

Utfyllende informasjon til prinsipper for godkjenningsprosessen i 2021 – Trøndelag

Med bakgrunn i prinsippene for godkjenning av tiltaksarrangør AFT/VTA som er utarbeidet av Arbeids- og velferdsdirektoratet, og som ble sendt ut til alle tiltaksarrangører av AFT og VTA i Trøndelag, har NAV Tiltak Trøndelag – gjennom utfyllende informasjon – beskrevet hvordan vi vil vurdere prinsippene og kravet til dokumentasjon.

Vurdering: Her er prinsipp-punktet presisert og en beskrivelse av hvordan punktet vil bli vurdert. Vurderingen danner grunnlaget for hvilken dokumentasjon NAV har behov for, men også hvordan tiltaksarrangør skal vurdere og beskrive punktet.

Dokumentasjon: Dette er dokumentasjonen som må sendes NAV for at vi, men også tiltaksarrangør skal kunne vurdere kravene iht. prinsippene for godkjenning.

Dersom punktet ikke har noen frist for innlevering i dette dokumentet, eller etter «Avtale om gjennomføring av arbeidsmarkedstiltak», **vil frist for innsending av dokumentasjon være 1. september 2021,** men gjerne tidligere.

Vil gjøre spesielt oppmerksom på punkt 3.1 Kravspesifikasjon som har en frist for innlevering, **30. april 2021.**

Vi ønsker i utgangpunktet ett Word-dokument, hvor dette er mulig, per punkt. Bakgrunnen for dette er at vi enklere skal kunne gi tilbakemeldinger på innsendt dokumentasjon.

Vedtekter, regnskap, medfinansieringsavtale, m.m. er eksempel på dokumentasjon hvor det ikke er nødvendig/hensiktsmessig å benytte et Word-dokument.

Vi ønsker at dokumentasjonen skal ha et filnavn som referer til punktet som blir besvart.

Tiltaksarrangører som ser at det vil være nødvendig med en omorganisering for å kunne godkjennes iht. prinsippene, må ta kontakt så tidlig som mulig i prosessen, slik at vi kan komme i dialog.

Vi vil være tilgjengelig for å delta i diskusjoner og møter i forbindelse med godkjenningen i hele april, men ønsker tidlig tilbakemelding på tema/saker.

Dokumentasjonen kan sendes til; Anita Holme – anita.holme@nav.no eller
Ola Øfstedal – ola.ofstedal@nav.no

Prinsipper for godkjenning av tiltaksarrangører av AFT/VTA

Innhold

1. Innledning	3
1.1 Grunnlaget for godkjenningen	3
1.2 Formålet med godkjenningen	4
1.3 Varighet	4
2. Krav til tiltaksarrangør etter tiltaksforskriften §13-6 og §14-5	4
2.1 Organisering	4
2.2 Primærvirksomhet	5
2.3 Overskudd, egenkapital og utbytte	7
2.4 Eiendom og utleie	7
2.5 Eierinteresse i andre selskap	8
2.6 Fordeling av verdier ved omorganisering	8
3. Øvrige krav til arrangører av AFT/VTA	9
3.1 Kravspesifikasjon	9
3.2 Konkurransesvridning	9
3.3 Regnskap og kryss-subsidiering	9
3.4 Forholdet til annen offentlig støtte	9
3.5 Krav til registrering	10
3.6 Skatteattest	10
3.7 Tiltaksarrangørens økonomiske og finansielle stilling	10
3.8 Kvalitetssikring	10
3.9 HMS-egenerklæring	10
3.10 Sertifisert sikkerhetsopplæring	11
3.11 Personvern og databehandleransvar	11
3.12 Kommunal medfinansiering av varig tilrettelagt arbeid	11
4. Innhenting av opplysninger fra tiltaksarrangør	11
5. Kontroll av opplysninger	12
6. Avvik fra godkjenningskravene	12
Vedlegg 1 - Tillegg til 2.4 i «Prinsipper for godkjenning av tiltaksarrangører»	13

1. Innledning

1.1 Grunnlaget for godkjenningen

Godkjenning etter retningslinjene i denne veilederen er en forutsetning for at det skal kunne inngås avtale mellom NAV og Tiltaksarrangør om gjennomføring av arbeidsmarkedstiltakene Arbeidsforberedende trening (AFT) og Varig tilrettelagt arbeid (VTA).

Til grunn for godkjenningen ligger forskrift om arbeidsmarkedstiltak (F11.12.2015 nr. 1598), heretter kalt Tiltaksforskriften. Det er der stilt krav til virksomheter som skal arrangere tiltakene AFT (§13-6) og/eller VTA (§14-5). Kravene er som følger:

«Virksomheten skal være organisert som et aksjeselskap med kommunal eller fylkeskommunal aksjemajoritet. Arbeids- og velferdsetaten kan godta annen organisering dersom det anses hensiktsmessig ut fra hensynet til gjennomføringen av tiltaket i det enkelte tilfellet.

For å bli godkjent som tiltaksarrangør må virksomheten i tillegg oppfylle følgende krav:

- a) attføring eller varig tilrettelagt arbeid skal være tiltaksarrangørens primære virksomhet,
- b) overskudd skal forbli i virksomheten og komme attføringsarbeidet og deltakerne til gode,
- c) det skal ikke utbetales utbytte, og
- d) virksomheten kan ikke eie eller kontrollere annen forretningsvirksomhet. Begrensningen gjelder ikke etablering og drift av salgsvirksomhet for å fremme omsetning av bedriftens produkter.

Ideelle organisasjoner som har som sin primære virksomhet å drive sosiale aktiviteter for vanskeligstilte personer, kan godkjennes som tiltaksarrangør. Vilåårene i annet ledd bokstav b til d gjelder tilsvarende for disse.»

Gjennom EØS-avtalen forplikter staten seg til å forhindre bruk av offentlige midler som ulovlig statsstøtte. EFTA Surveillance Authority (ESA) vurderte i 2016 tilskuddet til tiltaket AFT. ESA konkluderte med at tilskuddet ikke er å anse som ulovlig statsstøtte, så lenge følgende forutsetninger ligger til grunn;

- skjermede virksomheter må være ikke-profitt organisasjoner som reinvesterer eventuelle overskudd
- arbeids- og velferdsetaten gjennomfører årlige stikkprøvekontroller om at attføring er virksomhetens primærvirksomhet
- tilskuddsnivået blir vurdert jevnlig slik at virksomhetene ikke blir overkompensert
- virksomheten selger sine produkter til markedspris
- separate regnskap for ulike arbeidsmarkedstiltak foreligger

NAVs ansvar som forvalter av tilskudd, er å sørge for at virksomhetene oppfyller kravene i tiltaksforskriften og de krav ESA stiller.

1.2 Formålet med godkjenningen

Formålet med godkjenningen er å sikre at NAV inngår avtaler med tiltaksarrangører som drifter virksomheten i henhold til tiltaksforskriften. Godkjenningen skal sikre at NAV forvalter de krav til tiltaksarrangører som følger av tiltaksforskriften.

Tiltaksforskriften § 1-10 fastsetter at tiltaksarrangør godkjennes av Arbeids- og velferdsetaten (NAV) på det nivå Arbeids- og velferdsdirektoratet bestemmer.

Det er NAV fylke som godkjenner tiltaksarrangører av Arbeidsforberedende trening (AFT) og Varig tilrettelagt arbeid (VTA) på vegne av Arbeids- og velferdsetaten. Denne fullmakten kan ikke delegeres til lokale NAV kontor.

Dokumentasjon: Vedtekter som beskriver formålet og utbytteforbud.

1.3 Varighet

Godkjenningen gjelder for 4 år. Godkjenningen skal vurderes på nytt hvis det er vesentlige endringer i virksomhetens organisering i løpet av perioden. Etter Arbeidsmarkedsloven § 19 har virksomheten opplysningsplikt til NAV om endringer i selskapsstruktur eller vedtekter som kan gi konsekvenser for godkjenningen.

Vurdering: Med bakgrunn i at regelverket stiller større krav til tiltaksarrangørene, vil også NAV sitt behov for å kunne følge opp tettere, øke. Dette gjelder ikke bare selskapsstruktur og vedtekter, men også annen aktivitet i den godkjente bedriften, men også i konsernet, som kan påvirke godkjenningen.

I tillegg vil økonomiske forhold som gjeldsforhandlinger, akkord, eller konkurs, eller om annen form for kredittstyring som gjør seg gjeldende, påvirke avtalen og godkjenningen.

Dokumentasjon: NAV ønsker en bekreftelse på at tiltaksarrangør er innforstått med sin opplysningsplikt iht. arbeidsmarkedsloven § 19, om overnevnt, men også annet som kan påvirke godkjenningen.

2. Krav til tiltaksarrangør etter tiltaksforskriften §13-6 og §14-5

2.1 Organisering

Tiltaksarrangør for Arbeidsforberedende trening (AFT) og Varig tilrettelagt arbeid i skjermet virksomhet (VTA) skal organiseres som aksjeselskap med kommunal/fylkeskommunal aksjemajoritet. Arbeids- og velferdsetaten kan godta annen organisering dersom det anses hensiktsmessig ut fra hensynet til gjennomføringen av tiltaket, jfr. tiltaksforskriftens § 13-6 og § 14-5.

Unntaksbestemmelsen kan benyttes både for eierskap og for organisasjonsform. Eksempler på annen hensiktsmessig organisering enn aksjeselskap kan være stiftelser, kommunale foretak eller interkommunale selskap.

Søknad om å bli godkjent som ny tiltaksarrangør med privat eierandel over 33 % kan ikke godkjennes.

Godkjente tiltaksarrangører med privat aksjemajoritet godkjent før 2020 kan bli godkjent på nytt hvis øvrige krav til godkjenning er oppfylt.

Ved konsernorganisering er det kun det selskapet som skal levere AFT og VTA som skal godkjennes.

Andre selskap i konsernet kan ha opplysningsplikt på grunn av eventuelle konsernavtaler, bindinger mellom selskapene pga. eiendom, fordringer og lignende.

Dokumenterte kostnader til nødvendig omorganisering kan dekkes av virksomhetens egenkapital.

Vurdering: Dersom man gjennom godkjenningsprosessen ser at det vil være nødvendig å omorganisere for å bli godkjent, ønsker vi tidlig tilbakemelding på dette. Selv om det kun er selskapet som skal levere AFT og/eller VTA som skal godkjennes, vil godkjenningsprosessen kunne innebære at man må se nærmere på hele konsernet og eventuelle avtaler mellom selskapene i konsernet.

Har det eller vil det bli endringer i eierskap og/eller organisasjonsform, må NAV informeres.

Dokumentasjon: Organisasjonskart som viser organisering og eierskap. Dersom omorganisering ønskes vi dokumentasjon på organisering før og etter, i tillegg til en tidsplan for omorganisering iht. godkjenning.

2.2 Primærvirksomhet

Attføring og/eller varig tilrettelagt arbeid skal være tiltaksarrangørens primære virksomhet, jf. tiltaksforskriften § 13-6 og § 14-5.

Det godkjente selskapets virksomhet skal kun omfatte arbeidsmarkedstiltakene Arbeidsforberedende trening og Varig tilrettelagt arbeid. Innenfor godkjenningen vil det være mulig å tillate andre tilbud

for tilsvarende målgrupper, eksempler på denne typen tjenester kan være:

- dagsenter eller aktivitetstilbud for uføre som står langt fra arbeidsmarkedet
- kommunale arbeidstiltak og lavterskeltilbud
- yrkesopplæring for elever med nedsatt arbeidsevne/funksjonsevne som har behov for et tilbud utover det som gis i et ordinært skoletilbud

En forutsetning for dette er at det leveres av særskilte ressurser og at det føres separate regnskap for leveransen.

Ved vurdering om en arena er uløselig knyttet til arbeidet med AFT og VTA skal det vurderes om arenaen er nødvendig for å utføre formålet i kravspesifikasjonen, og om driften av arenaen er avhengig av tiltaksdeltakelse.

Dersom en virksomhet ønsker å tilby anbudsutsatte arbeidsmarkedstiltak, så kan ikke dette leveres fra det godkjente selskapet som leverer AFT/VTA.

Arbeids- og velferdsetaten kan godta et unntak fra denne bestemmelsen dersom det er for å sikre et tilbud til NAVs brukere på mindre steder. Dersom virksomheten fungerer som underleverandør og leverer i småskala kan NAV godkjenne et unntak.

Vurdering: Attføring og/eller varig tilrettelagt arbeid skal være tiltaksarrangørens primære virksomhet, andre tiltak for tilsvarende målgruppe kan godkjennes, men skal leveres av særskilte ressurser (ansatte) og separat regnskap. NAV skal vurdere og kan godkjenne andre tiltak for tilsvarende målgruppe.

Arbeids- og velferdsetaten har åpnet for å godkjenne underleverandør av anbudsutsatte arbeidsmarkedstiltak fra NAV, som leverer i småskala/på mindre steder, men vi ønsker i utgangspunktet ikke å godkjenne en slik organisering. For underleverandører av NAV sine anbudsutsatte tiltak vil det være mulig å fullføre avtaleperioden (overgangsordning) uten å omorganisere seg, noe som vil komme frem av godkjenningen. Det vil i tillegg være en forutsetning at man i fremtiden ikke skal drive med andre tiltak enn de som er en del av godkjenningen, dersom man benytter seg av nevnte overgangsordning.

Dokumentasjon: Vi ønsker en beskrivelse av alle tiltak utover AFT og VTA

- Varighet/avtaleperiode
- Størrelse (deltakere og ansatte)
- Kort beskrivelse av innhold og målgruppe
- Økonomien i tiltaket

Formålene med tiltakene

Varig tilrettelagt arbeid (VTA) skal tilby personer arbeid i en skjermet virksomhet, med arbeidsoppgaver tilpasset den enkeltes yteevne. Arbeidsplassen hos tiltaksarrangør skal oppleves som en trygg og god arena for vekst og utvikling. Varig tilrettelagt arbeid skal gi tiltaksdeltakeren (heretter kalt arbeidstaker) arbeid som bidrar til å utvikle ressurser hos arbeidstakeren gjennom kvalifisering og tilrettelagte arbeidsoppgaver. Det er en målsetting at arbeidstakere som uttrykker et ønske om å prøve seg i ordinært arbeidsliv får et tilbud om dette så snart de er klare for det. Dette gjelder særlig arbeidstakere som har behov for andre eller mer utfordrende arbeidsoppgaver enn det den skjermede arbeidsplassen kan tilby. Tiltaksarrangør skal, i samarbeid med arbeidstaker, skaffe til veie ekstern utprøvsarena for arbeidstakere som ønsker det, så langt det lar seg gjøre

Arbeidsforberedende trening (AFT) skal bidra til å prøve ut tiltaksdeltakerens arbeidsevne og til å styrke mulighetene for å få ordinært arbeid. Tiltaket skal gi et tilbud om arbeidsrettet opplæring og utprøving av arbeidsevne for personer med nedsatt arbeidsevne og sammensatte bistandsbehov.

Vurdering: Ved vurdering om en arena er uløselig knyttet til arbeidet med AFT og VTA vil vi vurdere om arenaen er nødvendig for å utføre formålet i kravspesifikasjonen, og om driften av arenaen er avhengig av tiltaksdeltakelse. Vi vil ta utgangspunkt i følgende;

- Arena som har arbeidsoppgaver som kan tilpasses den enkeltes yteevne og ha en tilknytning til lokalsamfunnet
- Arenaen skal ikke være til hinder for at andre aktører skal kunne etablere seg i samme område (skattefritak og lønnskostnader)
- Arenaens hensiktsmessighet/nødvendighet må vurderes, eks. drift av flere like arenaer, størrelsen, innhold, m.m.
- Arena skal ikke ha ordinært ansatte
- Andel av økonomisk resultat knyttet til attføring og varig tilrettelagt arbeid

Dokumentasjon: Vi ønsker en beskrivelse av arenaene med utgangspunkt i punktene ovenfor. Dersom det er andre momenter som er vesentlig for vurderingen, ønsker vi at dette tas med.

2.3 Overskudd, egenkapital og utbytte

Overskudd skal forbli i virksomheten og komme formålet og deltakerne til gode. Dette omfatter både tilskudd fra NAV og inntekt fra vare- og tjenesteproduksjon, og inkluderer tidligere overskudd som er opparbeidet og tillagt bedriftens egenkapital.

Det skal ikke utbetales noen form for utbytte til eiere eller ansatte i bedriften. Det skal heller ikke overføres noen form for utbytte eller overskudd til morselskap. Virksomheten skal ha årlige planer for disponering av overskudd som skal legges frem for NAV. Planen skal vise hvordan bedriftens overskudd og egenkapital blir disponert for å innfri kravet om at dette skal komme formålet og deltakerne til gode. Planen bør inneholde både kortsiktige og langsiktige tiltak tilpasset selskapets økonomiske stilling.

Forsvarlig kapitalplassering kan godtas dersom det plasseres i verdipapirer med lav til moderat risiko. NAV skal informeres om dette. NAV er opptatt av trygghet når det gjelder plassering av overskuddslikviditet, ikke maksimal avkastning.

Vurdering: I utgangspunktet vil det ikke være forenlig med formålet om å være en forhåndsgodkjent bedrift å gjennomføre tiltakene med store overskudd – bygge opp stor egenkapital, over tid. Kravet er at overskuddet skal komme formålet og deltakerne til gode.

Dokumentasjon:

- I tillegg til informasjon om «plan for investeringer» og «plan for disponering av eventuelt overskudd» iht. avtalens punkt 10, ønsker vi en beskrivelse av de investeringer/disponeringer som er gjort i godkjenningsperioden 2017 – 2021 og 2021 – 2025. Ikke på detaljnivå, men med tanke på at overskuddet skal komme formålet og deltakerne til gode.
- NAV ønsker tilbakemelding på overskuddslikviditet som ikke er plassert på bankkonto, og en risikovurdering av kapitalplasseringen.

2.4 Eiendom og utleie

All utleie er å anse som uforenlig med tiltaksarrangørens primære virksomhet.

Når en forhåndsgodkjent tiltaksarrangør leier ut deler av sin bygningsmasse eller eiendom til annet enn egen attføringsvirksomhet anses dette å være utenfor tiltaksarrangørens primære virksomhet. Er det ønskelig å drive med utleie av eiendom må virksomheten skille ut eiendommene fra det selskapet som tilbyr AFT og VTA. Eiendommene kan enten legges i et morselskap eller i et søsterselskap til attføringssselskapet. Attføringssselskapet skal godtgjøres verdien av den utskilte eiendommen enten ved fordring eller oppgjør. Transaksjonen skal gjennomføres ihht ordinære forretningsmessige prinsipper og gjeldende lovverk.

Vurdering: All utleie av eiendom og eiendeler er å anse som uforenlig med tiltaksarrangørens primære virksomhet. Verken størrelse på eiendom eller leieinntekt påvirker denne vurderingen. Det spiller ingen rolle om hensikten er å tjene penger eller å unngå at bygget skal stå tomt.

Utleie av personell er å anse som uforenlig med tiltaksarrangørens primære virksomhet.

Det er også mulig å skille eiendommen fra AFT/VTA-virksomhet på en annen måte enn fordring eller oppgjør, dette etter nærmere vilkår, se vedlegg 1 - Tillegg til 2.4 i «Prinsipper for godkjenning av tiltaksarrangører».

2.5 Eierinteresse i andre selskap

Virksomheten kan ikke eie eller kontrollere annen type forretningsvirksomhet, herunder også eierandeler. Begrensningen gjelder ikke å eie bygningsmasse til egen attføringsvirksomhet, eller etablering og drift av salgsvirksomhet for å fremme omsetning av bedriftens produkter og tjenester.

Som salgsvirksomhet regnes også logistikk for å fremme omsetning av bedriftens produkter og tjenester.

Begrensningen gjelder heller ikke eierandeler i opplæringskontor. En forutsetning for at eierskap i opplæringskontor kan godkjennes er at regnskapsmessig overskudd i opplæringskontoret skal tilbakeføres til eierbedriftene årlig.

Vurdering: Virksomheten må vurdere om de har eier eller har forretningsvirksomhet som ikke fremmer omsetningen av bedriftens produkter og tjenester.

Dokumentasjon: Vi ønsker en tilbakemelding på eierforhold (aksjer) i andre selskap og hvorvidt dette er knyttet til å fremme omsetningen av produktene og tjenestene dere tilbyr.

2.6 Fordeling av verdier ved omorganisering

Ved omorganisering skal verdier som over tid er opptjent i en attføringsvirksomhet gjennom tilskudd fra NAV og tilhørende skattefritak, forbli i det godkjente selskapet og komme formålet og deltakerne til gode.

Dokumenterte verdier knyttet til virksomhet som skal skilles ut fra det godkjente selskapet kan følge den utskilte virksomheten videre. Dette er dokumentasjon som skal forelegges og begrunnes. Dokumentasjonen skal godkjennes av NAV.

Skilles verdier ut i et nytt selskap utenfor attføringsvirksomheten, som til nå har vært en del av den samlede attføringsvirksomheten, skal dette gjennomføres ihht. ordinære forretningsmessige prinsipper og gjeldende lovverk.

Transaksjoner mellom selskap i samme konsern skal skje på vanlige forretningsmessige vilkår og markedsmessige priser.

NAV legger til grunn at det ikke etableres bedriftsstrukturer som gjør det mulig å trekke ut verdier fra attføringsvirksomheten i fremtiden. Uavhengig av organisasjonsmodell skal attføringsvirksomheten (tiltaksarrangør) tilfredsstillende tiltalesforskriften.

Eventuelle skattemessige implikasjoner er ikke berørt av denne veilederen.

Vurdering: Vurderingen knyttet til hvilke verdier som kan følge den utskilte virksomheten må begrunnes og dokumenteres, før NAV kan ta stilling til hvilke verdier som kan tas ut av det godkjente selskapet.

3. Øvrige krav til arrangører av AFT/VTA

3.1 Kravspesifikasjon

Tiltaksarrangør skal levere tjenester i henhold til kravspesifikasjonen for det aktuelle tiltaket. Det vises til kravspesifikasjon for Arbeidsforberedende trening (AFT) og for Varig tilrettelagt arbeid (VTA).

Dokumentasjon: NAV ønsker en ny/oppdatert løsningsbeskrivelse på AFT og VTA iht. kravspesifikasjon. Løsningsbeskrivelsene skal bygge på elementer av SE-metodikken og tilnærmingen «place than train». Dere skal også beskrive hvordan dere jobber for å innfri kravene i kravspesifikasjonen (inkludert kompetansekrav).

Vi ønsker en separat løsningsbeskrivelse for AFT og VTA, begge i Word-format.

Frist: 30. april 2021

3.2 Konkurransesvridning

Tiltaksplasser skal ikke fortrenge ordinær arbeidskraft, og skal ikke virke konkurransesvridende. Varer og tjenester skal ikke selges under markedspris, jfr. tiltaksforskriften § 1-6.

Dokumentasjon: NAV ønsker en bekreftelse på at varer og tjenester ikke selges under markedspris.

3.3 Regnskap og kryss-subsidiering

Tiltaksarrangør skal årlig levere revisorgodkjent regnskap med noter og årsberetning, inkludert konsernregnskapet der det er utarbeidet, til NAV for all forretningsvirksomhet som drives innenfor den juridiske enhet hvor de aktuelle arbeidsmarkedstiltakene er organisert.

Virksomheten skal levere regnskapsoppstilling for hvert arbeidsmarkedstiltak iht. mal.

Ut fra regnskapet skal det være mulig å kontrollere at det ikke forekommer subsidiering mellom tiltak og/eller annen virksomhet.

Subsidiering skal ikke forekomme mellom de enkelte tiltakene. Subsidiering skal heller ikke forekomme fra attføringsvirksomheten til annen virksomhet.

NAV skal kunne kontrollere at tilskudd til det enkelte arbeidsmarkedstiltak ikke subsidierer andre arbeidsmarkedstiltak eller annen virksomhet. jf. tiltaksforskriftens § 1-6.

Vurdering: Kravet til separate tiltaksregnskap er et av flere krav fra ESA for å påse at tilskuddet til AFT ikke er å anse som ulovlig statsstøtte, i tillegg til at man skal vurdere tilskuddsnivået slik at virksomhetene ikke blir overkompensert.

Dokumentasjon: Tilsendt mal for tiltaksregnskap skal benyttes.

3.4 Forholdet til annen offentlig støtte

Tilskudd til arbeidsmarkedstiltak må ses i sammenheng, og eventuelt samordnes, med annen offentlig støtte slik at dobbeltfinansiering unngås. Dette kan være særlig aktuelt med støtte fra eiere som kommuner og fylkeskommuner. Slik støtte kan påvirke lovligheten av støtten fra NAV. Dette gjelder ikke den kommunale medfinansieringen ved VTA (se 3.12). Tiltaksarrangør skal gi NAV

informasjon hvis det mottas annen offentlig støtte. Dette kan gjøres i forbindelse med innsendelse av det revisorgodkjente regnskapet (jfr. 3.3)

Dokumentasjon: NAV ønsker tilbakemelding på om bedriften mottar annen offentlig støtte, fra hvem mottar man støtten og bakgrunnen for at man mottar en slik støtte. Mottar man ikke annen offentlig støtte ønsker vi en bekreftelse på dette.

3.5 Krav til registrering

Det skal ved godkjenning fremlegges ajourført firmaattest fra Enhetsregisteret (Brønnøysundregisteret).

Dokumentasjon: NAV ønsker en ajourført firmaattest fra Enhetsregisteret for bedriften som skal godkjennes og mor/datterselskap, tidligst fra 1. juli 2021.

3.6 Skatteattest

Tiltaksarrangøren skal ved godkjenning fremlegge «Attest for skatt og merverdiavgift» som ikke er eldre enn 6 måneder.

Dokumentasjon: NAV ønsker skatteattest for bedriften som skal godkjennes og mor/datterselskap som har varighet ut 2021, dvs. at denne ikke kan bestilles før 1. juli 2021.

3.7 Tiltaksarrangørens økonomiske og finansielle stilling

Tiltaksarrangøren skal ha økonomiske forutsetninger for å kunne gjennomføre arbeidsmarkedstiltak i henhold til gjeldende kravspesifikasjon. Ved godkjenning skal det gis informasjon om regnskaper, vedtekter, og styresammensetning, til NAV.

Vurdering: NAV vil vurdere den enkelte tiltaksarrangørs økonomiske og finansielle stilling med bakgrunn i mottatt dokumentasjon for regnskapsåret 2020, og tidligere. Dersom det gjennom godkjenningsprosessen oppstår tvil om tiltaksarrangør har de nødvendige økonomiske forutsetninger for å kunne gjennomføre tiltakene i henhold til NAV sine krav, vil det være aktuelt å innhente utfyllende informasjon for 2021.

3.8 Kvalitetssikring

Tiltaksarrangør må ha system for kvalitetssikring av tiltaksarrangørens primærvirksomhet (arbeidsforberedende trening/varig tilrettelagt arbeid). Dette er nærmere omtalt i mal for avtale mellom NAV og tiltaksarrangør, pkt. 5.

Dokumentasjon: NAV ønsker siste revisjonsrapport og dokumentasjon/sertifikat for perioden tiltaksarrangør er godkjent.

3.9 HMS-egenerklæring

Tiltaksarrangøren skal ved godkjenning framlegge en egenerklæring om at virksomheten oppfyller lovbestemte krav i Norge når det gjelder helse, miljø og sikkerhet.

Tiltaksarrangør forplikter seg til å følge kravene til HMS-arbeid som fremgår i lov 17. juni 2005 nr. 62 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven) og i tilhørende forskrift 6.

desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).

Dokumentasjon: NAV ønsker HMS-egenerklæring iht. mal.

3.10 Sertifisert sikkerhetsopplæring

For opplæring i bruk av arbeidsutstyr underlagt krav om sertifisert sikkerhetsopplæring kreves det at tiltaksarrangøren er godkjent i henhold til forskrift til arbeidsmiljøloven om utførelse av arbeid § 10-3. Dokumentasjon på kravet er et sertifikat utstedt av sertifiseringsorgan utpekt av Arbeidstilsynet.

Dokumentasjon: NAV ønsker sertifikat på sertifisert sikkerhetsopplæring hvor dette er påkrevd.

3.11 Personvern og databehandleransvar

Tiltaksarrangør skal signere databehandleravtale med NAV. Tiltaksarrangør skal behandle personopplysninger i henhold til Personopplysningloven og levere tjenester i tråd med bestemmelser i databehandleravtale med NAV.

Vurdering: Databehandleravtale for 2021 sendes ut i forkant av avtalemøtene som gjennomføres i mars 2021. Databehandler (tiltaksarrangør) er ansvarlig for å oppdatere avtalen dersom det er endringer, slik at disse kan vurderes av Behandlingsansvarlig (NAV).

For å kunne godkjennes må det foreligge en signert avtale og databehandleravtale. Det er ikke nødvendig å sende inn en kopi av avtalene.

3.12 Kommunal medfinansiering av varig tilrettelagt arbeid

Varig tilrettelagt arbeid i skjermet virksomhet (VTA) krever medfinansiering fra tiltaksdeltakerens bostedskommune på minimum 25 % av det statlige driftstilskuddet. For tiltaksbedrifter uten kommunale/fylkeskommunale eiere gjelder samme regel. Det er tiltaksarrangørens ansvar å fremskaffe avtale om medfinansiering fra bostedskommunen. Jfr. Tiltaksforskriftens § 14-8.

Dokumentasjon: Vi ønsker en kopi av medfinansieringsavtale med bostedskommune/-kommuner. Det er ikke nødvendig å inngå ny avtale med kommune i forbindelse med godkjenningen, så frem til mal NAV 76-1352 – endret 05.2018 er benyttet.

4. Innhenting av opplysninger fra tiltaksarrangør

NAV er forpliktet til å innhente rapporter fra tilskuddsmottakere som gjør det mulig å vurdere graden av måloppnåelse, jfr. Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 6.3.6. Nærmere beskrivelse av hvilke mål som settes for det enkelte tiltaket, og hvilke rapporter som skal sendes inn fremgår av avtalen mellom partene, jf. også opplysningsplikten i arbeidsmarkedsloven § 19.

Vurdering: Måloppnåelsen vurderes bla. gjennom resultatrapporter AFT/VTA, årsrapport for tiltakene og informasjon om virksomhetens økonomi.

5. Kontroll av opplysninger

NAV skal i henhold til Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 6.3.8.2 kontrollere informasjonen mottakeren sender inn som har betydning for NAVs beregning av tilskuddsbeløp eller tildeling. NAV skal videre kontrollere rapporter som tilskuddsmottaker sender inn om måloppnåelse.

NAV og Riksrevisjonen har rett til å iverksette kontroll med at ytelser til tiltaksarrangør benyttes som forutsatt.

Vurdering: Måloppnåelsen vurderes gjennom bla. resultatrapporter AFT/VTA, refusjonskrav, informasjon om virksomhetens økonomi og kompetansematrise.

6. Avvik fra godkjenningskravene

Godkjenning etter disse retningslinjene er en forutsetning for at det skal kunne inngås avtale mellom NAV og Tiltaksarrangør om gjennomføring av arbeidsmarkedstiltakene arbeidsforberedende trening (AFT) og varig tilrettelagt arbeid (VTA).

Tiltaksarrangører som er godkjent av NAV fra tidligere skal i tilfeller der det er avvik fra kravene i retningslinjene, få rimelig tid til å lukke avvikene slik at NAV kan godkjenne tiltaksarrangør. NAV avgjør i dialog med tiltaksarrangør hva som er rimelig tid i hvert tilfelle. Hvis tiltaksarrangøren etter dette fortsatt ikke oppfyller alle krav til godkjenning vil godkjenningen bortfalle og arrangør kan ikke lenger levere AFT og VTA. I slike tilfeller må det tas hensyn til gjennomføring av planlagt attføringsløp for tiltaksdeltakerne.

Nye tiltaksarrangører som søker om godkjenning, må oppfylle kravene til godkjenning før avtale kan inngås.

Vedlegg 1 - Tillegg til 2.4 i «Prinsipper for godkjenning av tiltaksarrangører»

I «Prinsipper for godkjenning» står det at attføringsselskapet skal godtgjøres verdien av den utskilte eiendommen enten ved fordring eller oppgjør. Det er også mulig å skille eiendommen fra AFT/VTA-virksomhet på en annen måte etter nærmere vilkår.

Etter "Prinsipper for godkjenning av tiltaksarrangører av AFT/VTA", jf. retningslinjer fra NAV av 2. desember 2020 ("Prinsipputtalelsen"), er det krav til særskilt regulering av eiendom som overføres til et annet konsernselskap som ikke utfører aktivitet innenfor AFT/VTA-tiltak. Tilsvarende krav omfatter konsernetablering der AFT/VTA-virksomhet er overført fra konsernselskapet som eier eiendom til et annet konsernselskap. Kravene i Prinsipputtalelsene bygger på lovregulering i Forskrift om arbeidsmarkedstiltak (tiltaksforskriften), jf. lov av 11. desember 2016.

Tiltaksarrangør og konsernselskap av tiltaksarrangørene som har eiendom som fullt ut eller delvis er finansiert av verdier som skriver seg fra offentlige midler ved offentlige overføringer fra NAV / Arbeids- og velferdsetaten, må etterleve Prinsipputtalelsen pkt. 2.4. Med eiendom etter dette avtalepunkt menes eiendom som opprinnelig er eid av det forhåndsgodkjente selskapet. Eiendom kan kun eies av morselskap eller søsterselskap av det forhåndsgodkjente selskapet. Konsernselskap etter dette avtalepunkt defineres på tilsvarende måte som aksjeloven §1-3.

Dersom eiendom skilles fra AFT/VTA-virksomheten skal "Attføringsselskapet godtgjøres verdien av den utskilte eiendommen enten ved fordring eller oppgjør", jf. Prinsipputtalelsen 2.4. Eiendommen skilles fra attføringsselskapet typisk ved at AFT/VTA-virksomheten overføres til et heleid datterselskap, enten ved et alminnelig salg eller ved selskapsrettslig kapitalforhøyelse / tingsinnskudd. Eller så kan overføring av eiendom fra morselskap til søsterselskap av AFT/VTA-selskapet gjennomføres ved selskapsrettslig omorganisering, dvs. overføring av eiendom til heleid datterselskap ved selskapsrettslig fisjon og fusjon.

Dersom eiendom skilles fra AFT/VTA-virksomheten, kan det gjennomføres uten etablering av fordring eller kontantoppgjør etter nærmere regulering. Følgende vilkår må være oppfylt for at morselskap eller søsterselskap og AFT/VTA-selskap ikke må gjennomføre et umiddelbart oppgjør, enten ved etablering av fordring eller kontantoverføring:

1. Det er ikke tillatt med utdeling av utbytte i morselskapet / eiendomsselskapet. Utbytteforbud i morselskapet må reguleres i selskapets vedtekter. Dersom selskapet har aksjonæravtale, må utbytteforbud fastsettes i denne avtalen. Dersom selskapet har aksjonæravtale, må utbytteforbud fastsettes i denne avtalen.
2. Det er tillatt med utbytte fra søsterselskap av AFT/VTA-selskapet / eiendomsselskapet. Utbytte som har sin opprinnelse i overskudd fra eiendomsvirksomheten, må overføres fra morselskapet til AFT/VTA-selskapet innen rimelig tid i samsvar med nummer 8.
3. All overskudd fra eiendommen kan bare benyttes i attføringsvirksomheten. Regulatoriske krav til overskuddsdisponering etter dette nummer må fremkomme av selskapets vedtekter, og i aksjonæravtale om det eksisterer.
4. Dersom morselskapet eller søsterselskapet av AFT/VTA-selskapet overfører eiendommen til annet konsernselskap eller til selskap mv eller person utenfor konsernet, må eventuell realisasjonsgevinst

overføres i samsvar med nr. 4 eller nr.5 nedenfor. Realisasjonsgevinst etter dette nummer er salgsvederlag etter armlengdeprinsippet minus eiendommens regnskapsmessige verdi. Overføring realisasjonsgevinst etter dette nummer gjennomføres ved første ordinære generalforsamling etter eiendomstransaksjonen. Realisasjonsgevinst overføres i forbindelse med generalforsamlingens beslutning av årsregnskapet. Realisasjonsgevinst må frem til overføringen overføres til sperret konto.

5. Det er ikke tillatt å overføre eiendommen til en annen juridisk enhet uten at det er innhentet forhåndssamtykke fra AFT/VTA-selskapet og NAV.

6. AFT/VTA-selskapet har forkjøpsrett til eiendommen.

7. Det må tinglyses en urådighet på eiendommen til fordel for AFT/VTA-selskapet (rettighetshaver).

8. Morselskapet kan overføre overskudd fra eiendomsvirksomheten til datterselskapet med AFT/VTA-virksomhet ved konsernbidrag eller kapitalforhøyelse etter bestemmelsene i aksjeloven.

9. Søsterselskap av AFT/VTA-selskapet kan overføre overskudd fra eiendomsvirksomheten til AFT/VTA-selskapet i samsvar med nummer 2 eller ved konsernbidrag direkte til AFT/VTA-selskapet.

Vilkårene over må reguleres i særskilt avtale. Hver part erklærer ved sin signatur av avtalen at alle vilkår og forutsetninger er oppfylt, eller vil bli oppfylt snarest mulig, senest innen 3 måneder.

Krav til oppfyllelse av vilkår gjelder så lenge eiendommen er skilt fra AFT/VTA-virksomheten.

Partene er kjent med at vilkårene over må være oppfylt for å bli godkjent som tiltaksarrangør etter tiltaksforskriften.