

# Kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap og årsberetning 2022

---

## Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Levanger kommune

Møtedato

02.05.2023

Saknr

10/23

**Saksbehandler** Paul Ivar Stenstuen

**Arkivkode** FE-216 - Revisjon

**Arkivsaknr** 22/269 - 8

---

## Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til uttalelse om kommunekasses årsregnskap, konsolidert årsregnskap og kommunens årsberetning 2022.
2. Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret, med kopi til formannskapet. Uttalelsen skal følge kommunens behandling av årsregnskapene og årsberetning.

## Vedlegg

Revisjonsberetning Levanger kommune konsolidert årsregnskap 2022

Kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap 2022

## Ikke trykte vedlegg

Årsregnskap: <https://www.levanger.kommune.no/f/p1/i52d9ea8e-79c3-4104-a5ab-26d895540e63/arsregnskap-2022-levanger-kommune.pdf>

Konsolidert årsregnskap: <https://www.levanger.kommune.no/f/p1/i684795b9-0dbc-4bd3-a193-b7e4eb453b50/konsolidert-arsregnskap-2022-levanger-kommune.pdf>

Årsberetning: [https://pub.framsikt.net/2022/levanger/mr-202212-arsberetning\\_2022/](https://pub.framsikt.net/2022/levanger/mr-202212-arsberetning_2022/)

## Saksopplysninger

Kommunestyret er ansvarlig for å forvalte kommunens økonomi, herunder vedta årsregnskap og årsberetning, jf. kommuneloven § 14-2. Årsregnskapet skal vise kommunens inntekter og bruk av midlene den har til rådighet. Årsregnskapet må sees i sammenheng med kommunens årsberetning. Sammen utgjør disse noen av de viktigste dokumentene kommunestyret behandler i løpet av året.

Fristen for å levere årsregnskap og årsberetning er henholdsvis 22.02. og 31.03, jf. kommuneloven §14-6 og 14-7. Revisjonsberetningen skal avlegges innen 15.04. Kommunestyret må behandle årsregnskapene og årsberetningen innen 30.06.

Årsregnskapet skal bestå av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomisk oversikt og noteopplysninger. Årsregnskapet skal vise regnskapstall på samme detaljnivå som i årsbudsjettet. Kommunen skal også avgi et konsolidert regnskap.

## Kommunekassens årsregnskap

Kommunekassens årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapskikk. Årsregnskapet er datert den 22.02.23, mens det konsoliderte regnskapet er datert 03.03.23.

Kommunedirektøren har gitt omfattende og utdypende forklaringer til årsregnskapet i årsberetningen på sidene 17-75.

Her heter det blant annet:

*“Driftsregnskapet for Levanger kommune er avlagt i balanse etter avsetning til fond. Retningslinjer innført fra regnskapsåret 2020 for avleggelse av kommuneregnskap innebærer at regnskapet alltid skal avlegges i balanse, ved at et avvik avsettes til fond eller anvendes*

fra fond så lenge kommunen har et disposisjonsfond. Dette innebærer at resultatet for 2022 fremkommer som 0 etter overføring til disposisjonsfond.

Netto driftsresultat er for 2022 positivt med 49,6 mill. kroner (6,0 mill. kroner bedre enn i 2021), disposisjonsfond pr 31.12.22 er på 103,5 mill. kroner (en økning på 40,9 mill. kroner fra året før). Totale driftsinntekter er 2,0 mrd. kroner og total langsiktig gjeld inkl. pensjonsforpliktelser er på 4,9 mrd. kroner.”

Og,

"Levanger kommunestyre vedtok i sak 86/19 økonomiske måltall. Disse måltall ble vedtatt:

- Netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene skal være på minimum 1,5 %
- Disposisjonsfond + mindreforbruk i prosent av driftsinntektene skal være på minimum 7 %
- Langsiktig lånegjeld i prosent av driftsinntektene skal ikke overstige 150 %

Måltallene ble i kommunestyrets sak 60/22 vedtatt videreført, tall i tabellen ovenfor kommer fra KOSTRA-konserntall, og kan avvike litt fra tall i kommunens årsregnskap hvor ikke hele konsernet er med.

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter er i 2022 bra sammenlignet med utvalgte sammenligningskommuner. Levangers netto driftsresultat har de siste 10 årene (med unntak av 2015, 2016 og 2021) vært svakt. I 2018, 2019 og 2020 var netto driftsresultat negativt. I 2022 er kommunens netto driftsresultat bedre enn vedtatt måltall. Dette er kommunedirektøren tilfreds med, men ved å se på de underliggende årsakene til resultatet påpekes det at driftsresultatet ved kommunens resultatenheter ikke er tilfredsstillende. Det positive resultatet skyldes primært ekstraordinære inntekter knyttet til skatt.

Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter viser for Levanger 5,8 %, en bedring på hhv. 1,9 %-poeng siden 2021, og 3,4 %-poeng siden 2020. Nivået er likevel betydelig lavere enn sammenligningskommunene og fortsatt langt under vedtatt måltall for kommunen. Måltallet på 7 % tilsier at fondet må styrkes betydelig fremover, imidlertid er risikoen for at fondet skal svekkes fortsatt reell. Kommunedirektøren vil også påpeke at et måltall på 7 % ikke er særlig høyt, og at det etterhvert må vurderes å heve dette til +/- 10 %.

Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter ligger i øvre sjikt sammenlignet med de andre kommunene. Det er positivt at netto lånegjeld er redusert målt mot brutto driftsinntekter. Nivået ligger fortsatt høyt, spesielt sammenlignet med Stjørdal og Melhus. I vedtatt måltall er brutto lånegjeld benyttet til å angi nivået. Da er det ikke gjort fratrukk for videreutlån (i hovedsak startlån). Brutto lånegjeld i prosent av driftsinntektene er redusert fra 153,4 % i 2021 til 150,0 % i 2022, og ligger nå på nivå med vedtatt måltall. Sammenlignet med de andre kommunene i utvalget ligger nå Levanger kommune i midtsjiktet sammen med Verdal kommune. For 3 år siden (i 2019) hadde Levanger den desidert høyeste gjelda sammenlignet med de øvrige kommunene sett opp mot driftsinntektene. Kommunedirektøren er tilfreds med utviklingen, men påpeker likevel at gjeldsnivået fortsatt er høyt og langt høyere enn Kostragruppe 9 som Levanger er plassert i.

De 3 måltallene kan si noe om økonomien i 1-årsperspektiv (netto driftsresultat), 4-årsperspektiv (disposisjonsfond) og 10-20 års perspektiv (lånegjeld). Den økonomiske bærekraften kan være god selv om et av måltallene er dårlig ett eller flere år, dersom de to andre måltallene er gode. For Levangers del ser vi at alle måltallene fortsatt er relativt svake (selv om det har vært en bedring siste år) er svake, og dermed at kommunens økonomiske bærekraft fortsatt ikke er tilfredsstillende."

For ytterligere informasjon om kommunens økonomi og finansforvaltning vises til årsberetningen sidene 17-75.

### **Kommunens årsberetning**

Kommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens samlede virksomhet. Årsberetningen er datert 31.03.23 inneholder informasjon om de temaene loven krever.

### **Revisjonsberetning**

Kommunekassen, konsolidert årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA.

Revisjonsberetningen er datert den 14.04.2023, og er avgitt som ren beretning uten merknader eller påpekninger.

### **Kontrollutvalgets uttalelse**

Kommuneloven og kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften sier at kontrollutvalget skal avgis uttalelse til kommunestyret, med kopi til formannskapet før det avgir innstilling om årsregnskapene og årsberetning.

Utkast til kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

### **Vurdering**

Kontrollutvalget skal uttale seg om årsregnskapet er revidert på betryggende måte, utført i samsvar med lov, forskrift og god (kommunal) revisjonsskikk samt kontrollutvalgets eventuelle instruksjoner og avtaler med revisor. Uttalelsen skal også omfatte årsberetningen, om den omtaler forhold loven krever.

Kommunes årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA, og er i hovedsak avgitt innen fristen. Oppdragsansvarlig revisor tilfredsstillende de kravene som er stilt i lov og forskrift.

Vi merker oss for øvrig kommunedirektørens egne beskrivelser av kommunens økonomiske bærekraft.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å gi en uttalelse i samsvar med vedlagt forslag. Kontrollutvalget har likevel anledning til å gi flere kommentarer til årsregnskap og årsberetning.