

## Fylkesdirektøren skal påse at saker er forsvarlig utredet

Kommunal Rapport 13.12.2021, Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen

Kan rådmannen nekte å lage saksframlegg?

**SPØRSMÅL:** Hva innebærer det at lederen av et folkevalgt organ setter opp sakslisten for hvert enkelt møte?

Fylkesordfører ønsker å sette en sak på sakslisten til fylkestinget før denne sendes ut sammen med innkallingen. Fylkesrådmannens tilbakemelding er at dersom ordfører velger å sette opp en sak på sakskartet som ikke kommer som et initiativ fra rådmannen eller som svar på en bestilling/vedtak fra et folkevalgt organ til rådmannen, så vil ikke rådmannen kunne være behjelpelig med å utforme et saksframlegg.

Ordfører må da orientere om saken muntlig i møtet. Rådmannen mener at kommunelovens [§ 11-3](#) ikke gir ordfører rett til å bestille saker fra administrasjonen til fylkestinget. Er dette en korrekt tolkning av § 11-3? Hvis ja, kan ordfører eventuelt skrive et saksframlegg selv slik at vedkommende ikke trenger å ta alt muntlig?

**SVAR:** Nei, her kan det se ut som om fylkesrådmannen er på ville veier. Utgangspunktet er bestemmelsen i kommuneloven [§ 11-3](#) om at lederen for et folkevalgt organ – altså her fylkesordføreren – «setter opp saksliste for hvert enkelt møte». Det er ikke fylkesdirektøren («fylkesrådmannen») som bestemmer dette.

Fylkesdirektøren har etter kommunelovens [§ 13-1](#) tredje avsnitt plikt til å «påse at saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet», og dermed til å utarbeide et saksforelegg til de saker som føres opp på sakskartet.

Hvis han mener han ikke har mulighet til å fullføre saksutredningen på en forsvarlig måte før saksdokumentene sendes ut, må han opplyse om dette her. Men han kan ikke blokkere behandlingen av saken ved å nekte å sette opp saken eller ved ikke å legge fram et foreløpig saksforelegg med sitt syn på denne så langt.

Ordfører står selvsagt fritt til å legge fram sitt syn i stedet for eller i tillegg til fylkesdirektørens saksforelegg, skriftlig eller muntlig. Fylkestinget avgjør i alle fall selv i siste instans om det mener at saken er moden for realitetsbehandling eller skal utsettes.