhet omfatter bygging og drift av infrastruktur for fornybar energi samt tjenester knyttet til dette.	Blandingsformål	63 405 000	100,00 %	
Midt-Norge 110-sentral IKS	Nødmelding sentra for brann og redning	Andre	2	5,47%	
ReMidt Næring AS	Forretning knyttet til miljø- og gjenvinningssektoren, ved å skille ut disse aktivitetene fra de lovpålagte oppgavene i et eget aksjeselskap.	Blandingsformål	26 110	26,11 %	

Meldal Miljøanlegg AS	Kjernevirksomheten er drift av ordinært avfallsdeponi og komposteringsanlegg.	Blandingsformål	340 000	34,00 %	
Midt-Norsk Opplæring AS	Opplæringskontor og bindeledd mellom lærling og næringslivet.	Andre formål	1 000	0,53 %	
Meldal Næringscenter AS	Næringsbygg på Løkken (Inission og Rupro)	Politisk	2 040 000	64,90 %	
Rosenvik Holding AS	Rosenviks sitt samfunnsoppdrag er å hjelpe mennesker som har havnet utenfor arbeidslivet tilbake i arbeid, eller over til andre varige løsninger. Rosenvik skal også tilby varig tilrettelagte arbeidsplasser (VTA) til personer som trenger det.	Politisk	1 654 726	55,70 %	
Stud.bol. Oslo- 2 a 8000	Studentsamskipnaden i Oslo.	Politisk	16 000		
Flyco AS, 6.685 aksjer	Etablert i 2021 etter eierskap i Torghatten. Aksjonær i Widerøe	Politisk	116 705	0,26 %	
Biblioteksentralen SA 8 a 300	Eies av fylkeskommuner, kommuner og levert bøker og tjenester siden 1952. Hovedleverandør av produkter og tjenester	Andre	3 900		

Orkdal Samfunnshus BA - 101 a 100	Bidrag gitt ved etablering av samfunnshuset på Grøtte. Stiftet i 1965	Politisk	10 100		
Filmparken AS - 1365 a 1	Staten ved kulturdepartementet er største aksjonær.	Politisk	1 365		
Samf.h. i Orkland- 5 a 50	Samfunnshus. Ligger på Sworkmo.	Politisk	250		
HMS Tjenesten Orkladal AS	Totalleverandør av HMS-tjenester	Politisk	140 000	28,81 %	
Thams Innovasjon AS	Thams innovasjon er et selskap som bistår gründere og etablerte bedrifter med utvikling av selskapet.	Politisk	225 908	5,13 %	
Museene i Sør-Trøndelag AS	En sentral kulturaktør både nasjonalt og regionalt og har en viktig samfunnsrolle.	Politisk	98 480	3,70 %	
Idrettsparken Kunstgress AS	IKAS eier og sørger for drift av to kunstgressbaner med tilhørende fjernvarmeanlegg i idrettsparken på Orkanger.	Politisk	100 000	20,00 %	
Sentrumsbygget	Næringsbygg i Meldal som eies sammen med Orkla Sparebank	Politisk	0	50 %	
Meldal Radio (å 20.000)	Interesseorganisasjon som drifter nettsiden meldal.no	Politisk	20 000		
Abakus AS - 1 aksje 2019	Samordning og gjennomføring av anskaffelser på vegne av kommunen.	Politisk	2 500	0,10 %	

Kommunekraft AS	Formidler kraftsalg på vegne av aksjonærkommunene.	Blandingsformål	480	0,31 %	
Sodvin Holding SA	En lokal industri- og digital-aktør innen utvikling og drift av bærekraftig infrastruktur.	Blandingsformål	108 432		
Agdenes Regnskap SA	Regnskapskontor	Politisk	240		
Allskog SA	Tjenester tilknyttet skogbruk	Politisk	32 000		
Egenkapitalinnsk. KLP	Kommunal landspensjonskasse som tilbyr tjenestepensjon til kommuneansatte	Andre	63 221 989		
KonSek Trøndelag IKS	Interkommunalt sekretariat for kontrollutvalg. Leverer tjenester til kommunene.	Andre	125 000	5,43 %	
ReMidt IKS	Interkommunalt selskap som leverer tjenester til innbyggerne knyttet til husholdningsavfall og slam.	Politisk	364 573	14,00 %	
Sum Orkland kommune			306 619 709		
Selskap			Bokført verdi 31.12.2022	Eierandel 31.12.2022	