



Tilsynsrapport

*Endelig tilsynsrapport – tilsyn i henhold til
barnehagelovens §53*

*Tronstua barnehage,
Stedlig tilsyn 23.nov 2022*

1 Innledning

Tynset kommune har gjennomført tilsyn med Tronstua barnehage, i perioden 23.10.22 – 23.11.22. Tilsynet er gjennomført i henhold til barnehagelovens § 53.

Tronstua barnehage blir med dette forhåndsvarslet i henhold til forvaltningsloven § 16 gjennom foreløpig tilsynsrapport, og har frist til å kommentere den innen 15. januar 2023.

2 Om tilsynet ved Tronstua barnehage

2.1 Kommunens ansvar som barnehagemyndighet

Tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse. Kommunens ansvar som barnehagemyndighet er hjemlet i barnehagelovens § 53, og innebærer at kommunen skal påse at barnehagene, både kommunale og private, drives i samsvar med barnehageloven. Tynset kommune har delegert denne myndigheten fra kommunestyret til kommunedirektøren som har delegert videre til tjenesteområdeleder Tynset barnehagene. Tynset kommune har et formelt samarbeid med Tolga og Os kommuner slik at kommunene fører tilsyn med hverandre. Dette er for å unngå inhabilitet når det oppstår kryssende ansvar mellom kommunen som barnehageeier og barnehagemyndighet. Felles plan for tilsyn ble behandlet i kommunestyrene da samarbeidet ble opprettet.

Tilsynet høsten 2022 er derfor gjennomført av representanter fra Tolga og Os. Det er også disse som har skrevet tilsynsrapporten. Eventuelle pålegg eller vedtak om retting gjøres av Tynset kommune med bakgrunn i rapporten.

2.2 Bakgrunn for tilsynet

I henhold til felles plan for tilsyn har barnehagen i 2020 og 2021 rapportert skriftlig ved å svare ut spørsmål om hvordan barnehagen forholder seg og oppfyller ulike bestemmelsene i barnehageloven. Siste stedlige tilsyn i barnehagen var i 2014, og at det er så lenge siden, er årsaken til at det har blitt ført tilsyn med barnehagen nå.

Tilsynet er ikke en vurdering av kvaliteten i barnehagen, men en kontroll av om virksomheten oppfyller barnehagelovens krav.

2.3 Om gjennomføring av tilsynet

Barnehagen ble først underrettet muntlig om tilsynet og det ble gjort avtale om tidspunkt for tilsynet. Varsel om tilsyn, datert 24.10.22 ble sendt skriftlig. Her ble det varslet om tilsynets temaer:

- Kapittel VI Personalet, §§ 24-28, med forskrift
- Kapittel VIII Psykososialt barnehagemiljø, §§ 41-43, med forskrift

Barnehagen ble bedt om å sende følgende dokumenter i forkant av tilsynet:

- Oversikt over antall barn og fødselsdato
- Oversikt over ansatte med stillingsprosent, tittel og utdanning
- Dispensasjoner fra utdanningskrav, pedagognorm og/eller krav om norskkunnskaper
- Skriftlig dokumentasjon og planer over jobbing med det psykososiale barnehagemiljøet

Det stedlige tilsynet ble gjennomført 23.11.22. Tilsynsmyndigheten v/Astrid Moen og Lene Westvold Eggen besøkte barnehagen og gjennomførte intervjuer med

- Pedagogisk leder: Hege Sjølien
- Pedagogisk leder: Kristen Bay
- Barne- og ungdomsarbeider: Mari Qvam
- Styrer: Kjersti Drevsjømoen Often

I forkant av intervjuene ble det gjennomført oppstartsmøte. Etter intervjuene ble det gjennomført oppsummeringsmøte.

3 Kapittel VI Personalet, §§ 24-28 med forskrift

3.1 Barnehagelovens krav

Barnehagelovens § 24 sier at barnehagen skal ha forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som barnehagelærer eller annen høgskoleutdanning som gir barnehagefaglig og pedagogisk kompetanse.

Barnehagelovens § 25 sier at pedagogiske ledere må ha utdanning som barnehagelærer. Likeverdig med barnehagelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk.

Barnehagelovens § 26 sier at bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Barnehagen skal ha minst en ansatt per tre barn når barna er under tre år og en ansatt per seks barn når barna er over tre år. Barn skal regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år. Kommunen kan gi dispensasjon fra kravet til grunnbemanning i andre ledd første punktum for inntil ett år om gangen når særlige hensyn tilsier det. Barnehageeieren skal legge uttalelse fra barnehagens samarbeidsutvalg ved søknaden.

Barnehagelovens § 27 og § 28 setter krav om norskferdigheter for å bli ansatt i barnehage.

Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 1 sier at barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk bemanning. Barnehagen skal ha minst en pedagogisk leder per 7 barn under tre år og en pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år. Styrerens tid til administrasjon og ledelse skal ikke inngå i beregningen av normen for pedagogisk bemanning.

§ 2 i forskriften sier at kommunen kan innvilge dispensasjon fra § 1 for inntil et år om gangen dersom særlige hensyn tilsier det og barnehageeier søker om dispensasjon. Barnehageeier skal legge ved uttalelse fra barnehagens samarbeidsutvalg i søknaden.

§3 i forskriften omhandler midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet og kravet om norskferdigheter. Kommunen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil ett år om gangen, dersom barnehageeier søker om det, stillingen det søkes dispensasjon for har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifisert søker. Kommunen kan innvilge dispensasjon fra kravet om norskferdigheter for personer med utenlandske yrkeskvalifikasjoner som styrer eller pedagogisk leder, dersom barnehageeier søker om det, stillingen det søkes dispensasjon for har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifisert søker.

Dispensasjonen gjelder den personen det søkes dispensasjon for og til en bestemt stilling i en bestemt barnehage.

3.2 Tilsynsmyndighetens undersøkelser og vurderinger

Tilsynsmyndigheten ønsket å undersøke:

- Oppfyller barnehagen gjeldende bemanningsnorm?
- Oppfyller barnehagen gjeldende pedagognorm?
- Oppfyller barnehagen lovkrav knyttet til norskferdigheter?
- Har barnehagen gyldige vedtak knyttet til eventuelle dispensasjoner

Med oversikt over ansatte med stillingsprosent og kompetanse og antall barn med fødselsdato, størrelse på plass og oppstartsdato, kan Tronstua barnehage dokumentere at de oppfyller loven og forskriftens krav til personalet i barnehagen. Daglig leder har formell kompetanse som barnehagelærer. Pedagognormen er oppfylt med tilstrekkelig antall pedagogiske ledere (9,6 årsverk). Tronstua barnehage er godt pedagogisk bemanna i forhold til lovkravet. Loven og forskriftens krav knyttet til bemanningsnorm er også oppfylt. Tronstua barnehage har 1 ansatt med et annet morsmål enn norsk, vedkommende har arbeidet mer enn 5 år i en norskspråklig barnehage, så kravene til norskferdigheter som loven setter, er også oppfylt.

Gjennom intervjuer fikk tilsynsmyndigheten bekreftet at den tilsendte oversikten over barn og ansatte stemmer. Med bakgrunn i intervjuene har tilsynsmyndigheten også konkludert med at bemanningen er tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilstrekkelig pedagogisk virksomhet.

3.3 Tilsynsmyndighetens konklusjon

På bakgrunn av gjennomgang av dokumenter, gjennomføring av intervjuer og overnevnte vurderinger konkluderer barnehagemyndigheten med at Tronstua barnehage oppfyller kravene i barnehagelovens § § 24-28..

4 Kapittel VIII Psykososialt barnehagemiljø

4.1 Barnehagelovens krav

Barnehagelovens § 41 sier at barnehagen ikke skal godta krenkelser som for eksempel utestenging, mobbing, vold, diskriminering og trakassering. Alle som arbeider i barnehagen, skal gripe inn når et barn i barnehagen utsettes for slik krenkelser. Barnehagen skal forebygge tilfeller hvor barn ikke har et trygt og godt barnehagemiljø ved å arbeide kontinuerlig for å fremme helsen, trivselen, leken og læringen til barna.

§ 42 omhandler plikten til å sikre at barnehagebarna har et trygt og godt psykososialt barnehagemiljø (aktivitetsplikten). Den sier at alle som arbeider i barnehagen skal følge med på hvordan barna i barnehagen har det. Alle som arbeider i barnehagen, skal melde fra til barnehagens styrer dersom de får mistanke om eller kjennskap til at et barn ikke har et trygt og godt barnehagemiljø. Styreren skal melde fra til barnehageeieren i alvorlige tilfeller. Ved mistanke om eller kjennskap til at et barn ikke har et trygt og godt barnehagemiljø, skal barnehagen snarest undersøke saken. Når et barn eller foreldrene sier at barnet ikke har et trygt og godt barnehagemiljø skal barnehagen undersøke saken og så langt det finnes egnede tiltak, sørge for at barnet får et trygt og godt barnehagemiljø. Det samme gjelder når en undersøkelse som barnehagen selv har satt i gang, viser at et barn ikke har et

trygt og godt barnehagemiljø. Tiltakene skal velges på grunnlag av en konkret og faglig vurdering. Barnehagen skal lage en skriftlig plan når det skal gjøres tiltak i en sak. I planen skal det stå

- a) Hvilke problemer tiltakene skal løse
- b) Hvilke tiltak barnehagen har planlagt
- c) Når tiltakene skal gjennomføres
- d) Hvem som skal gjennomføre tiltakene
- e) Når tiltakene skal evalueres

§ 43 omhandler den skjerpede aktivitetsplikten dersom en som arbeider i barnehagen krenker et barn. Dersom en som arbeider i barnehagen, får mistanke om eller kjennskap til at en annen som arbeider i barnehagen, krenker et barn med for eksempel utestenging, mobbing, vold, diskriminering eller trakassering, skal vedkommende straks melde fra til barnehagens styrer. Styreren skal melde fra til barnehageeieren. Dersom en som arbeider i barnehagen får mistanke om eller kjennskap til at styreren i barnehagen krenker et barn med for eksempel utestenging, mobbing, vold, diskriminering eller trakassering, skal vedkommende melde fra til barnehageeieren direkte. Undersøkelser etter §42 tredje og fjerde ledd skal iverksettes straks.

4.2 Tilsynsmyndighetens undersøkelser og vurderinger

Tilsynsmyndigheten ønsket å undersøke:

- De ansattes kjennskap til lovkravene om psykososialt barnehagemiljø
- De ansattes forståelse av sitt eget ansvar knyttet til bestemmelsene
- I hvilken grad barnehagen som helhet har jobbet med implementeringen av lovkravene og forståelsen av lovkravene i personalgruppa

Tilsynsmyndigheten ba om å få tilsendt dokumentasjon og planer for barnehagens jobbing med det psykososiale barnehagemiljøet. Fra Tronstua barnehage fikk vi tilsendt

- Rutine for psykososialt barnehagemiljø i Tynset.
- Tiltaksplan psykososialt barnehagemiljø
- Sakspapirer og referater fra personalmøter
- Årsplan Tronstua barnehage

Tilsynsmyndigheten vurderer planen, «Rutiner for psykososialt barnehagemiljø i Tynset» til å være et godt redskap for arbeidet med det psykososiale barnehagemiljøet og at den ivaretar barnehagelovens pålegg og føringer knyttet til dette arbeidet. Planen ivaretar også den utvidede aktivitetsplikten, det vil si hvordan barnehagen skal handle dersom en som arbeider i barnehagen, får mistanke om eller kjennskap til at en annen som arbeider i barnehagen/eller også styrer, krenker et barn med for eksempel utestenging, mobbing, vold, diskriminering eller trakassering. Det er konkrete punkter for hva en skal gjøre, og hvem som har ansvar for hva.

Barnehagen har også tiltaksplan psykososialt barnehagemiljø. Der er det konkrete tiltak for hvem det gjelder, mål, ansvar og evaluering.

Gjennom intervjuene med de ansatte får tilsynsmyndigheten dokumentert at de ansatte har kjennskap til lovkravene om psykososialt barnehagemiljø, og at dette er noe barnehagen jobber aktivt med, og er et tema på personalmøter dette året. Implementeringen av planen er godt i gang, og barnehagen må fortsette det gode arbeidet som allerede er igangsatt.

4.3 Tilsynsmyndighetens konklusjon

På bakgrunn av overnevnte konkluderer tilsynsmyndigheten med at Tronstua barnehage oppfyller kravene i Barnehagelovens § 41, 42 og 43., Tilsynsmyndighetens undersøkelser og vurderinger viser at de ansatte kjenner planen «Rutiner for psykososialt barnehagemiljø», og at implementering av planen er godt i gang i barnehagen.

5 Samlet oppsummering og tilsynsmyndighetens konklusjon

Etter gjennomgang av dokumenter, gjennomføring av intervjuer og overnevnte vurderinger konkluderer tilsynsmyndigheten med at Tronstua barnehage oppfyller kravene i barnehagelovens §§ 24-28.

På bakgrunn av tilsendte dokumenter, intervjuer med de ansatte og overnevnte vurderinger konkluderer tilsynsmyndigheten med at Tronstua barnehage oppfyller kravene i barnehagelovens §§ 41,42, 43.