

Kontrollutvalgets uttalelse til Frøya kommunes årsregnskap og årsberetning for 2021

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Frøya kommune

Møtedato

02.05.2022

Saknr

15/22

Saksbehandler Helene Hvidsten

Arkivkode FE - 216

Arkivsaknr 21/365 - 6

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til uttalelse om kommunekasses årsregnskap og kommunens årsberetning 2021.
2. Kontrollutvalgets uttalelse sendes til kommunestyret, med kopi til formannskapet, til fremleggelse ved behandling av årsregnskapet og årsberetning.

Vedlegg

Årsregnskap og årsberetning 2021

Årsrapport og årsberetning 2021

Revisjonsberetning 2021

Kontrollutvalget uttalelse til årsregnskapet

Forklaring regnskapsbegreper

Netto driftsresultat

Gjeldsgrad

Saksopplysninger

Det er kommunestyret sitt ansvar å forvalte kommunen sin økonomi, herunder vedta årsregnskap og årsberetning, jfr. kommuneloven § 14-2. Årsregnskapets funksjon er å gjøre rede for inntekter og anvendelsen av de midlene som kommunen har til rådighet, og må sees i sammenheng med kommunens årsberetning. Sammen utgjør disse noen av de viktigste dokumentene en kommune avgir i løpet av året.

I følge kommuneloven §14-6 og § 14-7 skal årsregnskap og årsberetning avlegges innen henholdsvis 22.02. og 31.03. Revisjonsberetningen skal avlegges innen 15.04. Kommunestyret må behandle årsregnskapet og årsberetning innen 30.06.

Årsregnskapet skal bestå av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomisk oversikt og noteopplysninger. Detaljeringsgraden og presentasjonsformen for årsregnskapet har kommunen stor frihet til selv å bestemme, men det skal vise regnskapstall på samme detaljnivå som i årsbudsjettet.

Kommunekassens årsregnskap

Kommunekassens årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk, og er avlagt innen fristen.

Driftsregnskapet

Driftsregnskapet viser at kommunekassen hadde kr 400,1 millioner til fordeling netto drift i 2021.

Brutto driftsresultat viser driftsinntekter fratrukket driftsutgifter på kr 79,5 millioner.

Netto driftsresultat viser at driftsinntekter fratrukket driftsutgifter, renter og avdrag og er på kr 88,5 millioner.

Netto driftsresultat i % av driftsinntektene er på 17,6 %. Kommunens måltall er 2 %.

De enkelte rammeområdene i kommunen har store variasjoner i resultat, og dette skyldes blant annet pensjonsutgifter med en merkostnad på ca. kr 11,6 millioner. Resultatet for de enkelte rammeområdene i kommunen fordeler seg slik:

- Rammeområde felles hadde et mindreforbruk på kr 20,8 millioner.
- Innen oppvekst var merforbruket på kr 5,82 millioner (korrigert for merkostnader til pensjon var dette kr 3,04 millioner).
- Innen helse og mestring var merforbruket på kr 22,5 millioner.
- Innen kultur og idrett var merforbruket på kr 0,55 millioner.
- Allmenne- og tekniske tjenester hadde et merforbruk på kr 2,3 millioner (merkostnad til pensjon utgjorde kr 2,95 millioner av beløpet).

Kommunen kommer ut med et godt resultat for 2021 på tross av at flere rammeområder hadde et merforbruk, samt at kommunen fikk en merkostnad på pensjon. Det gode resultatet skyldes særlig at kommunens skatteinntekt på inntekt og formue var høyere enn budsjett for 2021, samt overføringer fra Havbruksfondet.

Investeringsregnskapet

Kommunens totale investeringer i anleggsmidler for 2021 var på kr 347,5 millioner mot kr 295,8 millioner i 2020. Investeringene ble ca. kr 38,2 millioner høyere enn revidert budsjett.

Lånefinansieringen av anleggsmidler ble i 2021 på kr 111,5 millioner mot kr 191, millioner i 2020.

Kommunen hadde kr 0 udekket i investeringsregnskapet.

De største investeringene knytter seg til investeringer til *Morgendagens omsorg*, nye høydebasseng, sanering og oppgradering av VA Sistranda Midtre og aksjer.

Balanseregnskapet

Balansen består av anleggsmidler, omløpsmidler, gjeld og egenkapital.

Egenkapitalen er økt fra kr 819,5 millioner i 2020 til kr 1,1 milliard i 2021.

Egenkapitalandelen er på 32,6 %.

Disposisjonsfond er gjennom året økt med kr 79,4 millioner fra kr 176,3 millioner til kr 255,7 millioner og utgjør nå 50,7 % av driftsinntekten.

Bundet driftsfond er gjennom året økt fra kr 36 millioner til kr 44,1 millioner.

Noter til regnskapet

Noter er opplysninger som gis som en del av årsregnskapet. Notene skal bidra til å øke regnskapsbrukerens forståelse og vurdering av regnskapet, og skal ha en klar henvisning til de poster i regnskapet som kommenteres.

Konsolidert årsregnskap

Etter ny kommunelov skal det også avgis et konsolidert regnskap. Kommunen har ingen særregnskap som skal konsolideres slik at kommunekassens årsregnskap dekker kravene til konsolidering.

Årsberetningen

Kommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens samlede virksomhet. Årsberetningen er avlagt innen fristen og inneholder de opplysninger om regnskapet og de redegjørelser som loven krever.

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om

forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal kommunedirektøren etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Dette gjøres ofte sammen med årsberetningen.

Andre kommentarer

De grunnleggende kravene til økonomiforvaltningen skal bidra til at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, at planene er realistiske, at finans- og gjeldsforvaltningen ikke innebærer vesentlig risiko og at betalingsforpliktelsene kan innfris ved forfall. (Se vedlagte skjema for vurdering av kommunal økonomisk bærekraft).

Likviditetsgrad er nøkkeltall som brukes for å si noe om kommunens betalingsevne. Likviditetsgraden er 3,8. Denne bør normalt være større enn 2.

Gjeldsgraden er på 295 %. Gjeldsgraden viser hvor mye lånegjeld kommunen har i forhold til inntekter. Dersom en kommune har høy gjeldsgrad, fører dette til høye årlige utgifter til avdrag og renter i lang tid fremover.

Kommunestyret kan legge føringer for hvordan bevilgningene skal brukes gjennom budsjettpremisser. Avvik fra budsjettpremisser skal redegjøres for i årsberetningen. I årsberetningen er det redegjort for avvik fra budsjettpremissene.

Revisjonsberetning

Kommunekassens og kommunens årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA.

Revisjonsberetningen er datert den 19.04.2022, og er avgitt som en ren beretning.

Revisor gir en presisering når det gjelder note 10 i regnskapet som omhandler forholdet mellom betalt avdrag og minimumsavdrag. Etter bestemmelsene om minimumsavdrag i kommuneloven skulle det i årsregnskapet for 2021 vært utgiftsført avdrag med minst kr 34.069.374. Det er utgiftsført for lite avdrag med kr 272.022 i årsregnskapet for 2021. Dette ville ha redusert netto driftsresultat hvis det hadde blitt korrigert. På grunn av beløpets størrelse vurderer revisor at forholdet ikke har noen betydning for revisors konklusjon om regnskapet.

Nummererte brev

Ifølge kommuneloven § 24-7 plikter revisor å påpeke en del nærmere angitte forhold i nummerert brev. Dette gjelder vesentlige forhold, som for eksempel forhold som kan medføre feilinformasjon i årsregnskapet eller mangler i rutiner for økonomisk intern kontroll.

Kommunen har ikke mottatt nummerert brev.

Kontrollutvalgets uttalelse

Det følger av kommunelovens § 14-3, samt kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften § 3 andre ledd at kontrollutvalget skal avgi uttalelse til kommunestyret, med kopi til formannskapet før de avgir innstilling, om årsregnskapet og årsberetningen.

Utkast til kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

Vurdering

Kontrollutvalgets oppgave er i korthet å uttale seg om årsregnskapet er revidert på betryggende måte, utført i samsvar med lov, forskrift og god (kommunal) regnskapsskikk samt kontrollutvalgets eventuelle instruksjer og avtaler med revisor. I tillegg at årsberetningen omtaler de forhold loven krever.

Kommunes årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA, og avgitt innen fristen. Oppdragsansvarlig revisor tilfredsstiller de kravene som er stilt i lov og forskrift.

Sekretariatet vil trekke fram følgende om avlagt årsregnskap og årsberetning:

- Flere rammeområder har et overforbruk i drift ihht. revidert budsjett.
- Kommunen kommer ut med et godt netto driftsresultat som følge av at kommunens skatteinngang på inntekt og formue var høyere enn budsjettert for 2021, og som følge av overføringer fra Havbruksfondet.
- Kommunen har en høy gjeldsgrad og vil være sårbar ved renteøkning og/eller bortfall av inntekter.
- Den økonomiske internkontrollen på overordnet nivå for kommunen er vurdert som tilfredsstillende.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å gi en uttalelse i samsvar med vedlagte forslag.

Kontrollutvalget har likevel anledning til å knytte ytterligere kommentarer til årsregnskapet og årsberetningen.