

Rapport fra eierskapskontroll av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Malvik kommune

Møtedato

23.09.2021

Saknr

27/21

Saksbehandler Helene Hvidsten

Arkivkode FE - 217, TI - &58

Arkivsaknr 21/78 - 8

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar rapport fra eierskapskontroll av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS til orientering, og legger frem følgende forslag til vedtak for kommunestyret:

1. Kommunestyret tar rapport fra eierskapskontroll av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å følge opp revisors anbefalinger i rapporten.

Kontrollutvalget ber kommunedirektøren orientere kontrollutvalget om oppfølging av rapportens anbefalinger innen juni 2022.

Vedlegg

Rapport fra eierskapskontroll

Behandling:

Utvalgsmedlem Halvard Dahle ba om å få vurdert sin habilitet i saken ettersom han er kommunens eierrepresentant i representantskapet i Trøndelag Brann- og redningstjeneste IKS.

Utvalget fant Dahle inhabil etter forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav a, jf. kommuneloven § 23-4 første ledd. Som kommunens eierrepresentant i selskapet er han part og inhabil til å fatte vedtak i saken.

Dahle fratrådte ved behandling av saken.

Oppdragsansvarlig revisor, Arve Gausen, orienterte og svarte på spørsmål fra utvalget.

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget tar rapport fra eierskapskontroll av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS til orientering, og legger frem følgende forslag til vedtak for kommunestyret:

1. Kommunestyret tar rapport fra eierskapskontroll av Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å følge opp revisors anbefalinger i rapporten.

Kontrollutvalget ber kommunedirektøren orientere kontrollutvalget om oppfølging av rapportens anbefalinger innen februar 2022.

Saksopplysninger

Kontrollutvalget vedtok i møte 16.2.21 (sak 2/21) å bestille en eierskapskontroll av Trøndelag Brann- og redningstjeneste IKS. Selskapet er prioritert i plan for eierskapskontroll 2020 - 2024.

Revisor har undersøkt følgende problemstillinger:

1. Er innholdet i eierskapsmeldingen i samsvar med gitte føringer?
2. Gis folkevalgte tilstrekkelig opplæring om eierstyring?
3. Sikrer kommunikasjonen mellom eierrepresentant og kommunestyret en aktiv eierstyring?

4. Er eiers føringer for utvelgelse av styremedlemmer i selskapet, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger i samsvar med gitte føringer?

For å undersøke problemstillingene har revisor gjennomført intervju med sentrale personer knyttet til kommunens eierstyring av selskapet. Revisor har også gått gjennom kommunens Eiermelding og andre selskapsdokumenter som er relevante for kommunens eierstyring i Trøndelag Brann- og redningstjeneste.

Når det gjelder innholdet i eierskapsmeldingen er denne i samsvar med kommunelovens krav og hovedsakelig i samsvar med anbefalte føringer fra KS for utøvelse av aktiv eierstyring. Kommunen mangler å rullere eierskapsmeldinga årlig for innhente oppdatert økonomisk informasjon og informasjon om eventuelle styrevalg i selskapene. I tillegg mangler kommunen å informere om hvem som er styremedlemmer og kommunens Eierrepresentant.

Det er mangler i kommunes opplæring om eierstyring til folkevalgte. En slik opplæring bør blant annet omfatte kommunens system for eierstyring og ulike roller i kommunens eierskap. Revisor ser det imidlertid som positivt at kommunen har startet med opplæring av Eierrepresentanter.

Revisor finner at det er flere mangler i kommunikasjonen mellom Eierrepresentant og kommunestyret ut fra anbefalingene om en aktiv eierstyring. Eierrepresentanten er ikke et valgt medlem i kommunestyret, og det er heller ikke etablert rutiner for kommunikasjon når saker knyttet til eierstyring behandles. Det er ikke etablert dialog mellom Eierrepresentant og kommunestyret for behandling av eiersaker.

Den siste problemstillingen revisor har undersøkt er om eiers føringer for utvelgelse av styremedlemmer i selskapet, herunder prosess for valg og habilitetsvurderinger er i samsvar med gitte føringer. Revisor finner at det ikke er gitt føringer for bruk av valgkomite eller instruks for dens arbeid i selskapsavtalen eller i vedtekter. Revisor mener Eierrepresentanten bør ta opp dette i representantskapsmøte, for å sikre at både valg av valgkomite og instruks for dets arbeid er gitt i selskapsavtalen/vedtekter. Dette sikrer åpenhet om etablering, valg og føringer for valgkomiteens arbeid. Det er likevel en praksis i selskapet for bruk av valgkomite, samt at det er gitt krav til kompetanse knyttet til styrevalg i selskapsavtalen, som er i tråd med anbefalingene.

Kommunen mangler rutiner som sikrer at habilitetsvurderinger blir gjort og av riktig kompetanse. Rutiner vil være med å sikre en habil saksbehandling knyttet til eiersaker i kommunestyret. Denne vurderingen bør gjøres for valgte representanter i eide selskap fra Malvik kommune. Eiermeldinga bør også belyse habilitetsforhold knyttet til valg av kommunens administrative ledere som styrerepresentanter i eide selskap, noe som mangler i dag.

Det er videre funnet mangler i registrering av roller i Styrevervregisteret knyttet til styremedlemmer og Trøndelag brann- og redningstjeneste som selskap ikke er registrert i registeret.

Revisor anbefaler kommunen følgende:

- Vurdere at deler av Eiermeldinga revideres årlig, for å synliggjøre økonomisk informasjon og styrevalg fra eide selskap. Videre å informere om hvem som er styremedlemmer og kommunens Eierrepresentant i eide selskap
- Etablere folkevalgtopplæring knyttet til kommunens eierskap og eierstyring
- Etablere rutiner for kommunikasjon mellom Eierrepresentant og kommunestyret knyttet til å utøve aktiv kommunikasjon og eierstyring

- Kommunestyret bør ta en prinsipiell diskusjon rundt hvem som bør sitte som representanter i eide selskap, og hvorfor vedkommende blir valgt. Det bør gjøres en vurdering av hvor ofte representanten vill bli inhabil ved behandling av saker i kommunen

Vurdering og konklusjon

Revisors undersøkelser viser at det er noen mangler i hvordan kommunens utøver sitt eierskap i Trøndelag Brann- og redningstjeneste. Det dreier seg blant annet om å oppdatere eiermeldingen med med aktuell informasjon, og kommunikasjonen mellom eierrepresentant og kommunestyret ved behandling av eiersaker. Det mangler også føringer og instruks for valgkomite og registrering av roller i Styrevervregisteret.

Rapporten svarer ut problemstillingene på en god måte, og konklusjonene ser ut til å være tilstrekkelig dokumentert. Sekretariatet anbefaler utvalget å legge frem rapporten for kommunestyret.