



**Sak nr:**  
2022/1010-0/2.2.A7/RAGKVA2 Dok:8106/2022

**Dato:**  
11.11.2022

## Rapport til kontrollutvalget om oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapport om unge utenfor arbeid

### Bakgrunn:

I forbindelse med presentasjon av Forvaltningsrevisjonsrapport om unge utenfor arbeid og utdanning i Selbu 30.05.22 fattet kommunestyret følgende vedtak:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren følge opp revisors anbefalinger i rapporten og særlig legge vekt på:
  - a. Å klargjøre ansvarslinjene for et helhetlig tjenestetilbud og
  - b. etablere rutiner for samarbeid mellom virksomhetene, interne og eksterne, som skal gi dette tilbudet. Her pekes spesielt på samarbeidet med NAV.
  - c. vurdere inntaksrutiner av lærlinger slik at kvalifiserte lærlinger fra Selbu gis prioritet.
2. Kommunestyret ber i tillegg kommunedirektøren om å - vurdere om de forskjellige etatene i god nok grad utnytter alle muligheter for å få arbeidsløse inn i arbeid ved hjelp av de ulike tiltak som finnes - Kommunedirektøren bes vurdere om det finnes muligheter for å etablere samarbeid med frivillige lag og organisasjoner i omsorgstjenesten for denne gruppen ungdom Samarbeid med lokalt næringsliv er også viktig, blant annet når det gjelder lærlingeplasser. - implementere resultatene i rapporten i prosjektet Sammen i Selbu (0-24)
3. Kommunestyret bes merke seg at kommunen mangler et lavterskeltilbud.
- 4. Kommunestyret ber kommunedirektøren om å rapportere til kontrollutvalget om oppfølgingen av vedtakets punkt 1 på utvalgets møte i november 2022**

### Rapport:

#### **Svar til pkt. 1a:**

Kommunedirektøren har fått delegert ansvar og myndighet fra kommunestyret, og har gjennom det ansvar for alle tjenester i kommunen. Sektorsjef helse og omsorg har videre fått delegert myndighet fra kommunedirektør til å fatte vedtak etter Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester. I praksis ivaretas dette av saksbehandlerne i Tildelings- og koordineringskontoret, som også er tillagt rollen som kommunens koordinerende enhet for habilitering og rehabilitering etter samme lov. Den koordinerende enheten skal bidra til å sikre helhetlig tilbud til pasienter og brukere med behov for sosial, psykososial eller medisinsk habilitering og rehabilitering.

NAV har sin myndighet delegert fra kommunedirektøren i vertskommunen som igjen har fått sin myndighet til å treffe beslutninger hjemlet i lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen gjennom vertskommuneavtalen. Selv om NAV er organisert som en tjeneste for fem ulike kommuner, og





## Selbu kommune

Sektor helse og omsorg

administrert via vertskommunesamarbeid, er tiltakene og tjenestene som NAV yter en del av tiltaksapparatet i Selbu kommune.

Forvaltningsrevisjonsrapporten om unge utenfor arbeid og utdanning viste at koordinerende enhets rolle var for lite kjent blant ansatte både i NAV og i tjenesteapparatet ellers, spesielt utenfor sektor helse og omsorg. I etterkant er det iverksatt tiltak som har bedret dette. Under nedstengningen som følge av Covid-19 pandemien ble det etablert et tverrfaglig digitalt forum der alle ledere fra skoler og barnehager deltar, sammen med representanter fra barnevern, PPT, NAV, ROP-tjenesten, helsestasjon, Tildelings- og koordineringskontoret, HAS-leder og sektorsjefer oppvekst og helse og omsorg. Dette skal være et tverrsektorielt møtested for alle tjenester som jobber tett på barn, unge og familier i kommunen. Forumet har hovedfokus på barn og unge, 0-24 år. Teamets mandat er å sikre en helhetlig og felles forståelse for arbeidet med barn og unge, samt bidra til god informasjonsflyt, opplæring og tverrfaglige drøftinger rundt felles tema som berører barn og familier. Det skal også bidra til god kjennskap og relasjonsbygging på tvers av tjenester og sektorer. En av teamets oppgaver er at de ulike tjenestene skal informere om sitt mandat og om sitt arbeid og spesielle tiltak overfor barn/unge og familier. Tildelings- og koordineringskontoret har her informert om sin rolle som koordinerende enhet.

Tildelings- og koordineringskontoret har etter gjennomgang av tverrfaglig samarbeid gjennom «Sammen i Selbu» fått ansvar for koordinering og innkalling til Samordningsteam for barn og unge. Fra før har kontoret dette ansvaret for Samordningsteam for voksne. Gjennom at Tildelings- og koordineringskontoret har fått dette ansvaret for begge samordningsteam, vil kontorets rolle som koordinerende enhet for å bidra til et helhetlig tilbud bli tydeliggjort for øvrige tjenester, og iverksatt i arbeidsmetodikken i Selbu. Beskrivelse av omorganisering av tverrfaglige møtefora rundt barn og unge i Selbu er sendt ut til alle relevante aktører. Beskrivelsen vil bli lagt i dokumentarkivet i kommunens nye kvalitetssystem. I tillegg vil den bli en del av modellen som utarbeides gjennom «Sammen i Selbu» og legges på egen nettside for modellen. Det samme vil mandat for Samordningsteam.

### **Svar til pkt.1b:**

Gjennom prosjektet «Sammen i Selbu» er alle fora for samarbeid rundt barn og unge gjennomgått og strukturert, og mandat er tydeliggjort. Dette gjelder også samordningsteam for barn og unge (0-24år). Det har som mandat å koordinere, kvalitetssikre og utvikle kommunens tverrfaglige og tverrsektorielle arbeid rundt barn, unge og familier på systemnivå. Samordningsteam barn og unge koordineres av Tildelings- og koordineringskontoret.

Tildelings- og koordineringskontoret har også som oppgave å koordinere samordningsteam for voksne. Dette teamet har mandat for arbeidet rundt voksne fra 24 år og oppover, og ble etablert i 2018 etter rapport om koordinerende enhet i forvaltningskontoret i Værnesregionen. NAV har vært fast deltaker i dette teamet siden oppstart, noe som beklageligvis ikke framkommer av forvaltningsrevisjonsrapporten. En gjennomgang av teamets mandat og oppgaver er under gjennomgang, men ikke ferdigstilt p.t. Det er et mål om å samordne mandat og oppgaveportefølje mest mulig for de to teamene, slik at det blir





## Selbu kommune

Sektor helse og omsorg

gjenkjennbart og strukturert. Begge teamene vil være på systemnivå, og individualsaker vil kun bli behandlet i ansvarsgruppemøter og samarbeidsgruppemøter (der det ikke er opprettet ansvarsgruppe). Behandling av individualsaker krever samtykke. Det er Tildelings- og koordineringskontoret som koordinerende enhet som også har ansvar for å kalle inn representanter fra aktuelle tjenester til slike møter.

Et annet forum som så vidt er nevnt i forvaltningsrevisjonsrapporten, men som har en viktig rolle for unge som står i fare for å ikke ha et tilbud etter videregående skole, er Selbu VTA- forum. Dette ble etablert høsten 2019, og har som mandat å bidra til bedre samarbeid og kjennskap til tilbudet for aktørene som har/ kan ha kandidater innen VTA. Forumet har deltagere fra NAV, Selbu- Trykk og oppfølgingstjenesten ved Selbu Videregående Skole. Selbu Kommune er representert ved ROP tjenesten, Tildelings- og koordineringskontoret og miljøarbeidertjenesten. Det er 2 møter pr. år. I møtene gjennomgås antall VTA plasser, hvor mange som er ledige, venteliste og om områdene har aktuelle kandidater. I tillegg informerer NAV om satsningsområder og tiltakspakker. NAV leder og kaller inn.

NAV Værnes har utarbeidet en samarbeidsavtale med rus- og psykisk helsetjeneste i Stjørdal kommune. Denne er oversendt alle samarbeidskommunene med spørsmål om å etablere en tilsvarende avtale. Dette er foreløpig ikke gjort for Selbu. Avtaleutkastet må uansett bearbeides og tilpasses Selbu. Det er også mulig at intensjonen med en slik avtale like godt kan ivaretas gjennom en rutinebeskrivelse for samarbeid og koordinering uansett hvilke tjenester som er involvert. Det er utarbeidet et utkast til en slik rutinebeskrivelse. Det vurderes at det er viktig at NAV, selv om tjenesten er organisert i et vertskommunesamarbeid, oppfattes som en del av kommunens helhetlige tjenesteapparat. Rutinebeskrivelsen for kommunens koordinerende enhet henger sammen med rutine for ansvarsgrupper, koordinator og individuell plan. Disse er gjennomgått og oppdatert gjennom arbeidet med «Sammen i Selbu». Rutinebeskrivelsene vil bli lagt i dokumentarkivet i kommunens nye kvalitetssystem og i «Sammen i Selbu»- modellen, på samme måte som beskrivelse av organisering av møtefora og mandat for samordningsteam.

Fra 1.august 2022 ble 14 velferdstjenestelover endret og kravet til samarbeid og samordning styrket. Lovendringene er uavhengig av alder og gjelder alle med behov for velferdstjenester, med unntak av barnekoordinator som gjelder for de under 18 år. Det er utarbeidet prosedyre for hvordan barnekoordinator skal oppnevnes i Selbu kommune. Formålet med endringene er bedre samarbeid og samordning av tjenester, særlig til barn og unge og deres familier, gjennom å øke samarbeidet mellom velferdstjenestene. Det innebærer at velferdstjenestenes samarbeidsplikt i enkeltsaker og krav til samarbeid på systemnivå har blitt mer likelydende. Man skal sørge for at ens egen tjeneste oppfyller plikten, og i tillegg skal man spille andre god og sørge for at de blir i stand til å ivareta sine oppgaver etter loven. Plikt til å samarbeide med andre velferdstjenester inntreer når det er nødvendig for å gi tjenestemottakeren et helhetlig og samordnet tjenestetilbud.





Kommunedirektøren vurderer at arbeidet som gjøres gjennom «Sammen i Selbu», og ved oppfølging av forvaltningsrevisjonsrapporten om unge utenfor arbeid og utdanning, er sammenfallende med endringene i lovverket.

**Svar til pkt.1c:**

Kommunestyret ga kommunedirektøren i oppdrag å vurdere inntaksrutinene av lærlinger slik at kvalifiserte lærlinger fra Selbu gis prioritet.

Kommunedirektørens vurdering er at en slik praksis vil være i strid med avtaleverket. Begrunnelsen er at avtaleverket i kommunal sektor gjelder gjennomgående. Det betyr at det ikke kan lage egne regler for grupper av ansatte når det gjelder rekruttering. Det vil være tariffstridig. Prinsippet om å være kvalifisert gjelder også ved tilsetning av lærlinger. Kvalifikasjonsbegrepet gjelder teoretisk og praktisk utdanning samt skikkethet for stillingen.

Dette sier Hovedtariffavtalen:

*§ 2 Tilsetning*

*2.2 Kvalifikasjoner*

*Ved tilsetning og opprykk skal det i første rekke tas hensyn til søkeres kvalifikasjoner (teoretisk og praktisk utdanning samt skikkethet for stillingen). Når søkere av begge kjønn står kvalifikasjonsmessig likt eller tilnærmet likt, kan søker hvis kjønn er underrepresentert foretrekkes når dette er i samsvar med likestillings- og diskrimineringsloven. Når søkere for øvrig står kvalifikasjonsmessig likt, foretrekkes den søker som har lengst tjeneste i kommunen.*

Helse- og omsorgstjenesten i Selbu er praksisarena for elever som tar helsefag ved Selbu videregående skole. Veiledere fra tjenesten er derfor referanser for elever som søker om lærlingeplass, noe som vil kunne virke positivt for den som søker.

