

Innsyn og kontroll av midler bevilget over kommunebudsjettet

Behandles i utvalg Kontrollutvalget i Folldal kommune	Møtedato 20.03.2024	Saknr 11/24
Saksbehandler Torill Bakken		
Arkivkode FE-033		
Arkivsaknr 23/330 - 13		

Forslag til vedtak:

Saken fremmes for kommunestyret med dette forslaget til vedtak:

Kommunestyret gir kontrollutvalget adgang til å føre kontroll med kommunestyrets bevilgninger til Folldal kirkelig fellesråd, Folldal frivillighetssentral og stiftelsen Folldal Gruver.

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Saken gjelder kontrollutvalgets mulighet til å føre kontroll med kommunestyrets bevilgninger til eksterne virksomheter; til kirkelig fellesråd, frivillighetssentralen og stiftelser.

Kommunestyret har tidligere behandlet en sak med samme tema etter innstilling fra kontrollutvalget, se sak 34/17. Kommunestyret sluttet seg til kontrollutvalgets innstilling som lød:

Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret ved framtidige bevilgninger til kirkelig fellesråd sikrer seg full innsynsrett i hvordan midlene forvaltes.

Kontrollutvalget innstiller på at kommunestyret gjør dette vedtaket ved behandling av budsjett 2018:

Som del av kommunens bevilgningsvedtak gir kommunestyret kontrollutvalget adgang til å føre kontroll med hvordan den kommunale bevilgning til kirkelig fellesråd forvaltes.

Vedtaket er ikke videreført etter 2018.

Folldal kirkelige fellesråd

Kirkelige fellesråd har ansvar for den lokale kirkens forvaltning på områder som personal, økonomistyring, byggdrift og gravplassforvaltning. Fellesrådet er ikke en del av kommunens organisasjon, men styres av menighetsrådet.

Verken kirkeloven eller forskrift om økonomiforvaltning for kirkelig fellesråd inneholder formuleringer om kontroll med forvaltningen av kommunestyrets bevilgninger. Kommunal- og regionaldepartementet fikk i 2009 spørsmål om kontrollutvalgene kan føre kontroll med at kirkelig fellesråd forvalter kommunale bevilgninger etter intensjonen. Departementet uttalte da at:

«... kommunene vil kunne betinge seg full innsynsrett i hvordan fellesrådet disponeres kommunale bevilgninger. Det vil heller ikke være noe i veien for at kommunene ved bevilgningsvedtaket stiller som krav at kontrollutvalgene skal ha adgang til å føre kontroll med hvordan midlene forvaltes.»

Folldal frivillighetssentral

Frivillighetssentralen legger til rette for sosiale møtesteder og frivillig arbeid.

Frivillighetssentralen samarbeider med Folldal kommune og lag og foreninger i kommunen.

Frivillighetssentralen er eget rettssubjekt og har eget styre, den mottok kr 160.000 fra kommunen i 2023.

Stiftelsen Folldal Gruver

Folldal Gruver eier seg selv. Det vil si at stiftelsen ikke har et formelt eierorgan som gir retningslinjer for driften, den har likevel et styre. Stiftelsen Folldal Gruver avlegger årsregnskap godkjent av revisor. Stiftelsen kontrolleres av Stiftelsestilsynet. Stiftelsen mottok kr 160.000 over kommunebudsjettet i 2023.

Vurdering:

Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan. En del av utvalgets mandat er å føre kontroll med forvaltningen av kommunens økonomiske midler.

Kontrollutvalget skal bidra til at innbyggerne har tillit til kommunen. En åpen og gjennomsiktig økonomiforvaltning vil også bidra til økt tillit. Hvis kommunestyret stiller krav om at kontrollutvalget kan føre kontroll med forvaltningen av kommunens bevilgning, vil forvaltningen av kommunens midler bli mer åpen. Mottakerne av kommunale midler bør også ha en interesse av dette.

Kontrollutvalget har tidligere fått adgang til å kontrollere at midlene til kirkelig fellesråd brukes etter intensjonen. Utvalget ønsker å få stadfestet denne retten og i tillegg få innsynsrett i hvordan Folldal Gruver og Frivillighetssentralen forvalter den kommunale bevilgningen. I forslaget til vedtak har sekretariatet lagt til grunn at kommunestyret gir kontrollutvalget innsynsretten.

Kontrollutvalget anbefaler at kommunestyret ved framtidige bevilgninger sikrer seg full innsynsrett i hvordan midlene forvaltes.