

## Notat

**Fra:**

Karoline Lorentzen (karoline.lorentzen@konsek.no)

**Dato:** 30.11.2022**Arkivsaknr:** 22/280-7

---

## notat

Det vises til epost fra Osen kommune v/Britta Hopen den 23.11.2022.

Kommunen har fått en henvendelse med spørsmål om vedlegg i sak 20/22, se møteinnkalling til kontrollutvalget, datert 22.11.2022.

Det følger av kommuneloven at sakslisten til møtet og andre møtedokumenter som ikke er unntatt fra offentlighet, skal være tilgjengelige for allmennheten, jf. § 11-3 tredje ledd.

Videre følger det av offentleglova § 3 at saksdokumenter for et offentlig organ er åpne for innsyn for alle. Unntak fra innsynsretten krever en særlig hjemmel i lov eller forskrift.

### **Spørsmålet i denne saken er om vedlegget til sak 20/22 inneholder opplysninger som skal unntas offentlighet?**

Konsek Trøndelag IKS har vurdert opplysningene i dokumentet på nytt i forbindelse med henvendelsen.

Offentleglova kapittel 3, §§ 13-27, regulerer unntak fra retten til innsyn, dvs. tilfellene som gjør at et dokument skal unntas offentlighet.

I det aktuelle dokumentet i denne saken fremgår det at innsenderen er tidligere ansatt og tillitsvalgt i Osen kommune. Innsenderen skriver at hun er bekymret for arbeidsmiljøet knyttet opp mot ledelsen i kommunen. Det beskrives videre at alle forbundene i kommunen har mange saker der det er tilfeller av trakassering/utpressing fra ledelsen og at mange av sakene har endt i sykemelding av ansatte.

Basert på innholdet i dokumentet i denne saken er det kun ett forhold som det vil være naturlig og ta stilling til; unntak for taushetsbelagte opplysninger.

Hvilke opplysninger som er underlagt taushetsplikt fremgår av forvaltningsloven § 13 flg. I denne saken vil spørsmålet være om opplysningene i eposten kan sies å være opplysninger om "noens personlige forhold" jf. fvl. § 13 første ledd nr. 1.

Det følger av forarbeidene til forvaltningsloven, Ot.prp. Nr.3. (1976-1977) side 15 at typiske personlige opplysninger er opplysninger om slektskaps- familie- og hjemforhold, fysisk og psykisk helse, karakter og følelsesliv.

Det følger videre av fvl. § 13 annet ledd, første setning at "som personlige forhold regnes ikke fødested, fødselsdato og personnummer, statsborgerforhold, sivilstand, yrke, bobel og arbeidssted, med mindre slike opplysninger røper et klientforhold eller andre forhold som må anses som personlige".

Det er ingen opplysninger i dokumentet som tilkjenner taushetsbelagte opplysninger om "noens personlige forhold". Man kan riktignok se hvem innsenderen av dokumentet er, men navn er ikke en opplysning som regnes som et "personlig forhold" jf. over. Det fremgår ikke av dokumentet

hvilke ansatte det er snakk om som blir trakassert/utpresset eller hvem som har blitt sykemeldt. Eposten må forstås som en kritikk mot kommunens ledelse.

Selv om det vil være forholdsvis enkelt å skjønne hvilke ledere det her er snakk om, er det likevel slik at ledere i offentlige stillinger må tåle offentlig kritikk. Det understrekes at kritikken gjelder forhold ved lederstilen, noe som heller ikke kan anses som et personlig forhold. Offentlige ansatte skal ivareta allmennhetens interesser, og Statsforvalteren (tidligere Fylkesmannen) har i sak FM 2008-04-21 uttalt at «Opplysninger som eventuelt indikerer forsømmelser eller svikt i systemet i det offentlige, kan som hovedregel ikke unntas som taushetsbelagte opplysninger. Hva som skal til før opplysninger om offentlige ansatte er å betrakte som taushetsbelagte, må vurderes konkret. Relevante momenter er blant annet hvor høyt opp i systemet vedkommende ansatt er, videre i hvilken grad det er av betydning for allmennheten å få innsyn i opplysningene.»

Konsek Trøndelag kan ikke se at innholdet i dokumentet inneholder opplysninger om noens personlige forhold, ei heller at opplysningene i dokumentet faller inn under noen av de andre unntaksreglene i offentleglova kapittel 3.

Konsek Trøndelag vil også understreke at formålet med offentleglova er å legge til rette for en åpen og gjennomsiktig offentlig virksomhet, styrke informasjons- og ytringsfriheten, den demokratiske deltakelsen og rettssikkerheten for den enkelte. Reglene skal også styrke tilliten til det offentlige og allmennhetens kontroll, jf. offentleglova § 1.

Konsek Trøndelag står fast ved vår vurdering om at opplysningene i dokumentet ikke er unntatt offentlighet.

Konsek Trøndelag IKS

Karoline Lorentzen  
rådgiver