

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Rana kommune

Arkivsak: 23/553
Møtedato/tid: 01.12.2023 kl. 08:30
Møtested: Rådhuset, møterom Havmannen i 2. etg.

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS v/ Kent Røstad på telefon 481 06 048, eller e-post: kent.rostad@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim, 24.11.2023

Martin Bråteng (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Kent Røstad
rådgiver
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, rådmann og Deloitte AS.

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
01/23	Konsek Trøndelag IKS - kontrollutvalgets sekretariat
02/23	Kontrollutvalgets arbeidsform
03/23	Kontrollutvalgets roller og oppgaver
04/23	Års- og møteplan 2024
05/23	Oppfølging av vedtak om Skonseng barneskole og Storforshei ungdomsskole
06/23	Innspill til kontrollarbeidet
07/23	Godkjenning av protokoll fra dagens møte

Konsek Trøndelag IKS - kontrollutvalgets sekretariat

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Rana kommune

Møtedato

01.12.2023

Saknr

01/23

Saksbehandler Kent Røstad

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/368 - 2

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar informasjonen til orientering.

Saksopplysninger

Kommunen er en av 46 kommuner/fylkeskommuner som er deltagere/deleiere i Konsek Trøndelag IKS (Konsek) og som har valgt Konsek som sitt lovpålagte sekretariat for kontrollutvalget.

Vurderinger

For at kontrollutvalget skal være godt kjent med sitt sekretariat, vil sekretær gi en nærmere presentasjon av selskapet i møtet. Sekretær vil også si noe om hva dere kan forvente og ikke forvente av oss i Konsek.

Det er lagt opp til at kontrollutvalget kan ta saken til orientering.

Kontrollutvalgets arbeidsform

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Rana kommune

Møtedato

01.12.2023

Saknr

02/23

Saksbehandler Kent Røstad

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/368 - 3

Forslag til vedtak

Saken fremmes uten forslag til vedtak.

Utrykt vedlegg

Veileder håndtering av henvendelser til kontrollutvalget: [Veileder-Handtering av henvendelser til kontrollutvalget](#)

Saksopplysninger

Kontrollutvalget må ta stilling til hvordan det ønsker å arbeide med sitt område.

Følgende punkt avklares i dette møtet:

- Møtedag og klokkeslett
- Håndtering av henvendelser

Videre bør utvalget ta stilling til om det ønsker å ha med følgende saker til hvert møte:

- Eventuelt - her kan det f.eks. bes om orienteringer fra administrasjonen, endring av møtedatoer
- Aktuelt fra utvalgene - hvert medlem følger opp et utvalg
- Utvalgets egne vedtak - oppfølging og status på vedtakene som kontrollutvalget har fattet

Kontrollutvalgets roller og oppgaver

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Rana kommune

Møtedato

01.12.2023

Saknr

03/23

Saksbehandler Kent Røstad**Arkivkode** FE-033**Arkivsaknr** 23/475 - 1**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Saksopplysninger

I likhet med øvrige politiske utvalg velges kontrollutvalget av kommunestyret etter valget. I og med at flere av kontrollutvalgets medlemmer er helt nye i dette vervet, vil kontrollutvalgets sekretariat orientere om kontrollutvalgets rolle, oppgaver og funksjon, samt om utvalgets plass i den kommunale forvaltningen. Kontrollutvalget ble opprettet i medhold av kommuneloven fra 1992. Formålet var å sikre kommunene en egenkontroll basert på demokratiske prinsipper. Dette ble sett på som en del av det kommunale selvstyret og skulle på sikt redusere behovet for statlig tilsyn. I henhold til kommuneloven § 22-1 er det kommunestyret som har det øverste tilsynet med den kommunale forvaltningen. Kommunestyret skal imidlertid velge et eget kontrollutvalg som skal gjennomføre dette tilsynet på kommunestyrets vegne, dette fremgår av § 23-1 første ledd.

Kontrollutvalget har en uavhengig stilling i forvaltningen. Utvalget skal utøve sin funksjon på vegne av kommunestyret og er kun underlagt kommunestyret. Kontrollutvalget må utøve sin funksjon med høy integritet og skal opptre nøytralt uavhengig av politiske føringer. Kontrollutvalget har et eget sekretariat som også er uavhengig av den øvrige forvaltningen. Kontrollutvalget skal påse at kommunen har en betryggende revisjonsordning, hvor revisor rapporterer resultatene av sitt arbeid til kontrollutvalget.

Kontrollutvalget er ansvarlig for kontroll av hele den kommunale virksomheten. Kontrollutvalgets kontrollansvar er ikke begrenset til administrasjonen, men omfatter også formannskapet, andre politiske utvalg, ordfører og selskaper hvor kommunen har eierinteresser. Kontrollutvalget skal føre tilsyn med selve forvaltningen for å påse at kommunestyrets vedtak og intensjoner følges opp, at forvaltningen drives etter gjeldende rett og at den enkelte innbygger får lovfestede tjenester og rettigheter. Kontrollutvalget skal ikke overprøve politiske prioriteringer eller den politiske hensiktsmessigheten av et vedtak. Utvalget kan likevel uttale seg dersom kommunestyret for eksempel har truffet, eller er i ferd med å treffe, et vedtak som vil være ulovlig. Kontrollutvalget kan kontrollere om saker til kommunestyret er forsvarlig utredet. For å gi kontrollutvalget gode arbeidsbetingelser må kommunestyret stille nødvendige ressurser til disposisjon. Det vil si budsjettmidler, sakkyndig sekretariatsbistand, revisjonsressurser og innsynsrett i henhold til gjeldene lovverk.

Kontrollutvalgets oppgaver

Kontrollutvalget skal ifølge kommuneloven sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Regnskapsrevisjon - Utvalget skal påse at kommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte, at regnskapsrevisjonen blir utført i samsvar med lov, forskrift og kontrollutvalgets instruksjoner og avtaler med revisor, og at regnskapsrevisjonen blir utført av revisorer som oppfyller kravene som blir stilt i lovverket.
- Forvaltningsrevisjon - Kontrollutvalget skal påse at det gjennomføres forvaltningsrevisjon av kommunens administrasjon og av selskapene som kommunen har eierinteresser i.

Kontrollutvalget skal lage en plan for gjennomføringen av forvaltningsrevisjoner. Planen skal være basert på risiko- og vesentlighetsvurderinger. Planen vedtas av

kommunestyret. Utvalget skal også se til at administrasjonen setter i verk vedtak som er gitt av kommunestyret etter forvaltningsrevisjoner.

- Eierskapskontroll -Kontrollutvalget skal føre kontroll med forvaltningen av kommunens eierskap gjennom eierskaps-kontroller. Kontrollutvalget skal lage en plan for gjennomføring av eierskapskontrollene, planen skal baseres på risiko- og vesentlighetsvurderinger. Planen vedtas av kommunestyret. Kontrollutvalget skal rapportere om resultatene av kontrollene til kommunestyret. Utvalget skal også se til at administrasjonen setter i verk vedtak som er gitt av kommunestyret etter forvaltningsrevisjoner.
- Budsjett for kontrollarbeidet - Utvalget setter opp forslag til årsbudsjett for revisjon, sekretariatet og kontrollutvalgets egen drift og sender dette til kommunestyret med anbefaling om vedtak.
- Valg av revisjonsordning -Kontrollutvalget avgir innstilling om valg av revisjonsordning til kommunestyret og eventuelt innstiller på valg av revisor. Utvalget skal arbeide for å sikre god kvalitet i kommunens tjenester, sikre god produktivitet, effektiv ressursutnyttelse, ivareta innbyggernes rettsikkerhet i kontakt med kommunen, og sikre at politiske vedtak følges opp.

Kontrollutvalgets rettigheter og plikter

Innsynsrett

Kontrollutvalget bestemmer selv hvilke undersøkelser som skal iverksettes. Utvalget kan legge frem saker med forslag til vedtak til behandling i kommunestyret. Utvalget har ikke instruksjonsmyndighet overfor administrasjonen, men kan søke tilslutning hos kommunestyret. Kontrollutvalget kan kreve enhver opplysning eller tilgang til et hvert dokument i kommunen, uavhengig av taushetsplikt og om opplysningene er unntatt offentlighet. Innsynsretten gjelder kontrollutvalget som organ, det er sekretariatet som krever innsyn på vegne av kontrollutvalget som ledd i saksforberedelsene. Kontrollutvalget kan kreve opplysninger som er nødvendige for å gjennomføre kontroll av; interkommunale selskaper etter IKS-loven, interkommunale politiske råd; kommunale oppgavefelleskap; aksjeselskaper der en kommune eller fylkeskommune alene eller sammen med andre kommuner, fylkeskommuner eller interkommunale selskaper direkte eller indirekte eier alle aksjer, jf. kommuneloven § 23-6 første ledd. Kontrollutvalget skal varsles om møter i generalforsamling, representantskap og tilsvarende organer og har rett til å være til stede i disse møtene, jf. kommuneloven 23-6 femte ledd. Innsynsrett, les mer om dette temaet i Kontrollutvalgsboken.

Taushetsplikt

For kontrollutvalget gjelder de alminnelige reglene om taushetsplikt i forvaltningsloven §13. Dette innebærer at kontrollutvalget plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger som er knyttet til personlige forhold og næringsopplysninger. Taushetsplikten gjelder også etter at vedkommende har avsluttet tjenesten eller arbeidet. Les mer om dette temaet i Kontrollutvalgsboken side 20 og 21. En utbredt misforståelse er at folkevalgte kan pålegges taushetsplikt for alle typer opplysninger som kommer fram i lukkede møter, dette er ikke riktig. Det er kun opplysninger knyttet til lovbestemt taushetsplikt, som f.eks. personlige forhold og næringsopplysninger.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Kontrollutvalgets sekretariat vil gi en nærmere orientering om kontrollutvalgets rolle og funksjon i tilknytning til behandlingen av saken.

Års- og møteplan 2024

Behandles i utvalg
Kontrollutvalget i Rana kommune

Møtedato
01.12.2023

Saknr
04/23

Saksbehandler Kent Røstad
Arkivkode FE-033
Arkivsaknr 23/368 - 5

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget slutter seg til årsplan 2024 for kontrollutvalget.
2. Årsplanen sendes kommunestyret til orientering.

Saksopplysninger

For å kunne planlegge for å gjennomføre kontrollarbeidet på en best mulig måte er det nødvendig å fastsette en årsplan og møtedatoer for kontrollutvalget. Årsplanen (vedlagt) inneholder en oversikt over hvilke kontrolloppgaver som vil stå i fokus i løpet av 2024. I tillegg til de planlagte sakene kan det komme saker fortløpende fra kommunestyret, revisor, henvendelser fra innbyggere/andre eller saker som kontrollutvalget tar opp på eget initiativ.

Sekretariatet forslår følgende møtedatoer for 2024:

- 23. februar
- 12. april
- 26. april
- 31. mai
- 13. september
- 18. oktober
- 15. november
- 6. desember

Kontrollutvalget har budsjettert med gjennomføre åtte møter i 2024, og det er naturlig å avvike fire møter på våren og fire møter på høsten. Utvalget kan vurdere om det er behov for endringer.

Forslag til møteplan for kontrollutvalget 2024

Aktiviteter/saker	23. feb	12. apr	26. apr	31. mai	13. sep	18. okt	15. nov	6. des
Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning		x						
Forenklet etterlevelseskontroll		x						
Revisjonsstrategi							x	
Risiko- og vesentlighetsvurdering (ROV) - forenklet etterlevelseskontroll							x	
Risiko- og vesentlighetsvurdering (ROV) - forvaltningsrevisjon	x							
Risiko- og vesentlighetsvurdering (ROV) - eierskapskontroll	x							
Plan for forvaltningsrevisjon				x				
Plan for eierskapskontroll				x				
Bestilling av forvaltningsrevisjon					x			
Prosjektplan-forvaltningsrevisjon						x		
Bestilling eierskapskontroll?							x	
Budsjettkontroll kontrollutvalget					x			
Budsjett for kontrollutvalget					x			
Virksomhetsbesøk			x?			x?		
Årsplan								x
Årsmelding for kontrollutvalget	x							

Andre aktuelle datoer:

- 18. januar: Regionsamling for kontrollutvalg, Mosjøen.
- 31. januar/1. februar: NKRFs kontrollutvalgskonferanse, Gardermoen.
- 5.-6. februar: Kontrollutvalgslederskolen, Gardermoen.
- 4.-5. juni: FKTs fagkonferanse for kontrollutvalg, Gardermoen.

Invitasjon til regionsamling for kontrollutvalgene

For at kontrollutvalgene skal få en best mulig start på valgperioden både som et kollegium og i sitt arbeid, så inviterer Konsek Trøndelag til regionale dagsamlinger.

Hensikten er å gi kontrollutvalget en økt motivasjon og trygghet i rollen så tidlig som mulig i valgperioden slik at de i større grad kan bidra til en bedre måloppnåelse for kommunen.

Tid og sted

Tid: 09:30 – 16:00 (inkl. registrering frem til kl 10:00):

Røros: mandag 15. januar

Trondheim: tirsdag 16. januar

Steinkjer: onsdag 17. januar

Mosjøen: torsdag 18. januar

Intensjon og utbytte

- Få motivasjon og engasjement for oppgaven
- Få en dypere forståelse for hva kontrollutvalgsrollen går ut på
- Bedre forståelse av hvordan samspillet mellom aktørene i egenkontrollen kan utvikles
- Utvikle mål for hva utvalget vil oppnå i løpet av perioden
- Gjøre utvalget bedre rustet til å møte uforutsette hendelser
- Utveksle erfaringer og knytte nettverk med andre utvalg i regionen

Det legges opp til mye gruppearbeid og refleksjon innad i det enkelte kontrollutvalg og i plenum. Sekretærene for de enkelte utvalgene deltar og vil gå mellom sine utvalg. Prosessveileder Ellen Halsbog Lange fra NKRF vil sammen med våre folk fasilitere dagen.

Program (foreløpig)

KL 09:30 Registrering med enkel servering

KL 10:00 Innledning av aktørene i egenkontrollen - Hva forventer de av et kontrollutvalg og hvordan kan vi få til et godt samspill?

Jobbe med ulike oppgaver som for eksempel:

Når skal kontrollutvalget agere, og hvordan?

Domstol eller bidra til læring og forbedring?

Jobbe på oppdrag for kommunestyret og samtidig være uavhengig. Hva innebærer det i praksis?

Hvor er det størst risiko for at noe kan gå galt – fremgangsmåte og prioritering?

KL 12:30 – 13:30 LUNSI

KL 13:30 «Slik vil vi jobbe» - Innledning og arbeid i grupper

Hvordan kan det enkelte kontrollutvalg jobbe for å drive en aktiv kontroll?

Vi starter en prosess med en bevisstgjøring på hva kontrollutvalgene kan forvente av aktørene i egenkontrollen og hva som er deres mål med arbeidet i kontrollutvalget.

KL 15:30 – 16:00 Oppsummering og avslutning

Påmelding og kostnad

Pris er selvkost, men maksimum kr 2000 pr medlem. Det faktureres i etterkant.

Påmelding innen den 5. januar 2024 til post@konsek.no

Oversikt over plassering

RØROS 15.JANUAR	TRONDHEIM 16.JANUAR	STEINKJER 17.JANUAR	MOSJØEN 18.JANUAR
OPPDAL	MALVIK	STEINKJER	LURØY
RENNEBU	MELHUS	LEKA	HEMNES
HOLTÅLEN	SKAUN	NAMSKOGAN	MO I RANS
RØROS	INDRE FOSEN	RØYRVIK	VEFSN
OS	ORKLAND	LIERNE	HATTFJELLDAL
TOLGA	HITRA	SNÅSA	GRANE
TYNSET	FRØYA	VERDAL	
ALVDAL	SELBU	FROSTA	
FOLLDAL	TYDAL	INDERØY	
	MIDTRE GAULDAL	NAMSOS	
	HEIM	OVERHALLA	
	ØRLAND	GRONG	
	ÅFJORD	HØYLANDET	
	MERÅKER	FLATANGER	
	LEVANGER	OSEN	
	STJØRDAL		
	TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE		

Oppfølging av vedtak om Skonseng barneskole og Storforshei ungdomsskole

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Rana kommune

Møtedato

01.12.2023

Saknr

05/23

Saksbehandler Kent Røstad

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/557 - 10

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar orienteringen om Skonseng barneskole og Storforshei ungdomsskole til orientering.

Saksopplysninger

En av kommunens innbyggere har tatt kontakt med kontrollutvalgets leder og vist til tre konkrete vedtak fra kommunestyret. I vedtakene fra henholdsvis 2019, 2021 og 2023 ble det vedtatt at rådmannen skulle utrede opprustning og reovering av Skonseng barneskole og Storforshei ungdomsskole. Innsenderen etterspør rådmannens oppfølging av vedtakene.

I formannskapetets budsjettsamling 18. oktober kom det fram at administrasjonen i Rana kommunen vurderer å stenge Skonseng barneskole midlertidig, og flytte ungdomsskoleelevene fra Storforshei ungdomsskole til Rana ungdomsskole.

Rådmann er innkalt for å gi en muntlig orientering om saken.

Vurdering

Saken ligger etter sekretariatets vurdering innenfor kontrollutvalgets generelle mandat, som er å føre kontroll og tilsyn med forvaltningen. Kontrollutvalget skal vanligvis ikke gå inn i enkeltsaker, men ha et systemperspektiv i sitt arbeid. I den aktuelle saken er det rådmannens oppfølging av kommunestyrets vedtak som er systemperspektivet. Kontrollutvalget bør få en orientering om hvordan rådmannen sikrer at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp.

Den konkrete saken om en eventuelle nedlegging av skolene er en del av diskusjonen om kommunens budsjett for 2024. Budsjettet vedtas av kommunestyret. Det står kommunestyret fritt å slutte seg til forslaget fra administrasjonen. Spørsmålet om en eventuell nedlegging av skolene handler om politiske prioriteringer og er ikke et spørsmål for kontrollutvalget. Sekretariatet anbefaler derfor at kontrollutvalget ikke går nærmere inn i den konkrete saken.

I forslaget til vedtak har sekretariat lagt til grunn at kontrollutvalget kan ta rådmannens redegjørelse til orientering. Kontrollutvalget må likevel selv vurdere innholdet i rådmannens orientering, og ta stilling til videre oppfølging.

Innspill til kontrollarbeidet

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Rana kommune

Møtedato

01.12.2023

Saknr

06/23

Saksbehandler Kent Røstad

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 23/553 - 2

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Saksopplysninger

Hensikten med denne saken er at utvalgets medlemmer kan drøfte og fremme innspill til saker og forhold som kontrollutvalget kan ta ta i, eller diskutere om å få utredet en sak til fremtidig kontrollutvalgsmøte. Da kan forslag om å sette opp saken fremmes i denne sak. Eksempel på tema som kan tas opp:

- Deltagelse på kurs/konferanse
- Endring av møtedato e.l.
- Forhold i kommunen som medlemmene har behov for å drøfte
- Ønske om orientering knyttet til et saksområde fra kommunedirektør eller sekretariat i et framtidig møte

Utvalgets medlemmer oppfordres til se fra om de har noe til saken i starten av møtet.

Godkjenning av protokoll fra dagens møte

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Rana kommune

Møtedato

01.12.2023

Saknr

07/23

Saksbehandler Kent Røstad

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 23/553 - 3

Forslag til vedtak

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 01.12.2023, godkjennes.