



Midtre Gauldal kommune
Rørosveien 11
7290 STØREN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kaja Korsnes Kristensen, 73 19 91 69

Rapport etter tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap i Midtre Gauldal kommune

Statsforvalteren i Trøndelag gjennomførte tilsyn med Midtre Gauldal kommunes arbeid med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap 21.09.2021.

Vedlagt følger Statsforvalterens rapport fra tilsynet.

Statsforvalteren viser til anført avvik og ber om en kortfattet plan for lukking av avviket innen 10.01.2022.

Statsforvalteren ønsker å være i dialog med kommunen fram til at tilsynet avsluttes.

Kontaktperson samfunnssikkerhet og beredskap: Kaja Kristensen, fmtlkkk@Statsforvalteren.no.

Kontaktperson Helse- og omsorgsavdelingen: Marit Dypdahl Kverkild, fmtlmdk@Statsforvalteren.no.

Eventuelle spørsmål vedrørende tilsynet kan rettes til tilsynsleder Dag Otto Skar på e-post fmtldos@Statsforvalteren.no eller telefon 73 19 91 68.

Med hilsen

Dag Otto Skar (e.f.)
fylkesberedskapssjef
Kommunal- og justisavdelingen

Kaja Korsnes Kristensen
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Rapport etter tilsyn med kommunal beredskapsplikt og helseberedskap i Midtre Gauldal kommune



Kopi til:
kommunedirektør



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatehaaltoje

Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt
og helseberedskap

Midtre Gauldal kommune 21.09.2021



Innhold

| | |
|------------------------------------|---|
| 1. Sammendrag | 3 |
| 2. Bakgrunn/Formål | 3 |
| 3. Rammer for tilsynet..... | 4 |
| 4. Hovedinntrykk | 4 |
| 4.1 Kommunal beredskapsplikt | 4 |
| 4.2 Helseberedskap | 5 |
| 5. Resultater fra tilsynet | 6 |
| 6. Grunnlagsdokumenter | 7 |
| 7. Deltakere | 8 |

| | |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tidspunkt for tilsynet | 21.09.2021 |
| Tilsynssted | Digitalt |
| Kontaktperson i kommunen | Bodil Brå Alsvik |
| Statsforvalterens tilsynsgruppe | Dag Otto Skar, Samfunnssikkerhet og beredskap, tilsynsleder Kaja Kristensen, Samfunnssikkerhet og beredskap, tilsynskoordinator, Marit Dypdal Kverkild, Fagdirektør helse- og samfunn, Siri Ramberg Stav, seniorrådgiver helse- og omsorg, Audhild Buan, juridisk seniorrådgiver helse- og omsorg |
| Tilsynsrapporten er godkjent av | Fylkesberedskapssjef Dag Otto Skar Fagdirektør helse- og samfunn Marit Dypdal Kverkild |
| Foreløpig rapport sendt | 11.10.2021 |
| Endelig rapport sendt | 26.11.2021 |
| Kommunens frist for oppfølgingsplan | 10.01.2022 |

1.Sammendrag

Tilsynet er gjennomført med hjemmel i lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) §29, forskrift om kommunal beredskapsplikt §10 og lov om statlig tilsyn med helse- og omsorgstjenesten m.m. (helsetilsynsloven) §2.

Målet med tilsynet var å undersøke om kommunens arbeid med kommunal beredskap og helseberedskap er i samsvar med kravene til kommunal beredskapsplikt og kommunal helseberedskap.

Statsforvalterens hovedinntrykk av kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap og helseberedskap, samt resultater fra tilsynet, er beskrevet under kapittel 4 i rapporten.

Statsforvalteren avdekket 1 avvik under tilsynet i Midtre Gauldal kommune.

2.Bakgrunn/Formål

Helseberedskap og kommunal beredskapsplikt er basert på de samme prinsippene og har et felles mål om beskyttelse av befolkningen.

Kommunene har ansvar for å utvikle trygge og robuste lokalsamfunn, og opprettholde nødvendige tjenester også når lokalsamfunnet rammes av uønskede hendelser som utfordrer kommunen, enten de forekommer i fredstid, ved sikkerhetspolitiske kriser eller i væpnet konflikt.

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i Sivilbeskyttelsesloven §29, forskrift om kommunal beredskapsplikt §10 og Helsetilsynsloven §2. I tillegg finnes tilsynshjemler i ulike særlover på helseberedskapsområdet.

Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10 A i Kommuneloven.

Målet med tilsynet var å undersøke om kommunens arbeid med kommunal beredskap og helseberedskap er i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven §§14 og 15, forskrift om kommunal beredskapsplikt, helseberedskapsloven, forskrift om krav til beredskapsplanlegging, helse- og omsorgstjenesteloven, smittevernloven, folkehelseloven, forskrift om miljørettet helsevern og forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten.

Statsforvalteren ville undersøke om kommunen, i tråd med kravene i lov og forskrift, hadde:

- En beredskapsplanlegging som bygger på risiko- og sårbarhetsanalyser av uønskede hendelser som kan inntreffe i egen kommune
- En forberedt kriseorganisasjon for håndtering av uønskede hendelser, herunder;
 - en forberedt kriseledelse
 - en kriseorganisasjon som kjenner egne beredskapsplaner
 - om kommunen har sikker informasjonsstyring og plan for krisekommunikasjon
 - om alle som har en rolle i beredskapen har fått opplæring
 - om beredskapen er øvet, evaluert og oppdatert

3. Rammer for tilsynet

Tilsynet er gjennomført etter prinsippene for systemrettet tilsyn. Skriftlig revisjonsvarsel ble sendt 09.06.2021. Opprinnelig tilsynsdato ble endret i epost av 22.06.2021.

På grunn av pågående pandemiutbrudd ble tilsynet gjennomført digitalt 21.09.2021. Deltakerne var lokalisert på ulike kontorsteder, og kommuniserte via videokonferanse. Tilsynet ble gjennomført iht. plan, med åpningsmøte, intervju med relevante personer i kommunen samt sluttmøte. Foreløpig oppsummering og avvik ble presentert i sluttmøtet.

Denne rapporten omhandler avvik og andre inntrykk som er avdekket under revisjonen.

Avvik er manglende etterleving av krav i lov og forskrifter som kommunen har plikt til å etterleve innenfor kommunal beredskapsplikt og kommunal helseberedskap.

Vi gjør oppmerksom på at Statsforvalteren kun undersøker om kommunens arbeid med kommunal beredskap og kommunal helseberedskap er i tråd med lov og forskrift. Tilsynet gir derfor ikke en fullstendig vurdering av kommunens arbeid med dette.

4. Hovedinntrykk

4.1 Kommunal beredskapsplikt

Midtre Gauldal kommune har fokus på samfunnssikkerhet og beredskap. Dette arbeidet er forankret i ledelsen og skal følges opp i enhetene.

Kommunen har en helhetlig ROS-analyse fra 2016. Det er startet en prosess med revidering av analysen som er tenkt ferdigstilt ila. 2021. På oppstartsmøte for helhetlig ROS-analyse var det bred deltakelse av interne og eksterne aktører. Kommunen har en rekke planer og ROS-analyser, men mangler en oversikt over de ulike planene.

Kommunen har en overordnet beredskapsplan som er oppdatert i april 2021. Varslingsliste er også oppdatert, men datert 2015. Kommunen må sikre at de har et system for revidering og at dette dokumenteres. Evakueringsplanen må videre oppdateres og justeres, basert på den kommende, reviderte helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.

Kommunen har system for opplæring av nyansatte og de har personer som kan håndtere krisestøtteverktøyet CIM. Kommunen må påse at de har system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner.

Kommunen har deltatt i øvelser i regi av Statsforvalteren og har tidligere gjennomført skrivebordsøvelser regelmessig. Kommunen må sikre at det gjennomføres øvelser jevnlig.

Kommunen har opprettet et kommunalt beredskapsråd.

4.2 Helseberedskap

Midtre Gauldal kommune har plan for helsemessig og sosial beredskap som ble utarbeidet i 2004. Planen er ikke revidert, og det trenges en revisjon og oppdatering.

Det er utarbeidet en risikovurdering og beredskapsplan for enhet for pleie og omsorg i kommunen. Det planlegges årlig revisjon etter at overordnet beredskapsplan er revidert og vedtatt. Planen beskriver mange ulike hendelser.

Plan for psykososialt kriseteam er fra 2020.

Midtre Gauldal kommune har inngått interkommunalt samarbeid med Trondheim kommune om miljørettet helsevern. Det er ikke utarbeidet egen beredskapsplan for miljørettet helsevern, men samarbeidet med Trondheim kommune fungerer godt.

Smittevernplanen er oppdatert i 2018.

Kommunen har ansatt kommuneoverlege i 40 % stilling. Stillingsprosenten har blitt øket til 100 % under deler av Covid-19 pandemien. Kommuneoverlegen har hatt og har en sentral posisjon i håndteringen av pandemien. Han deltar i kommunens kriseledelse, og er medisinsk faglig rådgiver. Han vil også delta i kommunens arbeid med helhetlig ROS.

I helse- og omsorgstjenesten har enhetslederne beredskapsansvar. Enheten har et etablert samarbeid med brannvesenet. Det er branntilsyn, og øvelser. Kommunen har strømaggregat på institusjon og bo- og dagsenter. Det er ikke utarbeidet prosedyrer eller rutiner for flere dagers strømbrudd.

Det er ikke etablert fast medikamentlager ved sykehjemmet, men det er et behov for å vurdere behovet for et slikt medikamentlager.

Midtre Gauldal kommune har innbyggere og yter hjemmebaserte tjenester i flere grender i kommunen. Kommunen bør avklare behovet for rutiner for helsehjelp ved redusert fremkommelighet for hjemmeboende tjenestemottakere.

Kommunen har eget kriseteam. Kriseteamet er tverrfaglig sammensatt med stabil bemanning som har opparbeidet seg mye erfaring. Det er ikke etablert noe samarbeid med kriseteamene i nabokommunene.

Teamet består av få deltakere. Derfor er teamet noe sårbart med hensyn til ferieavvikling og andre fravær. Det bør vurderes om det er behov for å øke antall deltakere i kriseteamet.

Kriseteamet har ikke deltatt på øvelser de siste årene, men de ønsker gjerne å delta. Kriseteamet skal delta i arbeidet med helhetlig ROS.

5. Resultater fra tilsynet

Avvik:

Kommunen må evaluere og oppdatere plan for helsemessig og sosial beredskap, jf. forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. (23.7.2001 nr. 881) § 2.

Merknad:

Kommunen har en helhetlig ROS-analyse fra 2016 som ble forankret i kommunestyret i 2018. Analysen er under revidering og analysen er planlagt ferdigstilt i 2021. Det er bra at dette arbeidet er igangsatt for å sikre at kommunen har en oppdatert kjennskap til risiko og sårbarhet i egen kommune, jfr. krav i sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 6.

6.Grunnlagsdokumenter

| Plan/dokument | datert |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Plan for kommunal kriseledelse | April 2021 |
| Midtre Gauldal kommunens kriseledelse/varslingsliste | Sept. 2015 |
| Beredskapsfunksjoner i Midtre Gauldal kommune varslingspunkter og informasjon for Trøndelag politidistrikt | |
| Midtre Gauldal kommunes krisekommunikasjonsplan | 1.1.2021 |
| Sjekkliste informasjonstiltak ved utbrudd Covid 19 | 15.10.2020 |
| Plan for psykososialt team, med rutinebeskrivelser og telefon-/varslingsliste | 16.11.2020 |
| Kommuneplanens samfunnsdel | 2014-2030 |
| Kommuneplanens arealdel (ny KP A er nå under utarbeiding) | 2010-2022 |
| Kommunal planstrategi | 2020-2023 |
| Egenevaluering øvelse Sodd 2019 | 2020 |
| Risikovurdering og beredskapsplan for enhet pleie og omsorg | Vedtatt 01.06.19, revidert 22.07.19 |
| Smittevernplan | 2018 |
| Interkommunalt miljørettet helsevern vertskommuneavtale | 1.2.2018 |
| Beredskapsplan for helse- og sosialtjenesten | 2004 |
| Dokumenter knyttet til oppstart av arbeidet med gjennomføring av helhetlig ROS for Midtre Gauldal | 2021 |
| Helhetlig ROS for Midtre Gauldal kommune fra 2016 | 2016 |

7.Deltakere

| Navn | Funksjon/rolle | Virksomhet | Åpnings møte | Intervju | Slutt møte |
|----------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------|-----------------|-----------------|------------|
| Sivert Moen | Ordfører | Midtre Gauldal kommune | x | x | x |
| Alf Petter Tennfjord | kommunedirektør | Midtre Gauldal kommune | x | x | x |
| Bodil Brå Alsvik | beredskapskontakt | Midtre Gauldal kommune | | x (17.09.21) | |
| Svein Olav Johnsen | kommunalsjef helse | Midtre Gauldal kommune | x | x | x |
| Wenche Langlo | Leder institusjon og hjemmesykepleie | Midtre Gauldal kommune | x | x | x |
| Ellen Hage | Leder Posom-team | Midtre Gauldal kommune | x | x | x |
| Oddveig Børset | enhetsleder for helse og familie | Midtre Gauldal kommune | x | | x |
| Tore Wolden | kommunikasjonsrådgiver | Midtre Gauldal kommune | x | | x |
| Bjørn Lyngen | Kommuneoverlege | Midtre Gauldal kommune | | x | x |
| Dag Otto Skar | Fylkesberedskapssjef Tilsynsleder | Statsforvalteren i Trøndelag | x | x | x |
| Kaja Korsnes Kristensen | Seniorrådgiver beredskap Tilsynssekretær | Statsforvalteren i Trøndelag | x | x | x |
| Marit Kverkild Dypdal | Fagdirektør Helse og samfunn | Statsforvalteren i Trøndelag | x | x | x |
| Siri Ramberg Stav | Seniorrådgiver Helse og omsorg | Statsforvalteren i Trøndelag | x | x | x |
| Audhild Buan | Juridisk seniorrådgiver helse og omsorg | Statsforvalteren i Trøndelag | x | x | x |

Steinkjer, 26.11.2021

Dag Otto Skar
Fylkesberedskapssjef
Kommunal- og justisavdelingen

Marit Dypdal Kverkild
Fagdirektør helse- og samfunn
Helse- og omsorgsavdelingen

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
Postboks 2600, 7734 Steinkjer

