

Møteprotokoll - Kontrollutvalget i Malvik kommune

Arkivsak: 22/12

Møtedato/tid: 10.02.2022 kl 18:00 – 20:15

Møtested: Formannskapssalen / kantina, rådhuset, Torggata 7, 7550 Hommelvik

Møtende medlemmer:

Frank Arne Hammer

Jahn Harry Kristiansen

Aslaug Rustad

Kirsti Hamre Nilsen

Forfall:

Halvard Dahle

Andre møtende:

Stig Roald Amundsen, kommunedirektør (sak 1-3)

Einar Spjøtvoll, økonomisjef (sak 1-3)

Ros-Mari Berre, kommunalsjef for barn- og unge (sak 1)

Maia Bukten, virksomhetsleder for areal- og samfunnsplanlegging (sak 1-2)

Wenche Holt, oppdragsansvarlig regnskapsrevisor, Revisjon Midt-Norge SA (RMN) (sak 3)

Helene Hvidsten, rådgiver, Konsek Trøndelag IKS

Merknader: Ingen merknader til innkalling og sakliste.

Sakliste:

Saksnr.	Saktittel
01/22	Orientering om kostnadsberegning barnehager
02/22	Orientering om oppfølging av anskaffelser og kontrakter
03/22	Forenklet etterlevelseskontroll 2021
04/22	Referatsaker
05/22	Eventuelt
06/22	Godkjenning av møteprotokoll 10.2.2022

Sak 01/22 Orientering om kostnadsberegning barnehager

Saken behandlet i
Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato
10.02.2022

Saknr
01/22

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Behandling:

Følgende fra administrasjonen orienterte utvalget:

- Økonomisjef Einar Spjøtvoll
- Kommunsjef for barn- og unge, Ros- Mari Berre
- Kommunedirektør, Stig Roald Amundsen

Administrasjonen orienterte om grunnlaget for beregning av tilskuddssatser til private barnehager, herunder om beregning av driftstilskudd og kapitaltilskudd. Administrasjonen svarte også ut spørsmål som ble stilt i henvendelsen, og ytterligere spørsmål fra utvalget.

Presentasjonen er vedlagt protokollen.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Sak 02/22 Orientering om oppfølging av anskaffelser og kontrakter

Saken behandlet i
Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato
10.02.2022

Saknr
02/22

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Behandling:

Virksomhetsleder for areal- og samfunnsplanlegging, Maia Bukten, orienterte utvalget om hvordan kommunen jobber for å følge opp kontrakter i byggeprosjekt.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Sak 03/22 Forenklet etterlevelseskontroll 2021

Saken behandlet i
Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato
10.02.2022

Saknr
03/22

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar revisors attestasjonsuttalelse til orientering.
2. Kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse om hvordan kommunen vil oppfylle justeringsreglene i merverdiavgiftsloven til orientering.
3. Kontrollutvalget sender attestasjonsuttalelsen til kommunestyret til orientering.

Behandling:

Oppdragsansvarlig regnskapsrevisor, Wenche Holt, orienterte kontrollutvalget om den forenklete etterlevelseskontrollen.

Økonomisjef, Einar Spjøtvoll orienterte om hvordan kommunen vil oppfylle justeringsreglene, og svarte på spørsmål fra utvalget.

Omforent forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget tar revisors attestasjonsuttalelse til orientering.
2. Kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse om hvordan kommunen vil oppfylle justeringsreglene i merverdiavgiftsloven til orientering.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget tar revisors attestasjonsuttalelse til orientering.
2. Kontrollutvalget tar kommunedirektørens redegjørelse om hvordan kommunen vil oppfylle justeringsreglene i merverdiavgiftsloven til orientering.

Sak 04/22 Referatsaker

Saken behandlet i
Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato
10.02.2022

Saknr
04/22

Forslag til vedtak:

Referatsakene tas til orientering.

Behandling:

Kontrollutvalget gikk gjennom og drøftet referatsakene.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Referatsakene tas til orientering.

Sak 05/22 Eventuelt

Saken behandlet i
Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato
10.02.2022

Saknr
05/22

Forslag til vedtak

Saken legges frem uten forslag til vedtak.

Behandling:

Kontrollutvalget må flytte en møtedato for å rekke uttalelse til årsregnskapet før saken skal til behandling i formannskap og kommunestyre. Møtet den 19. mai flyttes derfor til 12. mai.

Sekretariatet kontakter FKT - forum for kontroll og tilsyn, for å sørge for at alle i kontrollutvalget får invitasjon til konferanser fra foreningen.

Omforent forslag til vedtak:

Kontrollutvalget flytter møtet den 19. mai til 12. mai 2022.

Vedtak:

Kontrollutvalget flytter møtet den 19. mai til 12. mai 2022.

Sak 06/22 Godkjenning av møteprotokoll 10.2.2022

Saken behandlet i
Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato
10.02.2022

Saknr
06/22

Forslag til vedtak

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 10.02.2022, godkjennes.

Behandling:

Sekretariatet gikk gjennom protokollen for utvalget.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 10.02.2022, godkjennes.



Private barnehager

10.02.22 - kontrollutvalg

Beregning av tilskuddssatser for 2022

Lovverk

- Kommunens tilskudd til private barnehager er regulert av barnehageloven §14
 - Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager FOR-2015-10-09-1166
 - [Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager - Lovdata](#)



Barnehager i Malvik

- Malvik har 7 kommunale barnehager, 4 ordinære private barnehager (2 enkeltstående og 2 konsernbarnehager) og 4 familiebarnehager

Kommunale bhg	Private bhg	Familie bhg
Planetringen	Korntrøberget	Mummitrollet
Saksvik	Espira Muruvik (konsern)	SolRegn
Sandfjæra	Sjølyst FUS (konsern)	Torphytta
Solstrand	Sveberg	Utsikten
Vidhaugen		
Vikhammeråsen Veste		
Vikhammeråsen		

- Det gis tilskudd for 253 heltidsplasser i ordinære private barnehager og for 37 heltidsplasser i familiebarnehager
- Malvik kommune har budsjettert med 45 mill. i tilskudd til private bhg i 2022.



Grunnlag for beregning av tilskuddssatser

- Tilskudd består av to deler:
 - Driftstilskudd
 - Kapitaltilskudd
- Kapitaltilskudd til ordinære private barnehager beregnes basert på nasjonale satser i følge forskrift
- Driftstilskuddssats beregnes basert på faktiske driftskostnader i kommunale barnehager
- Familiebarnehager benytter nasjonale satser siden vi ikke har kommunale familiebarnehager



KAPITALTILSKUDD

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager:

§ 6. Kapitaltilskudd til ordinære private barnehager

- Kommunen skal gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager per heltidsplass på kr 9 400.*
- Hvis den private ordinære barnehagen er ny eller har en stor økning i godkjent areal, skal kommunen gi barnehagen kapitaltilskudd per heltidsplass for dette arealet ut fra barnehagens godkjenningsår. Gjelder barnehager bygget 2014 eller senere.*
- Siden Malvik sine private barnehager er eldre enn 2014 er satsen for kapitaltilskudd kr 9 400 per heltidsplass.*
- Familiebarnehager skal ha kapitaltilskudd på kr 14.500 pr heltidsplass*

Nasjonale satser pr heltidsplass

KAPITALTILSKUDD BARNEHAGE 2022			
beløp i kr	KONSERN	ENKELTSTÅENDE	FAMILIE
Barn 0-2 år	9 400	9 400	14 500
Barn 3-6 år	9 400	9 400	14 500



Driftssatser ordinære barnehager

- Basert på kostnader i kommunale barnehager fra to år før tilskudds året. Det vil si kostnader i 2020 legges til grunn for satser i 2022.

FRATREKK	PÅSLAG
Administrasjonsutgifter	Aministrasjonsutgift (4,3 %)
Pensjonsutgifter	Pensjonsutgift (10 og 12 %)
Arbeidsgiveravgift på pensjon	Arbeidsgiveravgift på pensjonspåslag

- Totalt for beregning av satser er det tatt inn 64 millioner kroner (etter fratrekk) i drift for kommunale barnehager og barnehagelokaler (tall fra regnskap 2020)
- Pensjonskostnader holdes utenfor. Det gis påslag for pensjonsutgifter på 10 % til konsernbarnehage og 12 % til enkeltstående barnehager.
- Kostnader for barnehagemyndighet holdes utenfor, og det gis administrasjonspåslag på 4,3 %.



Forts. driftssatser ordinære barnehager

- Totalbeløp for konsernbarnehage sammen med pensjon- og administrativ påslag blir 84,4 millioner kroner.
- Totalbeløp for enkeltstående barnehager med pensjon- og administrativ påslag blir 85,9 millioner kroner.
- Kostnader for barn med spesielle behov regnes ikke med i tilskuddsgrunnlaget, kommunen dekker utgifter i private barnehager etter faktura.



Forts. driftssatser

- Grunnlaget fra 2 år gammelt regnskap (regnskap 2020) blir deflatorjustert med 3,3 % for 2021 og 2,5 % for 2022. Nasjonalt bestemt.
- Etter deflatorjustering:
 - Totalt konsernbarnehage 89,4 millioner kroner
 - Totalt enkeltstående barnehager 90,9 millioner kroner
- Kommunen skal fastsette en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år.
- Barn under tre år skal vektes 1,8 ganger høyere enn barn over tre år.



Antall barn i kommunale barnehager

- Årsmelding pr 15.12.2019 og 15.12.2020 legges til grunn for beregning av heltidsplasser
- Årsmelding pr 15.12.2019 viser 515,76 heltidsplasser i kommunale barnehager og årsmelding pr 15.12.2020 viser 525,29 heltidsplasser i kommunale barnehager.
- Gjennomsnittlig småbarn (0-2 år): 169,49 heltidsplasser
- Gjennomsnittlig storbarn (3-6 år): 350,24 heltidsplasser
- Totalt 519,73 plasser. Beregnes med 7 mnd 15.12.19 og 5 mnd med 15.12.20 (vår og høst)



Foreldrebetaling og kostpenger

- Kommunen skal trekke fra foreldrebetaling basert på maksimalpris for 2022.
- Satsen fastsettes i statsbudsjett. Fra 1. jan 2022 er denne 3.315 kr/mnd. Fra 1. aug redusert til 3.050 kr/mnd.
- Makspris er fra 2022 og skal ikke prisjusteres med kommunal deflator.
- Kostpenger er 369 kr/mnd. Fastsettes av kommunestyret for kommunale barnehager. Beregnes for 11 mnd. Private bestemmer selv kostpris i sin barnehage.
- Foreldrebetaling og kost utgjør 20,4 millioner kroner i 2022.



Satser

- Kommunen skal fastsette tilskuddssatser i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn under og over 3 år.
- Småbarn vektes med en faktor på 1,8 siden småbarn-plasser er mer kostnadskreven enn storbarn-plasser.
- Deflatorjustering kommunalkostnader minus foreldrebetaling utgjør for konsernbarnehage småbarn 35 millioner kroner og 34 millioner kroner for storbarn, totalt 69 millioner kroner.
- Enkeltstående barnehage har 35,7 millioner kroner for småbarn og 34,9 millioner kroner storbarn, totalt 70,6 millioner kroner.
- Videre deler vi kostnader på store- og småbarn fordelt på antall store- og små barnehageplasser



Driftssatser 2022 i Malvik

- Konsern barnehager

- Barn 0-2 år: 206.262 kr/heltidsplass
- Barn 3-6 år: 97.168 kr/heltidsplass

- Enkeltstående barnehager

- Barn 0-2 år: 210.587 kr/heltidsplass
- Barn 3-6 år: 99.571 kr/heltidsplass

Barnehagene som har høyere pensjonsutgift enn det som dekkes av pensjonspåslag kan søke om refusjon, da de har krav på å få dekket sine pensjonsutgifter med kommunes pensjonsutgifter som øvre grense. Må ha inngått denne pensjonsavtalen før 1. januar 2019.

Malvik sine driftssatser er lave fordi kommunen har en effektiv drift og store barnehager. Dette fører til at private barnehager i Malvik får lavere satser enn nasjonale satser.

Nasjonalsats konsernbarnehage:

0-2 år: 239.300 kr/heltidsplass

3-6 år: 119.100 kr/heltidsplass



Henvendelse til kontrollutvalget

- Hvordan føres fellesutgifter i de kommunale barnehagene? (dvs. drifts- og vedlikeholdskostnader)
- Hva er kostnaden til vikarer per barn i de kommunale barnehagene?
- Hvordan beregnes husleien for de kommunale barnehagene?
- Hvordan fører kommunen kapitalkostnader og avskrivninger i de kommunale barnehagene?



Hvordan føres fellesutgifter i de kommunale barnehagene? (dvs. drifts- og vedlikeholdskostnader)

- Drift barnehage føres på hver enkelt barnehage (kostrafunksjon 2010 - barnehage) og inngår i grunnlaget
- Drifts- og vedlikeholdskostnader for lokaler føres på eiendomsservice (kostrafunksjon 2210- barnehagelokaler) og inngår i grunnlaget



Hva er kostnaden til vikarer per barn i de kommunale barnehagene?

- Kostnader til vikarer i 2020 er 10,75 millioner kroner inkludert sosiale utgifter.
- Kjøp av vikarer via vikarbyrå 1,27 millioner kroner.
- Antall heltidsplasser i kommunale barnehager var 520 i 2020.
- Kostnader til vikarer pr barn er 23.120 kroner i 2020.
- Dette inngår i grunnlaget.



Hvordan beregnes husleien for de kommunale barnehagene?

- Det er ikke husleie for kommunale barnehager, kapitalutgifter framkommer derav ikke. Private får kapitaltilskudd.
- Kostnader for barnehagelokaler føres på eiendomsservice, kostrafunksjon 2210 (barnehagelokaler)
 - Drift- og vedlikehold
 - Renhold
 - Varer- og tjenester
 - Vaktmester
 - Strøm
 - Renovasjon
 - Øvrige FDV-kostnader



Hvordan fører kommunen kapitalkostnader og avskrivninger i de kommunale barnehagene?

- Etter § 6 i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager står:
- Kommunen skal gi kapitaltilskudd til private ordinære barnehager pr heltidsplass ut fra barnehagebyggets byggeår. Tilskuddet skal beregnes etter satser fastsatt av departementet.
- Det er ikke behov for å beregne egne kapitalsatser i kommunale barnehager, og Malvik benytter nasjonale satser.
- Kapitalsats pr heltidsplass er 9.400 kroner.





MALVIK
KOMMUNE



Etterlevelseskontroll

10.02.22 - kontrollutvalg

Justering av merverdiavgift

Justeringsregler mva

Notat fra GKRS:

Avgiftspliktige virksomheter skal justere inngående merverdiavgift når bruken av en kapitalvare endres i forhold til det opprinnelige fradragsberettigede formålet. Bestemmelsene om dette er gitt merverdiavgiftsloven kapittel 9 med forskrift. Justeringsperioden for maskiner, inventar og andre driftsmidler er fem år, mens den for fast eiendom er ti år. Gjenstand for justering det enkelte år er henholdsvis $\frac{1}{5}$ og $\frac{1}{10}$ av samlet merverdiavgift på anskaffelsen.

Lov om kompensasjon av merverdiavgift § 16, jf. forskrift om kompensasjon av merverdiavgift til kommuner, fylkeskommuner mv. § 6, har tilsvarende justeringsregler, men bare for fast eiendom.

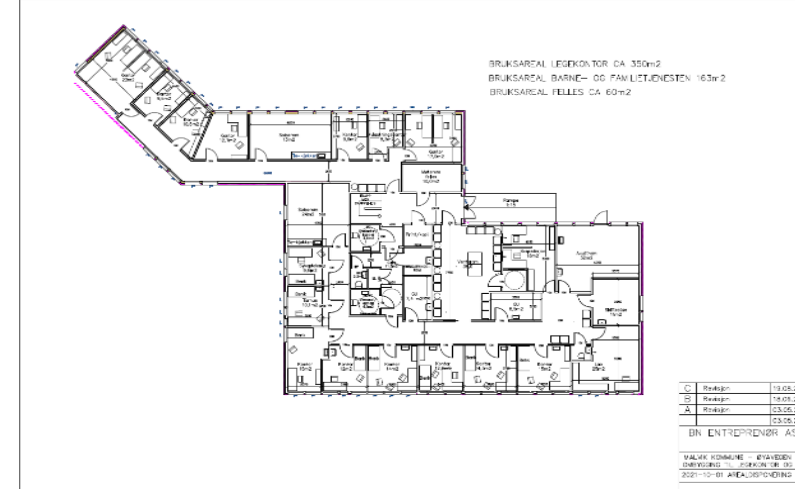


Aktuelt for Malvik kommune

- Revisjonen har påpekt manglende oppfølging
- De fleste investeringene vil ikke endre bruken over en ti års periode
- Noen unntak
 - Ombygging Øyavegen til legekantor
 - Ombygging rådhuset?



Hva har vi gjort?



- Øyavegen 19 ble ombygd og tilrettelagt for Hommelvik Legekontor og Pedagogisk Psykologisk tjeneste (PPT) i løpet av 2021.
- Arealbruken ble kartlagt
 - Totalt areal oppgradert 633 kvm
 - Hommelvik Legekontor: Eksklusivt areal: ca. 350 m²
 - PPT: Eksklusivt areal: ca. 163 m²
 - Utover dette disponerer tjenestene et fellesareal på ca. 120 m²
 - Av det totale arealet er 64,8% vurdert å være forbeholdt ikke fradragsberettigede formål -> $410\text{kvm} / 633\text{kvm} = 64,8\%$



- Hensikten med fordelingen over var å sørge for at anskaffelseskostnader ble spesifisert på fradragsberettigede og ikke-fradragsberettigede formål
 - Basert på arealfordeling ble 64,8% av investeringskostnadene ved ombygging ført med MVA kode 0
 - De resterende 35,2% ført med kode 83
- Investeringskostnader Øyavegen 19
 - 64,8% private tjenester: Kr. 5.946.208
 - 35,2% kommunale tjenester: Kr. 3.930.039
 - Total mva kompensasjon kode 83: Kr. 724.310



Fremover

Kommunens rutiner blir oppdatert med tanke på Justeringsbestemmelsene

1. Malvik gjør en vurdering av hver enkelt kapitalvare i investeringsporteføljen.
2. Kapitalvarer som kan tenkes å falle inn under justering eller tilbakeføring av inngående merverdiavgift blir registret i eget skjema – «4.3 Oversikt kapitalvarer MVA Justering»
3. Kommunen bruker skjema «4.3 Oversikt kapitalvarer MVA Justering» for å holde oversikt.

[illegible]