

Eierstyring av IKA Trøndelag IKS

Malvik kommune

Prosjektplan eierskapskontroll



1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med oppdraget er å utrede hvordan Malvik kommune utøver sin eierstyring i IKA Trøndelag IKS, og om det finnes forbedringspotensial i eierutøvelsen.

PROBLEMSTILLINGER

Utøver Malvik kommune eierskapet i IKA Trøndelag IKS i tråd med kommunestyrets vedtak, lovkrav og etablerte normer for god eierstyring?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: 120 timer

Rapport til sekretær: 01.12.2023

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Sunniva Tusvik Sæter
sts@revisjonmidtnorge.no
Tlf. 47 63 77 14

2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Malvik kommune bestilte en eierskapskontroll i IKA Trøndelag IKS den 09.02.2022, sak 01/23. Bestillingen tar utgangspunkt i Plan for eierskapskontroll. Eierskapskontroll i IKA Trøndelag IKS er prioritert som den andre eierskapskontrollen i planen.

I protokollen fra bestillingen, framgår det følgende moment:

Ansatt på servicetorget er eierrepresentant i IKA Trøndelag IKS. Utvalget stilte spørsmål om det finnes en oversikt over manglende rapportering fra eierrepresentant til kommunestyret.

Følgende var et omforent forslag fra utvalget:

Kontrollutvalget bestiller en eierskapskontroll av følgende selskap: IKA Trøndelag IKS.

Utvalget ønsker også at revisjonen undersøker om det finnes etablerte kontrollrutiner for manglende tilbakemelding fra eierrepresentant til kommunestyret.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

I en eierskapskontroll undersøkes det hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser. Dette til forskjell fra en forvaltningsrevisjon av selskapet, hvor det er selve virksomheten som undersøkes. IKA Trøndelag IKS er organisert som et interkommunalt selskap (IKS). Grensegangen mellom en eierskapskontroll og en forvaltningsrevisjon vil for denne selskapsformen gå mellom oppgavene som hører inn under representantskapet, og oppgaver som ligger hos selskapets styre.

Det er lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) som regulerer denne selskapsformen. Opprinnelig var selskapsformen tilrettelagt for interkommunalt samarbeid av forretningsmessig art¹, men har etter hvert fått langt større utbredelse. IKS er en organisasjonsform der prinsippene fra selskapsretten ligger til grunn, men der disse blir sett i sammenheng med prinsippene fra offentlig rett.²

¹ Ot.prp.nr. 53 (1997-1998) pkt. 4.1.1

² Kommunal- og distriktsdepartementet: Høringsnotat om endring av IKS-loven, 25.05.2022, s. 6

Et IKS skal være regulert av en selskapsavtale, og denne skal vedtas av det enkelt kommunestyre hos deltakerne. I avtalen skal deltakerandel angis. Kommunen hefter for denne andelen av selskapets forpliktelser. Selskapet skal ha et representantskap med minst én representant fra hver deltaker. Kommunen skal utøve sin myndighet gjennom representantskapet. Styret har ansvaret for forvaltningen av selskapet, og velges av representantskapet.

2.3 IKA Trøndelag IKS

Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS (IKA Trøndelag) eies av 36 trønderske kommuner samt Trøndelag fylkeskommune. Malvik har en eierandel på 3,01 prosent. Det gjør Malvik til den niende største eieren i selskapet.

Formålet med selskapet er at det skal legge forholdene til rette for eiernes rasjonelle, funksjonsdyktige og effektive gjennomføring av arkivlovens intensjoner og bestemmelser. Selskapet skal fungere som arkivdepot for eiernes papirbaserte og elektroniske arkiver og sørge for at materialet blir gjort tilgjengelig for offentlig bruk, forskning og andre administrative og kulturelle formål.

Selskapet har hovedkontor i Trondheim kommune.

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

3.1 Problemstillinger

- Utøver kommunen eierskapet i IKA Trøndelag IKS i tråd med kommunestyrets vedtak, lovkrav og etablerte normer for god eierstyring?
 - Har kommunestyret vedtatt styringsdokumenter for selskapet, herunder selskapsavtale og eierskapsmelding?
 - Er roller, ansvar og myndighet for eierstyring avklart?
 - Får kommunestyret tilstrekkelig opplæring og informasjon om eierstyring av selskapet?
 - Er kommunikasjonen mellom eieren og selskapet i tråd med prinsippene for god eierstyring og med kommunens egne bestemmelser?
 - Skjer utvelgelse og valg av styremedlemmer i tråd med lovkrav og anbefalinger?

3.2 Avgrensing

I en eierskapskontroll undersøkes det hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser, til forskjell fra en forvaltningsrevisjon i et selskap, hvor virksomheten i selskapet undersøkes.

3.3 Kilder til kriterier

- KommuneLOven, kapittel 26
- IKS-loven
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Malvik kommunes eierskapsmelding

3.4 Metoder for innsamling av data

Revisor vil innhente data gjennom dokumentgjennomgang og intervjuer.

Dokumentgjennomgangen vil i hovedsak dreie seg om kommunens eierskapsmelding og behandlingen av denne, samt andre politiske saker som er relevant for problemstillingene.

Dokumentene vil bli supplert med skriftlige spørsmål og intervju av informanter som kan belyse temaet, herunder eierrepresentanter og saksbehandler for eierskapsaker. Det kan være aktuelt å rette noen spørsmål til selskapet.

De nevnte metodene vil være hensiktsmessige for å gi mest mulig presise svar på problemstillingene.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig revisor	Sunniva Tusvik Sæter
Prosjektmedarbeider	Mette Sandvik
Kvalitetssikrer	Margrete Haugum
Kvalitetssikrer	Arve Gausen

4.2 Milepælsplan

Bestillingsdato	09.02.2023
Prosjektplan til sekretær	10.03.2023
Oppstartsmøte	Første halvdel av mai 2023
Datainnsamling ferdig	01.09.2023
Rapport til uttalelse	13.11.2023
Rapport til sekretær	01.12.2023

Verdal, 28.02.2023

Sunniva Tusvik Sæter

Oppdragsansvarlig revisor

KILDER

Kommunal- og distriktsdepartementet, (25.05.2022) *Høringsnotat om endring av IKS-loven*

Kommunal og regionaldepartementet, Ot.prp.nr.53 (1997-1998) *Om lov om interkommunale selskaper og lov om endringer i kommuneloven m m (kommunalt og fylkeskommunalt foretak), punkt 4.1.1.*



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no