

Eierstyring av ReMidt IKS

Skaun kommune

Prosjektplan eierskapskontroll

1 FAKTA OM OPPDRAGET

FORMÅL

Formålet med oppdraget er å følge opp kontrollutvalgets bestilling med å kontrollere hvordan kommunen utøver sin eierstyring i ReMidt IKS, og se om det finnes forbedringspotensial i eierutøvelsen.

PROBLEMSTILLINGER

Utøver kommunen eierskapet i ReMidt IKS i tråd med kommunestyrets vedtak, lovkrav og etablerte normer for god eierstyring?

TIDS- OG RESSURSBRUK

Timeforbruk: 120 timer

Rapport til sekretær: 15.11.2023

OPPDRAGSANSVARLIG REVISOR

Sunniva Tusvik Sæter

sts@revisjonmidtnorge.no

Tlf. 47 63 77 14

2 MANDAT

I dette kapittelet redegjøres det for bestillingen.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget i Skaun kommune bestilte en eierskapskontroll i ReMidt IKS den 07.09.2022, sak 21/22. Bestillingen tar utgangspunkt i Plan for eierskapskontroll. Eierskapskontroll i ReMidt IKS er prioritert først.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

I en eierskapskontroll undersøkes det hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser. Dette til forskjell fra en forvaltningsrevisjon av selskapet, hvor det er selve virksomheten som undersøkes. ReMidt er organisert som et interkommunalt selskap (IKS). Grensegangen mellom en eierskapskontroll og en forvaltningsrevisjon vil for denne selskapsformen gå mellom oppgavene som hører inn under representantskapet, og oppgaver som ligger hos selskapets styre.

Det er lov om interkommunale selskaper (IKS-loven) som regulerer denne selskapsformen. Opprinnelig var selskapsformen tilrettelagt for interkommunalt samarbeid av forretningsmessig art¹, men har etter hvert fått langt større utbredelse. IKS er en organisasjonsform der prinsippene fra selskapsretten ligger til grunn, men der disse blir sett i sammenheng med prinsippene fra offentlig rett.²

Et IKS skal være regulert av en selskapsavtale, og denne skal vedtas av det enkelt kommunestyre hos deltakerne. I avtalen skal deltakerandel angis. Kommunen hefter for denne andelen av selskapets forpliktelser. Selskapet skal ha et representantskap med minst én representant fra hver deltaker. Kommunen skal utøve sin myndighet gjennom representantskapet. Styret har ansvaret for forvaltningen av selskapet, og velges av representantskapet.

2.3 ReMidt IKS

ReMidt IKS er et renovasjonsselskap som har ansvar for å levere tjenester til innbyggerne i eierkommunene. Tjenestene omfatter innsamling av husholdningsavfall og slam. Det framgår av selskapets hjemmeside at selskapet skal «i samarbeid med eierkommunene fremme

¹ Ot.prp.nr. 53 (1997-1998) pkt. 4.1.1

² Kommunal- og distriksdepartementet: Høringsnotat om endring av IKS-loven, 25.05.2022, s. 6

bevisste holdninger til ressursbruk i samfunnet, gjennom å legge til rette for kildesortering, gjenbruk og materialgjenvinning av ulike typer avfall».

Det framgår også av hjemmesiden at ReMidt IKS ble etablert 1. januar 2020. Selskapet ble etablert gjennom en sammenslåing av de tre interkommunale selskapene Envina, Nordmøre Interkommunale Renovasjonsselskap og Hamos Forvaltning.

ReMidt IKS eies av til sammen 17 eierkommuner i Trøndelag og Møre og Romsdal. Selskapet leverer tjenester til ca. 130 000 innbyggere.

3 PROSJEKTDESIGN

Dette kapittelet redegjør for revisors forslag til løsning av oppdraget.

3.1 Problemstillinger

- Utøver kommunen eierskapet i ReMidt IKS i tråd med kommunestyrets vedtak, lovkrav og etablerte normer for god eierstyring?
 - Har kommunestyret vedtatt styringsdokumenter for selskapet, herunder selskapsavtale og eierskapsmelding med strategi for eierskapet?
 - Er roller, ansvar og myndighet for eierstyring avklart?
 - Får kommunestyret tilstrekkelig opplæring og informasjon om eierstyring av selskapet?
 - Er kommunikasjonen mellom eieren og selskapet i tråd med prinsippene for god eierstyring?
 - Skjer utvelgelse og valg av styremedlemmer i tråd med lovkrav og anbefalinger?

3.2 Avgrensing

I en eierskapskontroll undersøkes det hvordan kommunen ivaretar sine eierinteresser, til forskjell fra en forvaltningsrevisjon i et selskap, hvor virksomheten i selskapet undersøkes. Selskapets styre og daglig ledelse av selskapet er ikke omfattet av denne undersøkelsen.

3.3 Kilder til kriterier

- KommuneLOven, kapittel 26
- IKS-loven
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Skaun kommunes eierskapsmelding

3.4 Metoder for innsamling av data

Revisor vil innhente data gjennom dokumentgjennomgang og intervjuer. Dokumentgjennomgangen vil i hovedsak dreie seg om kommunens eierskapsmelding og behandlingen av denne, samt andre politiske saker som er relevant for problemstillingene.

Dokumentene vil bli supplert med skriftlige spørsmål og intervju av informanter som kan belyse temaet, herunder kommunens ordfører, eventuelt andre eierrepresentanter og saksbehandler for eierskapssaker. Det vil være aktuelt å rette noen spørsmål til selskapet. De nevnte metodene vil være hensiktsmessige for å gi mest mulig presise svar på problemstillingene.

4 PROSJEKTORGANISERING

4.1 Prosjektteam

Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor: Sunniva Tusvik Sæter

Prosjektmedarbeider: Arve Gausen

Kvalitetssikrer: Anna Ølnes

Kvalitetssikrer: Line Johnsen Wirum

4.2 Milepælsplan

Vi planlegger disse datoene ut ifra egen ressurs. Det kan dukke opp forhold hos revidert enhet som gjør at milepælsplanen ikke er gjennomførbar.

Bestillingsdato: 07.09.2022

Prosjektplan til sekretær: 08.03.2023

Oppstartsmøte: April 2023

Datainnsamling ferdig: September 2023

Rapport til uttalelse: ca. 25.10.2023

Rapport til sekretær: 15.11.2023

Verdal, 28.02.2023

Sunniva Tusvik Sæter

Oppdragsansvarlig revisor

VEDLEGG 1: UAVHENGIGHETSERKLÆRING



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no