



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatehaaltoje

Vår dato:

31.01.2022

Vår ref:

2021/9055

Deres dato:

Deres ref:

Tydal kommune ved kommunedirektør
Tydalsvegen 125
7590 TYDAL

Saksbehandler, innvalgstelefon
Liv Johnsen, 73 19 93 39

Oversendelse av tilsynsrapport med vedtak

Statsforvalteren i Trøndelag fører tilsyn med Tydal kommune. Tema for tilsynet er kommunens ansvar for å påse at barnehagen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet.

Foreløpig tilsynsrapport ble sendt kommunen 01.12.2021. Kommunen har gitt tilbakemelding på rapporten innen fristen for uttalelse. Kommunen har ingen kommentarer til rapporten.

Denne tilsynsrapporten inneholder vedtak med pålegg om retting av regelverksbruddene som er avdekket under tilsynet, jf. kommuneloven § 30-4.

Vi gjør oppmerksom på at tilsynsrapporten er et offentlig dokument. Vi publiserer våre tilsynsrapporter på vår hjemmeside.

Med hilsen

Margrethe Taule (e.f.)
seksjonsleder
Oppvekst- og velferdsavdelingen

Liv Johnsen
seniorrådgiver
Oppvekst- og velferdsavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Tilsynsrapport Tydal kommune
- 2 Vedlegg 1 til Tilsynsrapport Tydal kommune
- 3 Vedlegg 2 til Tilsynsrapport Tydal kommune

Kopi med vedlegg til:

Tydal kommune ved barnehagemyndighet Tydalsvegen 125 7590 TYDAL



Statsforvalteren i Trøndelag

Trööndelagen Staatemaaltoje

Tilsynsrapport

Tydal kommune

Sammendrag

Statsforvalteren i Trøndelag fører tilsyn med Tydal kommune. Tema for tilsynet er kommunens ansvar for å påse at barnehagen i kommunen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet.

Dokumentasjonsgrunnlaget for tilsynet viser at kommunen har god kunnskap om regelverket for meldeplikt. Kommunen har tett kontakt med barnehagen og god kjennskap til barnehagens praksis. Det er under tilsynet avdekket brudd på regelverket knyttet til kommunens arbeid med risikovurderinger.

Kommunen har mottatt foreløpig tilsynsrapport, og uttalt seg om rapporten innen fristen.

Statsforvalteren fatter nå vedtak med pålegg om å rette regelverksbruddene. Kommunens rettefrist er 01.03.2022.

Innholdsfortegnelse

Sammendrag.....	2
1 Innledning	4
1.1 Kort om kommunen.....	4
1.2 Om gjennomføringen av tilsynet.....	4
2 Plikten til å påse at reglene for meldeplikt til barnevernet etterleves.....	5
Rettslige krav, våre undersøkelser, vurderinger og konklusjoner.....	5
2.1 Risikovurderinger	6
2.2 Veiledning og tilsyn	9
3 Pålegg om retting	10
4 Klagerett	11

1 Innledning

Statsforvalteren fører tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet, jf. barnehageloven (lov av 17. juni 2005 nr. 64) § 54, jf. kommuneloven (lov av 22. juni 2018 nr. 83) kapittel 30.

I tilsynet kontrollerer vi at kommunen oppfyller plikter den er pålagt som barnehagemyndighet etter barnehageloven med forskrifter.

Statsforvalterens tilsyn er offentlig myndighetsutøvelse, og skal gjennomføres i samsvar med reglene i forvaltningsretten og offentlighetsloven. Tilsynet skal være preget av åpenhet, likebehandling og etterprøvbarehet.

1.1 Kort om kommunen

Tydal kommune har 759 innbyggere per 3. kvartal 2021 (kilde: Statistisk sentralbyrå). Det er én kommunal barnehage i kommunen, med 30 barn (kilde: Barnehagefakta).

Barnehagemyndigheten er lagt til sektor oppvekst. Sektoren omfatter barnehage, grunnskole, skolefritidsordning, voksenopplæring for innvandrere/grunnskole for voksne, kulturskole, skole-/folkebibliotek og frivilligsentralen. I tillegg er de interkommunale tjenestene PPT og barnevern lagt under sektoren (kilde: Årsberetning sektor oppvekst 2020).

1.2 Om gjennomføringen av tilsynet

Tilsynet med Tydal kommune ble åpnet i brev av 24.08.2021. Kommunen har sendt inn etterspurt dokumentasjon 27.09. og 01.10.2021. Åpningsmøte og intervjuer ble gjennomført 05.10. og 21.10.2021. Møtene ble gjennomført digitalt på grunn av koronapandemien.

Vi sendte foreløpig tilsynsrapport med varsel om vedtak 01.12.2021. I rapporten presenterte vi våre foreløpige vurderinger og konklusjoner. Kommunen har uttalt seg innen fristen 16.12.2021. Kommunen har gitt tilbakemelding om at den ikke har kommentarer til rapporten.

Sluttmøte ble avholdt 28.01.2022.

Denne tilsynsrapporten inneholder vedtak med pålegg om å rette regelverksbruddene som er avdekket under tilsynet. Fristen for retting er 01.03.2022.

Vi gjør oppmerksom på at tilsynsrapporten er et offentlig dokument. Vi publiserer våre tilsynsrapporter på vår hjemmeside.

Tema for tilsynet

Tema for tilsynet er kommunen som barnehagemyndighet sitt ansvar for å påse at barnehagen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet. Vi har kontrollert følgende undertemaer:

1. Barnehagemyndighetens arbeid med å vurdere risikoen for at barnehagen bryter reglene for meldeplikt til barnevernet.

2. Barnehagemyndighetens arbeid med å påse, gjennom veiledning og tilsyn, at barnehagen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet.

Barnehagemyndighetens ansvar for å påse, i tråd med sine risikovurderinger, at barnehagen etterlever regelverket, følger av barnehageloven § 10 første ledd og § 53. Barnehagepersonalets meldeplikt til barnevernet er regulert i barnehageloven § 46 annet ledd.

Tilsynet vurderer kommunens oppfyllelse av lovkrav på et utvalgt område. Vi har ikke sett på hvordan kommunen oppfyller andre krav i regelverket. Rapporten gir derfor ingen fullstendig vurdering av hvordan kommunen ivaretar pliktene den er pålagt som barnehagemyndighet.

Statsforvalterens vurderinger og konklusjoner er basert på skriftlig dokumentasjon og opplysninger fra intervju, og tar utgangspunkt i status på tidspunktet for tilsynsrapporten. Dokumentene som inngår i dokumentasjonsgrunlaget for tilsynet framgår av vedlegg 1 til rapporten.

Formålet med tilsynet

Gjennom kontroll med kommunens arbeid, skal eventuelle brudd på regelverket avdekkes og rettes opp. Det overordnede målet med Statsforvalterens tilsyn med kommunens lovpålagte oppgaver er å bidra til å sikre etterlevelse av regelverket og styrke kommunens arbeid.

2 Plikten til å påse at reglene for meldeplikt til barnevernet etterleves

Rettslige krav, våre undersøkelser, vurderinger og konklusjoner

De aktuelle bestemmelsene vi viser til, er gjengitt i vedlegg 2 til rapporten.

Kommunen, som lokal barnehagemyndighet, har et overordnet ansvar for å sikre at barn får et godt og forsvarlig barnehagetilbud. Etter barnehageloven § 10 første ledd skal kommunen gi veiledning og påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk. Barnehageloven § 53 regulerer kommunens tilsyn. I bestemmelsens første ledd heter det at kommunen fører tilsyn med at barnehagene drives i samsvar med denne loven med forskrifter [...].

Det følger av forarbeidene til barnehageloven, Ot.prp. nr. 72 (2004-2005), at barnehagemyndigheten, ved godkjenningen og gjennom aktiv veiledning og tilsyn, skal påse at barnehagene i kommunen drives i tråd med de kravene som stilles i barnehageloven med tilhørende forskrifter. Barnehageloven gir barnehagemyndigheten tre sentrale virkemidler som skal bidra til å sikre at barnehagene etterlever regelverket – veiledning, godkjenning og tilsyn. For at barnehagemyndigheten skal kunne påse etterlevelse av regelverket gjennom de ulike virkemidlene, er det nødvendig å ha kunnskap om barnehagene. Denne kunnskapen må legges til grunn for barnehagemyndighetens valg og bruk av virkemidler. Virkemidlene må ses i sammenheng, slik at barnehagemyndigheten samlet sett bruker dem på en slik måte at det sikrer at barnehagene drives i tråd med regelverket.

I dette tilsynet kontrollerer vi barnehagemyndighetens ivaretagelse av sitt ansvar for å påse at barnehagen i kommunen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet. De aktuelle virkemidlene i denne sammenheng er veiledning og tilsyn.

Barneverntjenestens hovedoppgave er å sikre at barn som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. For at barneverntjenesten skal kunne ivareta sine oppgaver og bidra til at barn og unge får trygge oppvekstsvilkår, er den avhengig av å motta opplysninger fra dem som gjennom sitt arbeid får kjennskap til barn som er i alvorlige omsorgs- og livssituasjoner. Derfor er barnehagepersonalet pålagt en plikt til å gi opplysninger til barnevernet.

Barnehagepersonalet har både en oppmerksomhetsplikt og en opplysningsplikt.

Oppmerksomhetsplikten er regulert i barnehageloven § 46 første ledd, som bestemmer at barnehagepersonalet i sitt arbeid skal være oppmerksom på forhold som kan føre til tiltak fra barneverntjenesten. Oppmerksomhetsplikten gir i seg selv verken en rett eller plikt til å gi opplysninger til barnevernet. Ved å oppfylle oppmerksomhetsplikten kan imidlertid barnehagepersonalet bli kjent med forhold som gjør at de må vurdere om de har plikt til å gi melding til barneverntjenesten.

Opplysningsplikten gjelder både meldinger som barnehagepersonalet gir av eget tiltak, den såkalte meldeplikten etter barnehageloven § 46 annet ledd, og opplysninger de ansatte gir etter pålegg fra barneverntjenesten eller andre barnevernmyndigheter, jf. § 46 tredje ledd.

Det er barnehagemyndighetens ansvar for å påse at barnehagen etterlever bestemmelsen om meldeplikt etter barnehageloven § 46 annet ledd, som er tema i dette tilsynet.

Barnehagepersonalets meldeplikt innebærer et ansvar for å melde fra til barnevernet ved alvorlig bekymring for et barn. Meldeplikten utløses når det er grunn til å tro at et barn er i en situasjon som beskrevet i barnehageloven § 46 annet ledd. Når meldeplikten inntreffer, skal opplysninger gis til barnevernet. Taushetsplikten settes da til side.

2.1 Risikovurderinger

Kjenner barnehagemyndigheten til at barnehageloven regulerer barnehagepersonalets meldeplikt til barnevernet?

For å vurdere om barnehagen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet, må barnehagemyndigheten ha kunnskap om at barnehageloven regulerer barnehagepersonalets meldeplikt. Barnehagemyndigheten må ha en oppdatert forståelse av hvilke krav som gjelder.

Det er ikke nødvendig at barnehagemyndigheten har detaljkunnskap om det fullstendige innholdet i meldeplikten. Det avgjørende er om barnehagemyndigheten har en overordnet kjennskap til hvordan barnehageloven regulerer meldeplikten, slik at barnehagemyndigheten kan vurdere risikoen for brudd på regelverket.

I RefLex svarer barnehagemyndigheten ja på dette spørsmålet, og skriver at den har kjennskap til at barnehageloven regulerer barnehagepersonalets meldeplikt til barnevernet. Opplysninger fra intervju viser at barnehagemyndigheten har god kunnskap om innholdet i meldeplikt-

bestemmelsen, både overordnet, og om de enkelte delpliktene og rettslige kravene. Barnehagemyndigheten viser også til at hvis det er behov for å diskutere tolkningen av bestemmelsen, tas dette opp med Statsforvalteren eller barnevernet.

Det er Statsforvalterens vurdering at barnehagemyndigheten kjenner til at barnehageloven regulerer barnehagepersonalets meldeplikt til barnevernet, jf. barnehageloven § 10 første ledd og § 46 annet ledd.

Har barnehagemyndigheten nok informasjon om hvordan barnehagen oppfyller reglene som gjelder meldeplikten til barnevernet?

For å kunne vurdere om det er risiko for at barnehagen ikke oppfyller reglene for meldeplikt til barnevernet, må barnehagemyndigheten ha informasjon om barnehagens regelverksetterlevelse. Barnehagemyndigheten må ha nok og egnet informasjon til å kunne gjøre reelle vurderinger av risikoen for at barnehagen ikke oppfyller kravene i meldepliktbestemmelsen. Informasjonen skal vise om regelverket er kjent, forstått og overholdt i barnehagen.

Dokumentasjonsgrunnlaget for tilsynet viser at barnehagemyndigheten har ulike kilder som gir informasjon om barnehagens arbeid, og derigjennom kunnskap om barnehagens oppfyllelse av bestemmelsene i barnehageloven. Eksempler på dette er årsmeldinger, årsplaner, arbeidet med opptak, informasjon om hvilke tema barnehagen har på sine møter, vurderinger av bemannings- og pedagognorm og arbeidet med årsberetning og tilstandsrapport.

Under intervju fremkommer det at barnehagemyndigheten får en vesentlig del av informasjonen om barnehagen gjennom kontakt med styrer, både på telefon og i møter, som dialogmøter mellom barnehagemyndigheten og styrer og i sektormøter, der også rektor deltar. Det opplyses at barnehagemyndigheten får godt innblikk i arbeidet i barnehagen og barnehagens praksis, også knyttet til meldepliktbestemmelsen, gjennom denne dialogen.

Barnehagemyndigheten viser i RefLex til at det er utarbeidet en Handlingsveileder for Værnesregionen. Handlingsveilederen er et verktøy som barnehagepersonalet kan bruke i situasjoner der de er bekymret for et barn, og må gjøre vurderinger i tråd med meldepliktbestemmelsen. Veilederen skal bidra til å sikre at dette arbeidet blir håndtert på riktig måte. Det opplyses under intervju at styrer jevnlig oppdaterer barnehagepersonalet på innholdet i veilederen, blant annet hver høst før oppstart. Videre kan barnehagen diskutere saker anonymt, eller etter samtykke fra foresatte, med kontaktperson i barnevernet på mottakstelefon eller i tverrfaglig team. De ansatte kan her ta opp problemstillinger og få faglig støtte i sine vurderinger.

I sin redegjørelse skriver barnehagemyndigheten at den mottar tertialrapporter fra barnevernet som gir informasjon om antall saker og meldinger i kommunen. Dette er også tema i dialogmøter med barnevernet.

Vi finner at barnehagemyndigheten, gjennom sin dialog og kontakt med barnehagen og gjennom dokumenter og rapportering, har tilgang til nok og egnet informasjon om barnehagens etterlevelse av meldepliktbestemmelsen.

Det er Statsforvalterens vurdering at barnehagemyndigheten har tilstrekkelig informasjon om hvordan barnehagen oppfyller reglene for meldeplikt til barnevernet, jf. barnehageloven § 10 første og femte ledd og § 46 annet ledd.

Bruker barnehagemyndigheten informasjonen til å gjøre risikovurderinger?

For å sikre at barnehagemyndighetens veilednings- og tilsynsarbeid blir målrettet og effektivt, må barnehagemyndigheten bruke den informasjonen den har om regelverksetterlevelsen i barnehagen til å gjøre risikovurderinger. Dette innebærer å gjøre løpende vurderinger av sannsynligheten for at barnehagen ikke oppfyller reglene for meldeplikt til barnevernet, og hvilke konsekvenser et slikt brudd vil få. I vurderingen av konsekvensene av brudd på regelverket, tas det hensyn til hvem som kan bli rammet. Omsorgen for sårbare grupper vil være en del av denne vurderingen.

I RefLex vises det i svaret på dette spørsmålet til at sannsynligheten for brudd på reglene for meldeplikt er vurdert som liten. Dette på bakgrunn av dialog og rapportering fra barnevernet. Denne kilden vil kunne være en av flere faktorer som legges til grunn i en risikovurdering, men også annen informasjon om regelverksetterlevelsen i barnehagen må vurderes for å gjøre reelle risikovurderinger og få et helhetlig bilde av sannsynligheten for, og konsekvensen av, brudd på meldepliktbestemmelsen, jf. vurderingen under spørsmålet over, der vi konkluderer med at slik informasjon er tilgjengelig.

Vi ser av opplysningene fra intervju, at barnehagemyndigheten til en viss grad blant annet bruker informasjon fra møtepunkter med styrer til å vurdere sannsynligheten for regelverksbrudd. Samtidig viser dokumentasjonsgrunnlaget for tilsynet at det ikke gjøres reelle, løpende vurderinger av sannsynligheten for, og konsekvensen av, brudd på reglene for meldeplikt.

Barnehagemyndigheten skriver i RefLex at det er behov for risikovurderinger på området. Dette bekreftes også under intervju, der det opplyses at det bør jobbes med å gjøre systematiske risikovurderinger.

Vi finner at barnehagemyndigheten ikke gjør reelle vurderinger av sannsynligheten for at barnehagen ikke oppfyller reglene for meldeplikt til barnevernet, og hvilke konsekvenser et slikt brudd på regelverket vil få.

Det er Statsforvalterens vurdering at barnehagemyndigheten ikke bruker informasjonen om hvordan barnehagen oppfyller reglene for meldeplikt til barnevernet, til å gjøre risikovurderinger, jf. barnehageloven § 10 første ledd.

Vurderer barnehagemyndigheten behovet for å gi veiledning og føre tilsyn på bakgrunn av risikovurderingene?

Risikovurderingene skal legges til grunn for barnehagemyndighetens vurdering av barnehagens behov for veiledning og tilsyn med reglene for meldeplikt. Hvis barnehagemyndigheten avdekker at det er risiko for brudd på reglene, skal risikoen følges opp med veiledning og/eller tilsyn, med mindre risikovurderingene viser at det er mer nødvendig å gi veiledning eller føre tilsyn med andre bestemmelser i barnehageloven. Det avgjørende er derfor en totalvurdering av sannsynligheten for, og konsekvensen av, brudd på kravene i barnehageloven.

Dokumentene som er innsendt, viser i liten grad vurderinger av barnehagens behov for veiledning og tilsyn. *Vurderingsskjema for om kommunalt tilsyn i barnehage bør gjennomføres*, inneholder enkelte eierplikter, men etterspør ikke etterlevelse av reglene for meldeplikt.

I redegjørelsen og i svaret i RefLex, framkommer det at temaet på planleggingsdagene 29.11.2019 og 23.11.2020, er valgt på bakgrunn av dialogmøter, sektormøter og rapportering fra barnevernet. Som vurdert under spørsmålet over, kan vi imidlertid ikke se at det er gjort konkrete vurderinger av sannsynligheten for, og konsekvensen av, brudd på meldepliktbestemmelsen på bakgrunn av disse opplysningene, og dernest hvilket behov for veiledning som eventuelt følger av vurderingene.

Som tidligere beskrevet, finner vi at barnehagemyndigheten har nok informasjon om barnehagens regelverksetterlevelse, men at denne informasjonen ikke brukes til å gjøre konkrete risikovurderinger for å vurdere barnehagens behov for veiledning og tilsyn.

Det er Statsforvalterens vurdering at barnehagemyndigheten ikke vurderer behovet for å gi veiledning og føre tilsyn med reglene for meldeplikt til barnevernet på bakgrunn av risikovurderinger, jf. barnehageloven § 10 første ledd og § 53 første ledd.

2.2 Veiledning og tilsyn

Gjennomfører barnehagemyndigheten veiledning og tilsyn i tråd med sine risikovurderinger?

Barnehagemyndighetens ansvar for å påse at barnehagen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet, innebærer både å vurdere risikoen for brudd på reglene samt å sikre at barnehagens praksis er i samsvar med reglene, ved å gjennomføre veiledning og tilsyn i tråd med risikovurderingene. Barnehagemyndigheten har ikke en ubetinget tilsynsplikt. Hvorvidt det er nødvendig å gi veiledning og/eller føre tilsyn med reglene, vil være avhengig av hva de konkrete risikovurderingene og det kartlagte behovet for veiledning og tilsyn viser.

Veiledning betyr i denne sammenhengen at barnehagemyndigheten aktivt gir informasjon til barnehagen om kravene i meldepliktbestemmelsen.

Det framgår av dokumentasjonsgrunnlaget for tilsynet at det er gitt informasjon til barnehagen på planleggingsdagene 29.11.2019 og 23.11.2020. Informasjonen er gitt av barneverntjenesten, etter dialog med barnehagemyndigheten. Vi har fått tilsendt presentasjonene *Informasjon til våre samarbeidspartnere*, *Barnevernsreformen* og *Fra magesfølelse til handling*. Presentasjonene er gitt til alle ansatte i barnehagen. Videre opplyses det at *Informasjonsskriv til samarbeidspartnere*, utarbeidet av barneverntjenesten våren 2021, er tilgjengelig på kommunens intranett. Presentasjonene inneholder blant annet informasjon om hva som kan utløse meldeplikten, hvem som har meldeplikt og hva en bekymringsmelding kan inneholde.

Vi ser at presentasjonene inneholder nyttig og relevant informasjon for barnehagen. Hvis vi skal vurdere om veiledningen ivaretar kravene etter barnehageloven § 46 annet ledd, som er tema for dette tilsynet, er det flere av kravene etter bestemmelsen som ikke omhandles. Informasjonen viser ikke særskilt til kravene til barnehagepersonalet og til barnehageloven. Veiledningen er

derfor ikke tilstrekkelig, i seg selv, til å sikre at de rettslige kravene som følger av reglene for meldeplikt, etterleves i barnehagen. Det er også vanskelig å si om informasjonen møter behovet for veiledning, da dette ikke er konkret vurdert, jf. vurderingene våre under de to foregående spørsmålene.

I RefLex skriver barnehagemyndigheten at den ikke har gitt veiledning om reglene for meldeplikt til barnevernet eller ført tilsyn med temaet. Dette bekreftes under intervju. Hvorvidt dette er i samsvar med risikoen for regelverksbrudd og barnehagens behov, avhenger av hva som er lagt til grunn for vurderingen. Som beskrevet over, har vi konkludert med at det ikke gjøres konkrete vurderinger av barnehagens behov for veiledning og tilsyn på bakgrunn av risikovurderinger. Hvis det ikke gjøres reelle vurderinger av sannsynligheten for, og konsekvensen av brudd på reglene, faller grunnlaget for å si om det er risiko for regelverksbrudd eller ikke - og hvilken oppfølging som er nødvendig og i tråd med barnehagens behov, bort. Vår vurdering er derfor at barnehagemyndigheten ikke gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med konkrete risikovurderinger.

Det er Statsforvalterens vurdering at barnehagemyndigheten ikke gjennomfører veiledning og tilsyn med reglene for meldeplikt til barnevernet, i tråd med risikovurderinger, jf. barnehageloven § 10 første ledd og § 53 første ledd.

Barnehageloven stiller krav til barnehagemyndighetens veiledning og tilsyn. Barnehagemyndigheten har ikke gitt veiledning om, eller ført tilsyn med, reglene for meldeplikt til barnevernet. Statsforvalteren har derfor ikke grunnlag for å vurdere lovligheten av kommunens veilednings- og tilsynsarbeid på dette området.

3 Pålegg om retting

Vi har, som redegjort for over, funnet at kommunen ikke overholder alle de rettslige kravene i bestemmelsene vi fører tilsyn med.

Statsforvalteren pålegger kommunen å rette følgende forhold, jf. kommuneloven § 30-4 første ledd:

Kommunen, som lokal barnehagemyndighet, skal påse at barnehagen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet, jf. barnehageloven § 10 første ledd og § 46 annet ledd.

Pålegget innebærer at:

For å påse at barnehagen etterlever reglene for meldeplikt til barnevernet, må kommunen

- vurdere risikoen for regelverksbrudd i barnehagen
- vurdere barnehagens behov for veiledning og tilsyn på bakgrunn av risikovurderingene
- gjennomføre veiledning og tilsyn i tråd med risikovurderingene og barnehagens behov for veiledning og tilsyn

Oppfølging av påleggene

Kommunen skal iverksette tiltak for å rette bruddene på regelverket. Når påleggene er rettet, skal kommunen erklære at rettingen er gjennomført og redegjøre for hvordan regelverksbruddene er rettet.

Fristen for retting er 01.03.2022.

Statsforvalteren avslutter tilsynet når kommunen har vist at påleggene er rettet.

4 Klagerett


Tilsynsrapporten er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b. Kommunen har i tilsynet rett til å utøve partsrettigheter, jf. kommuneloven § 30-5. Dette innebærer at kommunen kan klage på vedtaket. Klagefristen er tre uker. Fristen regnes fra underretning om vedtaket er kommet fram til kommunen, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Forvaltningsloven § 32 har regler om hva klagen skal inneholde og fremgangsmåten ved klage. Klagen sendes til Statsforvalteren i Trøndelag. Klageinstans er Utdanningsdirektoratet. Kommunen kan be om utsatt iverksettelse av vedtaket etter forvaltningsloven § 42.

Kommunen har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven §§ 18 flg.

Trondheim, 31.01.2022

Kristin Moe
juridisk rådgiver

Liv Johnsen
tilsynsleder



STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
Postboks 2600, 7734 Steinkjer

Vedlegg 1

Dokumenter innsendt av Tydal kommune, jf. kommuneloven § 30-3, jf. barnehageloven § 54

- Organisasjonskart Tydal kommune
- Årsberetning sektor oppvekst 2020
- Mal Vurderingsskjema for om kommunalt tilsyn i barnehage bør gjennomføres
- Vurderingsskjema for kommunalt tilsyn i barnehage
- Presentasjon Værnesregionen barneverntjeneste
- Presentasjon Barnevernsreformen
- Tilstandsrapport for barnehagen og grunnskolen i Tydal 2020
- Plan for et trygt og godt barnehagemiljø
- Program og presentasjon Fra magefølelse til handling
- Informasjonsskriv Værnesregionen barneverntjeneste
- Egenvurdering i RefLex

Vedlegg 2

Utdrag lovtekst

Barnehageloven § 10 første og femte ledd lyder:

Kommunen er lokal barnehagemyndighet. Kommunen skal gi veiledning om og påse at barnehagene drives i samsvar med bestemmelsene i denne loven med forskrifter, med unntak av bestemmelsene i kapittel V med forskrifter.

[...]

Kommunen har rett til innsyn i dokumenter og adgang til barnehagelokaler i den utstrekning dette anses nødvendig for å ivareta kommunens oppgaver som barnehagemyndighet.

Barnehageloven § 46 annet ledd lyder:

Enhver som utfører tjeneste eller arbeid etter denne loven, skal uten hinder av taushetsplikt melde fra til barneverntjenesten uten ugrunnet opphold

- a) *når det er grunn til å tro at et barn blir eller vil bli mishandlet, utsatt for alvorlige mangler ved den daglige omsorgen eller annen alvorlig omsorgssvikt,*
- b) *når det er grunn til å tro at et barn har en livstruende eller annen alvorlig sykdom eller skade og ikke kommer til undersøkelse eller behandling, eller at et barn med nedsatt funksjonsevne eller et spesielt hjelpetrengende barn ikke får dekket sitt særlige behov for behandling eller opplæring,*
- c) *når det er grunn til å tro at et barn blir eller vil bli utnyttet til menneskehandel.*

Barnehageloven § 53 første ledd lyder:

Kommunen fører tilsyn med at barnehagene drives i samsvar med denne loven med forskrifter, med unntak av bestemmelsene i kapittel V med forskrifter.