

Oppfølgende orientering - kontrollutvalgets sak 35/22

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Indre Fosen kommune

Møtedato

21.09.2022

Saknr

40/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen**Arkivkode** FE-033**Arkivsaknr** 21/5 - 42**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 25.05.2022 under "eventuelt" (sak 31/22) diskuterte kontrollutvalget en henvendelse fra en innbygger vedrørende et arbeid med fremføring av spillvannsledning i Vanvikan som kommunen selv har vurdert skal koste 17. millioner. Det ble stilt spørsmål om hvorfor kommunen ikke hadde lyst ut arbeidet, men isteden skal ha gått direkte på 4 tilbydere og bedt om pris.

Kontrollutvalget vedtok følgende i møtet:

Kontrollutvalget ber om at kommunedirektøren kommer i neste møte i kontrollutvalget 24.08.2022 og gir en orientering om kommunen følger reglene for offentlige anskaffelser, herunder om dette har blitt gjort i den nevnte saken.

I kontrollutvalgets møte 24.08.2022 (sak 35/22) fikk kontrollutvalget en orientering fra kommunedirektøren og innkjøpsleder i Fosen IKT vedrørende kommunens etterlevelse av anskaffelsesregelverket. Administrasjonen orienterte og svarte på spørsmål fra utvalget. Kommunen opplyste i orienteringen til kontrollutvalget at kommunen benyttet seg av forsyningsforskriften når det gjaldt den nevnte anskaffelsen. Administrasjonen erkjente imidlertid at de var noe usikker på om dette var riktig og om fremføring av spillvannsledning er omfattet av terskelverdiene. Kontrollutvalget fattet derfor enstemmig følgende vedtak i saken: "Utvalget ønsker en oppfølgende orientering om saken i neste kontrollutvalgsmøte".

Kommunedirektøren har per telefon til sekretariatet bekreftet at det vil bli gitt en oppfølgende orientering i kontrollutvalgets møte 21.09.2022.

Regelverket

Forsyningsforskriften gjelder når en "oppdragsgiver" inngår vare- tjeneste- eller bygge- og anleggskontrakter som overstiger 100 000 kroner, og den er knyttet til utøvelsen av visse forsyningstjenester, jf. forsyningsforskriften § 1-1. Som forsyningstjenester regnes gass og varme, elektrisitet, drikkevann, transport, havner og lufthavner, post og olje, gass, kull og andre typer brensel. De ulike forsyningstjeneste er nærmere definert i forskriften §§ 1-3 til 1-9.

Forskriftens del 1 gjelder for alle anskaffelser over 100 000 kroner jf. § 5-1 første ledd. Forskriftens del 2 gjelder for kontrakter med en anslått verdi som er lik eller overstiger EØS-terskelverdiene i § 5-2 første ledd, unntatt kontrakter om særlige tjenester og kontrakter om helse- og sosialtjenester.

EØS-terskelverdiene er 4,5 millioner kroner for vare- og tjenestekontrakter og 56 millioner kroner for bygge- og anleggskontrakter (ekskl. mva.), jf. § 5-2 første ledd a og b.

Dersom en anskaffelse av en forsyningstjeneste er under EØS-terskelverdiene nevnt i § 5-2 første ledd er det som nevnt kun forskriftens del 1 som må følges. Dette innebærer at det ikke er noen kunngjøringsplikt eller formelle prosedyrekrav som må følges. Kommunen er

imidlertid likevel pliktig til å sørge for at alle anskaffelser de foretar (med visse unntak) er i tråd med de grunnleggende kravene i anskaffelsesloven § 4 hvor det heter at "Oppdragsgiveren skal opptre i samsvar med grunnleggende prinsipper om konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvnbarhet og forholdsmessighet". Det er viktig at kommunen som oppdragsgiver i en hver anskaffelse kan dokumentere at disse prinsippene følges.

Innholdet i og rekkevidden av de grunnleggende prinsippene vil variere fra anskaffelse til anskaffelse.

Vurdering og konklusjon

Spørsmålet om anskaffelsesforskriften er riktig regelverk i denne saken avhenger først og fremst av om det her er snakk om en kontrakt knyttet til utføringen av forsyningsaktiviteten "drikkevann" som definert i forskriften § 1-5. Videre er det et spørsmål om kontrakten regnes som en "bygge- og anleggskontrakt eller en "vare- og tjenestekontrakt", noe som har betydning for terskelverdiene og om forskriften del 1 eller del 2 kommer til anvendelse.

Sekretariatet antar at det vil bli nærmere orientert om dette og hvordan kommunen har sikret at de grunnleggende prinsippene etterleves.

Kontrollutvalget må vurdere om den informasjon som blir gitt i kontrollutvalgets møte er tilfredsstillende eller om de vil følge opp saken videre.

Kontrollutvalgets sekretariat legger til grunn at kontrollutvalget kan ta den oppfølgende redegjørelsen til orientering.