

Ørland kommune
Kontrollutvalget
Postboks 43
7159 BJUGN

Vår saksbehandler: Karoline Lorentzen, tlf. 984 22 653
E-post: karoline.lorentzen@konsek.no
Deres ref.:
Vår ref.: 2021000336-3
Oppgis ved alle henvendelser
Vår dato: 03.02.2022

Invitasjon til deltakelse i eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon - Fosen Brann og redningstjeneste IKS

Vedlagt følger særutskrift fra kontrollutvalget i Åfjord kommune sak 01/22. Møtet ble avholdt 31.01.2022 og utvalget fattet enstemmig følgende vedtak i saken:

1. Kontrollutvalget bestiller eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen Brann og redningstjeneste IKS, under forutsetning av at Ørland kontrollutvalg deltar i prosjektet.
2. Kontrollutvalget ber sekretariatet invitere kontrollutvalget i Ørland til å delta i prosjektet.
3. Ved positivt svar fra kontrollutvalget i Ørland ber kontrollutvalget sekretariatet om å legge frem en sak om bestilling til neste møte.

Det bes om at vedtaket i Åfjord kontrollutvalg blir lagt frem for kontrollutvalget i Ørland kommune.

Med hilsen
Konsek Trøndelag IKS

Karoline Lorentzen
rådgiver

Dette brevet er elektronisk godkjent og har derfor ikke signatur.

Kopi til:
Kontrollutvalgets leder
Ordfører

Bestilling av eierskapskontroll/forvaltningsrevisjon - Fosen Brann og redningstjeneste IKS

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

31.01.2022

Saknr

01/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen**Arkivkode** FE - 037, TI - &58**Arkivsaknr** 21/336 - 2**Forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget bestiller eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen Brann og redningstjeneste IKS, under forutsetning av at Ørland kontrollutvalg deltar i prosjektet.
2. Kontrollutvalget ber sekretariatet invitere kontrollutvalget i Ørland til å delta i prosjektet.
3. Ved positivt svar fra kontrollutvalget i Ørland ber kontrollutvalget sekretariatet om å legge frem en sak om bestilling til neste møte.

Behandling:

Kontrollutvalget diskuterte mulige innretninger.

Utvalget ønsker at det hovedsakelig fokuseres på forvaltningsrevisjonsdelen. Det er dette som er mest interessant.

Utvalget slutter seg til sekretariatets forslag til problemstillinger:

Eierskapskontroll

Utøver kommunene eierskapet i Fosen Brann og redningstjeneste IKS i tråd med kommunelovens krav, kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?

Forvaltningsrevisjon:

- Ivaretar Fosen Brann og redningstjeneste IKS sitt ansvar i henhold til gjeldende regelverk?
- I hvilken grad er det etablert system og rutiner som sikrer en kostnadseffektiv drift og god økonomistyring?
- Har Fosen Brann og redningstjeneste IKS etablert et tilfredstillende system for internkontroll?

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen Brann og redningstjeneste IKS, under forutsetning av at Ørland kontrollutvalg deltar i prosjektet.
2. Kontrollutvalget ber sekretariatet invitere kontrollutvalget i Ørland til å delta i prosjektet.
3. Ved positivt svar fra kontrollutvalget i Ørland ber kontrollutvalget sekretariatet om å legge frem en sak om bestilling til neste møte.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget behandlet i sak 37/21 sak om bestilling av eierskapskontroll for Fosen Brann og redningstjeneste IKS. Kontrollutvalget vedtok imidlertid å utsette saken til møtet i januar i påvente av nærmere avklaring av hva slags revisjonstype som skal gjennomføres. Kontrollutvalget ga uttrykk for at det var ønskelig å kontrollere mer enn kun eierskapet i selskapet.

Kontrollutvalget og kommunestyret har vedtatt følgende plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for perioden 2021-2024:

Forvaltningsrevisjon:

- 2021: Spesialundervisning og tilpasset opplæring i Åfjord kommune.
Tildeles og gjennomføres spesialundervisning og tilpasset opplæring i henhold til lov og forskrift?
- 2022: Internkontroll i Åfjord kommune, system
Har Åfjord kommune et system for internkontroll som fungerer for alle sektorer og er kjent for alle ansatte?
- 2023: Selvkost områdene i Åfjord kommune
Følger Åfjord kommune lov og forskrift for selvkosttjenester i kommunen?
- 2024: Byggesaksbehandling i Åfjord kommune.
Gjennomføres byggesaksbehandling i henhold til gjeldende lov og forskrifter. Veiledning – beslutning - kontroll

Eierskapskontroll:

- 2021: Fosen brann- og redningstjeneste IKS.
Koordineres med Ørland kommune.
- 2022:
- Fosen helse IKS
Gjennomføres sammen med Ørland og Indre Fosen kommune
 - Nord-Fosen utvikling AS
Gjennomføres sammen med Osen kommune
- 2023: Fosen vekst AS
- 2024: Åfjord Utvikling AS

Kontrollutvalget har i henhold til leveranseavtale med Revisjon Midt-Norge en tilgjengelig timeressurs på 340 timer pr år til bestilling av risiko- og vesentlighetsvurdering, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Sett over en fireårsperiode utgjør dette 1360 timer. I praksis innebærer dette at utvalget har mulighet til å bestille ca. ett prosjekt årlig.

I 2020 var timeforbruket på 403,89 timer og i 2021 ble det bestilt forvaltningsrevisjon av klasseledelse, tilpasset opplæring og skolemiljø med estimert timeforbruk på 300 timer.

I kontrollutvalgets møte 06.09.2021 (sak 28/21) behandlet utvalget sitt eget budsjett for 2022 og økonomiplan 2022-2025. Kontrollutvalget mente de hadde behov for flere ressurser for å gjennomføre de vedtatte kontrollene og foreslo derfor en økning i revisjonsutgiftene. Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt, med en økning på kr 100 000 i budsjetttramme for 2022, gjeldende for hele økonomiplanperioden. Saken ble oversendt kommunestyret.

I kommunestyrets møte 09.12.2021 (sak 132/21) var kontrollutvalgets forslag til budsjett lagt inn i Åfjord kommune sitt budsjett som ble vedtatt. Kontrollutvalget har derfor fått innvilget kr. 100 000 mer for 2022, noe som tilsvarer ca. 100 timer ekstra.

Dersom man ser fireårsperioden under ett har kontrollutvalget pr. januar 2022, etter økning i budsjett, ca. 700 timer til rådighet for nye prosjekter den resterende perioden.

Vurdering

I følge plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll er det neste prosjektet som står for tur en eierskapskontroll av Fosen Brann og redningstjeneste IKS. I planen fremgår det at eierskapskontrollen bør koordineres med Ørland kommune som også er eier. Sekretariatet er imidlertid av den oppfatning av at det ikke er nødvendig å koordinere en eierskapskontroll med Ørland kommune med mindre det også foretas en forvaltningsrevisjon av selskapet. Dette begrunnes med at en eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring. Det er således kun kommunens egen eierrepresentant som skal kontrolleres. Dersom det skal foretas en eierskapskontroll av Fosen brann- og redningstjeneste mener sekretariatet at det samtidig bør bestilles en forvaltningsrevisjon av selskapet slik at begge eierne kan få nytte av undersøkelsen samt at kostnadene fordeles mellom begge kommunene. Kontrollutvalget har som nevnt også gitt uttrykk for at det er ønskelig å kontrollere mer enn bare kommunens eierskap.

Dersom kontrollutvalget ønsker å bestille både en eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen Brann og redningstjeneste IKS kan mulige innretninger på prosjektet være:

Eierskapskontroll

Utøver kommunene eierskapet i Fosen Brann og redningstjeneste IKS i tråd med kommunelovens krav, kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?

Forvaltningsrevisjon

Temaer her kan for eksempel være regeletterlevelse, effektiv drift og internkontroll. Mulige problemstillinger kan for eksempel være:

- Ivaretar Fosen Brann og redningstjeneste IKS sitt ansvar i henhold til gjeldende regelverk?
- I hvilken grad er det etablert system og rutiner som sikrer en kostnadseffektiv drift og god økonomistyring?
- Har Fosen Brann og redningstjeneste IKS etablert et tilfredstillende system for internkontroll?

Kontrollutvalget må ta stilling til om det ønsker å bestille både en eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen Brann og redningstjeneste IKS i samarbeid med kontrollutvalget i Ørland. Kostnaden med forvaltningsrevisjonsdelen vil da som nevnt fordeles mellom Åfjord kommune og Ørland kommune etter eierandel. Alternativt kan de vurdere om de ønsker å bestille noen av de andre prosjektene i planen.

Konklusjon

Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler at kontrollutvalget bestiller eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Fosen Brann og redningstjeneste IKS i samarbeid med Ørland kontrollutvalg.