



Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Årsrapport 2025

Kontrollutvalget



Hemnes kommune

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	1
Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning.....	2
Kontrollutvalgets sammensetning 2025	2
Møter.....	2
Rammer for utvalgets arbeid	3
Kontrollutvalgets ressurser	3
Sekretariat	3
Revisjon.....	3
Økonomi	3
Lovpålagte oppgaver	4
Regnskapsrevisjon	4
Årsregnskap.....	4
Forenklet etterlevelseskontroll	4
Forvaltningsrevisjon.....	5
Teknisk tjenester	5
Spesialundervisning.....	5
Barneverntjenesten.....	6
Åpenhet og innsyn.....	7
Sykefravær.....	7
Eierskapskontroll.....	7
Felles forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av Helgeland Kraft AS	7
Betryggende regnskapsrevisjon.....	8
Annet arbeid i utvalget	8
Orientering fra kommunedirektør	8
Virksomhetsbesøk.....	8
Henvendelser	9
Opplæring og faglig samarbeid.....	9
Avslutning.....	9
Vedlegg: Saker behandlet i 2025	10

Kontrollutvalget skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Det gjøres gjennom denne årsrapporten som gir en oversikt over sammensetning, utvalgets arbeid og økonomi i 2025.

Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret¹. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

Kontrollutvalgets sammensetning 2025

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha når de er medlem av utvalget. De kan blant annet ikke være ansatt i kommunen eller ha en ledende rolle (for eksempel styremedlem) i selskaper som kommunen er eier i.

Medlemmene er valgt av kommunestyret².

Medlemmer	Varamedlemmer
Tord Johansen, SDH, leder	For Ap, SV og Grønt Hemnes:
Petter Martinus Yksnøy, Grønt Hemnes, nestleder	1. Valva Gísladóttir, Grønt Hemnes
Anne-Grete Langset, SV	2. Magne Jacobsen, SV
Felicia Skreslett-Smalsundmo, Sp	3. Thor Arne Vasdal, Ap
Ragnhild Johannessen, H	4. Solveig Karlsson, Grønt Hemnes
Sten-Oddvar Solhaug, Ap	For H:
Torunn Landfastøyen, SDH	1. Ørjan Martinussen, H
	2. Jan Karlsen, H
	For SDH:
	1. Tony Vårheim, SDH
	2. Kjell Arne Johansen, SDH
	For Sp:
	1. Rønnaug Oksfjellelv, Sp
	2. Nina Skreslett

Kommunestyrets representanter i kontrollutvalget er Sten-Oddvar Solhaug, Felicia Skreslett-Smalsundmo og Ragnhild Johannessen³.

Møter

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt seks møter og behandlet 62 saker. Tre av sakene er oversendt kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt er vedlagt.

¹ Jf. kommuneloven § 23.1

² Sak 64/23 den 07.11.2023

³ Jf. kommuneloven § 23.1

Rammer for utvalgets arbeid

Kommuneloven utgjør rammen for kontrollutvalgets arbeid. Kontrollutvalget skal bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

Kontrollutvalget skal sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter.
- Kontroll med den økonomiske forvaltningen skal skje etter gjeldene bestemmelser og vedtak.
- Forvaltningsrevisjoner - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Eierskapskontroll – bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandling av revisjonsrapporter blir fulgt opp.
- Utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.
- Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret for om valg av revisjonsordning og sekretariatsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ ta opp forhold som kan defineres som kontrolloppgaver. Det kan være forhold som oppfattes som uønskede eller i strid med en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget om å utføre konkrete kontrolloppgaver.

Kontrollutvalgets ressurser

Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS. Kommunen er en av deltagerne/eierne sammen med 47 andre kommuner.

Revisjon

Kommunen er medeier i KomRev Nord IKS, og de har avtale om levering av alle revisjonstjenestene.

Økonomi

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll og revisjon som vedtas av

kommunestyret⁴. I 2025 fikk kontrollutvalget rammen de de hadde foreslått.

Kontrollutvalgets regnskap

	Regnskap 2025	Budsjett 2025
Kontrollutvalget	70 881	291 893
Sekretariat	287 000	287 000
Revisjon	1 025 325	1 013 000
Sum	1 383 206	1 591 893

Det er et avvik mellom budsjett og regnskapet i post for kontrollutvalget. Det skyldes hovedsakelig at kontrollutvalget har igjen midler til deltakelse på kurs, og at ikke all møtegodtgjørelse og tapt arbeidsfortjeneste er meldt til kommunen.

Kontrollutvalgets budsjett dekker utgifter til kontrollutvalget, sekretærbistand og revisjon.

Lovpålagte oppgaver

Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon i flere møter gjennom året.

Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlige regnskapsrevisoren i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Årsregnskap

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024⁵.

Forenklet etterlevelseskontroll

Regnskapsrevisor gjennomfører årlig en enkel kontroll som stikkprøver, av den økonomiske forvaltningen. Kontrollen gjennomføres ut fra en risiko – og vesentlighetsvurdering av hvor revisor mener det kan være risiko for at kommunen ikke etterlever sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Kommunens etterlevelse av reglene for etterberegning av vederlag for opphold i institusjon med langtidsopphold ble kontrollert i 2025⁶.

Revisor konkluderte med at kommunen har fulgt regelverket som ble undersøkt.

⁴ Kontrollutvalgets sak 29/24, møte 12.09.2024

⁵ Kommunestyrets sak 40/25, møte 19.06.2025

⁶ Kontrollutvalgets sak 37/22, møte 06.11.2025

En forenklet etterlevelseskontroll skal gi moderat sikkerhet. Det betyr at det bare innhentes bevis i et mindre omfang. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir bare en pekepinn.

Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og kommunens selskaper. Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret⁷.

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Etter at kommunestyret har behandlet en forvaltningsrevisjon følger kontrollutvalget normalt opp denne etter ca. et halvt til 1 år etter kommunestyrets behandling.

Disse forvaltningsrevisjonene er i bestilling/under utarbeidelse, til behandling til oppfølging, eller ble avsluttet i 2025:

Teknisk tjenester

Forvaltningsrevisjon ble bestilt i kontrollutvalgets møte 17. september 2025 i sak 28/25. Bakgrunnen for bestillingen er at kommunestyret i sak 42/25 vedtok å be kontrollutvalget gjennomføre en forvaltningsrevisjon av teknisk enhet med bakgrunn i funn fra rapporter utarbeidet av PwC.

Forvaltningsrevisjonsrapport vil ferdigstilles og behandles i 2026.

Spesialundervisning

Forvaltningsrevisjonsrapport ble behandlet i kommunestyrets møte 24. oktober 2024 i sak 61/2024.

Det ble fattet følgende vedtak:

1. Kommunestyret tar rapport fra forvaltningsrevisjon om spesialundervisning i Hemnes kommune til orientering.
2. Kommunestyret ber kommunedirektøren om:
 - a. å sikre at de som fatter vedtak om spesialundervisning er delegert denne myndigheten
 - b. å utarbeide rutiner/prosedyrer for hvordan skolene skal arbeide for å innfri elevers rettigheter til spesialundervisning
 - c. å fullt ut implementere systemer som bidrar til å fange opp avvik og gir oversikt og kunnskap om status i arbeid med spesialundervisning

⁷ Kommunestyrets sak 54/2024

- d. å benytte avdekkede avvik i forbedringsarbeidet
 - e. å etablere rutiner for å jevnlig evaluere internkontrollen og gjøre eventuelle endringer i denne
 - f. å gjøre tiltak for å redusere den samlede saksbehandlingstiden i saker om spesialundervisning
 - g. å sikre etterprøvbarehet i saksbehandlingen, herunder:
 - i. å påse at påkrevde dokumenter (vedtak, individuelle opplæringsplaner og årsrapport) utarbeides
 - ii. å påse at utarbeidede dokumenter dateres.
 - iii. å sikre at dokumenter arkiveres.
 - iv. å påse at det fremgår mottaker av vedtak
 - v. å påse at dokumenter signeres av avsender der det er krav om det.
 - h. å sikre at det fattes vedtak umiddelbart etter at sakkyndig vurdering foreligger og i forkant av et nytt skoleår.
 - i. å sikre at alle vedtak om spesialundervisning oppfyller innholdskrav, herunder til begrunnelse. Revisor anbefaler at kommunen vurderer å utarbeide en felles mal for vedtak.
 - j. å sikre at underretning om vedtak om spesialundervisning, men informasjon om klageadgang, skjer så snart som mulig etter at vedtak er fattet.
 - k. å sikre at kommunens egne frister i saker om spesialundervisning overholdes.
 - l. å sikre at alle individuelle opplæringsplaner (IOP) og årsrapporter tilfredsstiller krav til innhold. Revisor anbefaler at kommunen vurderer å utarbeide en felles mal for IOP og årsrapporter.
 - m. å etablere systemer for å ivareta elevens medvirkning i saksbehandlingen og dokumentasjon av dette.
 - n. å gjøre vurderinger av barnets beste i alle saker om spesialundervisning
3. Kommunestyret ber kommunedirektøren gi en skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen den 14.mars 2025 om hvordan punkt 2 i vedtaket er fulgt opp.

Saken ble sist gang behandlet i kontrollutvalgets møte 6. november 2025 i sak 42/25. Kontrollutvalget mener at kommunestyrets vedtak er fulgt opp og har avsluttet forvaltningsrevisjonen.

Barneverntjenesten

Forvaltningsrevisjonsrapport ble behandlet i kommunestyrets møte 28. september 2017 i sak 53/17.

Kontrollutvalget hadde ikke formelt avsluttet sak om oppfølging av forvaltningsrevisjon av barneverntjenesten fra 2017 i form av et vedtak til tross for at det i en oppfølgingsrapport fra 2022 ble konkludert med at kontrollutvalget ikke fant det hensiktsmessig med ytterligere oppfølging fra kontrollutvalgets side av administrasjonens iverksettelse av kommunestyrets vedtak. Kontrollutvalget har fått jevnlig orienteringer fra kommunedirektøren om barneverntjenesten fram mot 2025.

Saken ble sist gang behandlet i kontrollutvalgets møte 6. november 2025 i sak 41/25. Kontrollutvalget mener at kommunestyrets vedtak er fulgt opp og har avsluttet

forvaltningsrevisjonen.

Åpenhet og innsyn

Forvaltningsrevisjonsrapport ble behandlet i kommunestyrets møte 23. februar 2023 i sak 11/2023.

Det ble fattet følgende vedtak:

«Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Åpenhet og innsyn» til orientering og ber rådmannen imøtekomme rapportens anbefalinger.»

Saken ble sist gang behandlet i kontrollutvalgets møte 6. november 2025 i sak 44/25.

Kontrollutvalget mener at kommunestyrets vedtak er fulgt opp og har avsluttet forvaltningsrevisjonen.

Sykefravær

Forvaltningsrevisjonsrapport ble behandlet i kommunestyrets møte 22. september 2022 i sak 52/22.

Det ble fattet følgende vedtak:

“Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Sykefravær» til orientering og ber rådmannen imøtekomme rapportens anbefalinger”

Saken ble sist gang behandlet i kontrollutvalgets møte 4. desember 2025 i sak 52/25.

Kontrollutvalget mener at kommunestyrets vedtak er fulgt opp og har avsluttet forvaltningsrevisjonen.

Eierskapskontroll

En eierskapskontroll er en kontroll av hvordan utøvelsen av kommunens/fylkeskommunenes eierinteresser i selskaper gjøres. Det som kontrolleres er hvordan den som er kommunens eierrepresentant gjør det i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets/fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret⁸.

En eierskapskontroll kan gjelde utøvelsen av eierrollen generelt, eller i et bestemt selskap.

Felles forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av Helgeland Kraft AS

Kontrollutvalget ønsker å delta i en felles eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Helgeland Kraft AS, og har sluttet seg til foreløpig prosjektplan, under forutsetning om at øvrige eierkommuner deltar⁹.

⁸ Kommunestyrets sak 54/2024 sett inn lenke til plan for eierskapskontroll

⁹ Kontrollutvalgets sak 56/25, møte 04.12.2025

Formålet med forvaltningsrevisjonen er å belyse eierstyringen og ledelsen av konsernet Helgeland Kraft AS. En forvaltningsrevisjon vil kunne handle om selskapet, mens en eierskapskontroll handler om hvordan kommunen utøver eierskapet i selskapet.

Endelig prosjektplan behandles i 2026.

Betryggende regnskapsrevisjon

En av kontrollutvalgets oppgaver er å se til at de formelle kravene til revisorene blir overholdt. Det kan for eksempel være krav til utdanning, uavhengighet og objektivitet. Revisor har dokumentert dette overfor kontrollutvalget.

Kontrollutvalget har hatt en god dialog med revisorene og fått løpende informasjon om revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor ved behov i utvalgets møter.

Annet arbeid i utvalget

Orientering fra kommunedirektør

Kontrollutvalget kan på eget initiativ be om orienteringer fra administrasjonen for å ivareta det løpende kontrollansvaret.

Kommunedirektøren har orientert om

- Barnevernets rutiner for å ivareta taushetsplikt og personvern
- Bleivassli Gruber AS og kommunens orientering i selskapet
- Legetjenesten i Hemnes kommune
- Kommunens planarbeid
- Status på bundne driftsfond
- Barneverntjenesten og årsmelding 2024
- Individuell tilrettelegging og tilpasset opplæring i skolen
- Elevenes psykososiale skolemiljø og statistikk på mobbetall
- Politiske vedtak og ikke-økonomiske mål
- Oppfølging av tidligere tilsyn i kommunen
- Kommunens hjemmesider
- Kommunens overordnede beredskapsplan

Virksomhetsbesøk

Hensikten er å bli bedre kjent med ulike deler av organisasjonen. Det har i 2025 vært gjennomført virksomhetsbesøk hos Korgen omsorgssenter.

Henvendelser

Kontrollutvalget har mottatt tre henvendelser i 2025.

Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget har gjennom fjoråret fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid via Konsek Trøndelag, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn (FKT).

Utvalget har vært representert på:

- NKRF sin samling for kontrollutvalg
- FKTs fagkonferanse
- Konsek sin samling for kontrollutvalg

Avslutning

Årsrapporten er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, og utvalgets saker ligger åpent på <https://www.konsek.no/kontrollutvalg/hemnes/>.

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet

Kontrollutvalget, 25.03.2026

Vedlegg: Saker behandlet i 2025

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
19.02.2025	01/25	Kommunedirektørens orientering om barnevernets rutiner for å ivareta taushetsplikt og personvern
	02/25	Gjennomgang av vedtatt plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024 – 2028
	03/25	Oppfølging av sak om Hasvo AS sin styresammensetning
	04/25	Kontrollutvalgets årsmelding 2024
	05/25	Innspill til kontrollarbeidet
	06/25	Oppfølging av kontrollutvalgets saker
	07/25	Referatsaker/folkevalgtopplæring
	08/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
09.04.2025	09/25	Virksomhetsbesøk hos Korgen omsorgssenter
	10/25	Behandling av notat fra forvaltningsrevisor om varslingssak
	11/25	Kommunedirektørens orientering om Bleikvassli Gruber AS og kommunens involvering i selskapet
	12/25	Kommunedirektørens orientering om legetjenesten i Hemnes kommune
	13/25	Kommunedirektørens orientering om kommunens planarbeid
	14/25	Oppfølging av forvaltningsrevisjon om spesialundervisning i skolen
	15/25	Innspill til kontrollarbeidet
	16/25	Oppfølging av kontrollutvalgets saker
17.06.2025	17/25	Referatsaker/folkevalgtopplæring
	18/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
	19/25	Kommunedirektørens orientering om politisk behandling av saker i kommunestyret
	20/25	Dialog med ordfører om kontrollutvalgets rolle
	21/25	Innspill til kontrollarbeidet
	22/25	Oppfølging av kontrollutvalgets saker
	23/25	Referatsaker/folkevalgtopplæring
	24/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
17.09.2025	25/25	Årsregnskap og årsberetning 2024 - orientering fra kommunedirektøren
	26/25	Revisjonsberetning 2024 - revisors orientering
	27/25	Kontrollutvalgets uttalelse om kommunens årsregnskap og årsberetning 2024
	28/25	Bestilling av forvaltningsrevisjon av tekniske tjenester
	29/25	Oppfølging av sak om Hasvo AS sin styresammensetning
	30/25	Budsjettkontroll for kontrollutvalget 2025
	31/25	Økonomiplan for kontrollarbeidet 2026-2029 med budsjett for 2026
	32/25	Innspill til kontrollarbeidet
06.11.2025	33/25	Oppfølging av kontrollutvalgets saker
	34/25	Referatsaker/folkevalgtopplæring
	35/25	Godkjenning av protokoll fra dagens møte
	36/25	Prosjektplan til behandling i kontrollutvalget - Tekniske tjenester
	37/25	Forenklet etterlevelseskontroll - Etterberegning av vederlag for opphold i institusjon med langtidsopphold
	38/25	Revisjonstrategi 2025
	39/25	Oppfølging etter årsrevisjon 2024 - orientering til kontrollutvalget
	40/25	Kommunedirektørens orientering om status på bundne driftsfond
	41/25	Kommunedirektørens orientering om barneverntjenesten og årsmelding

	2024
	42/25 Kommunedirektørens orientering til kontrollutvalget om individuell tilrettelegging og tilpasset opplæring i skolen
	43/25 Kommunedirektørens orientering om elevenes psykososiale skolemiljø og statistikk på mobbetall
	44/25 Kommunedirektørens orientering til kontrollutvalget - oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport om åpenhet og innsyn
	45/25 Kommunedirektørens orientering om kommunens hjemmesider
	46/25 Oversikt over årsmøter og protokoller i selskaper kommunen har eierskap i
	47/25 Innspill til kontrollarbeidet
	48/25 Referatsaker/folkevalgtopplæring
	49/25 Oppfølging av kontrollutvalgets saker
	50/25 Godkjenning av protokoll fra dagens møte
04.12.2025	51/25 Kommunedirektørens orientering om oppfølging av politiske vedtak og ikke-økonomiske mål
	52/25 Kommunedirektørens orientering om oppfølging av forvaltningsrevisjon om sykefravær
	53/25 Kommunedirektørens orientering om oppfølging av tidligere tilsyn i kommunen
	54/25 Kommunedirektørens orientering om kommunens hjemmesider
	55/25 Oppdatert orientering fra kommunedirektøren om kommunens overordnede beredskapsplan
	56/25 Invitasjon til felles eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Helgeland Kraft AS
	57/25 Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll
	58/25 Års- og møteplan 2026
	59/25 Innspill til kontrollarbeidet
	60/25 Oppfølging av kontrollutvalgets saker
	61/25 Referatsaker/folkevalgtopplæring
	62/25 Godkjenning av protokoll fra dagens møte