

KOMMUNENS EIERSTYRING AV

Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

PROSJEKTPLAN



Indre Fosen kommune

Januar 2023

EK 1048

1 SAMMENDRAG AV PROSJEKTPLAN

Problemstilling	<p><i>Utøver Indre Fosen kommune sin eierstyring av TBRT i samsvar med gitte føringer og anbefalinger?</i></p> <ol style="list-style-type: none">1. Har kommunen en eierskapsstrategi som inneholder anbefalt informasjon om eierskapsutøvelsen i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS?2. Er eierstyringen av TBRT i tråd med gitte føringer, inkl. kommunikasjon mellom eier og selskap?3. Er eiers utvelgelse av styremedlemmer, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?
Kilder til kriterier	<ul style="list-style-type: none">• Kommuneloven• KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll• Indre Fosen kommunes eierskapspolitikk
Metode	Dokumentstudier og intervjuer
Tidsplan	<ul style="list-style-type: none">• 150 timer• Levering til sekretær 24.5.2023
Prosjektteam	<p>Oppdragsansvarlig revisor: Arve Gausen aga@revisionmidtnorge.no</p> <p>Prosjektmedarbeider: Mette Sandvik</p> <p>Styringsgruppe: Leidulf Skarbø og Sunniva T. Sæter</p>
Uavhengighetserklæring	<p>Ingen av de involverte revisorer vil få habilitetsproblemer ved gjennomføringen av prosjektet.</p> <p>Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisors uavhengighetserklæring er vedlagt prosjektplanen.</p>
Kontaktperson Indre Fosen kommune	Ordfører/eierrepresentant

2 MANDAT

Kontrollutvalget i Indre Fosen kommune bestilte i sak 62/22 en eierskapskontroll av kommunens eierstyring av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget bestiller en eierskapskontroll av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS – TBRT slik planen for eierskapskontroll legger opp til, men uten de andre eierne. Følgende forslag til hovedproblemstilling ligger ved saksutredningen: «Utøver Indre Fosen kommune sin eierstyring av TBRT i tråd med lov og forskrift, kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?» Videre foreslår saksutredningen at følgende undersøkes:

- Inneholder kommunens eierskapsstrategi anbefalt informasjon om eierskapsutøvelsen i Trøndelag Brann- og redningstjeneste IKS?
- Er eierstyringen i TBRT i tråd med gitte føringer inkl. kommunikasjon mellom eier og selskap?
- Er eiers utvelgelse av styremedlemmer, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?

2.2 Kommunens eierskap

I KS' anbefalinger for eierskap framgår det at et viktig prinsipp ved selskapsorganisering er at selskapets ledende organer skal ha betydelig grad av frihet til å drive virksomheten. Lovfestede bestemmelser og vanlige normer for god selskapsstyring setter grenser for hvor mye kommunen eller fylkeskommunen som eier disse selskapene kan og bør involvere seg i selskapenes virksomhet. Eierne skal trekke opp den ytre rammen for styret og daglig ledelse skal styre etter: Eierstrategien, eierskapsmeldingen og selskapsavtalen eller vedtektene for selskapet. Interkommunale selskaper er regulert av IKS-loven. Det er bare kommuner, fylkeskommuner og andre interkommunale selskaper som kan være eier. Eierne har samlet et ubegrenset ansvar for selskapets forpliktelser.

2.3 Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS (TBRT) er et interkommunalt selskap for følgende kommuner:

- Trondheim (85,79 % eierandel)

- Malvik (5,95% eierandel)
- Indre Fosen (4,24% eierandel)
- Oppdal (2,92% eierandel)
- Rennebu (1,06% eierandel)

Brann- og redningstjenesten har ansvaret for alle lovpålagte oppgaver i eierkommunene i henhold til Brann- og eksplosjonsvernloven. Selskapet har ansvar for brann- og redningsberedskap og brannforebyggende oppgaver i eierkommunene. Selskapets representantskap består av 5 medlemmer fra Trondheim kommune og et medlem fra hver av eierkommunene Malvik, Indre Fosen, Oppdal og Rennebu.

3 PROSJEKTDESIGN

I dette kapitlet presenteres problemstillingene og en avgrensning av oppdraget.

3.1 Avgrensning

I en eierskapskontroll som denne ser revisor på kommunens system for oppfølging av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS. Kontrollen vil ikke rette seg mot selskapet, men mot kommunens system for eierstyring, og hvordan denne utføres av eierrepresentant og formidles til kommunestyret som eier. Dette vil i praksis si at vi kontrollerer om kommunens eierutøvelse i selskapet skjer i tråd med gitte føringer.

3.2 Problemstillinger

Utøver Indre Fosen kommune sin eierstyring av TBRT i samsvar med gitte føringer og anbefalinger?

Undersøkelsen avgrenses til å belyse følgende delproblemstillinger:

1. Har kommunen en eierskapsstrategi som inneholder anbefalt informasjon om eierskapsutøvelsen i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS?

Følgende punkter kan være aktuelle å se nærmere på: om kommunens eierskapsmelding er i samsvar med krav og at det er en eierstrategi for TBRT som revideres jevnlig.

2. Er eierstyringen av TBRT i tråd med gitte føringer, inkl. kommunikasjon mellom eier og selskap?

Følgende punkter kan være aktuelle å se nærmere på: valg av eierrepresentant og delegert myndighet, forutsigbare kommunikasjonsformer og jevnlig eiermøter.

3. Er eiers utvelgelse av styremedlemmer, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?

Følgende punkter kan være aktuelle å se nærmere på: bruk av valgkomite, retningslinjer for valgkomiteens arbeid hvor kompetanse, rollekonflikter/habilitet, kjønn og registrering i styrevervregister er viktige momenter.

3.3 Kilder til kriterier

- Kommuneloven, kapittel 26
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll
- Indre Fosen kommunes eierskapspolitikk

3.4 Metoder for innsamling av data

Vi vil gjennomgå oversikter over politiske saker hvor kommunes eierskap og eierstyring av TBRT har vært behandlet. Videre vil vi gjennomføre intervju med ordfører/eierrepresentant om kommunens eierstyring. Det kan i tillegg være behov for intervju med flere, eksempelvis andre som følger opp eierskapet administrativt på vegne av kommunen.


De nevnte metodene vil være hensiktsmessig for å gi mest mulig presise svar på problemstillingene.

Orkanger, 6.1.2023

Arve Gausen
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

VEDLEGG 1: UAVHENGIGHETSERKLÆRING

	
Prosjekt nr: EK 1042	Kommune: Indre Fosen kommune
Vurdering av uavhengighet - revisors egenvurdering i forbindelse med forvaltningsrevisjonsprosjekt: Kommunens eierstyring av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS	
Hovedreferanse: Kommuneleien § 24-4 Forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3 RS 200 --- Formål og generelle prinsipper for revisjon av regnskaper pkt. 4 RS 220 – Villkår for revisjonsoppdrag pkt. 4, 12-13 RS 300 – Planlegging av revisjon av regnskaper pkt. 6 Standard for forvaltningsrevisjon RSK 001 pkt. 8	
Ansettelsesforhold:	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn Revisjon Midt-Norge SA
Medlem i styrende Organer	Undertegnede er ikke medlem av styrende organ i noen virksomhet som ovenfor nevnte kommune deltar i.
Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit	Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
Nærstående	Undertegnede har ikke nærstående som har tilknytning til ovenfor nevnte kommune som har betydning for uavhengighet og objektivitet.
Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	<p>Før slike tjenester utføres foretas en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriften § 18, skal revisor ikke utføre tjenesten. Hvert enkelt tilfelle må vurderes særskilt.</p> <p>Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Paragrafen sier at også slike veiledninger må skje med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger.</p> <p>Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.</p>
Tjenesten under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver	Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige	Undertegnede opptre ikke som fullmektig for ovenfor nevnte kommune.
Andre særegne forhold	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til uavhengighet og objektivitet.

Orkanger 04.01.2023

Arve Gausen
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no

Prosjektplan Indre Fosen

Signers:

<i>Name</i>	<i>Method</i>	<i>Date</i>
Gausen, Arve	BANKID_MOBILE	2023-01-06 10:21



This document package contains:

- Closing page (this page)
- The original document(s)
- The electronic signatures. These are not visible in the document, but are electronically integrated.



This file is sealed with a digital signature. The seal is a guarantee for the authenticity of the document.