

Rapport fra forvaltningsrevisjon - Filmsatsingen i Trøndelag

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

08.02.2022

Saknr

03/22

Saksbehandler Torbjørn Brandt

Arkivkode FE - 217, TI - &58

Arkivsaknr 20/304 - 17

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar rapporten til orientering, og oversender rapporten til fylkestinget med følgende forslag til vedtak:

1. Fylkestinget ber fylkesdirektøren å påse at revisors anbefalinger blir fulgt opp.
2. Fylkestinget ber fylkeskommunens eierrepresentant følge opp revisors anbefalinger overfor selskapet og styret.
3. Fylkestinget ber fylkesdirektøren om å rapportere tilbake til kontrollutvalget innen utgangen av 2022 om hvordan anbefalingene er fulgt opp.

Vedlegg

Forvaltningsrevisjon av filmsatsing

Særutskrift av møtebok 47_21

Tilleggsbestilling filmsatsing - Notat fra revisor

Særutskrift av møtebok 39_21

Tilleggsbestilling - lønnsomhet i filmbransjen

Særutskrift av møtebok 31_21

Saksopplysninger*Bakgrunn*

Kontrollutvalget bestilte en forvaltningsrevisjon av filmselskapene Filminvest AS og Midtnorsk Filmsenter, den 16.06.2020 i sak [32/20](#). Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget i møte, den 25.5.2021, i sak [31/21](#). I samme sak vedtok kontrollutvalget å bestille en tilleggsundersøkelse. Kontrollutvalget behandlet revisors innretning på tilleggsundersøkelsen i kontrollutvalgets møte, den 15.6.2021 i sak [39/21](#). Etter dette møtet ble det kjent at fylkeskommunen skulle gjennomføre en egen evaluering som overlappet med kontrollutvalgets tilleggsundersøkelse. I møte den 31.08.2021 vedtok kontrollutvalget å avbestille tilleggsundersøkelsen i påvente av fylkeskommunens egen evaluering, se sak [47/21](#).

For ytterligere saksopplysninger vises det til vedlagte særutskrifter med vedlegg.

Filmsatsingen i Trøndelag – Innledning.

Filminvest AS ble stiftet i 2016 og eies av Trøndelag fylkeskommune (33,3 %) sammen med Innlandet fylkeskommune, Trondheim og Lillehammer kommune. Selskapet har som formål å investere i prosjekter med en regional forankring, og bidra til å utvikle satsingen på langfilm, drama-serier og dataspill. Midtnorsk Filmsenter AS ble opprettet i 2005 og eies av Trøndelag fylkeskommune (67 %) og Trondheim kommune. Selskapet har som formål å utvikle Trøndelag som filmregion.

Problemstillinger

Revisor utarbeidet følgende problemstilling som forvaltningsrevisjonen skulle svare ut:

1. Er den regionale filmsatsingen formålstjenlig organisert?
2. Sørger Filminvest AS og Midtnorsk Filmsenter AS for at målene for den regionale filmpolitikken blir innfridd?

Organisering Midtnorsk Filmsenter AS

Revisor konkluderer med at selskapet har en hensiktsmessig organisering, og at selskapet i stor grad ivaretar pålegg og anbefalinger om ledelse og drift av offentlig eide selskaper.

Revisor peker på at det er usikkerhet knyttet til en ansatt sin habilitet i saker som omhandler søknader om midler fra nærstående. Revisor anbefaler at selskapet innhenter juridiske vurdering i tvilstilfeller.

Selskapet har skriftlige rutiner og retningslinjer som bidrar til betryggende internkontroll. Revisor anbefaler likevel selskapet å utarbeide varslingsrutiner etter arbeidsmiljøloven, i tillegg til reglement for økonomiforvaltning og plassering av likvide midler.

Organisering Filminvest AS

Revisor konkluderer med at Filminvest er hensiktsmessig organisert. Selskapet ivaretar i all hovedsak pålegg og anbefalinger som gjelder for offentlig eide aksjeselskaper. Revisor peker på noen svakheter, som at det de siste årene ikke har framgått av møteprotokoller at generalforsamlingen har fastsatt disponeringen av overskudd.

Rapporten viser at selskapet har utarbeidet viktige skriftlige rutiner og retningslinjer for å utøve oppgavene sine. Revisor bemerker at selskapet ikke har utarbeidet; etiske retningslinjer, varslingsrutiner etter arbeidsmiljøloven, økonomireglement som inkluderer retningslinjer for plassering av likvide midler eller habilitetsreglement.

Mål for regional filmpolitikk - Midtnorsk Filmsenter AS.

Revisors peker på at det i all hovedsak er statlige føringer i forskrifter og i tilskuddsbrev som gir indikatorer for målstyring i filmsatsingen. Det er revisors vurdering at den regionale strategien har vært gjenspeilet i Midtnorsk filmsenters eiermøter, egne handlingsplaner og rapportering.

Mål for regional filmpolitikk - Filminvest AS.

Rapporten viser at Filminvest ivaretar mål og delmål om kunstnerisk kvalitet gjennom styringsdokumentene. I likhet med Midtnorsk Filmsenter er det også for Filminvest føringer i forskrifter og tilskuddsbrev som gjelder som kriterier for tilskudd og støtte. Indikatorer utover dette er svakt utviklet.

Lønnsomhet- Filminvest AS.

Trondheim kino er eneste investor i tillegg til selskapets eiere. Revisor vurderer at det er krevende for Filminvest å skape lønnsomhet for bransjen i regionen, men revisor mener at den svake lønnsomheten ikke skyldes manglende innsats.

Revisors anbefalinger

Revisor anbefaler fylkesdirektøren om å:

- Gå gjennom, eventuelt revidere, de regionale målene for film og audiovisuelle uttrykk.

Revisor anbefaler ledelsen i Midtnorsk Filmsenter om å:

- Få juridiske vurderinger knyttet til habilitet.
- Utarbeide varslingsrutiner knyttet til arbeidsmiljøloven.
- Utarbeide reglement for økonomiforvaltning og plassering av likvide midler.

Revisor anbefaler ledelsen i Filminvest om å:

- Fastsette og synliggjøre i protokoll fra generalforsamling disponering av overskudd/dekning av underskudd.
- Utarbeide skriftlige retningslinjer/rutiner for:
 - Økonomiforvaltning og plassering av likvide midler.
 - Etikk og varslings.
 - Habilitetsvurderinger.

Vurdering og konklusjon

Rapporten er i tråd med kontrollutvalgets bestilling og utvalget kan oversende den til behandling i fylkestinget. I tilfelle fylkeskommunens egen evalueringen viser behov for oppfølging, kan kontrollutvalget vurdere om det fortsatt er behov for en tilleggsbestilling.