



Meråker
kommune

Åpenhetsbarometeret 2021



Meråker
kommune

Åpenhetsbarometeret

- Ser nærmere på åpenheten til norske kommuner
 - Med åpenhet menes her i hvilken grad kommunene gir tilgang til politiske dokumenter og sikrer at journalister/offentligheten får innsyn i forvaltning/politiske beslutninger
- Bruker interne og eksterne skjema, samt innsynskrav for å synliggjøre hvilke kommuner som best etterlever offentlighetsprinsippene
 - Rangeres med poeng – fra maks 34,5 poeng til -18 poeng



Meråker
kommune

Meråker kommune

- Score 2021 – 5,5 poeng
- Rangert nummer 37 av 38 kommuner i Trøndelag
- Rangert totalt 328 av 356 kommuner



Meråker
kommune

8 kategorier med 23 parametere

- 2 Innsynskontroller
- Hjemmesidesjekk
- Tidsspenn for postjournal på nett
- Retningslinjer for publisering i postliste
- Interne dokumenter
- Dokumenter knyttet til politisk virksomhet
- Journalføring av tekstmeldinger
- Journalføringspraksis, kommunale selskaper



Internt skjema

- Fylt ut av Kommunal Rapport og medlemmer av offentlighetsutvalget.
- Fulltekstdokumenter publiseres ikke
 - Implementering av saksbehandlingssystemet Elements
 - Saksbehandlere må ha opplæring i sladdeverktøyet PixView



Meråker
kommune

Eksternt skjema

- Distribuert til kommunene via e-post
- Siden 2021 har Meråker:
 - Innført nytt saksbehandlingssystem, Elements, som adresserer flere av punktene i det eksterne skjemaet.
 - Elements Publikum → kontaktinformasjon til politikere – e-post og telefonnummer
 - E-byggesaker er nå tilgjengelig på kommunens hjemmeside.
 - Synliggjort innsynsløsningen og offentlighetsloven på hjemmesiden.



- I Værnesregionen er postlistene på hjemmesiden tilgjengelige i 3 måneder tilbake i tid
- Ga -4 poeng.
- Meråker oppfyller kravene til åpenhet i større grad i år, som følge av innføringen av saksbehandlingssystemet Elements
- Avdekket behov for ytterligere utarbeiding av rutiner for publisering og oppdatering av saksdokumenter i postjournalen.



Mangler ved undersøkelsen

- Manglet flere verdier fra Meråker kommune (blanke svar på internt skjema)
 - Flere poeng (og minuspoeng) ble ikke inkludert
- Total score 2021: 5,5
Reell score 2021: 9,5
- Estimert score 2022: 14,5

Eierskapskontroll

Meråker kommune, 22.09.2022

Anna Ølnes

Problemstilling

- 1) Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?
- 2) Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?
- 3) Har kommunen et system for oppfølging av sine eierskap og følges disse?

Hovedkonklusjon 1

- Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

Meråker kommune ivaretar i all hovedsak lovkrav og anbefalinger om eierstyring

Hovedkonklusjon 2

- 1) Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

Meråker kommune ivaretar i all hovedsak lovkrav og anbefalinger om eierstyring

- 2) Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?

Meråker kommune har langt på veg etablert et grunnlag for eierstyring, som er i samsvar med egne prinsipper og strategier for eierstyring.

Hovedkonklusjon 3

- 1) Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

Meråker kommune ivaretar i all hovedsak lovkrav og anbefalinger om eierstyring

- 2) Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?

Meråker kommune har langt på veg etablert et grunnlag for eierstyring, som er i samsvar med egne prinsipper og strategier for eierstyring.

- 3) Har kommunen et system for oppfølging av sine eierskap og følges disse?

Kommunen har til en viss grad etablert et system med å følge opp sine eierskap.

Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

Lovkrav:

- Kommunen skal minst en gang i valgperioden utarbeide eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret. Eierskapsmeldingen skal minimum inneholde:
 - kommunens prinsipper for eierstyring
 - en oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i
 - kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser i virksomhetene

Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

- Meråker kommunestyre vedtok eierskapsmelding i mars 2021, og ivaretar derfor kravet om eierskapsmelding minst én gang i valgperioden.
 - Den inneholder kommunens prinsipper for eierstyring
 - Den inneholder en oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i, men den er ikke komplett
 - Den inneholder selskapets formål, ikke eksplisitt kommunens formål med selskapet.

Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

KS Anbefalinger:

- Kommunestyret bør få tid til kompetanseutvikling, eksempelvis ved å avholde eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte tidlig i perioden
- Kommunen bør i forbindelse med utarbeidelse av eierskapsmelding ha en prinsipiell diskusjon om godtgjøring av styreverv, som bør danne grunnlag for eierorganets fastsetting av styrehonorar.

Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

- Kommunestyret hadde folkevalgtopplæring med eierstyring som eneste tema i april 2022. Det var ekstern foredragsholder. Revisor vurderer det som opplæring i tråd KS sine anbefalinger.
- Det har ikke vært prinsipielle diskusjoner om styregodtgjørelse i forbindelse med behandling av eierskapsmelding.

Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?

Meråker kommune ivaretar i all hovedsak lovkrav og anbefalinger om eierstyring

+ Folkevalgtopplæringen i eierstyring

- Mangelfull oversikt over selskaper

Kommunens formål med selskapet kommer ikke fram i oversikten (selskapets formål)

Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?

- Mer offentlighet og tilrettelegging for innsyn skal være et prinsipp.
- Det skal være åpenhet om kommunens valg av styremedlemmer.
- Det skal være åpenhet om godtgjørelse til styret.
- Kommunens eierskapsmelding skal gjennomgås og revideres hver valgperiode.
- Alle folkevalgte og ledere som påtar seg styreverv bør registrere vervene på www.styrevervregisteret.no.

Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?

- Dette bør være gjenstand for kommunens vurdering av selskaper:
 - Har kommunen en tydelig eierstrategi?
 - Stemmer eierstrategien med dagens formål?
 - Har kommunens engasjement fortsatt gyldighet?
 - Er selskapets drift i samsvar med selskapets formål?
 - Hvordan er selskapets økonomiske stilling?

Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?

- Etter revisors vurdering tilstreber Meråker kommune mer offentlighet og tilrettelegging for innsyn i eierstyringen.
 - Mindre åpenhet i pågående prosesser
- Etter revisors vurdering tilstreber Meråker kommune åpenhet rundt valg av styremedlemmer.
- Revisor vurderer at Meråker kommune tilstreber åpenhet rundt styrehonorar, men er usikker på om fullstendig oversikt foreligger i innsynsløsning.
- Kommunens eierskapsmelding er gjennomgått og revidert i inneværende valgperiode.
- Registrering i styrevervregisteret er synliggjort i folkevalgtopplæring, men ikke alle med verv selskap som kommunen har eierskap i er registrert.

Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?

- Meråker kommune har, etter revisors vurdering, ikke et system der vurderinger av disse temaene gjennomgående blir ivaretatt. Temaene kommer opp i forbindelse med at det er saker som vedrører et enkeltselskap. Etter revisors vurdering burde kommunen ha en fullstendig gjennomgang av alle selskapene minimum hvert fjerde år, og gjerne et utvalg selskap hvert år.

Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?

- Meråker kommune har langt på veg etablert et grunnlag for eierstyring, som er i samsvar med egne prinsipper og strategier for eierstyring.
 - + Kommunen har begynt på et system for å følge egne prinsipper
 - komplett oversikt over selskaper med opplysninger om innstilling og valg av styremedlemmer, styrehonorar, styreverv i styrevervregisteret og jevnlig vurdering av aktuelle temaer for eierstyring

Har kommunen et system for oppfølging av sine eierskap og følges disse?

- Årlig rapport om tilstanden (økonomi, spesielle forhold osv.) for selskapene, i tillegg til den pålagte eierskapsmelding.
- Jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet
- Jevnlige eiermøter mellom kommunen som eier, styret og daglig leder for selskapet.
- Valgkomité bør fastsettes i vedtektene eller selskapsavtalen.
- Som hovedregel bør sentrale folkevalgte oppnevnes i eierorganet
- Sikre at kontrollutvalget får gode nok rammebetingelser til å utøve sin funksjon i selskaper som kommunen har eierinteresser i

Har kommunen et system for oppfølging av sine eierskap og følges disse?

- Kommunen har et tilfredsstillende system rapportering, forutsatt nødvendig informasjon om selskapene blir lagt fram årlig
- Etter revisors vurdering har Meråker kommune ikke et tilfredsstillende system for jevnlig revidering av styringsdokumenter og avtaler for eierskap
Det gjennomføres, etter revisors vurdering for enkelte selskaper, men ikke alle.
- Det er ikke fast valgkomité i alle selskap. Kommunens valgnemnd innstiller der det ikke er valgkomité.
- Sentrale folkevalgte er som hovedregel oppnevnt i eierorganet, unntak er Meråker Hydrogen, der ordfører er styremedlem.
- Kontrollutvalgets rammebetingelser er sikre ved at selskapene er bedt om å sende møtedokument direkte. Det mangler vedtak i kommunestyre om at kontrollutvalget bør få innsyn i forbindelse med forvaltningsrevisjoner

Har kommunen et system for oppfølging av sine eierskap og følges disse?

- Kommunen har til en viss grad etablert et system med å følge opp sine eierskap.
 - + Skriftlig oppfordring om å sende møtedokument til kontrollutvalget
 - + Gjennomgående er ledende folkevalgte oppnevnt i eierorgan – Meråker Hydrogen er unntak.
 - Det varierer fra selskap til selskap om det er årlig rapport om tilstanden, jevnlig revidering av styringsdokument, om det gjennomføres jevnlige eiermøter og om det er oppnevnt valgkomité.
 - Ikke vedtak i kommunestyret om tilrettelegging for kontrollutvalgets funksjon

Anbefalinger

Vi anbefaler Meråker kommune å:

- Komplettere oversikten over selskap de har eierskap i, og legge den fram for kommunestyret årlig (slik det er planer om).
- Inkludere eierstyring i årshjul og internkontrollsystem
- Ha en prinsipiell diskusjon om godtgjøring av styreverv, som bør danne grunnlag for eierorganets fastsetting av styrehonorar
- Sikre at systemet for offentliggjøring av saker og protokoller fra styrende organ i selskaper fungerer
- Oppnevne ledende folkevalgte til å representere kommunen i eierorganene, og unngå at de sitter i styrene
- Sørge for at eierorganene i selskapene etablerer valgkomité
- Legge til rette for at kontrollutvalget kan utøve kontroll med selskap som kommunen
- har eierskap i.

PRESENTASJON AV AVDELING AD

AVDELINGEN:

- HAR TILBUD TIL BEBOERE MED DEMENS DIAGNOSE
- 10 PLASSER (EN KORTTIDSPASS)
- 15,88 ÅRSVERK HVORAV 5,62 ER FORBEHOLDT NATT
- AVDELINGEN HAR PERSONALE SOM TAR SEG AV RENHOLDET PÅ SYKEHJEMMET
- 15 PERSONALE I TURNUS PÅ DAG/KVELD. 2 SYKEPLEIERE, 6 HELSEFAGARBEIDERE, 7 UFLAGLÆRTE. 3 AV DISSE TAR SEG AV RENHOLDET PÅ SYKEHJEMMET. EN HAR PER I DAG 3 UBESATTE HELGESTILLINGER.
- 8 PERSONALE I FAST TURNUS PÅ NATT – 4 SYKEPLEIERE OG 3 HELSEFASGARBEIDERE. EN AV DISSE STILLINGENE ER PER I DAG IKKE BESATT. NATTEVAKTENE ER 3 PÅ VAKT, DE DEKKER OPP BEHOVET FOR 26 BEBOERE PÅ SYKEHJEMMET OG KOMMUNENS INNBYGGERE BÅDE HVA GJELDER TILSYN OG TRYGGHETSALARMER.
- EN ENHETSLEDER
- SYKEFRAVÆRET ER PÅ 7,8 % I 2. TERTIAL 2022. SYKEFRAVÆRET I 2021 VAR PÅ 9,5 %.
- OMORGANISERING I 2021 – SYKEHJEMMET GIKK FRA Å VÆRE EN ENHET MED EN ENHETSLEDER TIL 3 AVDELINGER MED HVER SIN ENHETSLEDER.
- OMORGANISERING I 2022. SYKEHJEMMET GIKK FRA 3 AVDELINGER MED TOTALT 36 PLASSER TIL 2 AVDELINGER MED TOTALT 26 BEBOERE. AD GIKK FRA Å HA 14 BEBOERE TIL 10.

Informasjon om langtids og korttidsavdelingen ved Meråker sykehjem

Langtidsavdelinga på Meråker sykehjem har 16 pasientrom, med 15,95 årsverk, inkludert leder. Fordelt på 23 ansatte. Det er for tiden 5 sykepleiere, 3 ufaglærte og resten er helsefagarbeidere.

Vi har jo nettopp vært igjennom en omstillingsprosess der korttidsavdelingen og langtidsavdelingen endre med å bli slått sammen. Dette som følge av at vi ikke lenger leier ut sykehjemsplasser til Stjørdal kommune. Omstillingen medførte at KT-avdelingen fikk 6 rom mindre.

Det var ingen ansatte som mistet jobben i omstillingsprosessen, men jeg har to ansatte som har såkalt «ubunden tid». Det vil si at de beholdt stillingsprosenten sin, men de har kun rundt 20% fast i turnus og resten av vaktene settes inn etter hvert. De skal vite hvordan de jobber minst to uker i forveien. Så fort det blir ledige stillinger skal de få fast turnus igjen.

Avdelingen har nå 12 rom på langtidsdelen og 4 rom på korttidsdelen. Vi har de siste månedene stort sett har overbelegg på korttidsdelen, slik at vi har ikke nådd målet med å ha kun korttidspasienter her. Vi har nå to ledige langtidsplasser og gjør stadig vurderinger på om vi skal flytte over pasienter.

Omorganiseringen medfører at to kulturer skal slås sammen, og dette virker å gå ganske greit, selv om vi har en liten bit igjen å gå enda. Bemanningen er 4 på dagtid på langtids og 2 på korttidsdelen. De fleste ansatte ruller på hvor de er. På kveldstid er vi 2 på hver avdeling på hverdag, 2 -1 på helg. Kveldsbemanningen er forholdsvis romslig, et tiltak som ble gjort for å gi sykepleierne rom til å utføre sykepleieroppgaver.

Fravær i prosent	Fravær 2. tertial 2022	Fravær 2. tertial 2021	Endring i %-poeng	Fravær 1. tertial 2022	Totalt fravær 2021
Egenmelding 1-8 dager	2,2	1,0	1,2	4,6	0,7
Legemeldt 1-16 dager	0,8	0,0	0,8	0,0	0,8
Legemeldt >= 17 dager	7,9	17,9	-10,0	8,6	15,2
Totalt fravær	10,9	18,9	-8,0	13,2	16,7

Obs: Tallene på totalfravær i 2021 er hentet fra det som da var langtidsavdelingen og er dermed ikke korrekte sett opp mot dagens langtidsavdeling som da har en økning på nesten 7 årsverk.

Avdelingen har et stabilt personale med lite korttidsfravær. Arbeidsmiljøet oppleves som godt, men det kan innimellom være utfordringer knyttet til samarbeid og jevn fordeling av arbeidsoppgaver. Ansatte jobber tett på hverandre store deler av dagen, og det er viktig å hele tiden arbeide med å bedre kommunikasjon og samarbeid. Langtidsfraværet i tertialet er kjent, og det er ikke arbeidsrelatert. Leder jobber hele tiden med tilrettelegging, både for sykemeldte ansatte og ansatte som står i fare for å bli sykemeldt uten tilrettelegging. Det er mange hensyn å ta.

Sykefraværet har gått ned fra i fjor, og det er også tydelig at det har blitt litt mer ro i avdelingen etter to krevende år med koronapandemi og vanskeligheter med rekruttering/vakante stillinger.

Det er 1 vakant sykepleierstilling på avdelingen, samt at en av helsefagarbeiderne går i en sykepleierstilling. Det skulle derfor egentlig vært to sykepleiere til i turnus. Denne vakansen medfører at vi innimellom må bruke bakvakt på kveldsvakter og på helg. Stillingen er lyst ut flere ganger, uten at noen søker. Dette fører til at det blir mye ansvar på de sykepleierne vi har, og at vi er sårbare ved sykefravær hos sykepleierne.