

Forvaltningsrevisjonsrapport - Tverrfaglig samarbeid sårbare barn og unge

Behandles i utvalg	Møtedato	Saknr
Kontrollutvalget i Overhalla kommune	22.09.2022	15/22
Saksbehandler	Einar Sandlund	
Arkivkode	FE-217, TI-&58	
Arkivsaknr	21/104 - 9	

Forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget slutter seg til forvaltningsrevisjonsrapporten Tverrfaglig samarbeid - sårbare barn og unge
2. Saken oversendes kommunestyret med slik innstilling til vedtak:
 1. *Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten forvaltningsrevisjonsrapporten Tverrfaglig samarbeid - sårbare barn og unge til orientering.*
 2. *Kommunestyret ber kommunedirektøren følge opp **rapportens** anbefalinger:*
 - *Utarbeide plan for forebyggende arbeid*
Sette bruken av stafettloggen i søkelyset, og sørge for å aktivisere flere mulige parter i bruken av denne
 - *Sårbarhet ved vakanser er en utfordring og risiko som kommunen bør ha med seg i sine planer.*
 3. *Kommunestyret ber kommunedirektøren innen 01.04.22 om skriftlig rapport til kontrollutvalget på hvordan anbefalingene er fulgt opp.*

Vedlegg

Forvaltningsrevisjonsrapport - Tverrfaglig samarbeid sårbare barn og unge

Saksopplysninger:

Tverrsektorielt samarbeid knyttet til barn i utfordrende situasjoner ble prioritert først i kommunens vedtatte plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024. Kontrollutvalget fattet i sak 17/21 den 28.04.21 blant annet slikt vedtak:

«Begrepet «utsatte barn og unge» brukes om barn og unge som er i en livssituasjon hvor de

- *har utfordringer på flere områder samtidig, altså har sammensatte behov*
- *det gjelder, dermed har behov for hjelp fra flere tjenester parallelt*
- *der er mulig å identifisere flere risikofaktorer som tilsier at barnet eller ungdommen kan komme til å oppleve utfordringer i livet.*

Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon med temaet Tverrfaglig samarbeid for utsatte barn og unge.

Revisor bes å utarbeide prosjektplan til neste møte 03.06.21.»

Kontrollutvalget behandlet prosjektplanen i sak 21/21 slikt vedtak:

1. Kontrollutvalget godkjenner prosjektplan datert 19.05.21 med slik presisering:
Rapporten bør si noe beskrivende om hvordan klagemulighetene er når det tverrfaglige samarbeidet ikke fungerer, samt hvordan ny praksis implementeres på samarbeidsfeltene. Brukere, foresatte og ressursgruppe rundt utsatte barn og unge bør med blant de som intervjues.
2. Rapporten forventes levert 30.04.22 og innenfor den angitte ressursbruk på 280 timer.
3. Kontrollutvalget bes å bli orientert underveis for å kunne ta stilling til evt. behov for endringer i prosjektplanen.

Følgende problemstillinger er besvart i rapporten, jfr. vedtatt prosjektplan :

1. *Hva gjør Overhalla kommune for å identifisere sårbare barn og unge?*
2. *Har Overhalla kommune et hensiktsmessig og forutsigbart samarbeid mellom*

barnehage, skole, PPT, barnevern og helsestasjon- og skolehelsetjeneste?

o Organisering

o Forebyggende arbeid

o Samarbeidsfora mellom tjenestene

o Taushetsplikt og opplysningsplikt

Rapporten tar for seg arbeidet som blir gjort av kommunens hjelpe- og støttetjenester, så som helsestasjon- og skolehelsetjeneste, barnevern og PPT er viktige samarbeidspartnere for barnehager og skoler. Prosjektet avgrenses til sårbare barn og unge i alderen 0-16 år. Arbeidet er av ressurs hensyn avgrenset til kommunale skoler og barnehager. I rapporten brukes begrepet sårbare barn og unge, som er begrepet i Overhalla kommune.

Endelig rapport ble oversendt 28.06.22. Kommunedirektøren har hatt rapporten til høring og avgitt høringssvar 28.06.22.

Metodene brukt for å samle data i denne forvaltningsrevisjonen, nærmere beskrevet i kap. 1.3. Beskrivelser fra involverte personer om hvordan prosessene fungerer i praksis, var således et hensiktsmessig metodisk grep. Revisor har valgt å innhente data gjennom foreliggende dokumentasjon, intervju, epostintervju/spørsmål sendt på epost. Gjennom kvalitative intervjuer har revisor fått informasjon fra tjenestene og ledere for tjenestene, og gjennom bruk av epostundersøkelser har revisor fått informasjon fra og samarbeidspartner og representanter for foresatte.

Samlet vurderer revisor datagrunnlaget som tilstrekkelig og pålitelig.

Hva gjør Overhalla kommune for å identifisere sårbare barn og unge?

Sårbare barn og unge er ikke en entydig gruppe. Årsakene til at barn og unge er sårbare kan blant annet være personlige, helse-, opplærings- og miljømessige m.v. Disse er satt i system ved hjelp av BTI (Bedre Tverrfaglig Innsats)-modellen, som de intervjuede kjenner godt. Verktøyet er slik at undringen er starten på all identifisering og de som jobber med barn og unge tenker «her er det et eller annet». De lar egen magefølelse få lov til å slippe til, før faglig kartlegging settes inn. Etter denne fasen vil det bli satt i verk tiltak gjennom etablerte rutiner eller at observasjonene arkiveres for eventuell senere bruk.

Revisor konkluderer med at kommunen har rutiner for å identifisere sårbare barn og unge.

Har Overhalla kommune et hensiktsmessig og forutsigbart samarbeid mellom barnehage, skole, PPT, barnevern og helsestasjon- og skolehelsetjeneste?

Kommunen mangler foreløpig en plan for kommunens forebyggende arbeid som kan bidra til ytterligere å forankre innsatsen overfor denne gruppen. I høringssvaret fremgår det at kommunens mål er å få vedtatt en slik plan innen utgangen av 2022. De opplyser videre at det skal ansettes en utviklingsleder som skal lede utviklingsarbeidet i tett samarbeid med kommunalsjef for oppvekst, skolelederne og enhetsleder for helse og familie. Vedkommende vil være sentral i arbeidet med forebyggende plan.

Det er inngått samarbeidsavtaler med de interkommunale tjenestene som arbeider med barn og unge. Dette dreier seg om barnevern og PPT. Revisor kjenner ikke til om det er inngått avtaler internt mellom enhetene i kommunen. Det er etablert rutiner for faste aktiviteter gjennom tverrfaglig innsatsteam. Helsestasjon, skolehelsetjeneste, barnehage og grunnskole er viktige enheter i dette arbeidet. BTI-modellen, jfr. ovenfor, er et sentralt og grunnleggende arbeidsverktøy. Det er etablert en stafettlogg for å sikre og samordne hjelpetilbudet.

Revisor sier at det tverrfaglige samarbeidet fortsatt potensiale for å bli bedre, først og fremst det som skjer i grenseflatene mellom kommunale enheter og andre samarbeidsparter. Disse ønsker mer kunnskap og innsyn i de andres arbeidsmåte og dokumentasjon. Videre ser revisor at stafettloggen kan utnyttes bedre enn i dag.

Sårbarhet ved vakanser er en utfordring, noe som gjør deler av samarbeidet uforutsigbart fra tid til annen. Dette er en risiko som kommunen bør ha med seg i sine planer.

Revisor konkluderer med at med at kommunen i stor grad har et hensiktsmessig og forutsigbart samarbeid mellom barnehage, skole, PPT, barnevern og helsestasjon- og skolehelsetjeneste.

Vurdering:

Sekretariatet viser til den framlagte rapport og er av den oppfatning at den svarer ut de gitte problemstillinger i prosjektplanen.

Sekretariatet viser til at rapporten sier at det tverrfaglige samarbeidet har potensiale for å bli bedre, både internt i kommunen og mot eksterne samarbeidspartnere. Kunnskap og innsyn i de andres arbeidsmåte og dokumentasjon er viktig. Likedan vil plan for kommunens forebyggende arbeid være viktig når den kommer på plass sammen med utviklingsleder. Sårbarhet ved vakanser er en risiko som kommunene bør vurdere og ta inn i sine

Kontrollutvalget anbefales å slutte seg til rapporten. Saken anbefales lagt frem for kommunestyret med innstilling på å ta forvaltningsrevisjonsrapporten tverrfaglig samarbeid - sårbare barn og unge. til orientering og videre be kommunedirektøren følge opp de gitte anbefalinger i innstillingens pkt. 2. Kommunestyret anbefales til slutt å be kommunedirektøren innen 01.04.22 .22 gi skriftlig rapport til kontrollutvalget på hvordan anbefalingene er fulgt opp.