

Forvaltningsrevisjonsrapport - Kommunens forebyggende innsats og oppfølging av barn og unge med utvidet risiko for rus og psykiske lidelser.

Behandles i utvalg Kontrollutvalget i Flatanger kommune	Møtedato 24.11.2022	Saknr 22/22
Saksbehandler Einar Sandlund		
Arkivkode FE-217, TI-&58		
Arkivsaknr 21/32 - 9		

Forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget slutter seg til forvaltningsrevisjonsrapporten "Kommunens innsats for barn og unge med utvidet risiko for rus og psykiske lidelser".
2. Saken oversendes kommunestyret med slik innstilling til vedtak:

1) Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten "Kommunens innsats for barn og unge med utvidet risiko for rus og psykiske lidelser" til orientering.

2) Kommunestyret ber rådmannen følge opp rapportens anbefalinger: - Effektivisere arbeidet med å konkretisere strategier, mål og tiltak for å det systematisk forebygge, fange opp og følge opp barn og unge med utsatt risiko for rus og psykiske lidelser- Snarest sørge for å få på plass løsning for kommunepsykolog- Følge opp barneverntjenesten

3) Kommunestyret ber rådmannen innen 01.09.23 om skriftlig rapport til kontrollutvalget på hvordan anbefalingene i pkt. 2 er fulgt opp

Vedlegg

Rapport - psykisk helse og rus

Saksopplysninger:

Kommunelovens § 23-3 sier at det skal gjennomføres forvaltningsrevisjon i kommunen. Psykiske helsetjenester, rus og kulturtilbud barn og unge er prioritert som nr. 1 i plan for forvaltningsrevisjon. Ut fra prioriteringen i planen gjorde kontrollutvalget i sak 02/21 slikt bestillingsvedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon på psykiske helsetjenester, rus og kulturtilbud barn og unge.

2. Kontrollutvalget gir innspill på et senere tidspunkt

3. Revisor bes å utarbeide prosjektplan i henhold til møte, 15.09.21.

Kontrollutvalget behandlet så prosjektplanen i sak 14/21 og gjorde slikt vedtak:

1. Kontrollutvalget godkjenner prosjektplan datert 30.08.21.

2. Rapporten forventes levert 30.05.22 og innenfor den angitte ressursbruk på 250 timer.

3. Kontrollutvalget bes å bli orientert underveis for å kunne ta stilling til evt. behov for endringer i prosjektplanen

Følgende problemstillinger er besvart i rapporten, jfr. vedtatt prosjektplan:

Arbeider Flatanger kommune tilfredsstillende med å forebygge, fange opp og følge opp barn og unge med utvidet risiko for rus- og psykiatriproblematikk?

Endelig rapport ble oversendt 10.11.22. Årsakene til sen levering har i hovedsak vært prioritering av ressurser i kommunen vedr. pandemien og jobbskifte i revisjonen. Kontrollutvalget har vært orientert om dette.

Kommunedirektøren har avgitt hørings svar, jfr. rapportens vedlegg nr. 1. Revisor har rettet enkelte kulepunkter.

Revisor har valgt å innhente data gjennom dokumentgjennomgang av planer, eksterne rapporter og intervju med nøkkelpersoner i berørte tjenester. Metodene brukt for å samle data i denne forvaltningsrevisjonen er beskrevet i kap. 1.3. Revisjonskriteriene er nærmere omtalt i rapportens kap. 2.1. Disse er utledet av lov, forskrift, kommunale planer m.v.

I denne forvaltningsrevisjonen er prosjektet avgrenset til å omhandle kommunens arbeid opp mot barn og unge med utvidet risiko for rus- og psykiatriproblematikk. Revisor har ikke anledning til å vurdere arbeidet eksterne aktører gjør opp mot målgruppa for undersøkelsen, men kan si noe om hvordan samarbeidet fungerer sett fra Flatanger kommunes ståsted. Samlet vurderer revisor datagrunnlaget som tilstrekkelig til å besvare problemstillingene.

Kommunens arbeid med rus og psykisk helse

I 2020 hadde kommunen ikke utgifter innen rusområdet, noe som kunne indikere mangelfullt tilbud. Etter revisors vurdering er det en svakhet at det for tiden ikke er definert strategier, mål og tiltak for forebygging og oppfølging av rusproblematikk og psykiatri rundt barn og unge.

Dette skal være på plass når kommuneplanens samfunnsdel og plan for barnevernsreformen/oppvekstreformen er ferdig. På litt lenger sikt vil det også komme strategi for folkehelsearbeidet. Det er gjennomført et kartleggingsarbeid av de ulike tjenestenes forebyggende arbeid, unntatt barnevernet. Det er foretatt en god dokumentasjon av status innen folkehelse og kartleggingene blir fulgt opp gjennom ulike satsinger.

Kommunen hadde heller ikke ansatte med videreutdanning innen rusfeltet. Også innen psykisk helsevern ble kompetansen beskrevet som mangelfull. Revisor skriver i rapporten at kommunen mangler lovpålagt kompetanse som kommunepsykolog. Kommunen vurderer en nettløsning for denne kompetansen. Etter revisors vurdering kan det på flere måter være en svakere løsning enn en psykolog som er fysisk til stede. Samtidig er det en bedre løsning enn ingenting, slik situasjonen er for rekruttering av denne kompetansen.

Videre kommer det frem mangel på sykepleierkompetanse med spesialisering innen psykiatri og rusfaglig kompetanse. Utover dette har kommunen kompetanse på forebygging rundt rus og psykisk helse, gjennom blant annet helsesykepleier.

Med bakgrunn i barnevernstjenestens utfordringer, stiller revisor også spørsmål om kommunen har tilgang på tilfredsstillende barnevernfaglig kompetanse. Det er et tilfredsstillende samarbeid mellom tjenester internt i kommunen, men eksterne tjenester som barnevern og PP-tjenesten sin deltakelse er variabel.

Ut fra sine funn, vurderinger og konklusjon kommer revisor med slike anbefalinger:

- *Effektivisere arbeidet med å konkretisere strategier, mål og tiltak for å det systematisk forebygge, fange opp og følge opp barn og unge med utsatt risiko for rus og psykiske lidelser*
- *Snarest sørge for å få på plass løsning for kommunepsykolog*
- *Følge opp barneverntjenesten*

Vurdering:

Sekretariatet viser til den framlagte rapport og er av den oppfatning at den svarer problemstillingen i prosjektplanen.

Rapporten viser at kommunen innenfor det undersøkte området har utfordringer når det gjelder å få på plass planer med mål og tiltak, men at det nå arbeides for å få dette på plass. Sekretariatet er av den oppfatning at det er viktig at dette følges opp som grunnlag for tjenestene, jfr. revisors anbefaling.

Det kommer frem at kommunen mangler lovpålagt kompetanse som kommunepsykolog. Rapporten viser også utfordringer vedr. sykepleiere med kompetanse innen rus og psykiatri. Sekretariatet er klar over at det er rekrutteringsmessige utfordringer innen disse områdene, men at det er viktig at det gjøres tiltak for å dekke kompetansebehovet. Det er også viktig at kommunen følger opp barnevernstjenesten, jfr. revisors anbefaling, samt PPT.

Ut fra en helhetsvurdering vil sekretariatet peke på at rapporten viser at det internt i kommunen arbeides på tverrfaglig basis med innsatsen for barn og unge med utfordringer.

Kontrollutvalget anbefales å slutte seg til den fremlagte rapport. Saken anbefales oversendt kommunestyret med innstilling på å ta forvaltningsrevisjonsrapporten til orientering, samt videre be rådmannen følge opp rapportens anbefalinger i innstillingens pkt.

2. Kommunestyret anbefales til slutt å be rådmannen innen 01.09.23 gi skriftlig rapport til kontrollutvalget på hvordan anbefalingene er fulgt opp.