

Kontrollutvalgets uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og årsberetning 2022

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Orkland kommune

Møtedato

19.06.2023

Saknr

34/23

Saksbehandler Eva J. Bekkavik
Arkivkode FE-216 - Revisjon
Arkivsaknr 22/176 - 8

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og kommunens årsberetning 2022.
2. Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret, med kopi til formannskapet. Uttalelsen skal følge kommunens behandling av årsregnskapene og årsberetning.

Vedlegg

Kontrollutvalgets uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og kommunens årsberetning 2022
Tallanalyse 2022
Revisjonsberetning 2022 - Orkland kommune
Nummerert brev nr 6 - Orklandbadet KF
Nummerert brev nr 5 - Orkland kommune
Foreløpig revisjonsberetning - Orkland kommune

Utrykt vedlegg

Årsregnskap 2022 - Kommunekassen
Årsregnskap 2022 - Konsolidert
Årsberetning 2022

Saksopplysninger

Kommunestyret er ansvarlig for å forvalte kommunens økonomi, herunder vedta årsregnskap og årsberetning, jf. kommuneloven § 14-2. Årsregnskapet skal vise kommunens inntekter og bruk av midlene den har til rådighet. Årsregnskapet må sees i sammenheng med kommunens årsberetning. Sammen utgjør disse noen av de viktigste dokumentene kommunestyret behandler i løpet av året.

Fristen for å levere årsregnskap og årsberetning er henholdsvis 22.02. og 31.03, jf. kommuneloven §14-6 og 14-7. Revisjonsberetningen skal avlegges innen 15.04. Kommunestyret må behandle årsregnskapene og årsberetningen innen 30.06.

Årsregnskapet skal bestå av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomisk oversikt og noteopplysninger. Årsregnskapet skal vise regnskapstall på samme detaljnivå som i årsbudsjettet. Kommunen skal også avgi et konsolidert regnskap.

Kommunekassens årsregnskap

Kommunekassens årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk, og er avlagt 27.04.2023. Jf. kommuneloven § 14-6 så skal årsregnskap avlegges senest 22. februar.

Noen kommentarer til årsregnskapet:

Driftsregnskapet

- Driftsregnskapet viser at kommunekassen hadde 1.154,9 mill til fordeling netto drift i 2022.
- Brutto driftsresultat viser driftsinntekter fratrukket driftsutgifter 57,8 mill

- Netto driftsresultat viser driftsinntekter fratrukket driftsutgifter, renter og avdrag og er på 105,2 mill.
- Netto driftsresultat i % av driftsinntektene er på 5,69 %. Kommunens måltall er minimum 1,75%. Teknisk beregningsutvalg (TBU) sier at netto driftsresultat bør være minimum 1,75%, men bør helst være over 4% (se vedlagt tallanalyse).

Investeringsregnskapet

- Kommunens totale investeringer i anleggsmidler for 2022 var på 385,3 mill mot 392,3 mill i 2021. Investeringene ble ca 84,7 mill lavere enn revidert budsjett.
- Lånefinansieringen av anleggsmidler ble i 2022 på 97,1 mill mot 257,1 mill i 2021.
- Kommunen hadde ikke noe udekket i investeringsregnskapet for 2022.
- De største investeringene knytter seg til investeringer i vann og avløp, Meldal Helsetun, Lensvik skole og Krokstadøra brannstasjon.

Balanseregnskapet

Balansen består av anleggsmidler, omløpsmidler, gjeld og egenkapital.

- Egenkapitalen er økt fra 2.334,7 mill i 2021 til 2.516 mill i 2022. Egenkapitalandelen er på 33,6 % (viser hvor stor andel av eiendelene som er finansiert med egenkapitalen).
- Disposisjonsfond er økt med 73,4 mill fra 344,7 mill til 418,1 mill og utgjør nå 22,6% av driftsinntekten. Kommunens måltall er 5-10 %.
- Bundne driftsfond er økt fra 85,4 mill til 86,3 mill.
- Ubundet investeringsfond utgjør 62,3 mill i 2022 mot 71,3 mill i 2021.
- Bundet investeringsfond utgjør 9,5 mill i 2022 mot 7 mill i 2021.

Noter til regnskapet

Noter er opplysninger som gis som en del av årsregnskapet. Notene skal bidra til å øke forståelsen av regnskapet, og skal ha en klar henvisning til postene i regnskapet som kommenteres. Sekretariatet har ingen kommentarer til disse.

Konsolidert årsregnskap

Konsolidert årsregnskap viser årsregnskapet for kommunens samlede virksomhet, kommunekassen og Orklandbadet KF.

Et konsolidert regnskap skal gi kommunestyret grunnlag for styring og kontroll av den samlede økonomiske utviklingen og prioriteringene i et helhetsperspektiv. Det konsoliderte regnskapet er av stor betydning for kommuner med flere foretak eller med foretak av stor økonomisk betydning.

Konsolidert årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk.

Kommentarer til konsolidert regnskap:

- Brutto driftsresultat viser driftsinntekter fratrukket driftsutgifter og er på 62,3 mill.
- Netto driftsresultat viser driftsinntekter fratrukket driftsutgifter, renter og avdrag og er på 107,9 mill.

Kommunens årsberetning

Kommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens samlede virksomhet. Årsberetningen er avlagt 16.05.2023 og inneholder opplysninger om regnskapet og redegjørelser som loven krever. Jf. kommuneloven § 14-7 så skal årsberetning avgis senest 31. mars.

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal kommunedirektøren etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Dette gjøres ofte sammen med eller i årsberetningen.

Tallstørrelser for konsolidert regnskap er omtalt i et eget kapittel i årsberetningen.

Andre kommentarer

De grunnleggende kravene til økonomiforvaltningen skal bidra til at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, at planene er realistiske, at finans- og gjeldsforvaltningen ikke innebærer vesentlig risiko og at betalingsforpliktelsene kan innfris ved forfall. (Se vedlagte tallanalyse)

- Arbeidskapital er differansen mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld i balansen, og er et uttrykk for kommunens handlingsrom. Arbeidskapitalen er redusert med kr. 117.450 i forhold til fjoråret.
- Likviditetsgrad er nøkkeltall som brukes for å si noe om hvor god likviditet en kommune har. Likviditet er et mål for betalingsevne. Likviditetsgrad 1 er på 3,2. Denne bør normalt være større enn 2.
- Sertifikatlånene utgjør 555 mill og utgjør 22,67 % av langsiktig gjeld (eks. pensjonsforpliktelser). Det foreligger en refinansieringsrisiko knyttet til sertifikatlån som kommunestyret bør være oppmerksom på.
- Gjeldsgraden er på 132 % (kommunekassen). Gjeldsgraden viser hvor mye lånegjeld kommunen har i forhold til driftsinntekter. Dersom en kommune har høy gjeldsgrad, fører dette til høye årlige utgifter til avdrag og renter i lang tid fremover.
- Kommunestyret legger føringer for hvordan bevilgningene skal brukes gjennom budsjettpremisser. Avvik fra budsjettpremisser skal redegjøres for i årsberetningen. Det er ikke skrevet noe om budsjettpremisser i årsberetningen, men på side 11 så er det gjort rede for fire økonomiske handlingsregler.

Revisjonsberetning

Kommunekassen, konsolidert årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA.

Foreløpig revisjonsberetningen er datert den 15.04.2023, og er avgitt som negativ beretning, se forklaring under overskriften «Nummererte brev».

Den endelige revisjonsberetningen er dater 15.06.2023, og er avgitt som en ren beretning.

Nummererte brev

Ifølge kommuneloven § 24-7 plikter revisor å påpeke en del nærmere angitte forhold i nummerert brev. Dette gjelder vesentlige forhold, som for eksempel forhold som kan medføre feilinformasjon i årsregnskapet eller mangler i rutiner for økonomisk intern kontroll.

Kontrollutvalget har mottatt nummerert brev nr. 5 og 6 fra revisor med informasjon om at revisor ikke har vært i stand til å få revidert regnskapene innen fristen for avleggelse av revisors beretning som var satt til 15.04.2023. Grunnen til dette var at kommunedirektøren ikke hadde avlagt årsregnskap og årsberetning for Orkland kommune, samt konsolidert årsregnskap for regnskapsåret 2022, og styret i Orklandbadet KF har ikke avgitt årsregnskap og årsberetning for regnskapsåret 2022, innen de frister som følger av kommuneloven.

Kontrollutvalgets uttalelse

Kommuneloven og kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften sier at kontrollutvalget skal avgi uttalelse til kommunestyret, med kopi til formannskapet før de avgir innstilling om årsregnskapene og årsberetning.

Utkast til kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

Vurdering

Kontrollutvalget skal uttale seg om årsregnskapet er revidert på betryggende måte, utført i samsvar med lov, forskrift og god (kommunal) revisjonsskikk samt kontrollutvalgets

eventuelle instruksjoner og avtaler med revisor. Uttalelsen skal også omfatte årsberetningen, om den omtaler forhold loven krever.

Kommunes årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA. Endelig revisjonsberetning ble avgitt 15.06.2023. Oppdragsansvarlig revisor tilfredsstiller de kravene som er stilt i lov og forskrift.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å gi en uttalelse i samsvar med vedlagt forslag. Kontrollutvalget har likevel anledning til å gi flere kommentarer til årsregnskap og årsberetning.