



Konsek Trøndelag Iks
Postboks 2564
7735 Steinkjer

Vår ref.
23/10024 - 3

Deres ref.

Saksbehandler
Per Arne Aaen

Dato
26.06.2023

Kommunestyrets fastsetting av budsjettrammer.

Kommunestyret har i møte 25.05.2023 fattet følgende vedtak 40/23

1. Fra og med årsbudsjett for 2024 og økonomiplan 2024-2027 vedtar kommunestyret kommunens budsjettrammer på sektornivå. Økonomireglementet endres i tråd med saksvurderingen.
2. Kommunedirektøren delegeres myndighet til å disponere budsjettrammene innenfor sektorene.
3. Innen hver sektor utarbeides det budsjettrammer pr. enhet. Enhetslederne skal ha myndighet og ansvar over egen budsjettramme på samme måte som de har nå.
4. Vesentlige omdisponeringer mellom enheter i samme sektor skal rapporteres til formannskap og kommunestyret gjennom de to ordinære rapporteringene.

Med hilsen

Per Arne Aaen
kommunedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kopi til:

Erik Hojem Garmager
Erik Vangen Jordet
Gro Åsne Lohn
Janne Kjeldsen
Janne Midttun
Kolbjørn Kjøllmoen
Linda Granrud
Liv Margrete Sølva
Mariann Totlund
Marianne Sæther Dahlstrøen
Marit Bangen Johnsen
Marit Erlie Hulbækmo
Ole Sylte Heggset
Sigrun Hafsten
Susanne Raabe
Svetlana Konstantinova Johnsen



Saksframlegg

Vår ref.: 23/10024 - 1	Dato: 03.05.2023	Saksbehandler: Per Arne Aaen
Behandling av saken:		
Saksnr. 17/23 40/23	Utvalg Formannskapet Kommunestyret	Møtedato 11.05.2023 25.05.2023

Kommunestyrets fastsetting av budsjetttrammer.

Kortversjon av saken:

Denne saken handler om:

1. hvilken rolle de tre kommunalsjefene skal ha i arbeidet med budsjett, økonomiplan, økonomistyring og rapportering.
2. på hvilket administrativt nivå skal budsjetttrammene vedtas av kommunestyret.

Hvilket administrativt nivå kommunestyret vedtar budsjetttrammer for (B), henger sammen med og legger premisser for rollen kommunalsjefene skal ha (A).

Nåværende organisering etter trenivå-modell med sektorer har nå fungert i 16 måneder. Selv om den nye modellen ikke har «satt seg» 100 prosent, er det mange gode erfaringer fram til nå både på fag og personal. På økonomiområdet erfares det at kommunalsjefene mangler myndighet over sektorens samlede bevilgninger. Myndighet over den økonomiske ressursen vil være et viktig «verktøy» i kommunalsjefenes utøvelse av sin rolle. Erfaringer tilsier derfor at praksisen med å fastsette budsjetttrammene på enhetsnivå bør vurderes.

Vedlegg

Samlet saksframstilling kommunestyrets sak 40 i 2021

03.05.2023

Saksopplysninger

Denne saken handler om:

1. hvilken rolle de tre kommunalsjefene skal ha i arbeidet med budsjett, økonomiplan, økonomistyring og rapportering.
2. på hvilket administrativt nivå skal budsjetttrammene vedtas av kommunestyret.

Hvilket administrativt nivå kommunestyret vedtar budsjetttrammer for (B), henger sammen med og legger premisser for rollen kommunalsjefene skal ha (A).

Nåværende organisering etter trenivå-modell med sektorer har nå fungert i 16 måneder. Selv om den nye modellen ikke har «satt seg» 100 prosent, er det mange gode erfaringer fram til nå både på fag og personal. På økonomiområdet erfares det at kommunalsjefene mangler myndighet over sektorens samlede bevilgninger. Myndighet over den økonomiske ressursen vil være et viktig «verktøy» i kommunalsjefenes utøvelse av sin rolle. Erfaringer tilsier derfor at praksisen med å fastsette budsjetttrammene på enhetsnivå bør vurderes.

Kommunen har et økonomireglement. Det ble vedtatt av kommunestyret i 2021 med en liten endring i januar 2022. I kapitlet «Myndighet til å utarbeide årsbudsjett» står det følgende:

Kommunedirektørens forslag til tallbudsjett skal presenteres i budsjettskjemaene fastsatt i forskrift. Budsjetttrammene legges fram som nettobeløp pr. sektor og pr. enhet innen hver sektor. Investeringsprosjekter skal fremkomme enkeltvis. I tillegg utarbeider kommunedirektøren kommentarer (tekstdel) til talldelen av budsjettforslaget. Til kommunestyret framlegger kommunedirektøren detaljert driftsbudsjett i tillegg det nevnte.

Budsjettskjemaet som viser de vedtatte budsjetttrammene for perioden 2023-2026 ser slik ut:

	Regnskap	Oppr. budsjett	Rev. budsjett	Økonomiplan			
	2021	2022	2022	2023	2024	2025	2026
Stab	17 358	20 610	21 735	25 100	22 940	23 100	22 940
Alvdal barnehage Plassen	6 638	6 700	7 400	9 850	8 877	8 137	7 882
Alvdal barnehage Øwretun	7 095	7 670	7 940	8 380	8 207	8 187	7 986
Alvdal Barneskole	18 656	19 340	20 670	22 280	22 160	21 769	21 769
Alvdal ungdomsskole	10 876	11 240	12 090	12 500	12 500	12 500	12 500
Kommunalsjef oppvekst	8 479	8 873	8 873	11 080	11 080	11 080	11 080
Helse	13 450	12 180	12 750	14 340	14 178	14 178	14 178
Hjemmebasert omsorgstjenester	15 397	15 200	15 200	15 200	15 423	15 423	15 423
Solsida	23 098	21 400	21 700	23 540	23 540	23 540	23 540
Tjenesten for funksjonshemmede	25 172	23 600	23 600	24 000	24 000	24 000	24 000
Kommunalsjef helse og velferd	3 255	5 967	6 317	6 900	6 900	6 900	6 900
Landbruk og miljø	1 911	2 150	4 150	2 230	2 230	2 230	2 230
Kultur	3 861	3 760	3 760	4 000	4 082	4 082	4 082
Kommunalteknikk	13 197	11 540	12 521	19 105	17 755	17 105	16 905

Vann, avløp og renovasjon	-3 130	-2 450	-2 450	-3 733	-5 907	-10 372	-13 751
Flyktningtjenesten	4 720	0	5 016	8 380	8 130	7 590	4 320
Kommunalsjef samfunn og utvikling	7 128	7 925	7 925	8 537	8 487	8 487	8 537
Premieavvik	6 229	6 270	-500	-8 712	-7 436	-6 166	-4 896
Avskrivninger	0	0	0	0	0	0	0
Sum netto rammer	183 390	181 975	188 697	202 977	197 146	191 770	185 625
Herav:							
Avskrivninger	12 482	11 800	11 800	12 700	12 700	12 700	12 700
Renteinntekter	-33	-40	-40	-236	-236	-236	-236
Utbytter	-2 733	-50	-550	-50	-50	-50	-50
Renteutgifter	0	3	3	3	3	3	3
Avdrag på lån	2 126	0	0	0	0	0	0
Motpost avskrivninger	-12 482	-11 800	-11 800	-12 700	-12 700	-12 700	-12 700
Avsetninger til bundne driftsfond	4 331	0	0	511	1 366	482	93
Bruk av bundne driftsfond	-3 609	-4 039	-4 156	-1 720	-2 060	-1 762	-2 672
Avsetninger til disposisjonsfond	15 601	10 210	3 940	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	-11 864	-16 087	-8 289	-163	-163	-163	-163
Sum rammer uten 1A-poster	179 570	191 978	197 790	204 631	198 285	193 495	188 649

Ordlyden i økonomireglementet er: «*Budsjettrammene legges fram som nettobeløp pr. sektor og pr. enhet innen hver sektor.*»

Dette har blitt tolket som at budsjettrammene skal vedtas pr. enhet, altså på det laveste nivået av sektor og enhet, noe som framgår av budsjettskjemaet ovenfor.

Alvdal kommune hadde fram til og med 2021 administrativ tonivå-modell. Det vil si kun to ledernivå; kommunedirektør og enhetsledere. Rammebeløp for budsjett og økonomiplan ble fastsatt/vedtatt på enhetsnivå. I en tonivå-modell er vedtak av budsjettrammer på enhetsnivå det eneste alternativet.

Fra 1. januar 2022 ble den administrative organisasjonsstrukturen endret ved at kommunestyret vedtok å innføre et nytt sektornivå, 3 sektorer med egne kommunalsjefer som er plassert i

styringslinja mellom kommunedirektør og enhetslederne. I tillegg til de 3 sektorene kommer stabstjenesten med stor grad av støttefunksjoner. Antall enheter under de 3 sektorene er i dag 12.

Brukere og tjenester står og skal fortsatt stå i sentrum. Det er for brukerne og tjenestene kommunen har ansatte. Kommunesektoren vokser for hvert år, nye oppgaver blir lagt til og samtidig er det få oppgaver blir tatt bort. Oppgaver øker i omfang og blir stadig mer krevende. Kravene til kommunene øker med andre ord, både fra staten og fra innbyggerne.

Barnevernsreformen, en oppvekstreform. Denne vil være viktig for sektor oppvekst å jobbe godt med framover. Kostnaden med tunge barnevernstiltak plasseres nå i større grad på kommunene. Dette skal være et insitament, en stimulans for å jobbe bedre forebyggende med tidlig innsats. Det i seg selv er bra med det som brukerfokus til beste for barn, unge og familier. Men det er likevel slik at kostnaden overføres til kommunen dersom en ikke lykkes i tilstrekkelig grad, i alle saker vil en ikke gjøre det.

Reformen er uansett et godt eksempel på behov for å tenke og jobbe annerledes, på tvers av fagområder i tett samarbeid der knapphet på kompetanse og ressurser ofte er en begrensning.

Tilsvarende vil en se for sektor Helse og velferd. Behovet for omsorgstjenester er omfattende i dag og etterspørselen vil etter all sannsynlighet stige. Aktiv jobbing med tjenestetilbud, omsorgstrappa og bruken av ressurser ut fra den helhetlige situasjonen som en til enhver tid har er viktig. Statlige krav og føringer som over tid har pålagt kommunene nye oppgaver og mye ansvar og som i begrenset grad er kompensert økonomisk. Men også her handler det ikke bare om økonomi, men også utfordringer med å få tilstrekkelig tilgang på kompetanse og ressurser. Det er viktig å finne effektive løsninger hele veien der en utnytter ressursene best mulig som mulig rundt bruker. Dette gjelder for hele fagområdet som ligger til sektoren. Eksempler på endringer som har medført nye oppgaver til kommunene som i begrenset grad er kompensert økonomisk er eller reformer som har krevd nye arbeidsformer:

- Samhandlingsreformen med krav til kommunene om tilbud til utskrivningsklare pasienter fra sykehusene.
- KAD-senger, «Kommunal akutt døgnenhet». Dette er et tilbud for pasienter som trenger innleggelse for behandling, observasjon og pleie, og som kan behandles av allmennleger og sykepleiere i primærhelsetjenesten. Tilbudet erstatter sykehusinnleggelse for pasienter som kan få et like godt tilbud på KAD som på sykehusene. Tjenesten kjøpes i dag fra sykehuset på Tynset.
- Krav om kommunepsykologer.
- NAV-reformen, kan oppleves å ha medført større avstand i det helhetlige tverrfaglige arbeidet særlig i arbeidet rundt utsatte barn og familier som ledd i det kommunale tjenesteapparatet.

Så opplever vi utfordringer med å rekruttere leger, sykepleiere og annen kompetanse. Det er krav om og behov for økt satsing på skolehelsetjenesten, osv.

Sektor Samfunn og utvikling. Sektoren jobber mye med tilrettelegging for utvikling av lokalsamfunnet. I tillegg ytes konkrete brukerrettede tjenester. Også i denne sektoren er det tilsvarende med nye oppgaver som tilføres kommunene, nye krav som skal fylles og i større grad behov for helhetlig ressursutnyttelse og arbeid på tvers av fag. Vi har robuste og sterke fagenheter som Landbruk og miljø, Plan, byggesak og geodata osv i sektoren. Fagenheter som en ofte er avhengig av går i takt og jobber effektivt sammen om oppgaver. Også her er det ofte utfordrende å rekruttere fagkompetanse. Arbeidet med å integrere flyktninger er et godt eksempel på et område som krever tverrfaglig innsats og samhandling på tvers i hele kommunen.

Bosetting av flyktninger:

Bosetting av flyktninger stiller krav til samarbeid både mellom enheter i samme sektor, men også mellom enheter i ulike sektorer.

Ny struktur med sektornivå og kommunalsjefer som har et tydelig helhetlig ansvar, og som utfører ledelse på tvers av fag og enheter er et viktig nivå for å løse de oppgavene kommunen skal til enhver tid. Men vi ser nå at det er et viktig verktøy som mangler for rollen som kommunalsjef og det er en sterkere myndighet til å styre ressursene i sin sektor sammen med sine enhetsledere, sektorens lederteam.

Store endringer i demografien:

Antall fødte har blitt færre de siste årene. Fødselskullene i Alvdal er nå 30 % lavere enn de var for 10 år siden og videre bakover i tid. Antall eldre øker. Årskullene fra 1946 og 20 år framover er store. Kommunen står overfor et stort omstillingsbehov på grunn av blant annet endringer i demografien. Inntektssystemet for kommunene som staten bruker til å beregne fordelingen av rammetilskuddet er basert på antall innbyggere i de ulike aldersgruppene. Færre barn kombinert med flere eldre betyr at kommunen må omstille ved å flytte ressurser fra sektor oppvekst til sektor helse/velferd, for eksempel. Dette gjøres ikke av seg selv. Det krever ledelse, planlegging i god tid, involvering, beslutninger og gjennomføringsevne.

I lys av dette må kommunens organisasjon ha fokus på:

Planlegge for en optimal drift til beste for «bruker – tjeneste» der ressursene utnyttes godt.

Myndighet og ansvar pr. i dag

Kommunestyret:

Årsbudsjett og økonomiplan skal vedtas av kommunestyret (bestemt i kommuneloven). På hvilket nivå budsjettet skal vedtas avgjøres i den enkelte kommune (av kommunestyret). De fleste kommuner bruker rammebudsjettering, men på hvilket nivå i organisasjonen budsjetttrammene vedtas er ulikt.

Kommunedirektøren:

Kommunestyret har gjennom delegeringsreglementet tildelt kommunedirektøren myndighet til å disponere de enkelte enheters budsjetttrammer. Med myndigheten følger det også et ansvar om å rapportere minst to ganger i løpet av driftsåret tilbake til kommunestyret om den økonomiske situasjonen.

Kommunalsjefene:

Kommunedirektøren har inngått lederavtaler med kommunalsjefene som definerer rolle og ansvar med myndighet. Kommunalsjefene har det totale og helhetlige ansvaret for sin sektor. Dette gjelder også for de tjenester som er lagt til sektoren men som ikke er egne enheter i kommunen. Eksempler: Barnevernstjenesten, NAV og Midt-Hedmark brann- og redningsvesen. Med myndigheten følger det også et ansvar om å rapportere minst to ganger i løpet av driftsåret tilbake til kommunedirektøren om den økonomiske situasjonen i enheten.

I lederavtalene med kommunalsjefene står følgende om økonomi:

Kommunalsjefen er ansvarlig for å styre egen sektor innenfor vedtatte budsjetttrammer. Disponering av driftsbudsjettet skal være i samsvar med kommunestyrets vedtak, mål, strategier og innenfor nettorammen for den enkelte enhet i sin sektor. Det er budsjettet som skal være styrende for drifta, og ikke drifta som styrende for budsjettet. Ved overskridelser skal det søkes løsninger ved å omprioritere innenfor enhetenes egne ressurser, eller å foreslå løsninger ved omprioritering innenfor egen sektor. Myndigheten til endre budsjetttrammer for enheter/omprioritere mellom enheter ligger til kommunestyret.

Beslutninger som binder opp senere års budsjetter faller utenfor kommunalsjefens myndighet.

Kommunalsjefen har disponeringsfullmakt og anvisningsfullmakt for alle kommunale formål og budsjettansvar innenfor sin sektor, i samsvar med de til enhver tid gjeldende regler og rutiner for dette.

Enhetslederne:

Kommunedirektøren har videre delegert sin myndighet om å disponere enhetens budsjetttramme til enhetslederne. Med myndigheten følger det også et ansvar om å rapportere minst to ganger i løpet av driftsåret tilbake til kommunedirektøren om den økonomiske situasjonen i enheten. Det skal innføres lederavtaler mellom kommunalsjefene og sektorens enhetsledere som definerer rolle og ansvar med myndighet.

I arbeidet med årsbudsjett, økonomiplan, årsprognoser, økonomistyring og budsjettjusteringer har kommunalsjefene rollen som kommunedirektørens forlengede arm ute i organisasjonen, noe som også var en del av hensikten med omorganiseringen. Bevilgningsoversikten ovenfor viser at Alvdal kommune er i en situasjon som tilsier at det ikke er samsvar mellom inntektene og utgiftene i økonomiplanperioden 2023-2026. Kommunen har selv ansvaret for å tilpasse tjenestenivået til inntektene. Dette gjøres ikke av seg selv. Det vil kreve mye innsats og i dette arbeidet er kommunalsjefene sammen med enhetslederne de mest sentrale. Det er disse som best vet hvor «skoen trykker» og hvor den i mindre grad «trykker». Kommunestyret har vedtatt finansielt måltall for årene 2024-2026 som tilsier en vesentlig utgiftsreduksjon sammenlignet med vedtatt økonomiplan.

Forvaltningsrevisjon «Budsjettprosess og budsjettoppfølging»

I 2020 gjennomførte revisjonen en forvaltningsrevisjon på temaet «Budsjettprosess og budsjettoppfølging». I revisjonens rapport påpekes det at kommunen mangler et egnet fora der endringstiltak med budsjettmessige konsekvenser vurderes og prioriteres. Kommunedirektøren mener nå, i likhet med da (altså i 2020), at enhetsledergruppen er for stor til dette. Derfor har aldri enhetsledergruppen vært benyttet som fora til å vurdere og prioritere mellom forslag/ønsker om endringstiltak samlet for hele kommunen. Med tre kommunalsjefer som leder for hver sin sektor er et egnet fora nå etablert.

Saksvurdering

Kommunedirektøren mener det er gode grunner for å flytte fastsetting/vedtak av budsjetttrammene ett hakk opp i organisasjonsstrukturen, det vil si opp til sektornivået.

Som beskrevet under saksopplysninger er det fra revisjonen påpekt at kommunen mangler et fora for helhetlig vurdering og prioritering av endringstiltak i budsjettprosessen. Kommunedirektøren mener fortsatt at enhetsledergruppen er for stor til dette formålet. Gruppen med kommunalsjefer, stabsleder og kommunedirektør vil være et passende stort antall deltakere i et slikt fora. For å lykkes vil det være en stor fordel at kommunalsjefene har myndighet over sektorens økonomiske ressurser.

Kommunalsjefene er sentrale når det gjelder å jobbe på tvers av enheter og sektorer.

Kommunedirektøren mener at budsjetttrammer fastsatt pr. sektor er en viktig forutsetning for å lykkes godt med dette.

Kommunen vil da kunne oppnå blant annet dette:

- I større grad sette bruker og tjenesten i sentrum.
- Kommunalsjefene gis et nødvendig «verktøy» i sin rolle som sektorleder.
- Øker fleksibiliteten for sektorene
- Mer effektivt, kortere/raskere vei fra et behov oppstår til avgjørelse fattes
- Legger bedre til rette for helhetlig tenkning/jobbing innad i sektorene og på tvers av sektorene med sterke og effektive lederteam som består av kommunalsjef og sektorens enhetsledere.
- Legger bedre til rette for god/effektiv ressursutnyttelse
- Kommunestyret får lettere et overordnet blikk på hvordan en ønsker å utøve sin politikk og

satsingsområder.

- Styrker endringskompetansen/-evnen

Dette krever:

- God oversikt og god samhandling i de sektorvise ledergruppene.
- Ledere og lederteam som tenker og jobber helhetlig.

Vedtak/fastsetting av budsjetttrammene på sektornivå vil medføre lite endring i forhold til nåsituasjonen for den enkelte enhet. Hver enkelt kommunalsjef vil få delegert myndighet fra kommunedirektøren til å fordele sektorens budsjetttramme på den enkelte enhet innen sektoren. Fordelingen av ramme vil naturligvis skje sammen med enhetslederne. Enhetslederne skal fortsatt ha myndighet til å disponere sin budsjetttramme, inklusive å foreta omdisponeringer innenfor budsjetttramma i løpet av budsjettåret. Vedtak av budsjetttrammer pr. sektor vil medføre at budsjettmidler kan flyttes fra en enhet til en annen enhet innen samme sektor uten at kommunestyret må vedta en slik endring. Vesentlige endringer innen sektoren skal rapporteres til kommunestyret i juni og oktober, det vil si som tidligere.

Kommunedirektøren ser på en slik endring som svært viktig for å realisere effekten av ny organisering og stimulere endringer som vi både kan og må gjøre for å tilpasse driften av tjenestene til de økonomiske rammene. Kommunedirektøren anbefaler at endringen gjennomføres med virkning fra budsjett 2024. Det foreslås derfor å endre gjeldende økonomireglement under kapitlet «Myndighet til å utarbeide årsbudsjett» til: *Kommunedirektørens forslag til tallbudsjett skal presenteres i budsjettskjemaene fastsatt i forskrift. Budsjetttrammene legges fram som nettobeløp pr. sektor. Investeringsprosjekter skal fremkomme enkeltvis. I tillegg utarbeider kommunedirektøren kommentarer (tekstdel) til talldelen av budsjettforslaget.*

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø.

Ikke vurdert.

Behandling i råd og utvalg

Ikke aktuelt.

Kommunedirektørens innstilling:

1. Fra og med årsbudsjett for 2024 og økonomiplan 2024-2027 vedtar kommunestyret kommunens budsjetttrammer på sektornivå. Økonomireglementet endres i tråd med saksvurderingen.
2. Kommunedirektøren delegeres myndighet til å disponere budsjetttrammene innenfor sektorene.
3. Innen hver sektor utarbeides det budsjetttrammer pr. enhet. Enhetslederne skal ha myndighet og ansvar over egen budsjetttramme på samme måte som de har nå.
4. Vesentlige omdisponeringer mellom enheter i samme sektor skal rapporteres til formannskap og kommunestyret gjennom de to ordinære rapporteringene.

Formannskapet 11.05.2023

Behandling

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 7 stemmer (100%) - Ap 2, H 1, KrF 1, MDG 1, Sp 2

Mot: 0 stemmer (0%)

Vedtak

1. Fra og med årsbudsjett for 2024 og økonomiplan 2024-2027 vedtar kommunestyret kommunens budsjetttrammer på sektornivå. Økonomireglementet endres i tråd med saksvurderingen.
2. Kommunedirektøren delegeres myndighet til å disponere budsjetttrammene innenfor sektorene.
3. Innen hver sektor utarbeides det budsjetttrammer pr. enhet. Enhetslederne skal ha myndighet og ansvar over egen budsjetttramme på samme måte som de har nå.
4. Vesentlige omdisponeringer mellom enheter i samme sektor skal rapporteres til formannskap og kommunestyret gjennom de to ordinære rapporteringene.

Kommunestyret 25.05.2023

Behandling

Utsettelses forslag, foreslått av Ole Arne Sandi, Arbeiderpartiet

Utsettelsesforslag.

Ønsker en bedre belysning av hva forskjellen er mellom dagens ordning og foreslåtte endringer.

Votering nr 2 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 11 stemmer (69%) - H 2, KrF 1, MDG 1, Sp 7

Mot: 5 stemmer (31%) - Ap 3, H 2

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Utsettelses forslag**

For: 7 stemmer (44%) - Ap 3, H 4

Mot: 9 stemmer (56%) - KrF 1, MDG 1, Sp 7

Vedtak

1. Fra og med årsbudsjett for 2024 og økonomiplan 2024-2027 vedtar kommunestyret kommunens budsjetttrammer på sektornivå. Økonomireglementet endres i tråd med saksvurderingen.
2. Kommunedirektøren delegeres myndighet til å disponere budsjetttrammene innenfor sektorene.
3. Innen hver sektor utarbeides det budsjetttrammer pr. enhet. Enhetslederne skal ha myndighet og ansvar over egen budsjetttramme på samme måte som de har nå.
4. Vesentlige omdisponeringer mellom enheter i samme sektor skal rapporteres til formannskap og kommunestyret gjennom de to ordinære rapporteringene.