

Vurderinger knyttet til betinget oppsigelse av avtale med Revisjon Midt-Norge SA

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Heim kommune

Møtedato

04.09.2023

Saknr

25/23

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 20/141 - 64

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar opplysningene og vurderingene i saken til orientering.

Saksopplysninger**Bakgrunn for saken**

Revisjon Midt-Norge SA (heretter forkortet RMN eller selskapet) mottok en henvendelse fra Heim kommune. I henvendelse ble det opplyst at Heim kommune trer ut av selskapet og revisjonsoppdraget avsluttes. Videre ble det opplyst om at revisjonstjenestene skulle konkurranseutsettes. Det ble vist til vedtak i kommunestyret av 15.12.2022 som grunnlag for dette.

Generelt

Kontrollutvalget er pålagt etter loven om å føre den løpende kontrollen av administrasjonen og all kommunale virksomhet på vegne av kommunestyret. Revisjon er et av kontrollutvalgets viktigste "verktøy". Det følger av loven at både revisjonen og kontrollutvalget skal være uavhengig av kommunens administrasjon. Det skal derfor ikke utøves noen kontroll eller gjennomføres vedtak eller fattes avgjørelser i kommunens administrasjon om griper inn i kontrollutvalgets oppgaver eller utførelse av disse oppgavene.

For valg av revisjonsordning og valg av revisor vises det til kommuneloven § 24-1 første og andre ledd. Kommunestyret har flere valg for revisjonsordning, f.eks. egenregi, utvidet egenregi eller konkurranseutsetting. Kontrollutvalget har innstillingsrett for valg av revisjonsordning, men kommunestyret er ikke pålagt å velge det kontrollutvalget legger frem som innstilling. Når kommunestyret har valgt endelig revisjonsordning skal den videre utredning og behandling gjøres av kontrollutvalget som skal legge frem en ny sak med innstilling om valg av selve revisor innenfor valget revisjonsordning. Kommunestyret står også her fritt til å følge kontrollutvalgets innstilling, se kommuneloven § 24-1 tredje ledd.

Om kommunestyret vedtar å konkurranseutsette revisjonsoppdraget blir kontrollutvalgets oppgave å sette revisjonen ut på anbud. Når anbudene er vurdert, må kontrollutvalget bringe resultatet inn for kommunestyret som skal vedta endelig valg av revisor. Kontrollutvalget har som skrevet tidligere innstillingsrett for valg av revisor i saken som sendes til behandling i kommunestyret, se Ot.prp. nr. 70 (2002-2003) s. 107.

En kommune kan være medlem eller deltaker i et selskap uten at det må kjøpes tjenester fra selskapet. Det å tre inn eller ut av et selskap og det å kjøpe eller ikke kjøpe tjenester fra det samme selskapet er altså ulike avgjørelser.

Vurderinger og konklusjon

Sekretariatet kan ikke finne vedtak fattet av kommunestyret hvor det vedtas at Heim kommune skal tre ut av RMN eller et vedtak som gir uttrykk for at revisjonsavtalen skal sies opp. Uavhengig av om det likevel skulle finnes et vedtak legges avgjørende vekt på at den lovbestemte fremgangsmåten for valg av revisjonsordning og valg av revisor ikke fulgt. Kontrollutvalget har ikke fått anledning til å legge frem sak med innstilling til kommunestyret om valg av revisjonsordning eller fått anledning til å utrede en sak som sendes over til kommunestyret med innstilling om valg av revisor innenfor den valgte revisjonsordning.

Sekretariatet kan derfor ikke se henvendelsen fra kommunen til selskapet er noe selskapet skal måtte forholde seg til.

Uavhengig av det som står i avsnittet over kan sekretariatet ikke se at det foreligger et behov for å endre revisjonsordning eller revisor. I dagens marked er det mye som tyder på at det er ingenting til svært begrensede muligheter for besparelser med å endre revisjonsordning eller skifte revisor. Sekretariatet kan ikke se at det har eller er mangler med selve kvaliteten på utførelsen av revisjonsoppdraget. Videre ble revisjonsordningen og valg av revisor utredet og behandlet av fellesnemda ved sammenslåing av Hemne, Halse og Snillfjord. Fellesnemda behandlet denne i tråd med kommuneloven i 2019, noe som i denne sammenhengen må betraktes som forholdsvis nylig. Sekretariatet vil underbygge vurderingen om at behovet for å endre revisjonsordning og revisor, i liten grad er til stede med at selskapet, så sent som i 2022, etter oppfordring fra eierrepresentanten fra Heim kommune, ble forespurt om å legge frem en evaluering av selskapet hva gjaldt blant annet kundetilfredshet og pris mv. Selskapet presenterte resultatene av denne "benchmarkingen" i en rapport i årsmøtet. Rapporten, som ble lagt frem til alle deltakerkommunene, viste at selskapet kom svært godt ut både med tanke på kvalitet på utførelse av revisjonsoppdraget og med tanke på å være konkurransedyktig på blant annet pris.

Kontrollutvalget kan ta opplysningene og sekretariatets vurdering knyttet til denne saken til orientering.