

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Arkivsak:

Møtedato/tid: 09.06.2023 kl. 09:00

Møtested: Formannskapssalen

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS
v/ Paul Ivar Stenstuen på telefon 900 39 065, eller e-post: paul.ivar.stenstuen@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim/Steinkjer/Os, 04.06.2023

Inger Johanne Uthus (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Paul Ivar Stenstuen
seniorrådgiver
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
17/23	Referatsaker
18/23	Dialog med kommunedirektøren
19/23	Orientering fra kommunedirektøren om enhetenes interne rapportering
20/23	Orientering fra kommunedirektøren om kommunens økonomiforvaltning
21/23	Bestilling av oppdrag hos revisor
22/23	Eventuelt
23/23	Godkjenning av møteprotokoll

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

09.06.2023

Saknr

17/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 23/238 - 2

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar referatsakene til orientering.

Vedlegg

Ansattmedvirkning og varsling

Saksopplysninger

Fra: [Tor Arne Stubbe](#)
Til: [Paul Ivar Stenstuen](#); [inger.johanne.uthus](#)
Emne: Ansattmedvirkning og varsling
Dato: 24. mai 2023 13:11:02
Vedlegg: [image002.png](#)

Hei

Forvaltningsrevisjon om ansattmedvirkning og varsling er tre uker forsinket ihht avtalt leveringsfrist (1.6).

Datainnsamling er slutført og rapporten er straks klar til kvalitetssikring. Første mulige dato for kvalitetssikring er 6.6. Rapporten oversendes kommunedirektør til uttalelse 7.6. Vi gir normalt KD 14 dager til å avgi uttalelse til rapporten. Tentativt vil rapporten kunne oversendes kontrollutvalget 22.6.

Med vennlig hilsen

Tor Arne Stubbe

Fagleder forvaltningsrevisjon

M +47 98608070 | [Skype for business](#)



Revisjon Midt-Norge SA, Postboks 2565, 7735 Steinkjer

W www.revisjonmidt norge.no | M +47 907 30 300

Revisjon Midt-Norge SA er sertifisert Miljøfyrtårn. Tenk på miljøet før du eventuelt skriver ut denne e-posten



Dialog med kommunedirektøren

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

09.06.2023

Saknr

18/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/83 - 10

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.

Saksopplysninger

Iht. kontrollutvalgets årsplan for 2023 skal kontrollutvalget ha dialog med kommunedirektøren i dette møte.

Kommunedirektøren har på forhånd opplyst at han ønsker å informere om følgende temaer:

- Helseplattformen
- Konsekvenser med radikale demografiske endringer i årene fremover
- Lederutviklingsprogrammet
- Sykefravær og heltidsutviklingen
- Eventuelt

Det legges for øvrig opp til en gjensidig informasjonsflyt og dialog.

Orientering fra kommunedirektøren om enhetenes interne rapportering

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

09.06.2023

Saknr

19/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/83 - 9

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.

Saksopplysninger

I henhold til kontrollutvalgets årsplan for 2023 skal kommunedirektøren gi en orientering om enhetenes interne rapportering.

Kommunedirektøren har opplyst at sektor Hjemmetjeneste ved sektorleder, Enhet Hegra bosenter ved enhetsleder samt en av controllerne vil eksemplifisere og forklarer rutinene.

Orienteringen vil bli gitt i møtet.

Orientering fra kommunedirektøren om kommunens økonomiforvaltning

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

09.06.2023

Saknr

20/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 23/83 - 8

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.

Saksopplysninger

I henhold til kontrollutvalgets årsplan for 2023 skal kommunedirektøren gi en orientering om kommunens økonomiforvaltning.

Kommunalsjef økonomi, HR og digitalisering vil redegjøre for:

- Organiseringen av økonomifunksjonen i kommunen
- Værnesregionen
- Kort om økonomistyringssystemet

Orienteringen vil bli gitt i møte.

Bestilling av oppdrag hos revisor

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

09.06.2023

Saknr

21/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen**Arkivkode** FE-037**Arkivsaknr** 23/184 - 7

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vurderer det som hensiktsmessig å be revisor om å gjennomgå administrasjonens svar og det oversendte materialet. Ytterligere undersøkelser kan gjennomføres.
2. Kontrollutvalget gir kontrollutvalgets leder myndighet til foreta og å godkjenne bestilling til revisor i samarbeid med kontrollutvalgets sekretær.

Vedlegg

Redegjørelse til Konsek

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har mottatt en henvendelse fra Geir Falck Anderssen. Kontrollutvalget blir her oppfordret til å gjøre en vurdering av Brann og Redning Stjørdal Kommune / Værnes regionen brann og redning, knyttet til:

- Arbeidsmiljø
- Økonomistyring
- Opplæring – videreutdanning
- Trygghet for mannskap
- Kvalitetssikring og etterkontroll av ROS og beredskapsanalysen
- Gave til Ukraina (et flott tiltak)
- Hvilket forhold har VRBRT til et firma som driver med opplæring av utryknings sjåfører

Kontrollutvalgets leder har hatt en samtale med enhetsleder samfunn. Vi har også den 19.04.23 bedt om en skriftlig redegjørelse for hvordan sentraladministrasjonen følger opp VRBRT herunder:

- Lederoppfølging
- Virksomhetsplan (driftsplanlegging mv.)
 - ROS- og beredskapsanalyse
 - Responstidsplanlegging
 - Kjøretøy og utstyrplanlegging
 - Utrykningsrutiner og bruk av personell / befal
 - Bemanning og personalforvaltning
 - Kjøreopplæring og kurs
 - Tilbyr, og og i så fall fakturerer VRBRT, selv kurs for eksterne
 - Verneutstyr i. Hvordan kravene til ren og skitten sone er ivaretatt
 - Annet
- Hvordan godt arbeidsmiljø i VRBRT sikres
- Attestasjons- og anvisningsrutiner
- Internkontroll Kontrollutvalget ønsker også det redegjøres for brannbilen som ble gitt bort til Ukraina.

Kontrollutvalget ønsket også at redegjort for brannbilen som ble gitt bort til Ukraina.

Sentraladministrasjonens svar ble oversendt den 10.05.23 og følger som vedlegg. Det vises til dette. I tillegg ble det ettersendt en rekke filer hvorav enkelte av dem er interne dokumenter

og unntatt offentlighet. (Oversendte dokumenter som ikke følger vedlagt er tilgjengeliggjort for medlemmene på Konseks Teams løsning under filer.)

Vurdering

Det vurderes som hensiktsmessig å be revisor gjennomgå det oversendte materialet. Det bør imidlertid samtidig åpnes for at det kan bes om at revisor gjennomfører ytterlige undersøkelser dersom dette vurderes nødvendig.

Vurderinger vedrørende hensiktsmessighet eller lignede knyttet til gaver til fremmede stater ligger utenfor kontrollutvalgets mandat.

1. Lederoppfølging

Sektorleder har sin årlige medarbeidersamtale med Brannsjefen hvor gjennomgang av lederavtalen er hovedtema.

Brannsjefen deltar i sektorens ledergruppe hvor det er ledermøter hver 14. dag.

2. Virksomhetsplan (driftsplanlegging mv.)

a) ROS, Forebyggende og Beredskapsanalyse.

Ref. F-sak 2022/5676 - Saksfremlegg ROS, Forebyggende og Beredskapsanalyse:

Jfr. **Brann- og eksplosjonsvernloven** Kap.3 «Kommuners plikter» § 5. avsnitt 2 og 3 skal:

Kommunen skal gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse slik at brannvesenet blir best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor. Kommunen skal evaluere hendelser for å sikre kontinuerlig læring og forbedring av det forebyggende og beredskapsmessige arbeidet.

To eller flere kommuner kan avtale å ha felles brannvesen eller felles ledelse av brannvesenet. Kommunen kan gjennom avtale overlate brannvesenets oppgaver og ledelse helt eller delvis til en annen kommune, virksomhet e.l. Kommunen må i slike tilfeller etablere ordninger som sikrer at all myndighetsutøvelse etter loven skjer under kommunens formelle ansvar.

§ 6. Grunnlag for organisering, bemanning og utrustning

Kommunen skal organisere, bemanne og utruste brann- og redningsvesenet på bakgrunn av en

- a) risiko- og sårbarhetsanalyse
- b) forebyggendeanalyse, og
- c) beredskapsanalyse.

Brann- og redningsvesenet skal sørge for at relevante aktører inviteres med i arbeidet med å utarbeide analysene, og sørge for nødvendig forankring av analyseprosessen og resultatene.

*Analysene skal oppdateres ved endringer i risiko og sårbarhet som kan få betydning for organiseringen, bemanningen og utrustningen av brann- og redningsvesenet. **Analysene skal oppdateres minimum hvert fjerde år.***

Analysene etter første ledd utgjør dokumentasjonen av brann- og redningsvesenet, jf. forskriften § 4. Dokumentasjonen skal vise hvilke uønskede hendelser brann- og redningsvesenet er organisert, bemannet og utrustet for, og hvilke hendelser de ikke kan håndtere. Dersom slike hendelser planlegges håndtert sammen med andre brann- og redningsvesen eller andre samvirkeaktører, skal dette fremgå i dokumentasjonen og av avtale.

§ 7. Risiko- og sårbarhetsanalyse

Brann- og redningsvesenet skal fastsette formål med risiko- og sårbarhetsanalysen og rammer for risikovurderingsprosessen. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal kartlegge og vurdere sannsynligheten for og konsekvensen av uønskede hendelser. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal som et minimum omfatte

- a. risiko og sårbarhet innenfor ansvarsområdet til brann- og redningsvesenet
- b. risiko og sårbarhet utenfor ansvarsområdet som kan ha betydning for brann- og redningsvesenet
- c. hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre, og
- d. brann- og redningsvesenets evne til å opprettholde egen virksomhet når det utsettes for en uønsket hendelse, og evnen til å gjenoppta virksomheten etter at hendelsen har inntruffet.

Brann- og redningsvesenet skal samordne sin risiko- og sårbarhetsanalyse med kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse, jf. sivilbeskyttelsesloven § 14.

§ 8. Forebyggendeanalyse og krav til bemanning

Brann- og redningsvesenet skal utarbeide en forebyggendeanalyse på bakgrunn av

- a. risiko- og sårbarhetsanalysen etter forskriften § 7,
- b. oppgavene i brann- og eksplosjonsvernloven § 11 og forskrifter gitt i medhold av denne

Forebyggendeanalysen skal identifisere hvilket personell og hvilken kompetanse som er nødvendig for å sikre et tilfredsstillende forebyggende arbeid.

Brann- og redningsvesenet skal ha personell til brannforebyggende arbeid etter forskrift 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging, og dette skal utføres med minst 0,1 årsverk per 1 000 innbyggere i ansvarsområdet. I tillegg til personell til brannforebyggende arbeid gjelder krav til årsverk til leder for forebyggendearbeid, jf. forskriften § 11, og krav til bemanning ved feiing og tilsyn med fyringsanlegg etter forskrift 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging § 17.

§ 9. Beredskapsanalyse

Brann- og redningsvesenet skal utarbeide en beredskapsanalyse på bakgrunn av risiko- og sårbarhetsanalysen og forebyggendeanalysen, jf. forskriften § 7 og § 8. Beredskapsanalysen skal besvare i hvilken grad brann- og redningsvesenet er organisert, utrustet og bemannet til å håndtere den kartlagte risikoen og sårbarheten, jf. forskriften § 7.

Beredskapsanalysen skal identifisere og vurdere hvilke ressurser, som utstyr, personell og kompetanse, som er nødvendig for å kunne håndtere dimensjonerende hendelser på en tilfredsstillende måte.

Vurderingen av antall personer i beredskapsstyrken, vaktberedskapen, antall vaktlag, reservestyrken og lokaliseringen av beredskapsstyrken, jf. forskriften § 13, § 15, § 16 og § 17, skal omfatte

- a. risikoen i ansvarsområdet
- b. kravet til utrykningstid
- c. oppmøtetiden for personellet som skal møte til førsteinnsats og videre innsats, og
- d. samarbeid med andre brann- og redningsvesen.

Man har valgt å klippe inn disse avsnittene fra «Brann og eksplosjonsvernloven» og «Brann og redningsvesenloven» da dette er de styrende lovverkene for kommunene og Værnesregionen brann- og redningstjeneste, og derved grunnlaget/pålegget for at ROS, Forebyggende og Beredskapsanalyse ble utarbeidet og ferdigstilt i 2021 etter vedtatt etablering av Værnesregionen brann- og redningstjeneste fra 01.01.2021.

For at Værnesregionen brann- og redningstjeneste skal kunne gå videre i prosessen med å kartlegge hvordan VRBRT skal være organisert, bemannet og utrustet nå og videre inn i fremtiden som en region ble disse analysene presenterte og tatt til orientering av de 2 kommunestyrene i Meråker og Selbu. Vedtaket i F-sak 2022/5676 i Stjørdal ble. «Saken sendes tilbake til kommunedirektøren»

Dagens beredskap og forebyggendearbeid når det gjelder bemanning, vaktordninger, organisering og utstyr er basert på gjeldende ROS analyser fra 2008 (Stjørdal), 1997 (Selbu) og 1998 (Meråker) med påfølgende brannordninger på bakgrunn av disse. (Stjørdal har en gjeldende ROS fra 2019, men ikke ny brannordning basert på denne)

Det er først når disse analysene er tatt til orientering av alle 3 kommunestyrene at VRBRT på oppdrag fra kommunestyrene vil/kan igangsette arbeidet med å komme med et forslag til ny brannordning for respektive kommuner/region.

Det er først etter forslag til brannordning man ser den totale situasjonen når det gjelder økonomi, bemanning, vaktordninger og lignende for alle kommunene og regionen.

Analysene samt rapporten fra SAFETEC har avdekket og beskriver både akutte og langsiktige mangler/avvik i beredskapen og på det forebyggende arbeidet for kommunene og regionen. Dette går blant annet på bemanning, organisering, kompetanse, utstyr og stasjoner.

b) Responstidplanlegging

Dette er beskrevet og dokumentert i Forebyggende og Beredskapsanalysen og her er det beskrevet at man ikke klarer de krav til respons som vi har i henhold til «Brann- og redningsvesenetsforskriften § 20, 21 og 22», samt «Forskrift om brannforebygging»

Ref. F-sak 2022/5676 Saksfremlegg ROS, Forebyggende og Beredskapsanalyse:

Det er under utarbeidelse et interaktivt kart som viser området VRBRT dekker med de forskjellige utrykningstidene som er definert i Brann- og redningsvesenetsforskriften § 22 (ref. **Feil! Bokmerke er ikke definert.**).

§ 4-8. Innsatstid

Til tettbebyggelse med særlig fare for rask og omfattende brannspredning, sykehus/sykehjem mv., strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l., skal innsatstiden ikke overstige 10 minutter.

Innsatstiden kan i særskilte tilfeller være lengre dersom det er gjennomført tiltak som kompenserer den økte risiko. Kommunen skal dokumentere hvordan dette er gjennomført.

Innsatstid i tettsteder for øvrig skal ikke overstige 20 minutter. Innsats utenfor tettsteder fordeles mellom styrkene i regionen, slik at fullstendig dekning sikres. Innsatstiden i slike tilfeller bør ikke overstige 30 minutter.

«10, 20 og 30 minutters objektene» samt «§13 objektene» mm. kommer frem i dette kartet og vil visuelt på en god måte vise hvilke objekter vi i dag har innenfor dekningsområdene og hvilke som ligger utenfor med dagens beredskap.

Forspenningstiden til VRBRT regnes til 8 minutter (6+2) for alle 3 stasjonene hele døgnet unntatt på stasjon Stjørdal på hverdager mellom kl.0700 og kl.1430. (Dagberedskap)

Dagberedskap og en eventuell kasertering har forspenningstid regnet til 3 minutter (1+2).

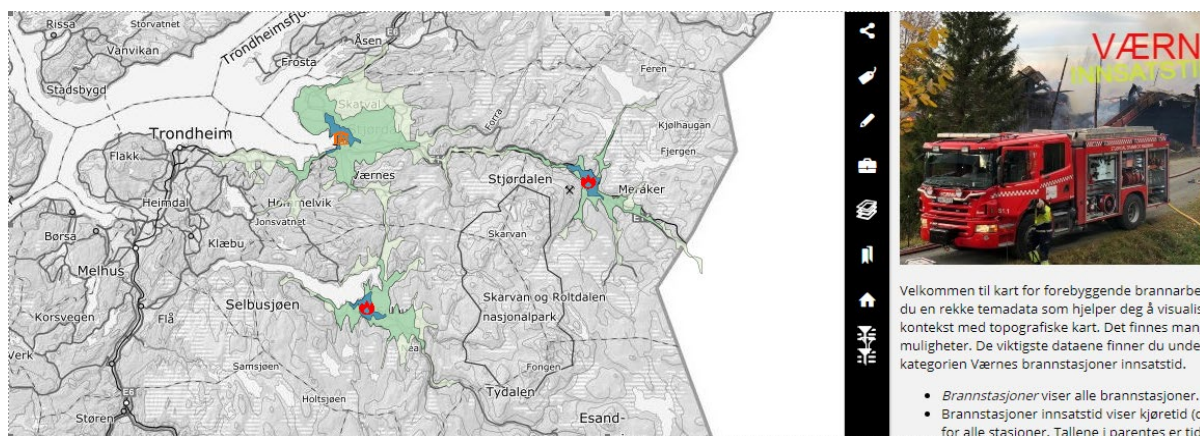
Dvs. at vi har følgende kjøretid tilgjengelig for å nå våre objekter innenfor krav:

Forspenningstid 8.minutter. (Dagens beredskap alle 3 stasjoner unntatt 0700-1430 stasjon Stjørdal)

- 10 min.objekter = **2 minutter**
- 20 min.objekter = **12 minutter**
- 30 min.objekter = **22 minutter**

Forspenningstid 3 minutter (Dagberedskap stasjon Stjørdal og en eventuell kasertering)

- 10 min.objekter = **7 minutter**
- 20 min.objekter = **17 minutter**
- 30 min.objekter = **27 minutter**



c) Kjøretøy og utstyrplanlegging

Ref. F-sak 2022/5676 Saksfremlegg ROS, Forebyggende og Beredskapsanalyse:

Beredskap:

		Utsiftingsplan for VRBRT																					
		(Er forankret i Stjørdal, men kun delvis i Selbu og Meråker)																					
Kommune	Kjøretøy	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	Totalt over 20 år	
Selbu	S-0.1 IL-bil							0,24										0,24				Selbu andel IL bil (30/70%)	
	S-3.9 UL bil ++	1									1										1		
	S-3.1 Mannskapsbil															5							
	S-3.4 Tankbil	3,5															3,5						
	S-3.6 Firstresponder										2												
	Båt			0,4																			
	Hengerpumpe	0,2																					
	S-3.8 (Adm.bil)																						
	Fast årlig beredskapsmateriell																						
	Sum Selbu		4,7	0	0,4	0	0	0	0,24	0	0	1	2	0	0	0	5	3,5	0,24	0	0	1	18,08
Meråker	S-0.1 IL-bil							0,18										0,18				Meråker andel IL bil (30/70%)	
	S-2.1 Mannskapsbil														5								
	S-2.4 Tankbil		3,5																3,5				
	S-2.6/S-2.9 UL bil ++						1										1						
	S-2.8 (Adm.bil)			0,7																0,7			
	Hengerpumpe														0,2								
	Fast årlig beredskapsmateriell																						
Sum Meråker		0	3,5	0,7	0	0	1	0,18	0	0	0	0	0	0	5,2	0	1	3,68	0,7	0	0	15,96	
Stjørdal	S-0.1 IL-bil							0,78										0,78				Stjørdal andel IL bil (30/70%)	
	S-1.9 UL bil		1									1											
	S-1.8 Overflate		0									0											
	S-1.1 Mannskapsbil										5,5										5,5		
	S-1.2 Reservebil										0										0		
	S-1.3 Lift															9,5							
	S-1.4 Tankbil						3,5														3,5		
	S-1.6 First responder					2					2												
	S-1.8 Adm.bil			1									1										
	S-1.5 ATV			0,4										0,4									
	Båt (IUA)																						
	Hengerpumpe								0,2														
	Fast årlig inv.beredskapsmateriell	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4		
Sum Stjørdal		0,4	1,4	1,8	2,4	0,4	3,9	1,38	0,4	0,4	7,9	0,4	2,4	0,8	0,4	9,9	0,4	1,18	0,4	0,4	11,4	48,06	

NB! Alle priser er 2020 priser

Forebyggende:

Kommune	Type investering	Kjøretøy/utstyr	Type	Antatt verdi i dagens utstyr	Års modell	År																	Totalt over 20 år		
						2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039		2040	2041
VRBRT	Kjøretøy	Forebyggende bil	Mercedes Vito	0,3	2017						0,9														1,8
VRBRT	Utstyr over 100'	Bjørnis		0,1	2022										0,1									0,1	0,2
VRBRT	Fremtidig behov	Fagprogram §13 objekt								0,3															0,3
VRBRT	Fremtidig behov	Admin bil Stjørdal	Liten el. bil							0,5															1,0
Totalt				0,4		0,0	0,0	0,5	0,3	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,3	

I tillegg til dette arbeider VRBRT aktivt med å utruste biler og utstyr med den teknologi som behøves for å møte fremtidens utfordringer innen brann- og redning samt utstyr som er kompatibelt med vedtatte «Nasjonale operatørhåndteringsverktøy»

Værnesregionen brann- og redningstjeneste har og legger ned mye arbeid på å innhente tidligere års mangler innen forebyggende og beredskaps arbeid.

I tillegg plikter man å planlegge for å ytterligere utruste oss for fremtidige og dokumentert kommende utfordringer som for eksempel store skogbranner, krise og krig, flommer, ekstremvær ol.

d) Utrykningsrutiner og bruk av personell / befal

Værnesregionen brann- og redningstjeneste bruk av personell og befal forholder seg her til «Brann- og eksplosjonsvernloven», «Brann og redningsvesenforskriften» og gjeldende brannordning i Stjørdal, Meråker og Selbu.

Dagens rutiner er beskrevet i prosedyrer, instruksjer, samt er ved utrykninger i henhold til de styrende lover, forskrifter og ordninger

Ref. F-sak 2022/5676 Saksfremlegg ROS, Forebyggende og Beredskapsanalyse:

Brann- og eksplosjonsvernloven § 12. «Fullmakter ved brann og andre ulykkesituasjoner»

Leder av brannvesenet

- a. har ledelsen av brannbekjempelsen,
- b. har skadestedsledelsen ved andre ulykkesituasjoner inntil ledelsen overtas av politiet,
- c. har ordensmyndighet inntil politiet kommer til stedet,
- d. kan rekvirere eiendom, bygninger, materiell og personell innenfor rammen av § 5 fjerde ledd,
- e. kan pålegge eier eller bruker av eiendom som har vært utsatt for brann, eksplosjon eller annen ulykke å sørge for vakthold og andre nødvendige sikringstiltak.

Fullmaktene i første ledd gjelder tilsvarende for den som i lederens sted har innsatsledelsen på brann- eller ulykkesstedet.

Brann- og redningsvesenforskriften § 12. «Ledelse under innsats»

Brann- og redningsvesenet skal ha eller være omfattet av en overordnet vaktberedskap slik at myndigheten til lederen av brann- og redningsvesenet ivaretas under innsats. Overordnet vaktberedskap er særskilt kvalifisert personell i egen vaktordning, jf. forskriften § 44, som skal kunne lede samtidig innsats på flere hendelsessteder.

Under innsats skal den overordnede ledelsen av brann- og redningsvesenet ivaretas av lederen av brann- og redningsvesenet eller noen som inngår i den overordnede vaktberedskapen. Utrykningslederen skal lede brann- og redningsvesenet under innsats dersom lederen av brann- og redningsvesenet eller de som inngår i overordnet vaktberedskap ikke er tilgjengelige.

Under innsats skal brann- og redningsvesenet organiseres og ledes etter et nasjonalt enhetlig ledelsessystem for brann- og redningsvesenet.

Brann- og redningsvesenet skal under og etter innsats gi informasjon til nødmeldesentralen slik at enhver innsats blir tilfredsstillende dokumentert, jf. forskriften § 31.

Utklipp dagens vedtatte brannordning fra 2008 (merk.pkt.5):

Behandling i Komite plan - 21.05.2008

Gunnar Stenli (FrP) foreslo:

Endringsforslag i forhold til Rådmannens forslag punkt 1:
Gjennomføringen vedtas innenfor langtidsbudsjett økonomiplan 2009 -2012 og
"legges inn i budsjett 2009 strykes."

Foreløpig votering:

Stenlis forslag vedtatt med 4 mot 3 stemmer for rådmannens forslag

Endelig votering:

Rådmannens innstilling med den allerede vedtatte endringen

Uttalelse:

- 1) Stjørdal brann- og feiervesen organiseres og tilføres de ressurser som er nødvendig for å ivareta forebyggende- og beredskapsmessige oppgaver. Gjennomføringen innarbeides i økonomiplanen for årene 2009 til 2012 og legges inn i budsjettet for 2009.
- 2) Det ansettes til sammen 4 utrykningsledere i hel stilling fra 01.01.2009.
- 3) Det ansettes til sammen 18 brannkonstabler i deltidsstilling fra 01.01.2009.
- 4) Det ansettes, inklusive avdelingsleder, 3 personer i hel stilling på forebyggende avdeling fra 01.01.2009.
- 5) Overbefalsvakt i Stjørdal pålegges utrykningsplikt.
- 6) Feie- og tilsynstjenesten utføres av 5 personer i hel stilling. De som utfører dette skal ha godkjent fagutdannelse. Det bør tilstrebes å ha lærling/samarbeid med opplæringsinstitusjoner i feierfaget for å sikre rekruttering til feieryrket.

Innstilling i Komite plan - 21.05.2008

Værnesregionen brann- og redningstjeneste sine lovpålagte krav til bemanning er beskrevet i «Brann- og redningsvesenforskriften» i paragrafene det refereres til under.

Dagens avvik og mangler er dokumentert og beskrevet i Forebyggende og Beredskapsanalysene, samt rapport fra tredjepartskontroll. (Ref.kap.7 i Beredskapsanalysen og kap.5 i Forebyggendeanalyse.)

Ref. F-sak 2022/5676 Saksfremlegg ROS, Forebyggendeanalyse og Beredskapsanalyse:

§ 13. Beredskapsstyrken

Brann- og redningsvesenets samlede beredskapsstyrke skal bemannes med minst 16 personer, der minst fire skal være kvalifiserte som utrykningsledere. Antall personer i beredskapsstyrken kan økes med grunnlag i beredskapsanalysen, jf. forskriften § 9. Brann- og redningsvesenets beredskapsstyrke skal lokaliseres med grunnlag i beredskapsanalysen, jf. forskriften § 9. Alle tettsteder skal være dekket av hele eller deler av beredskapsstyrken. Beredskapsstyrken kan dekke flere tettsteder.

§ 14. Vaktlag

Et vaktlag skal bestå av minst én utrykningsleder og tre brannkonstabler. Vaktlaget skal styrkes med ytterligere mannskap dersom det er forutsatt i byggesaken at beredskapen skal ivareta rømningsvei med høyderedskap. Vaktlaget skal styrkes med ytterligere mannskap dersom kommunen har besluttet at tankbil skal dekke brann- og redningvesenets behov for slokkevann, jf. forskrift 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging § 21.

§ 15. Antall vaktlag

I tettsteder med 3 000 til 50 000 innbyggere skal det være minst ett vaktlag i vaktberedskap.

I tettsteder med 50 000 til 100 000 innbyggere skal det være minst to vaktlag i vaktberedskap. I tettsteder med over 100 000 innbyggere skal det være minst tre vaktlag i vaktberedskap. Deretter skal beredskapen økes med ett vaktlag i vaktberedskap for hver 70 000 innbygger. Antall vaktlag i vaktberedskap etter 170 000 innbyggere kan fravikes med grunnlag i risiko- og sårbarhetsanalysen, forebyggendeanalysen og beredkapsanalysen, jf. forskriften § 7, § 8 og § 9.

§ 16. Reservestyrker for skogbrann og andre hendelser

Dersom brann- og redningsvesenets egne beredskapsstyrker ikke har tilstrekkelige personellressurser til å håndtere innsatssituasjoner som kan inntreffe, herunder i områder hvor det er betydelig fare for brann i skog, skal brann- og redningsvesenet alene eller i samarbeid med andre brann- og redningsvesen sørge for å ha tilstrekkelige reservestyrker for skogbrann og andre hendelser. Behovet for reservestyrker skal fremgå av beredkapsanalysen, jf. forskriften § 9. Reservestyrken skal øves for aktuelle oppgaver.

§ 17. Vaktberedskap

Brann- og redningsvesenets beredskapsstyrke skal være organisert i en vaktberedskap ut fra antall innbyggere i det største tettstedet i ansvarsområdet. I tettsteder med inntil 3 000 innbyggere skal beredskapen som et minimum organiseres av deltidspersonell uten kontinuerlig vaktberedskap. I perioder hvor det ikke kan forventes tilstrekkelig oppmøte ved hendelser skal det opprettes kontinuerlig vaktberedskap. I tettsteder med 3 000 til 8 000 innbyggere skal beredskapen som et minimum være organisert i vaktlag bestående av deltidspersonell i kontinuerlig vaktberedskap. I tettsteder med 8 000 til 20 000 innbyggere skal beredskapen som et minimum være organisert i vaktlag bestående av heltidspersonell med kontinuerlig vaktberedskap på brannstasjonen innenfor ordinær arbeidstid. Utenfor ordinær arbeidstid kan beredskapen organiseres i vaktlag bestående av deltidspersonell med kontinuerlig vaktberedskap, men hvor utrykningsleder har brannvern som hovedyrke. I tettsteder med mer enn 20 000 innbyggere skal beredskapen være organisert i vaktlag bestående av heltidspersonell med kontinuerlig vaktberedskap på brannstasjonen. Dersom det er krav til ytterligere mannskap etter forskriften § 14, skal personell for høyderedskap og tankbil ha samme vaktberedskap som vaktlaget for øvrig. Brann- og redningsvesenet skal uavhengig av kravene i andre til femte ledd sikre innsats i hele ansvarsområdet, og ha tilstrekkelig beredskap etter risiko- og sårbarhetsanalysen, beredkapsanalysen og kravet til utrykningstid. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap kan etter søknad dispensere fra bestemmelsen når særlige grunner foreligger og tilstrekkelig grad av beredskap kan opprettholdes.

§ 18. Krav til midlertidig forhøyet beredskap ved særskilt risiko

Brann- og redningsvesenet skal ha et system for å identifisere situasjoner hvor risikoen for branner og andre ulykker er vesentlig større enn normalt, og følge opp med nødvendig planverk for å sikre god håndtering av slike situasjoner, jf. forskriften § 10. Brann- og redningsvesenet skal innføre høyere beredskap dersom det er nødvendig, og sørge for at nødmeldesentralen holdes informert.

f) Kjøretøyopplæring og kurs

(Ref. Beredkapsanalyse Kap. 5.11 til kap. 5.20.)

Værnesregionen brann- og redningstjeneste har en omfattende opplæring og vedlikeholdstrening innen bruk, kjøring og utrykning med utstyr og kjøretøy.

Dette er godt beskrevet i prosedyrer og rutiner.

Man følger alle lovverk innen veitrafikkloven når det gjelder oppfølging, helsekontroller, re-godkjenning hvert 5.år. ol. for kl.C og utrykningskjøring, samt at vi utover dette gjennomfører dokumentert opplæring for alle kjøretøy.

Her kan nevnes oppfølging av sjåfører hvert år med spesialøvelser utført av interne instruktører med lang og god spisskompetanse innen tungbilkjøring.

Man har som et av få brann- og redningsvesen brukt ekstra ressurser på re-godkjenning med tungbil (ikke bare kl.B biler) innen kode 160 utrykningskjøring da vi mener dette er essensielt for sikkerheten til mannskaper, trafikanter, og for å ha sjåfører som skal håndtere kl.C kjøretøy i utrykningskjøring på en trygg og sikker måte.

Man holder på å utdanne (Universitetet Nord) egen instruktør innen utrykningskjøring kode.160 som er en del av tanken rundt dette å sikre god kompetanse på våre sjåførere og sikkerhet for mannskaper og andre trafikanter.

Annen kurs og opplæring er også høyt prioritert, men har vært utfordrende pga. pandemien i tillegg til stramme vedtatte rammer.

Lovpålagt kurs og opplæring klarer man akkurat å tilfredsstille, men annen kursvirksomhet er mer og mer utfordrende.

g) Tilbyr, og i så fall fakturerer VRBRT, selv kurs for eksterne

Det er verdt å presisere bare det interne behovet Stjørdal, Selbu og Meråker har for sine ansatte innen brannvern, førstehjelp med mere som VRBRT kunne ha bidratt til å dekke med tilførte ressurser. Her henger nok VRBRT etter mange andre sammenlignbare brann- og redningstjenester og regioner. VRBRT fakturerer kurs i henhold til på forhånd inngåtte avtale og prislister.

Ref. F-sak 2022/5676 Saksfremlegg ROS, Forebyggendeanalyse og Beredskapsanalyse:

(Ref kap. 5.17 Beredskapsanalysen.)

Til tross for at mange ildsjeler har bidratt tungt med å gjennomføre eksterne kurs og øvelser, har brann og- redningstjenesten aldri hatt tilstrekkelig kapasitet til å administrere dette på en god nok måte.

Fleire har hatt ansvaret for kursvirksomheten i ulike perioder, men alltid som en tilleggsoppgave til egen stilling.

Ved å tilføre brann- og redningstjenesten ressurser til dette kan man oppnå en god struktur og en god måte å legge til rette for viktig og pålagt opplæring av egne ansatte, kommunalt ansatte og eksterne.

Brann og- redningstjenesten har en unik posisjon i samfunnet som troverdig fagkompetanse innenfor brannvern.

Denne posisjonen må utnyttes til det beste for samfunnet. Ved å jobbe mer systematisk med opplæring og øvelser, kan brann og- redningstjenesten spre kunnskaper, ferdigheter og skape holdninger hos ansatte i risikoutsatte institusjoner, m.m.

All erfaring tilsier at deltakerne også tar med seg ny kunnskap og holdninger hjem til egen husholdning.

Med mer kunnskap og bedre holdninger blant innbyggerne i VRBRT's kommuner vet man at det blir færre uønskede hendelser som brann og- redningstjenesten må håndtere.

Det er viktig at VRBRT har kapasitet til å tilby kommunen, bedrifter, institusjoner og private i eierkommunene slik kompetanse/opplæring uten å belaste egne ansatte mer enn nødvendig.

For å lykkes med dette, er det viktig at utadrettet kurs- og øvelsesvirksomhet anerkjennes internt som et effektivt forebyggende virkemiddel. Det betyr likevel ikke at beredskapspersonell ikke har en rolle i dette arbeidet. Stor operative erfaring er nettopp med å skape den posisjonen vi har i dette markedet.

Derfor er det også viktig at det skapes anerkjennelse for at ekstern kurs- og øvelsesvirksomhet er en viktig oppgave fra brann og- redningstjenesten der beredskapspersonell også bør bidra – enten i arbeidstiden eller på fritiden etter egen avtale.

Det bør i tillegg utarbeides en profilering på Facebook, i medier og eierkommuners internsider for å markedsføre disse tjenestene. I tillegg til at brann og- redningstjenesten på denne måten vil nå ut til mange mennesker, vil det kunne være med å finansiere ressursbruk til å administrere og koordinere denne tjenesten for VRBRT.

Kapasiteten, kontinuiteten og profesjonaliteten dette innebærer skaper store muligheter for utadrettet kurs, informasjon- og øvelsesvirksomhet

h) Verneutstyr

VRBRT arbeider kontinuerlig med HMS. Siste vernerunde som ble gjennomført på stasjon Stjørdal var 15.12.2022. (Se vedlegg. «HMS-Vernerunde 2022») Her ble det ikke avdekket noen avvik på personlig verneutstyr.

i) Hvordan kravene til ren og skitten sone ivaretas

Stasjonen er inndelt i ren og skitten sone og man har prosedyrer for å ivareta dette i en normalsituasjon. Ved større hendelser er det mangler, og dette er beskrevet i Beredskapsanalysen. Arbeidstilsynet har også vært inne i denne saken. (Se 2 vedlegg fra Arbeidstilsynet)

Ref. F-sak 2022/5676 Saksfremlegg ROS, Forebyggendeanalyse og Beredskapsanalyse. kap. 5.21. Beredskapsanalyse.)

3. Hvordan godt arbeidsmiljø i VRBRT sikres

Bedriftsrapport og handlingsplan. Datert 19.09.2022 fra Friskgården

10-faktor undersøkelsen desember 2022.

Oppfølging av bedriftsrapport, handlingsplan og 10-faktor undersøkelse. «Kvalitativ medarbeiderundersøkelse» i regi av Friskgården, som ferdigstilles i mai 2023 med videre oppfølging utover året.

4. Attestasjon og anvisningsrutiner

Varabrannsjef har attestasjonsmyndighet for hele VRBRT.

Brannsjef Bjørn Rønning har anvisningsmyndighet for hele VRBRT.

Sektorleder Bjørn Bremseth har anvisningsmyndighet for hele VRBRT og brannsjef.

5. Internkontroll

VRBRT har gode internkontrollsystemer. VRBRT har over lengre tid arbeidet med å få på plass prosedyrer for de oppgaver vi gjør og kan komme ut for. VRBRT har kontinuerlig drevet med utarbeidelse av risikovurdering av arbeidsoppgaver vi har og kan komme ut for. VRBRT bruker kommunen sitt prosedyre og avvikshåndteringssystem (Compilo), men har også i tillegg et eget system (M- Sollution) for sjekk/kontroll av utstyr, røykeksponering av mannskaper, timeregistrering, bekymringsmeldinger ol.

VRBRT har også utarbeidet årlige oversikter og øvelsesplaner på lovpålagt opplæring innenfor alle områder som vi har innsatsplikt på og vi må forvente å skal kunne løse. (Se vedlegg. «Øvelsesplan Stjørdal VRBRT»)

Redegjøres for brannbilen som ble gitt bort til Ukraina.

Utskiftingsplanen som ble laget i 2018 var en faglig vurdering på utskifting av kjøretøy og beredskapsutstyr på bakgrunn av at vi til enhver tid skal være operativ og takle de utfordringene vi vil bli stilt ovenfor. I fremlagte forslag til Økonomiplan 2019-2022 ble det funnet rom til utskifting av stasjonens hoved bil «mannskapsbil S-1.1» Dagens hoved bil mannskapsbil vil da etter planen gå inn som reservebil og erstatte dagens reserve bil

«mannskapsbil S-1.2». I vedtatte Økonomiplan ser vi nå at investering av aktuelle mannskapsbil 1.1 er flyttet fra 2020 til 2021.

Følgende begrunnelse i vedtakets pkt G:

Det ligger store planlagte investeringer inne for branttjenesten i økonomiplanperioden. Med unntak for anskaffelse av kommandobil i 2019 ønskes det at andre store investeringer avventer utredningen og fremtidens branttjeneste. Et evt interkommunalt samarbeid og/eller et samarbeid med lufthavna kan være egnet til å påvirke selve behovene og kostnadsfordelingen av disse.

Utstyrsbehovet som Stjørdal brann- og redningstjeneste til enhver tid har vil ikke påvirkes av resultatet på et eventuelt regionalt samarbeid, og eller med andre aktører som f.eks. Avinor da beredskapen i de aktuelle kommunene og Avinor må være lokalt til stedet i henhold til respektive dimensjoneringsforskrifter.

Dagens reservebil «mannskapsbil S-1.2 er fra 1989 og blir da 30 år i 2019 og burde for lenge siden vært faset ut. Bilen er ikke utstyrt hverken sikkerhetsmessig eller beredskapsmessig godt nok for behovet brann- og redningstjenesten har. Den hadde et havari i sommer da den var på tur til skogbrannene og ble stående på verksted i neste 2 døgn. Bilen er fra året 2019 regnet som Veteranbil og har egenskaper deretter.

Konklusjonen ble derfor at den kunne avhendes som brannbil til Ukraina uten at dette ble belastet kommunens budsjett.

Eventuelt

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

09.06.2023

Saknr

22/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 23/238 - 3

Forslag til vedtak

Det fattes ikke vedtak under eventuelt.

Saksopplysninger

Godkjenning av møteprotokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

09.06.2023

Saknr

23/23

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 23/238 - 4

Forslag til vedtak

Protokollen fra dagens møte godkjennes.

Saksopplysninger