

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Ørland kommune

Arkivsak: 22/254
Møtedato/tid: 11.11.2022 kl. 09:00
Møtested: Rådhuset, møterom Kopparen

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Forfall og spørsmål om habilitet meldes til Konsek Trøndelag IKS
v/ Torbjørn Berglann på telefon 400 67 058, eller e-post: torbjorn.berglann@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim, 07.11.2022

Ole Martin Hågård (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Torbjørn Berglann
Rådgiver for kontrollutvalget

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
41/22	Revisjonsstrategi for 2022
42/22	Valg av tema for bestilling av forvaltningsrevisjon
43/22	Oppfølging av politiske saker 11.11.2022
44/22	Referatsaker
45/22	Eventuelt
46/22	Godkjenning av møteprotokoll

Revisjonsstrategi for 2022

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Ørland kommune

Møtedato

11.11.2022

Saknr

41/22

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-216 - Revisjon

Arkivsaknr 22/249 - 1

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar revisors redegjørelse og erklæring om egen uavhengighet til orientering.

Vedlegg

Uavhengighetserklæring Kjell Næssvold

Saksopplysninger

Kontrollutvalget skal ifølge kommuneloven med forskrifter påse at kommunens regnskaper blir betryggende revidert og holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet.

Kontrollutvalgets sekretariat har i den anledning bedt kommunens oppdragsansvarlige finansielle revisor om å orientere om planleggingen av revisjonsarbeidet for 2022-regnskapet og den løpende revisjonen så langt i året. Kontrollutvalget vil på denne måten ha mulighet å forsikre seg om at revisjonen fungerer på en betryggende måte og gi innspill til revisors videre arbeid.

Kontrollutvalget skal ifølge det samme lovverket påse at det gjennomføres forenklet etterlevelseskontroll av forvaltningen. Forenklet etterlevelseskontroll er en enkel stikkprøvekontroll som skal gjennomføres med lite ressurser. Kontrollen ble lovfestet i kommuneloven i 2020. Etterlevelseskontrollen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering, som skal legges fram for kontrollutvalget. Revisor vil legge fram risiko- og vesentlighetsvurderingene i møtet.

Oppdragsansvarlig regnskapsrevisor, Kjell Næssvold, Revisjon Midt-Norge SA, kommer i møtet og orienterer om revisjonsstrategi samt risiko- og vesentlighetsvurderingene i forbindelse med den forenklete etterlevelseskontrollen.

Revisors uavhengighet

Revisor skal være uavhengig av kommunen. Det innebærer begrensninger for revisor, blant annet når det gjelder ansettelsesforhold, styreverv og rådgivingstjenester. Revisor skal løpende foreta en vurdering av egen uavhengighet. Den som er ansvarlig for revisjonsoppdraget skal hvert år legge fram en skriftlig vurdering av egen uavhengighet for kontrollutvalget.

Kontrollutvalgssekretariatets vurdering

Denne saken har flere funksjoner. For det første blir kontrollutvalget orientert om at kommunen revideres av uavhengig personell. For det andre holdes kontrollutvalget løpende orientert om revisjonsarbeidet og for det tredje får kontrollutvalget et bedre grunnlag for å fastslå at kommunens regnskaper er betryggende revidert. Alt dette inngår i kontrollutvalgets påse-ansvar overfor regnskapsrevisor, som er nærmere beskrevet i kommuneloven paragraf 23-2 med forskrift. Kontrollutvalgets sekretariat viser ellers til revisors redegjørelse i møtet, og anbefaler kontrollutvalget å ta den til orientering.

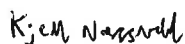
Egenvurdering av uavhengighet:

Ørland kommune

Kommuneloven § 24-4 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon §16- §19 setter krav til revisors uavhengighet. Kravene er beskrevet i bestemmelsene. Dette dokumentet beskriver revisors egenvurdering og skal ivareta krav i forskriften.

Ansettelsesforhold	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn i revisjonsselskapet
Medlem i styrende organer	Undertegnede er ikke medlem i styrende organer i noen virksomhet som Ørland kommune deltar i.
Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit	Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
Nærstående	Undertegnede har ikke nærstående som har en slik tilknytning til Ørland kommune at dette har betydning for min uavhengighet og objektivitet i utførelsen av revisjonsoppdraget.
Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	Undertegnede bekrefter at det ikke er ytet rådgivning eller andre tjenester overfor Ørland kommune som er av en slik art at dette kommer i konflikt med denne bestemmelsen. Før slike tjenester utføres, vurderer revisor rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom revisor konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriftens § 16, utfører revisor ikke tjenesten. Hvert enkelt tilfelle vurderes særskilt. Revisor vil kunne besvare spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Slike veiledninger skjer med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger.
Tjenester under (fylkes)kommunens egne ledelses- og kontroll-oppgaver	Undertegnede bekrefter at det ikke ytes tjenester overfor Ørland kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.
Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige	Undertegnede bekrefter at verken revisor eller Revisjon Midt-Norge SA opptre som fullmektig for Ørland.
Andre særegne forhold	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til min uavhengighet og objektivitet.

Orkdal, 10.08.2022



Kjell Næssvold
Oppdragsansvarlig revisor

Valg av tema for bestilling av forvaltningsrevisjon

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Ørland kommune

Møtedato

11.11.2022

Saknr

42/22

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-217, TI-&58

Arkivsaknr 22/255 - 1

Forslag til vedtak

Saken fremmes uten forslag til vedtak.

Vedlegg

Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2021-2024

Saksopplysninger

Status for bestilling og leveranse av rapporter fra revisjonen viser at kontrollutvalget bør bestille en ny forvaltningsrevisjon eller eierskapskontroll. Revisjon Midt-Norge leverte rapport fra forvaltningsrevisjon av hjemmetjenesten tidligere i høst. Revisjonen er i siste fase av arbeidet med forvaltningsrevisjon av internkontrollen, der rapporten leveres ved årsskiftet. Arbeidet med eierskapskontrollen av Kopparn Utvikling AS er også i slutfasen, rapporten skal behandles i kontrollutvalgets møte 2. desember. Våren 2023 leverer revisjonen rapport fra eierskapskontroll av Fosen brann- og redningstjeneste IKS. Kontrollutvalget bør på denne bakgrunn ta stilling til tema for neste forvaltningsrevisjon og/eller eierskapskontroll. Sekretariatet vil deretter legge fram en sak i neste møte, slik at kontrollutvalget kan ta stilling til hvordan tema

Kontrollutvalget og kommunestyret har gjennom plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2020-2024 lagt premissene for det planlagte kontrollarbeidet. I planen er det lagt opp til at kontrollutvalget skal bestille én forvaltningsrevisjon og én eierskapskontroll per år. Kontrollutvalget tar selv stilling til om det ønsker å følge rekkefølgen i planen. Disse temaene gjelder:

Status for bestilling og leveranse av revisjonsrapporter

Tema	Planlagt	Status
Forvaltningsrevisjoner		
Har Ørland kommune delegasjonsreglement i henhold til gjeldende lover og egen vedtatt organisasjon?	2021	Under arbeid
Økonomisk sosialhjelp. Gjennomføres tjenesten i henhold til gjeldende lover samt kommunen egne vedtatte retningslinjer?	2021	Ikke bestilt
Internkontroll	2022	Under arbeid
Tildeling av tjenester innen pleie og omsorgstjenesten	2023	Levert
Byggesaksbehandling. Gjennomføres byggesaksbehandling i henhold til gjeldende lov og forskrift?	2024	Ikke bestilt
Eierskapskontroller	Planlagt	Status
Fosen brann- og redningstjeneste (samarbeid med Åfjord kontrollutvalg)	2021	Under arbeid
Fosen helse IKS (samarbeid med Åfjord og Indre Fosen kontrollutvalg)	2022	Ikke bestilt
Fosen kraft AS (samarbeid med Indre Fosen kommune kontrollutvalg)	2023	Ikke bestilt
Kopparn Utvikling AS	2024	Under arbeid

Vurdering

Hensikten med forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll er at de skal bidra positivt til endringer i kommunen. Derfor bør de bestilles med utgangspunkt i en vurdering av risiko og vesentlighet: hvilken risiko er det for at tjenesteområdet eller tjenesten ikke er i samsvar med kommunestyrets vedtak, kvalitets- og effektivitetskrav samt lover og regler? Hvor vesentlig er tjenesten eller tjenesteområdet for kommunen? Plan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon er flere år gammel, risiko- og vesentlighetsvurderingene kan derfor være annerledes nå enn da planen ble utarbeidet. . Saken legges opp som en drøftingssak, der utvalgsmedlemmene velger tema for bestilling. Sekretariatet vil legge fram en sak med bestilling i neste møte, der utvalget i dialog med revisor konkretiserer hvilke spørsmål det ønsker å få svar på.

18/20 **ØRLAND KOMMUNE SIN PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLL I PERIODEN 2021 – 2024**
ANDRE GANGS BEHANDLING - SLUTTBEHANDLING

Saksopplysninger:

Kommunelovens § 23-3 og § 23-4 omtaler kontrollutvalget sitt ansvar for å utarbeide en plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i løpet av hver valgperiode. Grunnlaget for planen er en risiko- og vesentlighetsvurdering som for Ørland kommune er utarbeidet av revisjon.

Planen for forvaltningsrevisjon og eierskapskontrollen vedtas av kommunestyret, kommunestyret kan gi kontrollutvalget myndighet til å endre vedtatt plan.

Risiko- og vesentlighetsvurderingen for Ørland kommune ble sendt ut til kontrollutvalget i forbindelse med drøftingssak i møte 17. april 2020.

Saken ble behandlet i møte 12. juni 2020, administrasjon var til stede under den behandlingen og gav sine innspill til plan.

Behandling:

Utvalget gikk gjennom saken med bakgrunn i innhentet informasjon og risiko og vesentlighetsvurdering utarbeidet av revisjon.

Kontrollutvalget fattet vedtak i saken.

Vedtak:

1. Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for Ørland kommune for perioden 2021 – 2024.

Forvaltningsrevisjon:

2021:

- a. Delegasjonsreglement og subdelegasjon i Ørland kommune.

Har Ørland kommune delegasjonsreglement i henhold til gjeldende lover og egen vedtatt organisasjon.

- b. Økonomisk sosialhjelp i Ørland kommune.

Gjennomføres tjenesten i henhold til gjeldende lover samt kommunen egne vedtatte retningslinjer.

2022:

Internkontroll i Ørland kommune, system

Har Ørland kommune et system for internkontroll som fungerer for alle sektorer og er kjent for alle ansatte.

2023:

Tildeling av tjenester innen pleie og omsorgstjenesten.

Tildeles tjenestene i henhold til lov og forskrift.

2024:

Byggesaksbehandling i Ørland kommune.

Gjennomføres byggesaksbehandling i henhold til gjeldende lov og forskrifter. Veiledning – beslutning – kontroll.

Eierskapskontroll:

2021: Fosen brann- og redningstjeneste IKS.

Koordineres med Åfjord kommune.

2022: Fosen helse IKS

Gjennomføres sammen med Åfjord og Indre Fosen kommune.

2023: Fosen kraft AS

Gjennomføres sammen med Indre Fosen kommune.

2024: Kopparn Utvikling AS

Protokoll fra møte i kontrollutvalget i Ørland den 21.08.2020

2. Kontrollutvalget gis myndighet til å endre plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i perioden 2021 – 2024.
3. Planen sendes frem til kommunestyret for godkjenning.
Innstilling til kommunestyret som punkt 1 og punkt 2 i kontrollutvalget sitt vedtak i saken.

Vedtatt i kommunestyret 20.10.2020, sak 20/122

Oppfølging av politiske saker 11.11.2022

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Ørland kommune

Møtedato

11.11.2022

Saknr

43/22

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-033

Arkivsaknr 21/61 - 11

Forslag til vedtak

Saken blir lagt fram uten forslag til vedtak.

Saksopplysninger

Saken blir satt opp til alle møtene i kontrollutvalget. Medlemmene i utvalget kan ta opp saker som de har merket seg, utvalget tar stilling til eventuell videre oppfølging.

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Ørland kommune

Møtedato

11.11.2022

Saknr

44/22

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 22/254 - 3

Forslag til vedtak

Vedlegg

Melding om vedtak - forvaltningsrevisjon av hjemmetjenesten

Valg av ny leder til kontrollutvalget

Fosen barneverntjeneste - tilstandsrapport

FKT - Fagkonferansen 2023, 31. mai -1. juni

Facebook-vennskap er ikke i seg selv tilstrekkelig til å skape inhabilitet

Saksopplysninger

Disse referatsakene blir lagt fram i møtet:

1. Melding om vedtak i kommunestyret 22.09.22: Forvaltningsrevisjon av hjemmetjenesten.
2. Melding om vedtak i kommunestyret 22.09.22: Valg av ny leder til kontrollutvalget.
3. Tilstandsrapport for Fosen barneverntjeneste
4. Informasjon om FKTS fagkonferanse i 2023
5. Kommunal Rapport: - Facebook-vennskap er ikke tilstrekkelig til å skape inhabilitet



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
22/131	Kommunestyre	22.09.2022

Forvaltningsrevisjon 2022 - Kvalitet i hjemmetjenestene

Kontrollutvalgets innstilling

Kontrollutvalget tar rapport fra forvaltningsrevisjon av hjemmetjenesten til orientering.

Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret med denne innstillingen:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å:
 - a. umiddelbart gjennomføre et fullt farmasøytisk tilsyn i hjemmetjenesten, og sikre at legemiddelhåndteringen tilfredsstiller nasjonale retningslinjer
 - b. sikre god praksis for oppfølging av ernæringsmessig risiko hos hjemmeboende brukere
 - c. styrke det systematiske arbeidet med ledelse og kvalitetsforbedring (internkontroll) i hjemmetjenesten
2. Kommunedirektøren bes rapportere skriftlig til kontrollutvalget om oppfølgingen av rapporten innen 31.03.2023

Kommunestyre 22.09.2022

Behandling

Orientering om rapporten ved kontrollutvalgsrevisjon.

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 32 stemmer (100%) - AP 12, FRP 1, H 4, MDG 1, SP 12, SV 1, UAVHENGIG 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 22/131 vedtak

Kontrollutvalget tar rapport fra forvaltningsrevisjon av hjemmetjenesten til orientering.

Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret med denne innstillingen:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å:
 - a. umiddelbart gjennomføre et fullt farmasøytisk tilsyn i hjemmetjenesten, og sikre at legemiddelhåndteringen tilfredsstiller nasjonale retningslinjer
 - b. sikre god praksis for oppfølging av ernæringsmessig risiko hos hjemmeboende brukere
 - c. styrke det systematiske arbeidet med ledelse og kvalitetsforbedring (internkontroll) i hjemmetjenesten
2. Kommunedirektøren bes rapportere skriftlig til kontrollutvalget om oppfølgingen av rapporten innen 31.03.2023

Sakens bakgrunn og innhold

Kontrollutvalget behandlet i møte 09.09.2022 saken; rapport om forvaltningsrevisjon 2022 - kvalitet i hjemmetjenestene.

Sakens rapport og kontrollutvalgets innstilling legges fram for kommunestyret til behandling.

FN's

Bærekraftmål

Mål 3. God helse og livskvalitet: Sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder.

God helse er en grunnleggende forutsetning for menneskers mulighet til å nå sitt fulle potensial og for å bidra til utvikling i samfunnet.

Hvordan helsen vår er, påvirkes av miljø, økonomi og sosiale forhold og mål 3 inkluderer mennesker i alle aldre og ivaretar alle dimensjonene.

Vedlegg

220824_Kvalitet i hjemmetjenestene_endelig

KON-2022-09-09 protokoll



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
22/126	Kommunestyre	22.09.2022

Valg av ny leder til Kontrollutvalget for resten av valgperioden 2019 - 2023

Kommunedirektørens innstilling

Kommunestyre 22.09.2022

Behandling

Leder av kontrollutvalget, foreslått av Thor Bretting, Høyre

Høyre foreslår Ole Martin Hågård som leder av kontrollutvalget.

Voting nr 1 - Voting over forslag

Forslag: **Leder av kontrollutvalget**

For: 33 stemmer (100%) - AP 12, FRP 2, H 4, MDG 1, SP 12, SV 1, UAVHENGIG 1

Mot: 0 stemmer (0%)

KST - 22/126 vedtak

Ole Martin Hågård (H) ble valgt som leder av kontrollutvalget.

Sammendrag

Det ble i kommunestyrets møte 25.08.22 i sak 22/112 foretatt nyvalg av ordfører i Ørland kommune for resten av valgperioden 2019 - 2023. På bakgrunn av dette må det velges ny leder for Kontrollutvalget i Ørland jf. kommunelovens § 23.1.

Sakens bakgrunn og innhold

I Kommunelovens § 23.1 Kontrollutvalget, beskrives kravene til sammensetning av kontrollutvalget og reglene som gjelder for valg av leder av utvalget.

- Kommunestyret velger selv et kontrollutvalg til å forestå det løpende tilsyn med den kommunale forvaltning på sine vegne

- Utvalget skal ha minst 5 medlemmer
- Kommunestyret velger selv medlemmer og varamedlemmer til utvalget, og blant medlemmene leder og nestleder
- Lederen kan ikke være medlem av samme parti eller tilhøre samme gruppe som ordføreren
- Minst ett av utvalgets medlemmer skal velges blant kommunestyrets medlemmer
- Utelukket fra valg er ordfører, varaordfører, medlem og varamedlem av formannskap, medlem og varamedlem av folkevalgt organ med beslutningsmyndighet (medlemmer og varamedlemmer av kommunestyret er likevel valgbare), medlem av kommuneråd, medlemmer og varamedlemmer av kommunestyrekomitè, ansatte i kommunen, personer som har ledende stilling eller som er medlem eller varamedlem av styret eller bedriftsforsamlingen, i et selskap som kommunen har eierinteresser i, personer som har ledende stilling, eller som er medlem eller varamedlem av styret i interkommunalt politisk råd eller et kommunalt oppgavefellesskap

Laila Selnes Lund (SP) innehar i dag vervet som leder for Kontrollutvalget. Etter at Ogne Undertun (AP) i kommunestyrets møte 25.08.22 ble valgt som ordfører for resten av valgperioden 2019 - 2023, må det velges ny leder for Kontrollutvalget, da leder tilhører samme gruppe (posisjonen) som ordfører.

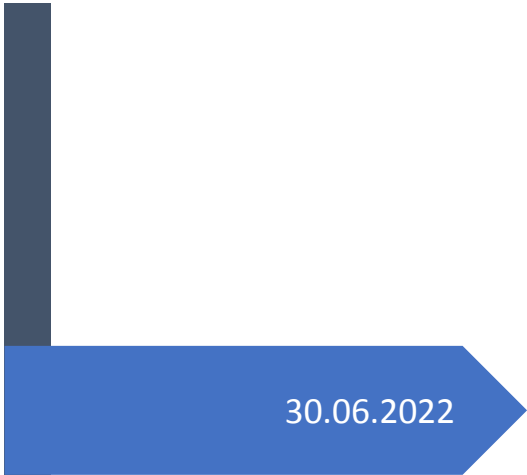
Det er kommunestyret som velger både medlemmer og leder av kontrollutvalget, og kommunestyret kan når som helst velge medlemmer til utvalget på nytt. Hvis ett eller flere medlemmer av utvalget skal skiftes ut, skal alle medlemmene velges på nytt.

I følge Regjeringens tolkingsuttalelse av 06.02.2020 om kommunelovens § 23-1: *Spørsmål om valg av ny leder i kontrollutvalget*, kan kommunestyret velge ny leder av kontrollutvalget blant utvalgets medlemmer (omrokking blant de allerede valgte medlemmene) uten at det må gjennomføres fullstendig nyvalg.

Saken legges fram til behandling uten forslag til innstilling jf. vedtatte Politiske reglement for saksbehandling i folkevalgte organer.

FN's Bærekraftmål

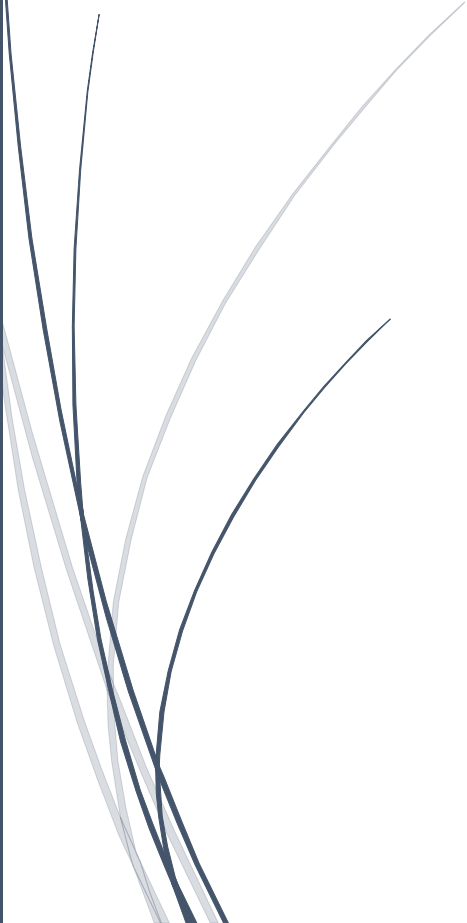
Ingen vurdering.

A dark blue vertical bar runs down the left side of the page. A blue arrow points to the right from this bar, containing the date.

30.06.2022

Tilstandsrapport

Fosen barneverntjeneste

Several thin, curved lines in dark blue and light grey originate from the bottom left and sweep upwards and to the right.

Toril Aune Breimo, barnevernleder og
Mari Kilen, administrativ leder

Innhold

Tilstandsrapport Fosen barneverntjeneste 2022	2
1. Oppsummering.....	2
2. Om barnevern	3
3. Presentasjon av virksomheten	3
4. Fosen barneverntjeneste	4
4.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi	4
4.2 Barnevernets kjerneoppgaver	4
4.3 Kvalitet.....	9
4.4 Bemanning og kompetanse.....	9
4.5 Økonomi	10
5. Samarbeid med andre sektorer.....	10
6. Forebyggende arbeid.....	11
7. Utfordringsbildet og fokus fremover.....	11
Noen av våre fokus områder fremover:	12

Tilstandsrapport Fosen barneverntjeneste 2022

1. Oppsummering

Tilstandsrapport fra barneverntjenesten er ment å være et utgangspunkt for dialog med politikerne i våre eierkommuner. Fra 2021 er det lovpålagt at alle barneverntjenester i Norge skal rapportere årlig til sine kommunestyre. Dette er den andre rapporten fra Fosen barneverntjeneste.

Informasjon til og involvering av det politiske nivået er nyttig og nødvendig. Rapportering av tilstand, som gis i form av tilstandsrapport, årsmeldinger, tertialrapporter og fysiske møter, skaper gode vilkår for informasjon, forståelse og engasjement.

01.01.2022 trådte Barnevernreformen, eller Oppvekstreformen som den omtales, i kraft. Det har opptatt barneverntjenesten, samhandlende tjenester, administrativ ledelse og politisk ledelse å være best mulig rustet til å møte reformen. Det er fortsatt viktig at alle nevnte er engasjert i og opptatt av reformen, med de endringer den innebærer, deriblant ny barnevernlov. Sammen skal vi bygge laget rundt barnet.

Tilstandsrapporten inneholder informasjon om tilstandsbildet for Fosen. Dette med tanke på antall saker barneverntjenesten jobber med, tendenser vi ser ut fra de bekymringsmeldinger og henvendelser vi mottar, utfordringsbilde, samt ikke minst mulighetsrommet vårt for godt, tverrfaglig samarbeid.

I fjorårets rapport synliggjorde vi at antall meldinger ble veldig høyt utover høsten 2020 og i første halvår 2021. Dette så vi sammenheng med pandemien, samt den perioden hvor Norge stengte ned og hvor barneverntjenesten mottok få meldinger. Det dreide seg i stor grad om meldinger med høy bekymring og alvorlighetsgrad. I 2022 opplever vi så langt å være mer tilbake til normalen, med normalt nivå på inngang og utgang av saker.

Vi opplevde høyt sykefravær i vinter, og utover mot forsommeren. Dette har ulike årsaker, men en av årsakene er en for høy arbeidsbelastning over tid, relatert til perioden med uvanlig mange og alvorlige saker. I likhet med saksinngang- og utgang har dette imidlertid nå stabilisert seg på et langt lavere og mer normalt nivå. Barneverntjenesten opplever lav turnover. Medarbeidersamtaler forteller utelukkende om et godt arbeidsmiljø med god ivaretagelse av hverandre som kolleger. Stabil bemanning, gode vikarer, samt å være tilbake til en mer normal hverdag uten restriksjoner knyttet til Korona er positivt.

Vår overordnede vurdering er at barneverntjenesten de siste årene har hatt en god utvikling, og vi mener resultatene så langt i 2022 understøtter dette. Vurderingen baserer seg blant annet på utvikling og måloppnåelse for indikatorer som rapporteres til nasjonale myndigheter på barnevernområdet. Halvårsrapportering til Statsforvalter for vårhalvåret viser at det leveres godt i forhold til lovpålagte oppgaver i Fosen barnevern.

Barneverntjenesten har opprettholdt den kritiske samfunnsfunksjonen under alle faser av pandemien i 2020 og 2021, blant annet når det gjelder beredskap, stedlig oppfølging og tilgjengelighet overfor barn og familier, oppfyllelse av lovkrav og kvalitetssikring av vurderinger bak barnevernfaglig oppfølging. Pandemien er definert som en krise, som i særdeleshet har vært krevende for flere av familiene som barneverntjenesten har vært i kontakt med eller følger opp.

2. Om barnevern

Barneverntjenesten jobber etter lov om Barneverntjenester LOV-1992-07-17-100. Det kommer ny barnevernlov som følge av barnevernreformen, denne trer i kraft i sin helhet 01.01.23.

Kort om loven hentet fra www.lovdato.no:

Barnevernloven har som formål å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp og omsorg i rett tid, samt at barn og unge skal sikres trygge oppvekstvilkår, se § 1-1.

Barnevernloven og barnevernretten bygger på tre hovedprinsipper: det biologiske prinsipp, minste inngreps prinsipp og hensynet til barnets beste. Disse prinsippene ligger til grunn for utøvelse av myndighet i tråd med barnevernloven, og er styrende for de avgjørelsene som blir fattet etter denne loven.

Alle som oppholder seg i Norge, og som er under 18 år, er omfattet av loven. I noen tilfeller kan også de som har fylt 18 år få hjelp fra barnevernet fram til de er 23 år dersom de samtykker til hjelpen, se § 1-3.*

Det er i første rekke foreldrene som har ansvar for sine barn. Barnevernloven gir regler om det offentlige ansvar for barn, som kommer i andre rekke. Sentralt for det offentlige ansvar er tiltak og inngrep som kan gjøres overfor barn og familier. Loven har regler om hvilke tiltak som kan iverksettes, innholdet i tiltakene, og hva som skal til for at det kan gjøres inngrep.

**25 år etter endring i lov fra 01.01.21*

Barnevernloven inneholder blant annet regler om hjelpetiltak i hjemmet, omsorgsovertakelse, samværsrett, fratakelse av foreldreansvar og adopsjon. I tillegg har loven regler om hvem som har myndighet til å treffe ulike avgjørelser, om saksbehandlingen og om hvordan avgjørelser kan overprøves av domstolene.

Barneverntjenesten har ansvaret for å følge opp alle barn de overtar omsorgen for. Barnets beste er et grunnleggende hensyn ved alle barnevernfaglige vurderinger og avgjørelser. Alle avgjørelsene som tas om barnet skal være til barnets beste, se særlig § 4-1.

§ 1-1. Lovens formål.

Loven skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Loven skal bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse og at alle barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår.

0 Endret ved lov 20 apr 2018 nr. 5 (ikr. 1 juli 2018 iflg. res. 8 juni 2018 nr. 839).

3. Presentasjon av virksomheten

Fosen barneverntjeneste hadde oppstart 01.03.2012. Fosen barneverntjeneste utgjør fra 2020 kommunene Ørland, Åfjord, Osen og Indre Fosen. Fosen barneverntjeneste har tre oppmøtekontor: Åfjord, Rissa og Brekstad. Oppmøte i Osen ved avtaler med barn og foreldre samt i anledning tverrfaglige møtepunkt.

Det er lovpålagt for kommunene å ha en barnevernvakt som er tilgjengelig hele døgnet. Fosen har et samarbeid med Barnevernvakta i Trondheim kommune om vakt på kveld, helg og helligdager. Samme ordning som nesten samtlige kommuner i Trøndelag.

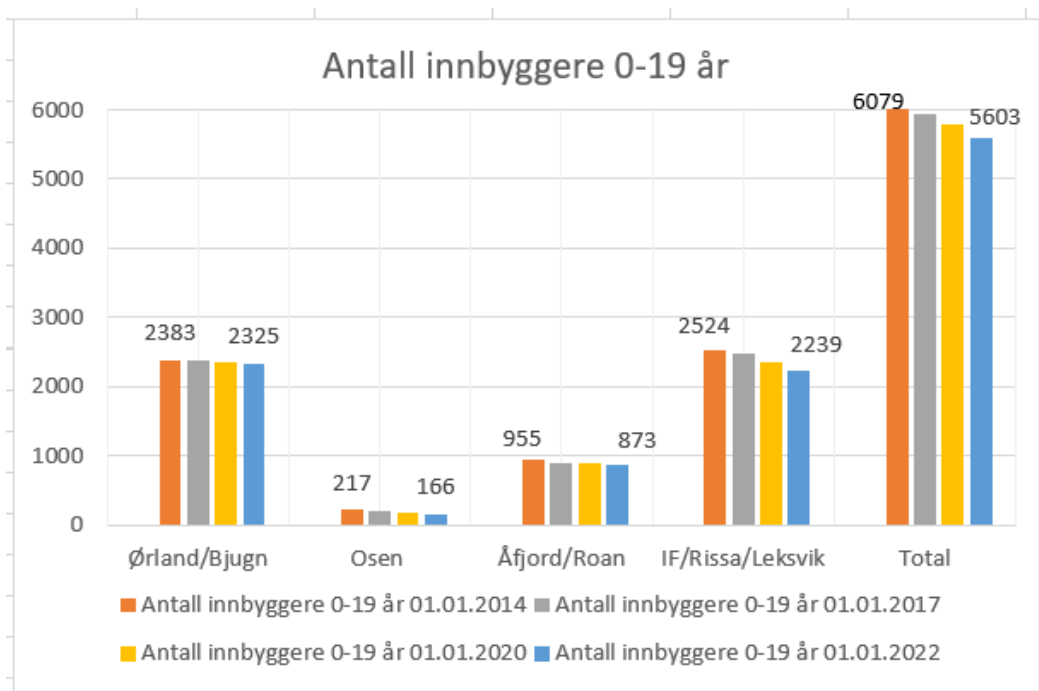
Fosen barneverntjeneste har et budsjett på 29,2 årsverk og en total økonomisk budsjettramme på 72 mill. En betydelig økning i budsjettramme fra 2021 til 2022 på grunn av endringer av finansieringsform i reformen. Stillinger som tidligere var finansiert direkte av staten, blir nå finansiert over inntektssystemene til kommunene.

4. Fosen barneverntjeneste

4.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi

Antall innbyggere er forholdsvis stabilt, men barnetallet er synkende på Fosen, dog i varierende grad i kommunene.

Antall innbyggere					
Kommune	01.01.2003	01.01.2017	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
Ørland/Bjugn	9774	9941	10323	10306	10371
Osen	1097	978	948	925	904
Åfjord/Roan	4425	4295	4288	4271	4252
Rissa/Leksvik/IF	9892	9862	10084	9948	9899
	25188	25076	25643	25450	25426



Kilde: SSB

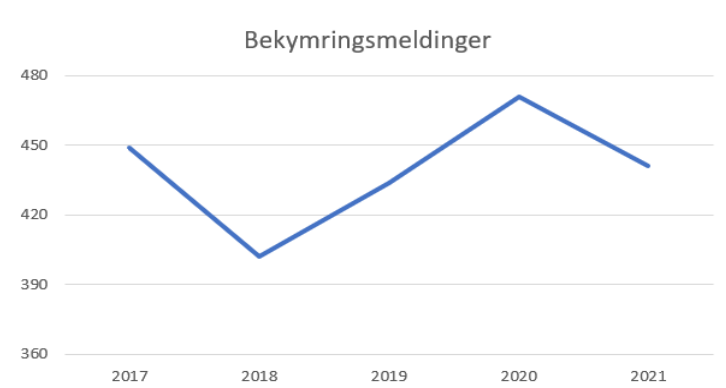
4.2 Barnevernets kjerneoppgaver

Barnevernets kjerneoppgaver kan deles inn i tre hovedområder:

1. Mottak av meldinger og gjennomføring av undersøkelser ved bekymring for barns omsorgssituasjon.
2. Igangsette og følge opp barn med hjelpetiltak i hjemmet.

3. Oppfølging og tilsyn av barn med tiltak utenfor hjemmet (fosterhjem, institusjon og ettervern).

Meldinger og Undersøkelser



I 2020 «Koronaåret» hadde vi stor økning i antall bekymringsmeldinger, inngangen har nå normalisert seg. Pr 30.06.22 har vi mottatt 192 bekymringsmeldinger.

Ca 50% av meldingene vi mottar er bekymringsmeldinger i saker hvor vi har tiltak eller undersøkelse i gang.

Bekymringsmeldinger pr kommune 30.06.22:

Osen: 11

Indre Fosen: 75

Ørland: 74

Åfjord: 32

Fosen har en forholdsvis høy andel barn som bor i lavinntektsfamilier og noe høy andel enslige forsørgere. Dette er betegnet som risikofaktorer og kan føre til behov for tiltak fra barneverntjenesten.

Når barneverntjenesten mottar en melding, har vi en uke på å konkludere meldingen og deretter tre måneder for å gjennomføre undersøkelsen. Forsvarlighetskravet og hensynet til barnet beste er utgangspunktet for barnevernets behandling av meldingen. Brudd på en-ukes fristen rapporteres som fristbrudd i kostra og i kommunebarometeret. Lovgiver har ønsket å forsikre at barnevernets tidsbruk ikke overstiger en uke, men samtidig som barnevernet skal jobbe effektivt, kan vi ikke la tidspresset gå ut over kvaliteten på arbeidet.

Dersom en bekymringsmelding konkluderes med undersøkelse, skal denne gjennomføres i hovedregel innen 3 måneder. I 2021 og 2022 har vi hatt kontroll på de få fristbruddene vi har hatt og flere skyldes nødvendig bruk av sakkyndig kompetanse i undersøkelsesfasen. Antall fristbrudd har over tid blitt redusert i tjenesten og viktig her har vært intern organisering med utprøving av spesialisering i team. Tjenesten har jobbet systematisk og målrettet for å unngå fristbrudd. Det jobbes med metode- og kvalitetsutvikling i undersøkelsesarbeidet. Barns medvirkning i egen barnevernsak er sentralt i dette arbeidet.

Tiltak

Når et barn har særlige behov for tiltak fra barneverntjenesten, igangsettes hjelpetiltak. Tiltakene skal iverksettes ut fra barnets og familiens behov, og om nødvendig skreddersys. Tiltakene varierer, og kan eksempelvis være Familieråd, veiledning til foreldre, veiledning til foreldre og barn sammen, samtaler med barn, støtte til barnehage/SFO kombinert med samarbeidsmøter, ruskontroller samt meldte og uanmeldte hjemmebesøk. Hvert barn med tiltak har rett til å få utarbeidet egen tiltaksplan som skal synliggjøre mål og tiltak.

Tjenesten har nå 2,6 årsverk som kun jobber med familieveiledning. Dette styrker vår mulighet til å drive eget tiltak når veiledning er middelet. Dette har vært en riktig prioritering.

Eksterne veiledere engasjeres når dette vurderes hensiktsmessig og nødvendig ut fra blant annet geografiske hensyn, kapasitet og krav til kompetanse. Bufetat tilbyr spesialiserte veiledningstiltak.

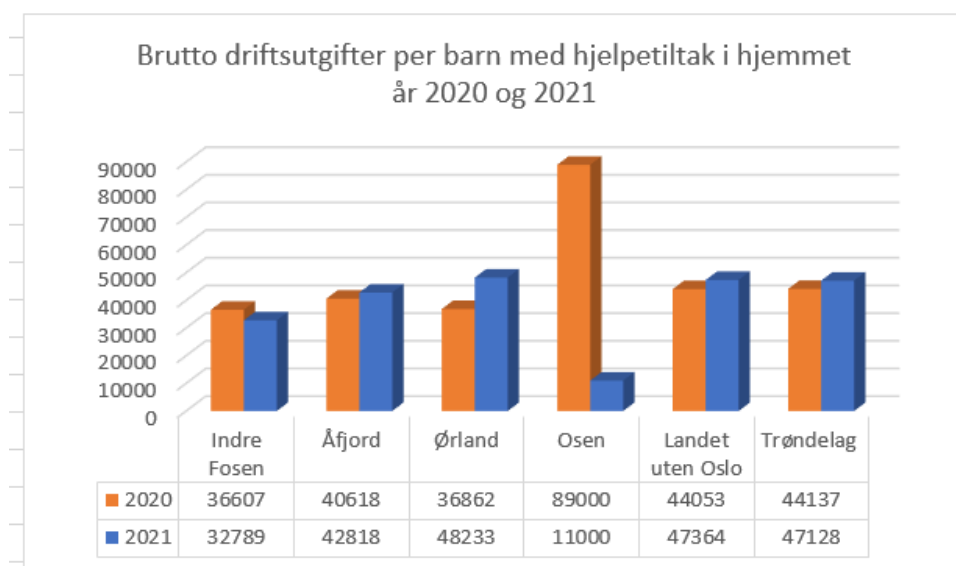
Andel barn med barneverntiltak ligger forholdsvis høyt. I 2021 viser Kostra at andel barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-22 år ligger på 3,3% i landet uten Oslo og 3,5% i Trøndelag, mens våre kommuner på Fosen varierer fra 5,4% (Osen), 4,5% (IF), 3,9% (Åfjord) og 4,7% (Ørland).

Bevisst satsning på hjelpetiltak som er i tråd med barnevernreformen som skal gi bedre hjelp der barna bor vil øke andelen hjelpetiltak i hjemmet. Dette skal igjen vises på færre plasseringer på sikt.

Fosen har hatt en reduksjon i antall omsorgsovertakelser. Vi har derimot hatt en liten økning i antall frivillige plasseringer.

Et mye benyttet hjelpetiltak er Familieråd. Her har Fosen barneverntjeneste hatt en bevisst satsning de siste årene. Å kunne aktivere barnets familie og nettverk til små og større oppgaver/ innsats utgjør ofte en stor forskjell for barnet. I Familierådet, som jo er barnets møte, blir man enige om hvem og på hvilken måte familie og nettverk skal bidra. Barneverntjenesten benytter nå Familieråd i alle faser av barnevernsaken såfremt det er ønske om det og det er hensiktsmessig.

Brutto driftsutgifter til barn som bor hjemme vil variere veldig fra år til år, avhengig av hvilke tiltak som settes inn. Et familieopphold på et familiesenter er det mest kostnadsdrivende tiltaket barneverntjenesten kan tilby. Dette er et omfattende tiltak for å utrede og forbedre omsorgsevnen til foreldre med små barn.



Fosterhjem

Med fosterhjem menes private hjem som tar imot barn til oppfostring. Til fosterforeldre skal det velges personer som har særlig evne til å gi barn et trygt og godt hjem, og som kan løse oppfostringsoppgavene i samsvar med de forutsetningene som er lagt til grunn om oppholdets varighet mv.

Kommunene på Fosen har pr. 30.06.22 overtatt omsorgen for 47 barn, i tillegg er 22 barn frivillig plassert etter lovens §4-4, 6. ledd. 6 av disse er over 18 år og bor i fosterhjemmet som en del av ettervernstiltaket sitt. For Fosens del har vi en økt andel frivillige og midlertidige plasseringer enn for noen år tilbake, hvor det i perioden jobbes med å oppnå gode nok omsorgsrammer for barna hjemme.

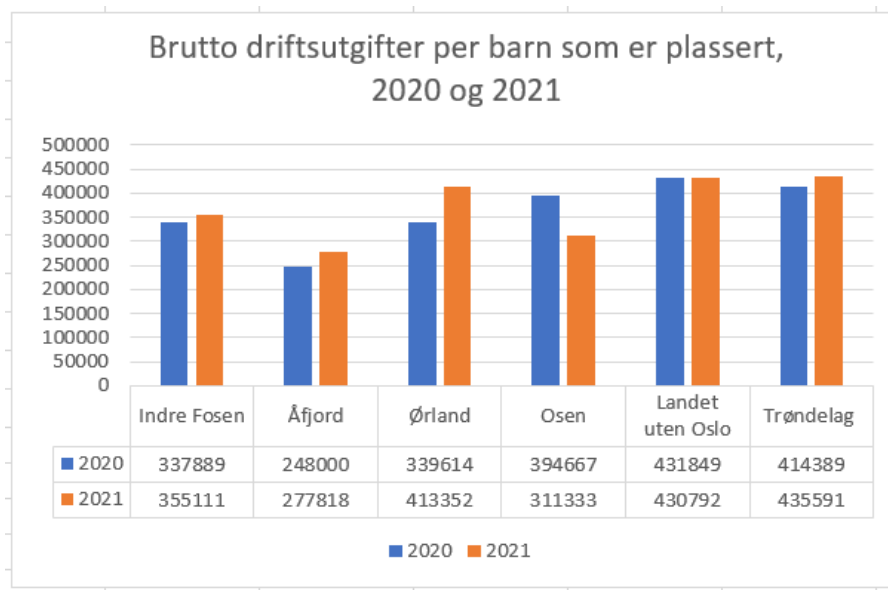
Omsorgskommunen (kommunen barnet bodde i når omsorgen ble overtatt) har ansvar for oppfølging av barnet, godkjenning og oppfølging av fosterhjemmet og oppfølging av biologiske foreldre.

Tilsynskommunen (kommunen barnet flytter til etter omsorgsovertagelsen) har ansvar for å føre tilsyn med om barnet har det bra i fosterhjemmet. Dersom barnet er flyttet til en institusjon er det Statsforvalteren som fører tilsynet.

Omsorgstiltak varer ofte over mange år, er krevende ressursmessig både med tanke på økonomi og personal. Bufetat som statlig barnevernsaktør bygger ned, noe som fordrer større ressursbruk i kommunene ift. rekruttering og veiledning av fosterhjem.

Et barn i fosterhjem har krav på oppfølging fra barneverntjenesten i fosterhjemmet minimum 4 ganger pr år. Dette er en av måleindikatorene i kommunebarometeret. Fosen barneverntjeneste har tilnærmet 100% dekning. En annen måleindikator er om tjenesten gjennomfører tilsyn i de fosterhjemmene som er på Fosen. Tjenesten har organisert dette med at en ansatt er delegert denne oppgaven med å skaffe tilsynsførere, gi opplæring, oppfølging og veiledning.

Fosen barneverntjeneste ligger lavere enn landsgjennomsnittet og Trøndelag når det gjelder brutto driftsutgifter pr barn som er plassert av barneverntjenesten. Det er viktig å merke seg at i våre to minste kommuner vil tallet kunne svinge mye pga få plasserte barn.



Kilde: ssb kostra

Når barneverntjenesten må benytte plassering i institusjon gir dette betydelige kostnader. Barneverntjenesten vurderer likevel i enkelte tilfeller dette som eneste hensiktsmessige tiltak, oftest fordi øvrige tiltak ikke blir tilstrekkelig eller til barnets beste. Fosen har svært få plasseringer i institusjon.

Det er Fylkesnemnda som beslutter omsorgsovertagelser. Sakene behandles enten som ordinær hovedforhandling, eller som samtaleprosess med samtalemøter i nemnda. I begge tilfeller møter partene i Trondheim. En del saker som er behandlet i Fylkesnemnda ankes til Tingretten. Et fåtall saker ankes deretter videre til lagmannsretten.

Utgifter knyttet til Fylkesnemnd og rett er en betydelig kostnad, og er også arbeidskrevende for barneverntjenesten.

Ettervern

Barneverntjenesten skal tilby ettervern til ungdommer som har hatt barneverntiltak frem til de fyller 18 år. Ungdommen skal få nødvendig hjelp og støtte i overgangsfasen til selvstendige liv som voksne. Aldersgrensa for rett til ettervern er nå utvidet fra 23 til 25 år. Tanken er at den dagen ungdommen skal stå alene, skal h*n stå godt. Fosen opplever at de fleste ungdommer med krav på ettervern har behov for det, og takker ja til ettervern. Her er det utarbeidet samarbeidsavtale med NAV, og i flere tilfeller samarbeider NAV og barnevern om ettervernstiltak.

Pr. 30.08.22 mottar 41 av Fosens ungdommer ettervernstiltak fra barneverntjenesten.

4.3 Kvalitet

I barneverntjenesten fins det noen lovkrav som vi rapporterer til Statsforvalter på. Disse parameterne, samt Kostra-tall er det som scores ut i Kommunebarometeret. Det er mye annet som sier noe om kvaliteten på jobben som utføres, men disse tallene gir en indikasjon ift lov.

Nøkkeltall 1. halvår 2022:

- Tjenesten har mottatt 192 bekymringsmeldinger. Vi har 1 fristbrudd på gjennomgang av melding, lovkrav på gjennomgang og konklusjon i løpet av en uke.
- Tjenesten har på 1. halvår avsluttet 75 undersøkelser. 4 fristbrudd på undersøkelsesfrist, men hvor vi har oversikt over årsak til dette.
- Av 75 avsluttede undersøkelser er 30 konkludert med vedtak om tiltak fra barneverntjenesten.
- Antall barn i hjelpetiltak totalt: 184
 - Antall av disse med tiltaksplan: 176
- Antall barn med som har hatt krav på evaluering: 176
 - Antall evaluert: 171
- Antall barn under omsorg totalt i tjenesten: 47, hvorav alle har lovpålagt omsorgsplan.
- Alle barn som bor i fosterhjem på Fosen, har krav på tilsynsbesøk fra uavhengig person som ikke er ansatt i barneverntjenesten. Tilsynspersonene våre er oppdragstakere. For barn som har bodd lengre enn 1 år i fosterhjemmet har tjenesten 6 avvik av 88 barn.
- Alle barn i fosterhjem har lovkrav på oppfølgingsbesøk fire (noen to) ganger pr år fra barneverntjenesten: Lovkrav her er nesten innfridd. Alle våre fosterbarn har hatt 4 eller 2 besøk, med unntak av et hjem. Besøk gjennomført i august istedenfor i juni.

Vi har ved flere anledninger forsøkt å gjennomføre brukerundersøkelser, men har ikke lyktes med å få tilstrekkelig representativ svarprosent. I 2022 har vi gjennomført en foreldreundersøkelse hvor gjennomsnitt score på undersøkelsen er på 4.3, hvor 5 er beste score. Spørsmålene omhandler hvor fornøyd de er med gjennomføringen av en undersøkelse.

En av flere gode kommentarer herfra: *«Vi ble møtt med empati, innlevelse og forståelse. Vår opplevelse var at fokus var på hva som er best for våre barn».*

4.4 Bemanning og kompetanse

Fosen barneverntjeneste har i dag 29,2 årsverk. 6,8 årsverk var frem til årsskiftet finansiert av statlige midler. Den statlige støtten til stillinger ble overført kommunerammene fra 2022.

Brutto driftsutgifter til drift av Fosen barnevern pr barn i undersøkelse eller tiltak ligger i Fosen barneverntjeneste i gjennomsnitt på 55.106 kr pr barn. «Landet uten Oslo» ligger på 63.322 og Trøndelag på 56.748. Dette kan tyde på at vi ligger greit an med tanke på administrative kostnader. Tjenesten fikk i 2019 styrket ledelsen med et årsverk, og samtidig redusert noe på merkantilsiden som følge av dette. Ansatte og ledelse er godt fornøyd med måten ledelsen er organisert på nå, med en barnevernleder, en administrativ leder og tre teamledere.

Barneverntjenester i Norge har høy turnover og det har også Fosen barneverntjeneste hatt. Slik er det ikke nå. Ledelsen mener å jobbe aktivt for å forhindre sykefravær og forsøke å være i forkant med tanke på innleie av vikarer ved permisjoner. På medarbeiderundersøkelser scorer tjenesten godt på indikatorer vedr arbeidsmiljø. Et godt arbeidsmiljø er avgjørende for å beholde og rekruttere ansatte i barneverntjenesten da det til tider er svært krevende arbeidsoppgaver.

I oppvekstreformen «bedre hjelp der barna bor», heter det at «det er et stort behov for å heve kompetansen i det kommunale barnevernet.»

Fosen barneverntjeneste opplever å ha en bemanning med høy faglighet, samtidig som vi arbeider systematisk med veiledning og kompetanseheving for ansatte, da med utgangspunkt i tjenestens kompetanseplan. Bufdir gir støtte til videreutdanninger og vi har over flere år benyttet oss av disse midlene.

Rekruttering, oppfølging og opplæring er naturlig nok ressurskrevende for tjenesten. Tjenesten har til i høst 6 ansatte i videreutdanning.

4.5 Økonomi

Kostnadene for tiltak til barn føres direkte i kommunen hvor barnet bor, mens kostnadene til drift av Fosen barneverntjeneste fordeles etter andelen barn og unge mellom 0-19 år i hver kommune på Fosen.

Når barneverntjenesten legger budsjettet for kommende år er det ut i fra hva vi kjenner til og det budsjetteres ikke med buffer for nye saker. Det er også slik som mange andre kommunale enheter opplever, at budsjettene legges lavere enn de tiltakene som allerede er vedtatt. Det kan ofte gis kritikk til lederne for budsjettoverskridelser og at det ikke styres etter vedtatte rammer. Det er utfordrende når lovverk og økonomisk rammer ikke samstemmer. I følge Kostra ligger Fosen barneverntjeneste på et greit kostnadsnivå. Utfordringene kommer ved plasseringer og da spesielt i institusjon.

For 2022 melder vi merforbruk i Indre Fosen, øvrige kommuner er innenfor budsjett. Viser til tertialrapport til hver enkelt kommune for mer utfyllende informasjon.

En betydelig del av oppvekstreformen omhandler økonomi. Det er overført finansieringsansvar fra stat til kommune. Finansieringsansvaret innebærer: Fullt økonomisk ansvar for ordinære fosterhjem og økte kommunale egenandeler for bruk av familiesentre, spesialiserte fosterhjem, institusjon og akutttiltak. I tillegg er statlig støtte til våre 6,8 stillinger lagt inn i kommunerammene. Vi varsler større svingninger i barnevernregnskapene, da tiltak blir mer kostbare.

5. Samarbeid med andre sektorer

Samordning og samarbeid er essensielt for å gi barn og familier rett hjelp til rett tid. Alle tjenestene har et selvstendig ansvar for å gi den hjelpen de er pliktige til etter regelverket. Et av barnevernets nasjonale kvalitetsmål er at innsatsen skal være samordnet og preget av kontinuitet. Samordning og samarbeid innebærer å koordinere «hvem som gjør hva», sørge for at de ulike tjenestene jobber mot samme mål og at nødvendig og tilstrekkelig informasjon deles mellom tjenestene for å hjelpe barnet best mulig.

I 2019 ble Fosen barnevernforum opprettet. Her deltar kommunalsjefer innen oppvekst og helse fra hver kommune, samt barnevernleder og administrativ leder fra barneverntjenesten. Dette har gitt et tettere samarbeid med eierkommunene både på fag og administrative forhold. Vertskommunen og rådmannsgruppen har godt fokus på barneverntjenesten.

De mest aktuelle kommunale tjenestene barnevernet samarbeider med, er helsestasjon og skolehelsetjenesten, fastlege, NAV, pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT), skoler og barnehager.

Det er mange instanser som til sammen skal sikre at barnet og familien får den hjelpen de har behov for, og har krav på.

6. Forebyggende arbeid

Et nytt lovkrav fra 2022 er at Kommunestyret skal vedta en plan for kommunens arbeid for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Dette vil være et viktig verktøy for å sikre forpliktelse til og systematisk innsats for å legge til rette for helhetlige tjenester til barn og unge.

Fosen barnevernforum har utarbeidet en samarbeidsavtale som forplikter barneverntjenesten, men ikke minst kommunens øvrige tjenester til å jobbe tverrfaglig for barnets og familiens beste. Det forebyggende arbeidet, og forebyggende tjenester er ulikt organisert i Fosen-kommunene. De to største kommunene Ørland og Indre Fosen satser på BTI (Bedre Tverrfaglig Innsats) som verktøy i dette. BTI er en samhandlingsmodell som skal bidra til tidlig innsats og samordna tjenester med medvirkning fra barnet/ ungdommen og foreldre uten at det blir brudd i oppfølgingen.

Åfjord og Osen organiserer seg tilsvarende likt, men uten å innføre selve BTI modellen i denne omgang.

Barnevernleder deltar i kommunenes overordnede tverrfaglige team. Kontaktpersoner i barneverntjenesten deltar i ulike team i kommunene for å bistå i kunnskapsutveksling, drøftinger med mer. Teamene har ulike navn og er noe ulikt organisert på Fosen-kommunene. (forebyggende team, tiltaksteam, innsatsteam, utviklingsteam, elevtjeneste etc).

7. Utfordringsbildet og fokus fremover

Oppvekstreformen trådte i kraft 01.01.2022.

Kommunen skal fremme gode oppvekstvilkår gjennom tiltak for å forebygge at barn og unge utsettes for omsorgssvikt eller utvikler atferdsvansker. Kommunen skal sørge for å samordne sitt tjenestetilbud til barn og familier.

Kommunene har fått økt finansieringsansvar for barneverntiltak. Dette medfører store endringer og potensielt store svingninger i kostnadsbildet. Målet er at økt finansieringsansvar skal gi kommunene bedre muligheter og sterkere incentiver til å prioritere forebyggende tilbud til barn og familier. Utfordringen kan være hvis utgiftene stiger mye mens effekten av det gode forebyggende arbeidet krever litt lengre tid.

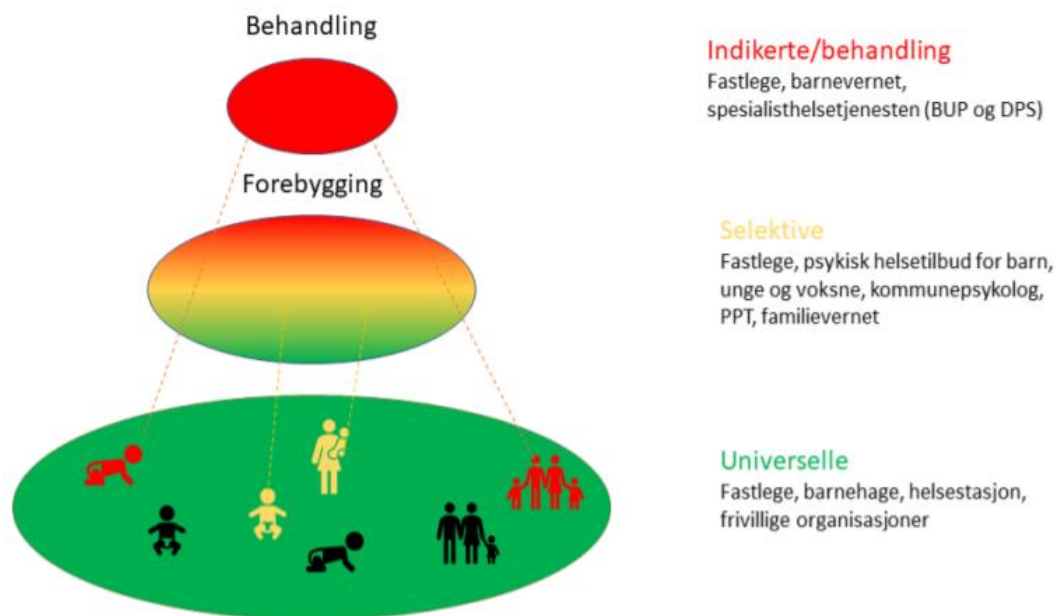
Oppgaver er overført fra stat til kommune, spesielt på fosterhjemsområdet. Kommunene har det fulle ansvaret for veiledning og oppfølging av sine fosterhjem. Det betyr behov for mere ressurser til dette området for å sikre at fosterhjemmene makter sin viktige oppgave.

Å styrke de kommunale enheter som jobber daglig med barn og unge er en av kommunenes viktigste investeringer. Det handler om å styrke kompetanse, vel så mye som å øke antall ansatte. Dersom barnehageansatte, lærere, helsesykepleiere oppdager utfordringer, og raskt har mulighet til å sette inn tiltak og får justert kurs hos barn eller familier med behov for det, blir belastningene for barna og kostnadene mindre.

Barneverntjenesten ser at oppvekstreformen har gitt et økt fokus i flere av tjenestene rundt oss på å avdekke, forebygge og ikke minst utgjøre laget rundt barnet.

Barnevernets virksomhetsområde og faglige utfordringer har stadig utvidet seg. Det signaliseres dreining fra «velferdsbarnevern» hvor man arbeider for å bedre barns levekår, til «kjernebarnevern» hvor målet er å beskytte barn mot omsorgssvikt. Oppvekstreformen påvirker derfor tjenestene forøvrig og ikke bare barneverntjenesten, i det den særlig påpeker kommunens ansvar for forebygging. Barnevernets kjerneoppgaver, de alvorlige sakene hvor barn trenger beskyttelse mot alvorlig omsorgssvikt og overgrep skal prioriteres sterkere av barnevernet.

Buudir modell:



Figur 12 Forebygging illustrert ved gul og grønn sirkel. Barnevernstjenestens hjelpetiltak og indikert hjelp fra andre velferdstjenester er illustrert ved rød sirkel.

Riktig hjelp til riktig tid, økt kvalitet, mer effektive tjenester. Det er essensen i reformen. Barn som har behov for det, skal få rett hjelp til rett tid – raskere og bedre enn før. Vi skal sammen bygge laget rundt barnet.

Noen av våre fokus områder fremover:

Vi vil fortsette vår satsning på familieråd og nettverksarbeid

Nytt fagprogram for barnevern er på markedet fra høsten 2022. Vi må over på ny løsning innen utgangen av 2024. En del av reformen er digitaliseringssatsning og fortløpende innsyn for barn og foreldre.

Ny barnevernlov fra 01.01.23 innebærer nødvendig kompetanseheving for ansatte samt revidering av maler og rutiner.

Nytt kompetansekrav for alle ansatte innføres 01.01.31. Mange ansatte med behov for videreutdanning for å innfri kravet.

Internt fokus på ny verdiplattform og strategisk målbilde for tjenesten.

FKT - Fagkonferansen 2023, 31. mai -1. juni

I 2023 arrangeres fagkonferansen på [Scandic Lerkendal, Trondheim](#) 31.mai-1.juni

Sett av datoene allerede nå!

Målgruppe

Ledere og medlemmer av kontrollutvalg, kontrollutvalgssekretærer, ordførere, kommunedirektører og ellers alle med interesse for kontrollarbeid i kommunal sektor.

Program

Det er krig i Europa, dyrtid og klimakrisen er foruroligende nær. Hva bør kontrollutvalget være oppmerksom på i denne sammenhengen?

- Hvilke trusler står kommunene overfor?
- Er beredskapen i kommunen god nok?
- Er kommunen beskyttet mot korrupsjon og økonomisk kriminalitet?
- Det er kommunestyre- og fylkestingsvalg til høsten. Derfor er det aktuelt å spørre om vi er sikre på om vi kan gjennomføre valg på en trygg måte uten påvirkning?
- Og hva er egentlig en illegalist? Kan kommunen være et mål?
- Hva med personvernet? Er kommunen beskyttet mot hacking og cyberangrep?

Samtidig er det krav til kommunene om godt ytringsklima og åpenhet.

- Hvordan står det egentlig til med åpenheten i norske kommuner?
- Ytringsfrihetskommisjonen mener at kommuner som sliter med åpenheten må lage en tiltaksplan som skal sikre at offentlighetsloven og arkivloven etterlevs.
- I september lanserte KS en ny utredning som viser hvordan kommuner kan etablere et åpenhetsregister innenfor dagens lovverk.

Vi skal også få plass til et par gode case på forvaltningsrevisjon. Hvis du har forslag til temaer og/eller innledere kan du sende en e-post til fkt@fkt.no.

På den siste fagkonferansen i det siste året av valgperioden er det også aktuelt å høre om gode råd og erfaringer som bør overføres til nytt kontrollutvalg.

Facebook-vennskap er ikke tilstrekkelig til å skape inhabilitet

Kommunal Rapport 17.10.2022, Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Skaper vennskap på Facebook inhabilitet?

SPØRSMÅL: En saksbehandler og en folkevalgt i en kommune er begge venner på Facebook med en part i en sak. Utover dette er de bare på hils med henne når de møtes tilfeldig for eksempel på gaten eller butikken.

Er saksbehandleren og den folkevalgte inhabil til å tilrettelegge grunnlaget for avgjørelse i saken eller til å treffe avgjørelse i saken?

SVAR: Vurderingstemaet er her, etter [forvaltningsloven § 6](#) andre avsnitt, om det du beskriver må anses som «særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet» for saksbehandleren og den folkevalgte.

Her er utgangspunktet klart nok at et slik Facebook-vennskap ikke i seg selv er tilstrekkelig til å skape inhabilitet. Det er bare nære personlige vennskap som skaper inhabilitet etter denne regelen. At de hilser på hverandre på gaten eller i butikken når de treffes, er også helt uten betydning her.

Det kan likevel tenkes situasjoner der denne kontakten på Facebook har en form og et innhold som avdekker et særlig tett kontaktforhold, på samme måte som omfattende privat og personlig brevveksling, slik at den må ses som uttrykk for et så nært personlig vennskap at det medfører inhabilitet etter denne bestemmelsen. Det kan også medføre inhabilitet for saksbehandleren eller den folkevalgte hvis det som står på Facebook-siden, avdekker et personlig engasjement til fordel for denne parten i en konkret sak. Men dette er altså forhold som må kunne påvises og dokumenteres. Facebook-vennskapet er ikke i seg selv tilstrekkelig.

Eventuelt

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Ørland kommune

Møtedato

11.11.2022

Saknr

45/22

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 22/254 - 4

Forslag til vedtak

Saken fremmes uten forslag til vedtak.

Godkjenning av møteprotokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Ørland kommune

Møtedato

11.11.2022

Saknr

46/22

Saksbehandler Torbjørn Berglann

Arkivkode FE-033, TI-&17

Arkivsaknr 22/254 - 2

Forslag til vedtak

Møteprotokollen godkjennes.

Saksopplysninger

Protokollen blir lagt fram i møtet.