

Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Arkivsak: 22/103
Møtedato/tid: 23.05.2022 kl. 11:00
Møtested: Møterom Årnes handel

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS
v/ Karoline Lorentzen på telefon 984 22 653, eller e-post: karoline.lorentzen@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim 13.05.2022

Hanne Skjæggestad (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Karoline Lorentzen
rådgiver
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, rådmann og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
20/22	Kontrollutvalgets uttalelse om Fornybarsenteret Åfjord KF sitt årsregnskap og årsberetning 2021
21/22	Kontrollutvalgets uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og årsberetning 2021
22/22	Orientering om forhold rundt tilflytting av flyktninger fra Ukraina
23/22	Orientering om kommunens plassering i Åpenhetsbarometeret 2021
24/22	Orientering om overskridelser i kommunens byggeprosjekter
25/22	Orientering om oppfølging av kontrollutvalgets sak 19/21 og delegert myndighet etter plan og bygningslov
26/22	Prosjektplan - Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon Fosen Brann og Redningstjeneste IKS
27/22	Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll
28/22	Revidering av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2021-2024
29/22	Referatsaker
30/22	Eventuelt
31/22	Godkjenning av møteprotokoll

Kontrollutvalgets uttalelse om Fornybarsenteret Åfjord KF sitt årsregnskap og årsberetning 2021

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

20/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 216

Arkivsaknr 21/294 - 7

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til uttalelse om årsregnskap og årsberetning 2021.
2. Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret, med kopi til formannskapet. Uttalelsen skal følge kommunens behandling av årsregnskap og årsberetning.

Vedlegg

Kontrollutvalgets uttalelse til Fornybarsenteret Åfjord KF sitt årsregnskap og årsberetning 2021

Årsregnskap og årsberetning 2021 - Fornybarsenteret Åfjord KF

Revisjonsberetning_Fornybarsenteret Åfjord KF

Nøkkeltall - Fornybarsenteret Åfjord KF

Saksopplysninger

Kommunale foretak er en del av kommunen. Foretaket ledes av et styre og en daglig leder. Det er styret som avlegger årsregnskap og årsberetning for foretaket.

Det er kommunestyret sitt ansvar å vedta årsregnskap og årsberetning for foretaket, jf. kommuneloven § 14-2. Årsregnskapets funksjon er å gjøre rede for inntekter og anvendelsen av de midlene som foretaket har til rådighet, og må sees i sammenheng med foretakets årsberetning. Foretakets styre skal gjennom budsjettåret legge frem rapporter for kommunestyret som viser utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med kommunestyrets vedtatte rammer for foretaket (se kommuneloven § 9-15 andre ledd).

Årsregnskapet

Foretakets årsregnskap er satt opp i samsvar med regnskapslov, forskrift og god regnskapsskikk og ble avlagt 03.02.2022. Regnskapet er avlagt innen fristen.

Noen kommentarer til årsregnskapet:***Resultatregnskap***

Regnskapet viser et overskudd på kr. 689 029.

Balanseregnskap

Annen egenkapital er økt med kr. 689 029 fra 2020 til 2021. Annen egenkapital er pr. 31.12.2021 kr. 1 327 534. Langsiktig gjeld er redusert fra kr. 37 800 000 i 2020 til kr. 36 450 000 i 2021.

Nøkkeltall

Soliditet er et uttrykk for en bedrifts evne til å tåle tap. En bedrift med høy egenkapitalprosent, har god soliditet. Et viktig nøkkeltall ved lønnsomhetsberegning er totalkapitalrentabiliteten, dette er et mål på avkastningen på selve eiendelene. Arbeidskapital er et uttrykk for bedriftens økonomiske handlefrihet. En oversikt over nøkkeltall er lagt med som vedlegg til kontrollutvalgets sak.

Noter til regnskapet

Noter er opplysninger som gis som en del av årsregnskapet. Notene skal bidra til å øke forståelsen av regnskapet, og skal ha en klar henvisning til postene i regnskapet som kommenteres. Sekretariatet har ingen kommentarer til disse.

Årsberetningen

Årsberetningen er avlagt innen fristen (lovpålagt frist er 31.03.) og inneholder opplysninger om regnskapet og redegjørelser som loven krever.

Revisjonsberetning

Selskapets årsregnskap er revidert av Systemrevisjon Fosen AS. Revisjonsberetningen er datert den 05.02.2022 (lovpålagt frist er 15.04.) og er avgitt som ren beretning (ingen merknad, forbehold eller presisering).

Kontrollutvalgets uttalelse

Det følger av kommuneloven og kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften at kontrollutvalget skal avgis uttalelse til kommunestyret, med kopi til formannskapet før de avgir innstilling om årsregnskap og årsberetning.

Utkast til kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

Vurdering

Kontrollutvalget skal uttale seg om årsregnskapet er revidert på betryggende måte, utført i samsvar med lov, forskrift og god (kommunal) revisjonsskikk samt kontrollutvalgets eventuelle instruks og avtaler med revisor. Uttalelsen skal også omfatte årsberetningen, om den omtaler forhold loven krever.

Selskapets årsregnskap og årsberetning er revidert av Systemrevisjon Fosen AS, og er avgitt innen fristen. Sekretariatet viser til at fristen vedrørende årsregnskap, årsberetning og revisjonsberetning er overholdt. Revisor har avgitt en beretning uten merknad, forbehold eller presisering.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å gi en uttalelse i samsvar med vedlagt forslag. Kontrollutvalget har likevel anledning til å knytte ytterligere kommentarer til årsregnskap og årsberetning.

**Til
Kommunestyret**

**Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning 2021 - Fornybarsenteret
Åfjord KF**

Kontrollutvalget har i møte 23.05.2022, under sak 20/22, behandlet Fornybarsenteret Åfjord KF sitt årsregnskap og årsberetning for 2021. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2021, resultatregnskap, oppstilling over endringer i egenkapital for regnskapsåret 2021 og noteopplysninger.

Grunnlaget for behandlingen har vært avlagt årsregnskap, datert 03.02.2022, styrets årsberetning datert 03.02.2022 og revisors revisjonsberetning datert 05.02.2022.

I forbindelse med gjennomgangen har kontrollutvalget fått muntlig orientering fra stedfortredende daglig leder i selskapet. Kontrollutvalget har fått alle opplysninger og dokumenter som de har bedt om.

Årsregnskapet for 2021 er avlagt i samsvar med lov og forskrift og viser et årsresultat på kr. 689 029.

Kontrollutvalget mener at selskapets årsregnskap med tilhørende spesifikasjoner og noter tilfredsstiller brukernes informasjonsbehov. Etter kontrollutvalgets vurdering er regnskapet ført i samsvar med gjeldende lover og regler.

Kontrollutvalget har ingen merknader til årsregnskap og årsberetning for 2021 og anbefaler at disse vedtas.

Kopi: Formannskapet

Årsregnskap 2021 for Fornybarsenteret Åfjord KF

Foretaksnr. 920724701

Utarbeidet av:

Åfjord Regnskap AS
Autorisert regnskapsførerselskap
Øvre Årnes 6
7170 ÅFJORD
Organisasjonsnr. 975855635

Årsberetning 2021

Virksomhetens art og hvor den drives

Fornybarsenteret Åfjord KF er et kommunalt foretak som skal forestå utbygging, utleie og drift av lokaler til næringsformål, forsknings- og undervisningsvirksomhet, fortrinnsvis til virksomheter som driver aktivitet innenfor området grønn fornybar energi. Selskapet har forretningslokale i Åfjord kommune.

Rettvisende oversikt over utvikling, resultat og stilling

Foretaket ble etablert i 2018, og er ferdig med sitt 3 hele driftsår. Byggets faste utleie har økt til 95 % til Fosen Vind - Statkraft, Tensio AS og Veidekke AS, i tillegg er møterommet utleid flittig og det var korttidsleie til Åfjord Utvikling før jul.

Den likviditetsmessige stillingen er tilfredsstillende.

Fortsatt drift

Forutsetningen om fortsatt drift er til stede, og årsregnskapet for 2021 er satt opp under denne forutsetning.

Arbeidsmiljø

Arbeidsmiljøet i bedriften er etter vår oppfatning godt.

Det er ingen fast ansatte i foretaket, og det har ikke vært noen skader eller ulykker i 2021.

Ytre miljø

Uteområdet er nå så godt som ferdigstilt, hvor den planlagte asfalteringen er utført, og grøntanlegg og plen er anlagt.

Likestilling

Det er kvinnelig daglig leder.

Foretaket har ingen ansatte.

Styret har hatt 3 medlemmer, bestående av 1 kvinne og 2 menn.

Åfjord, den 03/02 2022

Jon Husdal
Styreleder

Gro Alida Kristiansen
Styrets nestleder

Håkan Berdahl
Styremedlem

Hilde Haugdahl Humstad
Daglig leder



Resultatregnskap

	Note	2021	
DRIFTSINNTEKTER OG DRIFTSKOSTNADER			
Driftsinntekter			
Salgsinntekt	1	3 122 267	2 969 336
Annen driftsinntekt		20 000	0
Sum driftsinntekter		3 142 267	2 969 336
Driftskostnader			
Lønnskostnad	2	9 459	9 459
Avskrivning på varige driftsmidler	3	1 353 819	1 350 700
Annen driftskostnad		710 565	566 518
Sum driftskostnader		2 073 843	1 926 677
DRIFTSRESULTAT		1 068 424	1 042 659
FINANSINNTEKTER OG FINANSKOSTNADER			
Finansinntekter			
Annen renteinntekt		2 195	1 846
Sum finansinntekter		2 195	1 846
Finanskostnader			
Annen rentekostnad		381 591	572 243
Sum finanskostnader		381 591	572 243
NETTO FINANSPOSTER		(379 395)	(570 397)
ORDINÆRT RESULTAT		689 029	472 261
ARSRESULTAT		689 029	472 261
OVERF. OG DISPONERINGER			
Overføringer annen egenkapital	4	689 029	472 262
SUM OVERF. OG DISP.		689 029	472 262

Balanse pr. 31.12.2021

	Note	31.12.2021	31.1
EIENDELER			
ANLEGGSMIDLER			
Varige driftsmidler			
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	3,5	36 981 300	36 576 300
Driftsløsøre, inventar, verktøy, kontorm.	3,5	319 700	365 800
Sum varige driftsmidler		37 301 000	36 942 100
SUM ANLEGGSMIDLER		37 301 000	36 942 100
OMLØPSMIDLER			
Fordringer			
Kundefordringer		164 173	0
Andre kortsiktige fordringer		327 979	60 019
Sum fordringer		492 152	60 019
Bankinnskudd, kontanter o.l.		555 357	1 586 334
SUM OMLØPSMIDLER		1 047 509	1 646 353
SUM EIENDELER		38 348 509	38 588 453
EGENKAPITAL OG GJELD			
EGENKAPITAL			
Opptjent egenkapital			
Annen egenkapital	4	1 327 534	638 505
Sum opptjent egenkapital		1 327 534	638 505
SUM EGENKAPITAL		1 327 534	638 505
GJELD			
LANGSIKTIG GJELD			
Annen langsiktig gjeld			
Gjeld til kredittinstitusjoner	3,5	36 450 000	37 800 000
Sum annen langsiktig gjeld		36 450 000	37 800 000
SUM LANGSIKTIG GJELD		36 450 000	37 800 000
KORTSIKTIG GJELD			
Leverandørgjeld		478 432	78 501
Skyldig offentlige avgifter		2 466	1 253
Annen kortsiktig gjeld		90 076	70 194
SUM KORTSIKTIG GJELD		570 974	149 948
SUM GJELD		37 020 975	37 949 948
SUM EGENKAPITAL OG GJELD		38 348 509	38 588 453

Balanse pr. 31.12.2021

Note 31.12.2021 31.1

Åfjord, den 03/02 2022

Jon Husdal	Hilde Haugdahl Humstad	Gro Alida Kristiansen	Håkan Berdahl
Styrets leder	Daglig leder	Styrets nestleder	Styremedlem



Noter 2021

Regnskapsprinsipper:

Årsregnskapet er satt opp i samsvar med regnskapsloven og god regnskapsskikk for små foretak.

Inntektsføring

Leieinntektene inntektsføres ihht. leiekontraktene.

Anleggsmidler

Lineære avskrivninger over driftsmidlenes forventede økonomiske levetid er lagt til grunn ved beregning av avskrivningsbeløp.

Noter 2021

Note 1 - Salgsinntekt

Salg til Åfjord Kommune utgjorde kr 92 500 i 2021, det utgjør 2,94% av den totale omsetningen.

Note 2 - Lønnskostnad

Selskapet har hatt 0 årsverk i regnskapsåret.

Spesifikasjon av lønnskostnader	I år	I fjor
Lønn	9 000	9 000
Arbeidsgiveravgift	459	459
Pensjonskostnader	0	0
Andre lønnsrelaterte ytelser	0	0
Totalt	9 459	9 459

Note 3 - Avskrivning på varige driftsmidler

	Tomter, bygninger og annen fast eiendom	Driftsløsøre, inventar, verktøy, kontorm.	Sum
Anskaffelseskost pr. 1/1	39 293 925	461 149	39 755 074
+ Tilgang	1 712 719	0	1 712 719
- Avgang	0	0	0
Anskaffelseskost pr. 31/12	41 006 644	461 149	41 467 793
Akk. av/nedskr. pr 1/1	2 717 625	95 349	2 812 974
+ Ordinære avskrivninger	1 307 719	46 100	1 353 819
+ Avskr. på oppskrivning	0	0	0
- Tilbakeført avskrivning	0	0	0
+ Ekstraord nedskrivninger	0	0	0
Akk. av/nedskr. pr. 31/12	4 025 344	141 449	4 166 793
Balanseført verdi pr 31/12	36 981 300	319 700	37 301 000
Prosentstørrelse for ord.avskr	3-4	10-10	



Noter 2021

Note 4 - Overføringer annen egenkapital

	Aksjekapital / selskapskapital	Annen egenkapital	Sum egenkapital
Pr 1.1.	0	638 505	638 505
Tilført fra årsresultat		689 029	689 029
Pr 31.12.	0	1 327 534	1 327 534

Note 5 - Gjeld til kredittinstitusjoner

Gjeldspost med forfall senere enn 5 år fra balansedagen utgjør pr 31.12 i år kr 29 700 000.

Åfjord kommune kausjonerer for gjelden i KLP Banken.

Lånet tilbakebetales som serielån og ventes nedbetalt i 2048.

Til årsmøtet i Fornybarsenteret Åfjord KF

UAVHENGIG REVISORS BERETNING 2021

Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert Fornybarsenteret Åfjord KFs årsregnskap som viser et overskudd på kr 689 029,-. Årsregnskapet består av balanse per 31. desember 2021, resultatregnskap og oppstilling over endringer i egenkapital for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening er det medfølgende årsregnskapet avgitt i samsvar med lov og forskrifter og gir et rettviseende bilde av selskapets finansielle stilling per 31. desember 2021, og av dets resultater for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med regnskapslovens regler og god regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet. Vi er uavhengige av selskapet slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Etter vår oppfatning er innhentet revisjonsbevis tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Øvrig informasjon

Ledelsen er ansvarlig for øvrig informasjon. Øvrig informasjon består av årsberetningen, men inkluderer ikke årsregnskapet og revisjonsberetningen.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese øvrig informasjon med det formål å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom øvrig informasjon og årsregnskapet, kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjon, eller hvorvidt den tilsynelatende inneholder vesentlig feilinformasjon.

Dersom vi konkluderer med at den øvrige informasjonen inneholder vesentlig feilinformasjon er vi pålagt å rapportere dette. Vi har ingenting å rapportere i så henseende.

Styrets og daglig leders ansvar for årsregnskapet

Styret og daglig leder (ledelsen) er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet i samsvar med lov og forskrifter, herunder for at det gir et rettviseende bilde i samsvar med regnskapslovens regler og god regnskapsskikk i Norge. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som den finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Ved utarbeidelsen av årsregnskapet må ledelsen ta standpunkt til selskapets evne til fortsatt drift og opplyse om forhold av betydning for fortsatt drift. Forutsetningen om fortsatt drift skal legges til grunn for årsregnskapet så lenge det ikke er sannsynlig at virksomheten vil bli avviklet.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

Det henvises til <https://revisorforeningen.no/revisjonsberetninger> som inneholder en beskrivelse av revisors oppgaver og plikter.

Uttalelse om øvrige lovmessige krav***Konklusjon om årsberetningen***

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, mener vi at opplysningene i årsberetningen om årsregnskapet, forutsetningen om fortsatt drift og forslaget til dekning av tap er konsistente med årsregnskapet og i samsvar med lover og forskrifter.

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av selskapets regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringsskikk i Norge.

Åfjord, den 5. februar 2022



Stig-Roar Guttelvik
Statsautorisert revisor

Nøkkeltallene er basert på universelle formler.

Formlene tar ikke hensyn til bransje eller geografisk beliggenhet.

Soliditet	2021	2020
Sum egenkapital	1 327 534	638 505
Sum egenkapital og gjeld	38 348 509	38 588 453
Normtall	> 30% 3,46 %	1,65 %

En bedrift med høy egenkapitalprosent, har god soliditet.

Normtall er hentet fra Altinn

Lønnsomhet	2021
Ordinært res. før skatt	689 029
Gj.snitt sum egenkap. og gjeld	38 468 481
	> 10% 1,79 %

Totalkapitalrentabiliteten i et foretak er et mål på avkastningen på selve eiendelene.

Renten på investert kapital sier noe om hvorvidt eierne tjener på investeringen

sin i bedriften. Et viktig nøkkeltall ved lønnsomhetsberegning.

Et rimelig nivå er 10 – 15%, men bør ligge over det selskapet betaler for sine lån.

Betalingsevne	2021	2020
Omløpsmidler -	1 047 509	1 646 353
Kortsiktig gjeld	570 974	149 948
Arbeidskapital	476 535	1 496 405
Likviditetsgrad 1	> 2 1,83	10,98

Arbeidskapital er et uttrykk for bedriftens økonomiske handlefrihet.

Likviditetsgrad 1 måler bedriftens evne til å dekke sine betalingsforpliktelser etter hvert som disse forfaller. Likviditetsgrad 1 bør være større enn 2

Gjeldsgrad	2021	2020
Sum gjeld	37 020 975	37 949 948
Sum egenkapital	1 327 534	638 505
	27,89	59,44

Gjeldsgraden viser til hvor mye gjeld foretaket har i forhold til egenkapitalen.

Desto lavere dette tallet er, desto mer solid er selskapet.

En gjeldsgrad på 1 vil si at bedriften har like stor gjeld som egenkapital.

Resultat av driften i %:	2021	2020
Driftsresultat	1 068 424	1 042 659
Sum driftsinntekter	3 142 267	2 969 336
	34,00 %	35,11 %

Resultatgraden viser hvor stort årsresultatet er i forhold til salgsinntekten, i prosent.

Målet er å ha en best mulig resultatgrad

Kontrollutvalgets uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og årsberetning 2021

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

21/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 216

Arkivsaknr 21/294 - 8

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og kommunens årsberetning 2021.
2. Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret, med kopi til formannskapet. Uttalelsen skal følge kommunens behandling av årsregnskapene og årsberetning.

Vedlegg

Kontrollutvalgets uttalelse

Årsregnskap 2021

Årsmelding 2021

Foreløpig revisjonsberetning 2021

Revisjonsberetning 2021 - Åfjord kommune

Revisjonsnotat til Åfjord kommunes årsregnskap 2021

Nummerert brev nummer 1

Saksopplysninger

Kommunestyret er ansvarlig for å forvalte kommunens økonomi, herunder vedta årsregnskap og årsberetning, jf. kommuneloven § 14-2. Årsregnskapet skal vise kommunens inntekter og bruk av midlene den har til rådighet. Årsregnskapet må sees i sammenheng med kommunens årsberetning. Sammen utgjør disse noen av de viktigste dokumentene kommunestyret behandler i løpet av året.

Fristen for å levere årsregnskap og årsberetning er henholdsvis 22.02. og 31.03, jf. kommuneloven §14-6 og 14-7. Revisjonsberetningen skal avlegges innen 15.04. I 2022 faller 15.04 på en helligdag. Frist for levering av revisjonsberetning forlenges derfor i år til første virkedag etter påsken, dvs. senest tirsdag 19.04. Kommunestyret må behandle årsregnskap og årsberetning innen 30.06.

Årsregnskapet skal bestå av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomisk oversikt og noteopplysninger. Årsregnskapet skal vise regnskapstall på samme detaljnivå som i årsbudsjettet. Kommunen skal også avgi et konsolidert regnskap.

Kommunekassens årsregnskap

Kommunekassens årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk, og ble ikke avlagt innen fristen.

Noen kommentarer til årsregnskapet:***Driftsregnskapet***

- Kommunekassen hadde ca. kr 389,6 mill til fordeling netto drift i 2021.
- Brutto driftsresultat viser driftsinntekter fratrasket driftsutgifter og er på kr. 8,8 mill.
- Netto driftsresultat viser driftsinntekter fratrasket driftsutgifter, renter og avdrag

og er på ca. kr 9,47 mill.

- Netto driftsresultat i % av driftsinntektene er på 1,7 %. Kommunens måltall er minimum 1,75 %. Teknisk beregningsutvalg (TBU) sier at netto driftsresultat bør være minimum 1,75%, men bør helst være over 4% (se vedlagt excelark).

Investeringsregnskapet

- Kommunens totale investeringer i anleggsmidler for 2021 var på ca. kr 366,95 mill. mot kr. 238,35 mill. i 2020. Investeringene ble ca. kr. 10 000 lavere enn revidert budsjett.
- Lånefinansieringen av anleggsmidler ble i 2021 på kr 166,9 mill mot kr 184,6 mill i 2020.
- Kommunen hadde kr. 32, 93 mill. udekket i investeringsregnskapet. Dette skal føres opp til dekning på investeringsbudsjettet året etter at det oppsto, dvs. inneværende budsjett år, jf. kommuneloven § 14-11, 3. avsnitt. Rådmannen skriver i årsmeldingen at underdekningen i all hovedsak er knyttet til budsjettering av MVA-kompensasjon på aktivitetshuset.

Balanseregnskapet

Balansen består av anleggsmidler, omløpsmidler, gjeld og egenkapital.

- Egenkapitalen er økt fra kr 615,79 mill. i 2020 til kr 784,61 mill. i 2021. Egenkapitalandelen er på 30,82% (normtallet er 30%, men bør være så høyt som mulig).
- Disposisjonsfond er økt med 12,8 mill kr fra 109,6 mill til kr 122,4 mill og utgjør nå på 21,4 % av driftsinntekten. Kommunens måltall er 10 %.
- Bundne driftsfond er redusert fra kr 46,9 mill til kr 39,9 mill.

Noter til regnskapet

Noter er opplysninger som gis som en del av årsregnskapet. Notene skal bidra til å øke forståelsen av regnskapet, og skal ha en klar henvisning til postene i regnskapet som kommenteres. Sekretariatet har ingen kommentarer til disse.

Konsolidert årsregnskap

Konsolidert årsregnskap viser årsregnskapet for kommunens samlede virksomhet, kommunekassen og Fornybarsenteret Åfjord KF.

Det konsoliderte årsregnskapet viser et netto driftsresultat på kr. 10 162 000.

Et konsolidert regnskap skal gi kommunestyret grunnlag for styring og kontroll av den samlede økonomiske utviklingen og prioriteringene i et helhetsspektiv. Det konsoliderte regnskapet er av stor betydning for kommuner med flere foretak eller med foretak av stor økonomisk betydning.

Det stilles også krav til noteopplysninger i det konsoliderte regnskapet. Dersom det konsoliderte regnskapet fremstilles i samme dokument som kommunekassens årsregnskap kan notene fremstilles samlet. Det er gjort i Åfjord kommune.

Konsolidert årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk.

Kommunens årsberetning

Kommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens samlede virksomhet. Årsberetningen (inngår i «årsmelding 2021») er avlagt innen fristen og inneholder opplysninger om regnskapet og redegjørelser som loven krever.

Rådmannen skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal rådmannen etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Dette gjøres ofte sammen med eller i årsberetningen.

Kommunens årsmelding

Kontrollutvalget har ikke plikt til å uttale seg om kommunens årsmelding. Årsmeldingen gir utfyllende opplysninger om de enkelte områdene i kommunen. Den lovpålagte årsberetningen inngår som en del av denne.

Andre kommentarer

De grunnleggende kravene til økonomiforvaltningen skal bidra til at den økonomiske handlevnen blir ivaretatt over tid, at planene er realistiske, at finans- og gjeldsforvaltningen ikke innebærer vesentlig risiko og at betalingsforpliktelsene kan innfris ved forfall.

- Arbeidskapital er differansen mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld i balansen, og er et uttrykk for kommunens handlingsrom. Arbeidskapitalen er økt med 32,8 mill i forhold til fjoråret (kommunekassen).
- Likviditetsgrad er nøkkeltall som brukes for å si noe om hvor god likviditet en kommune har. Likviditet er et mål for betalingsevne. Likviditetsgrad 1 er 3,9. Denne bør normalt være større enn 2.
- Gjeldsgraden er på 178,8 % (kommunekassen). Gjeldsgraden viser hvor mye lånegjeld kommunen har i forhold til driftsinntekter. Dersom en kommune har høy gjeldsgrad, fører dette til høye årlige utgifter til avdrag og renter i lang tid fremover.

Kommunestyret legger føringer for hvordan bevilgningene skal brukes gjennom budsjettpremisser. Kommunedirektøren skal gjøre rede for avvik fra budsjettpremissene i årsberetningen. Dette er gjort.

Revisjonsberetning

Kommunekassen, konsolidert årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA.

Revisor avla først en foreløpig negativ revisjonsberetning datert 19.04.2022 med informasjon om at rådmannen ikke har avgitt et årsregnskap for Åfjord kommune, samt konsolidert årsregnskap for regnskapsåret 2021 innen den frist som følger av kommuneloven. Revisor var følgelig ikke i stand til å utføre revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning, jf. kommuneloven § 24-8.

Ny revisjonsberetning er datert den 12.05.2022. Denne beretningen er avgitt som ren beretning med en kommentar under andre forhold.

Nummererte brev

Ifølge kommuneloven § 24-7 plikter revisor å påpeke en del nærmere angitte forhold i nummerert brev. Dette gjelder vesentlige forhold, som for eksempel forhold som kan medføre feilinformasjon i årsregnskapet eller mangler i rutiner for økonomisk intern kontroll.

Kommunen har mottatt nummerert brev nr. 1 med informasjon om at kommunen ikke har levert årsregnskapet i henhold til fristen.

Kontrollutvalgets uttalelse

Det følger av kommuneloven og kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften at kontrollutvalget skal avgi uttalelse til kommunestyret, med kopi til formannskapet før de avgir innstilling om årsregnskapene og årsberetning.

Utkast til kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

Vurdering

Kontrollutvalget skal uttale seg om årsregnskapet er revidert på betryggende måte, utført i samsvar med lov, forskrift og god (kommunal) revisjonsskikk samt kontrollutvalgets eventuelle instruks og avtaler med revisor. Uttalelsen skal også omfatte årsberetningen, om den omtaler forhold loven krever.

Kommunes årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA. Oppdragsansvarlig revisor tilfredsstiller de kravene som er stilt i lov og forskrift.

Sekretariatet viser til at frist vedrørende regnskapsavleggelse ikke ble overholdt av kommunen og at revisor derfor først avga en negativ revisjonsberetning. Revisor har avgitt ny ren beretning uten forbehold.

Sekretariatet viser også til revisjonsnotatet (vedlagt) som peker på en del forhold som ikke er av betydning for revisjonsberetningen, men som revisor mener ledelsen bør være orientert om og/eller følge opp.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å gi en uttalelse i samsvar med vedlagt forslag. Kontrollutvalget har likevel anledning til å gi flere kommentarer til årsregnskap og årsberetning.

**Til
Kommunestyret**

Kontrollutvalgets uttalelse om kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og årsberetning for 2021

Kontrollutvalget har i møte 23.05.2022, under sak 21/22, behandlet kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap og årsberetning for 2021.

Grunnlaget for behandlingen har vært kommunekassens årsregnskap, konsolidert årsregnskap, kommunedirektørens årsberetning, revisors revisjonsberetning og nummerert brev nr. 1 til kontrollutvalget.

Kommunekassens årsregnskap viser et netto driftsresultat på kr. 9 473 000.
Konsolidert årsregnskap viser netto driftsresultat på kr. 10 162 000.

I forbindelse med gjennomgangen har kontrollutvalget fått muntlig orientering fra rådmann og økonomisjef. Kontrollutvalget har også fått orientering fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor. Kontrollutvalget har fått alle opplysninger og dokumenter som de har bedt om.

Kontrollutvalget mener at årsregnskapene med tilhørende spesifikasjoner og noter tilfredsstiller brukernes informasjonsbehov. Etter kontrollutvalgets vurdering er regnskapet ført i samsvar med gjeldende lover og regler.

Kontrollutvalget mener at årsberetningen tilfredstiller lovens krav.

Kontrollutvalget vil likevel påpeke at kommuneregnskapet ble avlagt for sent i henhold til fristen. Dette førte til at revisor først avga en negativ revisjonsberetning og nummerert brev nr. 1 med informasjon om at revisor ikke var i stand til å utføre revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning.

Ut over dette har kontrollutvalget ingen merknader til årsregnskapene og årsberetning for 2021 og anbefaler at disse vedtas.

Kopi: Formannskapet

Årsregnskap 2021



Hovedoversikter 2021

Åfjord kommune

§ 5-4. Bevilgningsoversikter – drift

Regnskap

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Regnskap 2020
Generelle driftsinntekter				
Rammetilskudd	-202 034	-203 539	-197 157	-190 506
Inntekts- og formuesskatt	-129 145	-116 309	-116 309	-115 391
Eiendomsskatt	-63 180	-63 000	-54 177	-45 545
Andre generelle driftsinntekter	-35 249	-34 075	-18 964	-17 636
Sum generelle driftsinntekter	-429 608	-416 923	-386 607	-369 078
Netto driftsutgifter				
Sum bevilgninger drift, netto	389 598	371 431	352 118	309 587
Avskrivninger	31 201	29 843	24 573	27 075
Sum netto driftsutgifter	420 798	401 274	376 691	336 662
Brutto driftsresultat	-8 809	-15 649	-9 916	-32 416
Finansinntekter/Finansutgifter				
Renteinntekter	-3 559	-5 725	-5 725	-7 020
Utbytter	-10 092	-10 000	-5 000	-7 438
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0
Renteutgifter	10 982	13 585	19 983	12 013
Avdrag på lån	33 207	32 000	32 000	25 807
Netto finansutgifter	30 538	29 860	41 258	23 362
Motpost avskrivninger	-31 201	-29 843	-24 573	-27 075
Netto driftsresultat	-9 473	-15 632	6 769	-36 128
Disponering eller dekning av netto driftsresultat				
Overføring til investering	3 685	3 685	0	2 225
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	-6 998	-4 317	-2 219	7 727
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	12 786	16 265	-4 551	36 192
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	-10 016
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	9 473	15 632	-6 769	36 128
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk).	0	0	0	0

§ 5-4. Bevilgningsoversikt drift, *Regnskap til fordeling pr. enhet*

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Regnskap 2020
<i>Fra bevilgningsoversikt:</i>				
Til fordeling drift	389 598	371 431	352 118	309 587

Netto driftsutgifter pr. enhet

Politisk	4 960	5 809	5 809	5 084
Rådmann	52 624	42 589	46 550	23 788
Personal og utvikling	8 880	7 049	6 833	8 261
Fosen Lønn	-679	0	0	-721
Fellestjenester oppvekst	15 314	11 785	11 008	13 472
Utviklingsveileder Fosen	-474	0	0	-2 731
Brandsfjord barnehage	3 659	3 449	3 342	3 284
By barnehage	8 838	8 655	8 310	7 623
Å barnehage	10 698	11 538	11 176	9 918
Tusseladden barnehage	4 022	3 531	3 413	3 650
Vik-Bessaker barnehage	2 054	1 876	1 811	2 201
Stokksund oppvekstsenter	14 441	14 600	12 178	13 106
Brandsfjord skole	10 973	10 375	10 053	10 387
Sør-Roan skole	6 810	6 388	6 216	7 173
Åset skole	34 019	33 415	30 347	28 346
PPT Nord-Fosen	2 187	2 554	2 554	2 117
Fellestjenester helse og omsorg	4 975	4 444	6 144	3 193
Forvaltningsenheten	2 296	2 400	2 326	2 243
Barnevern	7 795	7 705	6 705	7 791
Sosialtjeneste	2 676	2 492	2 492	3 202
USHT	1 035	0	0	-2 321
Institusjonstjeneste Åfjord	43 633	43 956	35 303	34 120
Hjemmetjeneste Åfjord	32 667	33 386	31 148	28 524
Bo- og oppfølgingstjeneste	29 325	27 074	22 159	23 434
Pleie og omsorg Roan	32 016	30 391	29 813	29 708
Helse og familie	27 269	23 892	22 450	19 106
Fellestjenester LTT	1 308	1 701	1 701	921
Eiendom og drift	17 679	14 263	9 656	7 216
Drift VAR	-6 169	-2 650	-3 327	-2 249
Kommunale veier og havner	6 151	4 141	2 791	3 672
Plan og byggesak	2 288	2 240	2 107	1 969
Brann- og redningstjeneste	5 569	6 351	6 351	5 003
Landbruk	3 489	4 012	3 944	3 522
Kultur, idrett og frivillighet	8 112	8 909	8 834	6 451
Kulturskole	4 012	4 975	4 837	3 430

Aktivitetshus	491	719	719	1
Bibliotek	2 258	2 000	1 950	1 705
Renter	-178	-1 200	-1 200	-167
Avdrag	0	-1 070	-1 070	0
Skatt og rammetilskudd mv.	-748	-916	-916	-6 679
Avskrivninger	0	100	100	0
Avregning pensjon og premieavvik	-16 679	-11 496	-2 496	834
Netto for alle enheter	389 598	371 431	352 118	309 587

§ 5-5. Bevilgningsoversikter – investering

Regnskap

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig Budsjett 2021	Regnskap 2020
Investeringsutgifter				
Investeringer i varige driftsmidler	341 316	345 710	343 899	233 139
Tilskudd til andres investeringer	0	6 200	6 200	56
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	21 127	1 127	0	1 315
Utlån av egne midler	0	0	0	0
Avdrag på lån	4 504	3 500	3 500	3 844
Sum investeringsutgifter	366 947	356 537	353 599	238 353

Investeringsinntekter				
Kompensasjon for merverdiavgift	-65 076	-99 229	-95 743	-42 737
Tilskudd fra andre	-70 923	-77 000	-77 000	-2 990
Salg av varige driftsmidler	-625	0	0	-3 295
Salg av finansielle anleggsmidler	-20 840	-740	0	-150
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0
Bruk av lån	-166 924	-166 924	-166 156	-184 613
Sum investeringsinntekter	-324 388	-343 892	-338 899	-233 784

Videreutlån				
Videreutlån	3 650	14 000	14 000	7 755
Bruk av lån til videreutlån	-3 650	-14 000	-14 000	-7 755
Avdrag på lån til videreutlån	0	0	0	0
Mottatte avdrag på videreutlån	-6 308	-3 500	-3 500	-7 561
Netto utgifter videreutlån	-6 308	-3 500	-3 500	-7 561

Overføring fra drift og netto avsetninger				
Overføring fra drift	-3 685	-3 685	0	-2 225
Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	360	0	0	3 717
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	0	-5 460	-11 200	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	1 500
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-3 325	-9 145	-11 200	2 991

Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	32 926	0	0	0
--	---------------	----------	----------	----------

Kontrollsum art 980 Regnskapsmessig merforbruk	-32 926	0	0	0
---	----------------	----------	----------	----------

Overføring til fordeling (§5-5, andre ledd)				
Inntekter til fordeling	0	0	0	0
Utgifter til fordeling	362 443	353 037	350 099	234 510
Sum til fordeling (netto)	362 443	353 037	350 099	234 510

§ 5-5. Bevilgningsoversikter – investering

Regnskap til fordeling

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Regnskap 2020
Fra bevilgningsoversikt:				
Netto investeringer til fordeling:	362 443	353 037	350 099	234 510

Prosjekt	Fordeling på prosjekt				
01003	Infrastruktur / tilrettelegging	0	2 500	2 500	0
01004	Egenkapitaltilskudd KLP	1 102	1 102	0	1 265
01005	IT-investeringer Fosen IKT	342	400	400	393
01006	Bredbåndsutbygging	0	0	5 000	0
01008	Kjøp og salg av aksjer	20 000	0	0	0
01010	Aksjer – Nord-Fosen Utvikling as	0	0	0	20
01011	Nytt rådhus	3 772	7 250	0	29
01012	Kjøp av andeler	25	25	0	30
02000	PC-utstyr – skole	1 558	1 500	1 500	153
02001	Ny sentrumsbarnehage	64 509	69 500	43 750	8 929
02002	Uteområdet Åset skole	0	0	2 500	108
02003	Uteområdet Stokksund Oppvekstenter	436	500	1 750	178
02004	Smartboard skole	0	0	450	399
02005	Gapahuk Utro	0	0	0	219
02006	Uteområdet Brandsfjord barnehage	0	0	0	88
02008	Uteområder skoler og barnehager	0	50	50	25
02010	IKT-utstyr, barnehagene	304	700	700	138
02012	Åset skole – komp.tiltak	0	0	125	18
02013	Lekestativ – By barnehage	255	255	0	0
02014	Brandsfjord barnehage - utbedring	144	0	0	0
03000	Helsehus	35	100	2 750	0
03001	Tilrettelagte boliger	24 314	16 807	21 200	7 157
03002	Sykehjem Roan	35 952	40 000	40 000	85 419
03003	Helseplattformen	363	350	0	0
03004	Sykesignalanlegg	0	0	0	2 369
03005	Kjøp av biler	680	680	0	689
03006	Oppgradering Trygdepensjonat	361	0	0	243
03007	Helsesenter – oppgraderinger	131	0	0	0
03008	Oppgradering leilighet Vassnesset	130	0	0	0
04000	Oppgradering av bygninger / grøntareal	0	2 500	2 500	176
04001	Ombygging av leiligheter Prestgårdsli 8	0	0	0	2 665
04002	Oppgradering Stibergsvingen 26 B	700	0	0	842

04003	Salg av Nessabrekka 35A og 37A	0	0	0	275
04004	Omsorgsboliger Roan	343	0	0	0
04007	Sossvika – boliger	1 766	900	0	0
04008	Heimhaugen 1A – oppgradering	1 062	0	0	0
04009	Salg av Nordskjørveien 609	8	0	0	0
04202	Tekniske oppgraderinger	0	0	0	0
04203	Plenklipper	265	250	250	0
04204	Driftsbygg Vassneset – ombygging	1 323	2 050	3 000	0
04205	Kjøp av bil	488	488	0	0
04401	Hovedplan vannforsyning Roan	0	0	4 000	0
04403	Utvidelse Bjerkan VBA	0	0	9 000	0
04501	Sanering kloakk – Kuringvågen	777	1 500	0	8 276
04703	Gangbru Årnes-Frøneset	10 282	10 600	0	3 709
04705	Utbedring Breivold bru	0	0	562	0
04706	Asfaltering av veier og plasser	3 720	5 063	3 438	5 651
04707	Rassikring Skjøraveien	0	0	0	3 629
04709	Åsmundvatn boligområde	-178	0	0	0
04801	Brennholmen	500	625	625	2 755
04803	Fosen Vekst – bygninger	2 817	2 360	10 000	340
04804	Monstad – grunnutredning	0	0	500	0
04805	Monstad – ind.omr.detalj-regulering	0	0	250	0
04806	Monstad industriområde – deponi	0	0	2 500	0
04807	Kråkøya industriområde	1 971	0	0	0
04808	Joakim Brevolds alle 2 – 58/35	2 512	2 512	0	0
04901	Myrahaugen boligfelt	375	500	0	0
04951	Brannstasjon	14 573	15 000	17 375	7 004
05000	Aktivitetshus	159 440	154 800	142 000	85 718
05001	Investeringsstikk Ørland Arena	0	6 200	6 200	0
05004	Restaurering naust Utro	0	0	0	172
05005	Åfjordsbåten – bygning	0	0	0	1 053
05006	Flerbrukshallen	0	0	0	1 002
05007	Aktivitetshus- VG skole	0	0	17 700	1 378
05008	Utbedring Åfjordhallen	1 572	1 572	0	126
05009	Hutjønna	0	0	1 500	0
05010	Renholdsmaskin – Åfjordhallen	0	0	0	631
05012	Areal skyttere Åfjordhallen	0	0	1 625	0
05013	Tangen aktivitetspark	149	0	0	0
05014	Åfjordhallen	0	0	0	1 033
05201	Renovering Stoksund kirke	2 051	2 524	2 524	15
05202	Åfjord kirke – Tilstandsvurd/oppgrad.	1 515	1 875	1 875	0
05203	Kirken - kompaktlaster	0	0	0	40
05204	Lyssetting Mælan bru	0	0	0	149
Sum fordelt		362 443	353 037	350 099	234 510

§ 5-6. Økonomisk oversikt etter art – drift

Regnskap

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Regnskap 2020
Driftsinntekter				
Rammetilskudd	-202 034	-203 539	-197 157	-190 506
Inntekts- og formuesskatt	-129 145	-116 309	-116 309	-115 391
Eiendomsskatt	-63 180	-63 000	-54 177	-45 545
Andre skatteinntekter	-801	-170	-170	-209
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-34 449	-33 905	-18 794	-17 427
Overføringer og tilskudd fra andre	-71 379	-46 443	-46 718	-117 872
Brukerbetalinger	-20 684	-16 409	-16 409	-19 038
Salgs- og leieinntekter	-49 399	-51 334	-51 334	-52 593
Sum driftsinntekter	-571 070	-531 110	-501 069	-558 581
Driftsutgifter				
Lønnsutgifter	278 817	279 383	270 390	262 239
Sosiale utgifter	49 000	54 873	62 991	44 363
Kjøp av varer og tjenester	138 203	109 646	93 534	142 298
Overføringer og tilskudd til andre	65 040	41 715	39 665	50 190
Avskrivninger	31 201	29 843	24 573	27 075
Sum driftsutgifter	562 260	515 461	491 153	526 164
Brutto driftsresultat	-8 809	-15 649	-9 916	-32 417
Finansinntekter/Finansutgifter				
Renteinntekter	-3 559	-5 725	-5 725	-7 020
Utbytter	-10 092	-10 000	-5 000	-7 438
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0
Renteutgifter	10 982	13 585	19 983	12 014
Avdrag på lån	33 207	32 000	32 000	25 807
Netto finansutgifter	30 538	29 860	41 258	23 363
Motpost avskrivninger	-31 201	-29 843	-24 573	-27 075
Netto driftsresultat	-9 473	-15 632	6 769	-36 128
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:				
Overføring til investering	3 685	3 685	0	2 225
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	-6 998	-4 317	-2 219	7 727
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	12 786	16 265	-4 551	36 192
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	-10 016
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	9 473	15 632	-6 769	36 128
Fremført til inndecking i senere år (merforbruk)	0	0	0	0

§ 5-8. Balanseregnskapet

Tall i 1000 kroner

Note Regnskap 2021 Regnskap 2020

EIENDELER

A. Anleggsmidler 2 088 916 1 771 064

I. Varige driftsmidler 6 1 247 055 957 659

1. Faste eiendommer og anlegg 1 235 745 948 432

2. Utstyr, maskiner og transportmidler 11 310 9 228

II. Finansielle anleggsmidler 6,22 161 763 147 864

1. Aksjer og andeler 61 901 41 789

2. Obligasjoner 0 0

3. Utlån 99 863 106 076

III. Immaterielle eiendeler 0 0

IV. Pensjonsmidler 17 680 098 665 540

B. Omløpsmidler 456 553 391 978

I. Bankinnskudd og kontanter 7 327 701 298 072

II. Finansielle omløpsmidler 0 0

1. Aksjer og andeler 0 0

2. Obligasjoner 0 0

3. Sertifikater 0 0

4. Derivater 0 0

III. Kortsiktige fordringer 128 852 93 907

1. Kundefordringer 15 043 10 876

2. Andre kortsiktige fordringer 39 654 25 555

3. Premieavvik 22 74 155 57 476

Sum eiendeler 2 545 469 2 163 042

EGENKAPITAL OG GJELD

C. Egenkapital -784 614 -615 793

I. Egenkapital drift	23	-162 406	-156 618
1. Disposisjonsfond	21,23	-122 446	-109 660
2. Bundne driftsfond		-39 960	-46 957
3. Merforbruk i driftsregnskapet		0	0

II. Egenkapital investering		25 562	-7 004
1. Ubundet investeringsfond		-466	-466
2. Bundne investeringsfond		-6 898	-6 539
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet	11	32 926	0

III. Annen egenkapital		-647 771	-452 171
1. Kapitalkonto	24	-640 224	-444 624
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	16	-7 547	-7 547
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering		0	0

D. Langsiktig gjeld -1 643 158 -1 461 323

I. Lån	7,8	-1 021 024	-828 579
1. Gjeld til kredittinstitusjoner		-1 021 024	-828 579
2. Obligasjonslån		0	0
3. Sertifikatlån		0	0

II. Pensjonsforpliktelse	17	-622 134	-632 744
--------------------------	----	----------	----------

E. Kortsiktig gjeld -117 697 -85 927

I. Kortsiktig gjeld	16	-117 697	-85 927
1. Leverandørgjeld		-50 122	-35 892
2. Likviditetslån		0	0
3. Derivater		0	0
4. Annen kortsiktig gjeld		-67 576	-50 035
5. Premieavvik		0	0

Sum egenkapital og gjeld -2 545 469 -2 163 042

F. Memoriakonti		0	0
I. Ubrukte lånemidler	16	194 463	134 880
II. Andre memoriakonti		746	1 148
III. Motkonto for memoriakontiene		-195 208	-136 028

Kontrollsum balanse		0	0
---------------------	--	---	---

§ 5-9. Oversikt over samlet budsjettavvik og årsoppgjørdisposisjoner

Tall i 1000 kroner

Regnskap 2021

Regnskap 2020

DRIFT

1 Netto driftsresultat	-	9 473	-	36 128
2 Avsetning til bundne driftsfond		7 404		20 375
3 Bruk av bundne driftsfond	-	14 401	-	12 648
4 Overføring til investering i hht budsjett		3 685		7 409
5 Avsetning til disposisjonsfond ihht budsjett		57 642		53 483
6 Bruk av disposisjonsfond ihht budsjett	-	41 377	-	34 088
7 Budsjettert dekning av tidligere års merforbruk		-		-
8 Årets budsjett-avvik (mer- eller mindreforbruk før strykninger)		3 480	-	1 597
9 Strykning av overføring til investering			-	5 184
10 Strykning av avsetning til disposisjonsfond	-	3 480		-
11 Strykning av tidligere års merforbruk			-	10 016
12 Strykning av bruk av disposisjonsfond				16 797
13 Mer-eller mindreforbruk etter strykninger		-		-
14 Bruk av disp.fond for reduksjon av årets merforbr. etter strykning				
15 Bruk av disp.fond for inndekning av tidligere års merforbruk				
16 Bruk av mindreforbr. etter strykninger for dekn. av tidl. års merfr.				
17 Avsetning av mindreforbruk etter strykninger til disposisjonsfond				
18 Framført til inndekning senere år (merforbruk)		-		-

INVESTERING

1 Sum utgifter og inntekter eksklusiv bruk av lån		206 825		189 182
2 Avsetning til bundne investeringsfond		460		3 717
3 Bruk av bundne investeringsfond	-	100		-
4 Bruk av lån	-	180 924	-	192 173
5 Overføring fra drift ihht budsjett	-	3 685	-	2 226
6 Avsetning til ubundet investeringsfond ihht budsjett		740		
7 Bruk av ubundet investeringsfond ihht budsjett	-	6 200		
8 Dekning av tidligere års udekket beløp				1 500
9 Årets budsjettavvik (udekket eller udisp. beløp før strykninger)		17 116		-
10 Strykning av avsetning til ubundet investeringsfond	-	740		
11 Strykning bruk av lån		10 349		
12 Strykning overføring fra drift				
13 Strykning av bruk av ubundet investeringsfond		6 200		
14 Udekket eller udisponert beløp etter strykninger		32 925		-
15 Avsetning av udisp. beløp etter strykninger til ubundet invest.fond				
16 Framført til inndekning i senere år (udekket beløp)		32 925		-

Hovedoversikter 2021

Fornybarsenteret Åfjord KF

§ 5-6. Økonomisk oversikt etter art – drift

Regnskap 2021 – Fornybarsenteret

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Regnskap 2020
Driftsinntekter				
Rammetilskudd	0	0	0	0
Inntekts- og formuesskatt	0	0	0	0
Eiendomsskatt	0	0	0	0
Andre skatteinntekter	0	0	0	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten	0	0	0	0
Overføringer og tilskudd fra andre, inkl havbruksfondet	0	0	0	0
Brukerbetalinger	0	0	0	0
Salgs- og leieinntekter	-3 142	0	-3 010	-2 969
Sum driftsinntekter	-3 142	0	-3 010	-2 969
Driftsutgifter				
Lønnsutgifter	9	0	10	9
Sosiale utgifter	1	0	0	1
Kjøp av varer og tjenester som inngår i tjenesteprod	709	0	666	566
Kjøp av varer og tjenester som erstatter tjenesteprod	0	0	0	0
Overføringer og tilskudd til andre	0	0	0	0
Avskrivninger	1 354	0	1 350	1 351
Sum driftsutgifter	2 073	0	2 026	1 927
Brutto driftsresultat	-1 069	0	-984	-1 042
Finansinntekter/Finansutgifter				
Renteinntekter	-2	0	0	-2
Utbytter	0	0	0	0
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0
Renteutgifter	382	0	800	572
Avdrag på lån	1 354	0	1 350	1 351
Netto finansutgifter	1 734	0	2 150	1 921
Motpost avskrivninger	-1 354	0	-1 350	-1 351
Netto driftsresultat	-689	0	-184	-472
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:				
Overføring til investering	0	0	0	0
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	689	0	184	472
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	689	0	184	472
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0

§ 5-8. Balanseregnskapet – Fornybarsenteret Åfjord KF

Tall i 1000 kroner

Note

31.12.2021

01.01.2021

Utgående balanse Inngående balanse

EIENDELER

A. Anleggsmidler 37 301 36 942

I. Varige driftsmidler 37 301 36 942

1. Faste eiendommer og anlegg	37 301	36 942
2. Utstyr, maskiner og transportmidler	0	0

II. Finansielle anleggsmidler 0 0

1. Aksjer og andeler	0	0
2. Obligasjoner	0	0
3. Utlån	0	0

III. Immaterielle eiendeler 0 0

IV. Pensjonsmidler 0 0

B. Omløpsmidler 1 047 1 646

I. Bankinnskudd og kontanter 555 1 586

II. Finansielle omløpsmidler 0 0

1. Aksjer og andeler	0	0
2. Obligasjoner	0	0
3. Sertifikater	0	0
4. Derivater	0	0

III. Kortsiktige fordringer 492 60

1. Kundefordringer	0	0
2. Andre kortsiktige fordringer	492	60
3. Premieavvik	0	0

Sum eiendeler 38 348 38 588

EGENKAPITAL OG GJELD

C. Egenkapital -1 327 -638

I. Egenkapital drift -1 327 -638

1. Disposisjonsfond	0	0
2. Bundne driftsfond	-1 327	-638
3. Merforbruk i driftsregnskapet	0	0

II. Egenkapital investering 0 0

1. Ubundet investeringsfond	0	0
2. Bundne investeringsfond	0	0
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet	0	0

III. Annen egenkapital 0 0

1. Kapitalkonto	0	0
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	0	0
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering	0	0

D. Langsiktig gjeld -36 450 -37 800

I. Lån -36 450 -37 800

1. Gjeld til kredittinstitusjoner	-36 450	-37 800
2. Obligasjonslån	0	0
3. Sertifikatlån	0	0

II. Pensjonsforpliktelse 0 0

E. Kortsiktig gjeld -571 -150

I. Kortsiktig gjeld -571 -150

1. Leverandørgjeld	0	-79
2. Likviditetslån	0	0
3. Derivater	0	0
4. Annen kortsiktig gjeld	-571	-71
5. Premieavvik	0	0

Sum egenkapital og gjeld -38 348 -38 588

F. Memoriakonti 0 0

I. Ubrukte lånemidler	0	0
II. Andre memoriakonti	0	0
III. Motkonto for memoriakontiene	0	0

Konsolidert årsregnskap 2021

Åfjord kommune

§ 5-5. Bevilgningsoversikter – investering

Regnskap konsolidert

Tall i 1000 kroner	Konsolidert regnskap 2021	Konsolidert regnskap 2020
Investeringsutgifter		
Investeringer i varige driftsmidler	341 316	233 139
Tilskudd til andres investeringer	0	56
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	21 127	1 315
Utlån av egne midler	0	0
Avdrag på lån	4 504	3 844
Sum investeringsutgifter	366 947	238 353
Investeringsinntekter		
Kompensasjon for merverdiavgift	-65 076	-42 737
Tilskudd fra andre	-70 923	-2 990
Salg av varige driftsmidler	-625	-3 295
Salg av finansielle anleggsmidler	-20 840	-150
Utdeling fra selskaper	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	0	0
Bruk av lån	-166 924	-184 613
Sum investeringsinntekter	-324 388	-233 784
Videreutlån		
Videreutlån	3 650	7 755
Bruk av lån til videreutlån	-3 650	-7 755
Avdrag på lån til videreutlån	0	0
Mottatte avdrag på videreutlån	-6 308	-7 561
Netto utgifter videreutlån	-6 308	-7 561
Overføring fra drift og netto avsetninger		
Overføring fra drift	-3 685	-2 225
Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	360	3 717
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	1 500
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-3 325	2 991
Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	32 926	0
Kontrollsum art 980 Regnskapsmessig merforbruk	-32 926	0
Inntekter til fordeling	0	0
Utgifter til fordeling	362 443	234 510

§ 5-6. Økonomisk oversikt etter art – drift

Regnskap konsolidert

Tall i 1000 kroner	Konsolidert regnskap 2021	Konsolidert regnskap 2020
Driftsinntekter		
Rammetilskudd	-202 034	-191 006
Inntekts- og formuesskatt	-129 145	-115 391
Eiendomsskatt	-63 180	-45 545
Andre skatteinntekter	-801	-209
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-34 449	-17 427
Overføringer og tilskudd fra andre	-71 379	-124 219
Brukerbetalinger	-20 684	-19 038
Salgs- og leieinntekter	-52 541	-55 577
Sum driftsinntekter	-574 212	-568 412
Driftsutgifter		
Lønnsutgifter	278 826	263 943
Sosiale utgifter	49 001	44 673
Kjøp av varer og tjenester	138 912	146 322
Overføringer og tilskudd til andre	65 040	52 813
Avskrivninger	32 555	28 426
Sum driftsutgifter	564 333	536 176
Brutto driftsresultat	-9 879	-32 235
Finansinntekter/Finansutgifter		
Renteinntekter	-3 561	-7 172
Utbytter	-10 092	-7 438
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0
Renteutgifter	11 364	12 586
Avdrag på lån	34 561	27 158
Netto finansutgifter	32 272	25 134
Motpost avskrivninger	-32 555	-28 426
Netto driftsresultat	-10 162	-35 527
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:		
Overføring til investering	3 685	2 225
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	-6 998	6 915
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	13 475	37 480
Dekning av tidligere års merforbruk	0	-10 753
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	10 162	35 867
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0

§ 5-8. Balanseregnskapet konsolidert

Tall i 1000 kroner	Note	Konsolidert regnskap 2021	Konsolidert regnskap 2020
EIENDELER			
A. Anleggsmidler		2 126 217	1 814 361
I. Varige driftsmidler		1 284 356	994 600
1. Faste eiendommer og anlegg		1 272 726	985 008
2. Utstyr, maskiner og transportmidler		11 630	9 593
II. Finansielle anleggsmidler		161 763	148 889
1. Aksjer og andeler		61 901	42 814
2. Obligasjoner		0	0
3. Utlån		99 863	106 076
III. Immaterielle eiendeler		0	0
IV. Pensjonsmidler		680 098	670 871
B. Omløpsmidler		457 600	407 273
I. Bankinnskudd og kontanter		328 256	312 948
II. Finansielle omløpsmidler		0	0
1. Aksjer og andeler		0	0
2. Obligasjoner		0	0
3. Sertifikater		0	0
4. Derivater		0	0
III. Kortsiktige fordringer		129 344	94 325
1. Kundefordringer		15 043	10 872
2. Andre kortsiktige fordringer		40 146	26 020
3. Premieavvik		74 155	57 433
Sum eiendeler		2 583 817	2 221 634

EGENKAPITAL OG GJELD

C. Egenkapital	-785 941	-628 244
I. Egenkapital drift	-163 733	-168 681
1. Disposisjonsfond	-123 773	-113 363
2. Bundne driftsfond	-39 960	-55 317
3. Merforbruk i driftsregnskapet	0	0
II. Egenkapital investering	25 562	-7 004
1. Ubundet investeringsfond	-466	-466
2. Bundne investeringsfond	-6 898	-6 539
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet	32 926	0
III. Annen egenkapital	-647 771	-452 559
1. Kapitalkonto	-640 224	-445 012
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	-7 547	-7 547
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering	0	0
D. Langsiktig gjeld	-1 679 608	-1 505 091
I. Lån	-1 057 474	-866 379
1. Gjeld til kredittinstitusjoner	-1 057 474	-866 379
2. Obligasjonslån	0	0
3. Sertifikatlån	0	0
II. Pensjonsforpliktelse	-622 134	-638 712
E. Kortsiktig gjeld	-118 268	-88 300
I. Kortsiktig gjeld	-118 268	-88 299
1. Leverandørgjeld	-50 122	-36 041
2. Likviditetslån	0	0
3. Derivater	0	0
4. Annen kortsiktig gjeld	-68 147	-52 258
5. Premieavvik	0	0
Sum egenkapital og gjeld	-2 583 817	-2 221 634
F. Memoriakonti	0	0
I. Ubrukte lånemidler	194 463	134 880
II. Andre memoriakonti	746	1 148
III. Motkonto for memoriakontiene	-195 208	-136 028

Noteopplysninger 2021

NOTE nr. 1: Regnskapsprinsipp

Regnskapet er utarbeidet i henhold til bestemmelsene i kommuneloven, forskrifter og god kommunal regnskapsskikk.

Årsregnskapet består av et driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomiske oversikter og noteopplysninger. Årsregnskapet er finansielt orientert.

Regnskapsprinsipper

All tilgang og bruk av midler i løpet av året som vedrører kommunens virksomhet fremgår av drifts- eller investeringsregnskapet. Regnskapsføring av tilgang og bruk av midler bare i balanseregnskapet gjøres normalt ikke.

Alle utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger er regnskapsført brutto. Dette gjelder også interne finanstransaksjoner. Alle kjente utgifter, utbetalinger, inntekter og innbetalinger i året er tatt med i årsregnskapet, enten de er betalt eller ikke. For lån er kun den delen av lånet som faktisk er brukt i løpet av året ført i investeringsregnskapet. Den delen av lånet som ikke er brukt, er registrert som memoriapost i balansen. I den grad enkelte utgifter, utbetalinger, inntekter eller innbetalinger ikke kan fastsettes eksakt ved tidspunkt for regnskapsavleggelse, registreres et anslått beløp i årsregnskapet, basert på beste estimat.

Klassifisering av anleggsmidler og omløpsmidler

I balanseregnskapet er anleggsmidler eiendeler bestemt til varig eie eller bruk for kommunen. Andre eiendeler er omløpsmidler. Fordringer knyttet til tjenesteproduksjon er omløpsmidler. Andre fordringer er omløpsmidler dersom disse forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Ellers skal de klassifiseres om anleggsmidler. Neste års avdrag på utlån inngår i anleggsmidler.

Kommunen følger KRS nr. 4, Avgrensning mellom driftsregnskapet og investeringsregnskapet. Standarden har særlig betydning for skille mellom vedlikehold og påkostning i forhold til anleggsmidler. Utgifter som påløper for å opprettholde anleggsmiddelets kvalitetsnivå utgiftsføres i driftsregnskapet. Utgifter som representerer en standardheving av anleggsmiddelet ut over standarden ved anskaffelsen utgiftsføres i investeringsregnskapet og aktiveres på anleggsmiddelet i balansen.

Klassifisering av gjeld

Langsiktig gjeld er knyttet til formålene i kommunelovens § 14-15 til 14.17 og til andre formål som det er hjemmel til i annen lov. All annen gjeld er kortsiktig gjeld. Nest års avdrag på lån inngår i langsiktig gjeld.

Vurderingsregler

Omløpsmidler er vurdert til laveste verdi av anskaffelseskost og virkelig verdi jfr. § 3.3 i forskrift om årsregnskap og årsberetning. Evt markedsbaserte finansielle omløpsmidler skal vurderes til virkelig verdi. Utestående fordringer er vurdert til pålydende med fradrag for forventet tap.

Eiendeler bestemt til varig eie eller bruk (anleggsmidler), vurderes til anskaffelseskost.

Anleggsmidler som har en begrenset økonomisk levetid avskrives med like store beløp fordelt over anleggsmidlets levetid. Avskrivningene starter året etter at anleggsmiddelet er anskaffet/tatt i bruk av virksomheten. Avskrivningsperioden er i tråd med § 3-4 i forskriften om årsregnskap og årsberetning. Anleggsmidler som har hatt verdifall som forventes ikke å være forbigående skal nedskrives til virkelig verdi i balansen.

Vurderingene for eiendeler gjelder tilsvarende for kortsiktig og langsiktig gjeld. Langsiktig gjeld skal vurderes til opptakskost.

Noter til regnskapet

Notene er utarbeidet ihht. Budsjett- og regnskapsforskriften.

NOTE nr. 2: Organisering av kommunens virksomhet

Politisk organisering i Åfjord kommune:

Åfjord kommune har tradisjonell politisk organisering etter formannskapsmodellen med faste organer som kommunestyre, formannskap og kontrollutvalg. Videre er Åfjord kommuneorganisert etter "utvalgs-modellen", og det er valgt 3 utvalg som hver består av 7 medlemmer. Alle disse er valgt blant kommunestyrets medlemmer. Utvalgene utreder saker og fremmer innstilling til kommunestyret, men har ikke mandat til å gjøre endelig vedtak i sine saker. Utvalgene har følgende benevnelser og fagområder: Utvalg for oppvekst og helse, utvalg for vekst og utvikling og utvalg for kultur, idrett og frivillighet.

Administrativ organisering i Åfjord kommune:

Administrasjonen er organisert i 4 sektorer: Helse/omsorg, oppvekst, landbruk/tekniske tjenester og kultur, idrett og frivillighet.

Personal og utviklingsenheten er organisert under rådmannen stab, sammen med økonomifunksjonen. Kommunens samlede virksomhet fremgår av kommuneregnskapet.

Organisering av kommunens virksomhet i andre regnskapsenheter:

Den samlede virksomheten til kommunen er i hovedsak organisert innenfor ordinær organisasjon, men noe virksomhet er lagt til enheter som avlegger eget særregnskap eller andre rettssubjekter. Kommunestyret vedtok en eierskapsmelding for Åfjord kommune i oktober i sak 61/18. Den skal sikre nødvendige styringssignaler til selskapene og tydeliggjøre lokalpolitikernes ansvar, rolle og myndighet.

Fornybarsenteret Åfjord KF

Kommunen har ett kommunalt foretak som ble opprettet i 2018 etter vedtak i Åfjord kommunestyret i møtet 15.03.2018, sak 8/18. Formålet til Fornybarsenteret Åfjord KF er å forestå utbygging, utleie og drift av lokaler til næringsformål, forsknings- og undervisningsvirksomhet, fortrinnsvis til virksomheter som driver aktivitet innenfor området grønn fornybar energi. Foretaket ledes av et styre og daglig leder. Styret er valgt av kommunestyret. Fornybarsenteret skal avgi eget regnskap(særregnskap) og årsberetning som skal vedtas av kommunestyret. Det kommunale foretaket inngår i kommunens konsoliderte regnskap.

Vertskommunesamarbeid som har hovedkontor i Åfjord kommune

PPT Nord Fosen – se note 4

Fosen Lønn –se note 4

Fosen GIS/kart

Vertskommunesamarbeid med hovedkontor i andre kommuner

Fosen Barnevernstjeneste - hovedkontor Indre Fosen kommune

Fosen IKT – hovedkontor Indre Fosen kommune

Fosen Inkasso – hovedkontor Indre Fosen kommune

Fosen Regnskap - hovedkontor Ørland kommune

Fosen sak/arkiv – hovedkontor Indre Fosen kommune

Interkommunale selskap som Åfjord kommune er deltaker i:

Fosen Brann- og Redningstjeneste IKS – hovedkontor Ørland kommune

Fosen Helse IKS - hovedkontor Ørland kommune

Fosen Renovasjon IKS – hovedkontor Indre Fosen

IKA-Trøndelag IKS, hovedkontor Trondheim kommune

Midt-Norge 110-sentral IKS, hovedkontor Trondheim kommune

Andre samarbeid

Fosen Regionråd – interkommunalt samarbeid med eget regnskap, hovedkontor Åfjord kommune

Fosen Vekst AS – heleid aksjeselskap, hovedkontor Åfjord

Åfjord utvikling AS – deleid aksjeselskap, hovedkontor Åfjord

Nord-Fosen Utvikling AS – deleid aksjeselskap, hovedkontor Åfjord

KONSEK Trøndelag IKS – Interkommunalt sekretariat for kontrollutvalg

Revisjon Midt-Norge SA – Selvstendig revisjonsenhet organisert som et samvirkeselskap, der Åfjord kommune er blant deltakerne i selskapet.

Ikke fullstendig opplisting, se i tillegg opplysninger om eierskap i note 22 om aksjer og andeler.

NOTE nr. 3: Spesifikasjon av vesentlige poster i regnskapet

Resultat

Driftsregnskapet for 2021 viser et brutto driftsresultat på 8,809 millioner og et netto driftsresultat på 9,473 millioner.

Regnskapet viser et regnskapsmessig resultat på 0,- etter avsetning til og bruk av bundne og ubundne fond.

Ekstraordinære inntekter

Åfjord kommune fikk i 2021 utbetalt vel 16,3 millioner fra Havbruksfondet. Det er ikke lagt noen bindinger på inntekten fra statens side. Dette er ubundne midler, som ikke er reservert til særskilte formål. I henhold til god kommunal regnskapsskikk er inntekten fra Havbruksfondet ført i driftsregnskapet.

Tilskudd til særlig ressurskrevende helse- og omsorgstjenester

Som tidligere år er det foretatt en inntektsføring av tilskudd for særlig ressurskrevende helse og omsorgstjenester i kommunen for 2021, basert på estimat. Estimaten utarbeides i forbindelse med årsavslutningen, mens endelig innrapporteringsskjema sendes inn til Helsedirektoratet i april, sammen med revisjonsuttalelsen.

Investeringsregnskapet

Investeringsregnskapet avlegges med 32,926 millioner kroner udekket. Se note 11 for redegjørelse.

NOTE nr. 4: Vertskommunesamarbeid

Åfjord kommune er vertskommune for PPT for Nord-Fosen og Fosen lønn. Regnskapene for disse

virksomhetene er en del av regnskapet til Åfjord kommune, og trekker opp inntekts- og utgiftssiden i kommunens regnskaper. Til sammen har PPT en brutto utgift på nesten kr 3,3 mill. kroner, mens Åfjord kommune sin andel av utgiftene til drift av virksomheten er ca. 2,55 millioner (80%). Osen kommune er fakturert kr 663.000,- (20%) i 2021. PPT Nord-Fosen har et driftsfond på 1 177 153,- pr 31.12.2021 som gjelder avsatt mindreforbruk de siste årene. Det avlegges eget regnskap for samarbeidet.

Fosen lønn drifter lønnstjenesten for alle Fosen-kommunene, samt flere firma som kommunene har ansvar for. Brutto «omsetning» i 2021 var på vel 5 millioner kroner, og Åfjord kommune sin andel var kr 1 020 920,-. Kostnadene vedrørende Fosen lønn fordeles etter faktisk timeforbruk pr. kommune og selskap.

Kommune:	Regnskap 2021	Budsjett 2021	Regnskap 2020
SUM utgifter	4 397 556	5 076 680	4 126 947
Osen	437 102	394 560	338 390
Åfjord	1 020 920	1 035 720	918 211
Ørland	1 351 412	1 627 560	1 664 318
Indre Fosen	1 874 818	1 824 840	1 742 371
Øvrige firma	392 428	194 000	184 709
SUM inntekter	5 076 680	5 076 680	4 848 000
Mer/Mindreforbruk	679 124	0	721 053

NOTE nr. 5: Kalkulatoriske renter

Beregnete kalkulatoriske renter for 2021 utgjør til sammen kr. 1 236 565,- ut fra en rentesats på 1,96%. Renteberegningen gjelder investeringer knyttet til VAR-området, og er en kompensasjon for renteutgiftene kommunen har på lånefinansiering av investeringer innenfor området.

NOTE nr. 6: Varige driftsmidler

Budsjett og regnskapsforskriften §5-11, a)

Anleggsmiddelgr., maksimum levetid

	IT-utstyr, kontor- maskiner (5 år)	Transport- midler, maskiner, verktøy, inventar mm (10 år)	Brann- biler, Helse- plattform (20 år)	Tekniske anlegg (20 år)	Boliger, skoler, barne- hager, idretts- haller, veger, lednings- nett (40 år)	Admin.bygg sykehjem mm (50 år)	Tomte- områder	Sum
Bokført verdi per 1.1	4 275 869	3 950 409	1 001 282	45 113 168	518 277 553	309 108 001	75 932 845	957 659 128
Tilgang	2 204 891	1 433 000	617 961	-	89 386 447	236 124 451	5 358 020	335 124 770
Avgang	-	-	-	-	-	-	-	-
Avskrivninger	1 424 339	657 856	91 524	5 049 736	16 785 336	7 192 132	-	31 200 924
Nedskrivninger	-	-	-	-	-	14 528 131	-	14 528 131
Reverserte nedskrivninger	-	-	-	-	-	-	-	-
Bokført verdi 31.12	5 056 421	4 725 553	1 527 720	40 063 432	590 878 664	523 512 189	81 290 865	1 247 054 844

Varige driftsmidler i Fornybarsenteret Åfjord KF

	Tomter, bygninger og annen fast eiendom	Driftsløsøre, inventar, verktøy, kontorm.	Sum
Anskaffelseskost pr. 1/1	39 293 925	461 149	39 755 074
+ Tilgang	1 712 719	0	1 712 719
- Avgang	0	0	0
Anskaffelseskost pr. 31/12	41 006 644	461 149	41 467 793
Akk. av/nedskr. pr 1/1	2 717 625	95 349	2 812 974
+ Ordinære avskrivninger	1 307 719	46 100	1 353 819
+ Avskr. på oppskrivning	0	0	0
- Tilbakeført avskrivning	0	0	0
+ Ekstraord nedskrivninger	0	0	0
Akk. av/nedskr. pr. 31/12	4 025 344	141 449	4 166 793
Balanseført verdi pr 31/12	36 981 300	319 700	37 301 000
Prosentstøtte for ord.avskr	3-4	10-10	

Tilgang i Fornybarsenteret Åfjord KF på kr 1 712 719 framkommer ikke som investering i konsolidert regnskap. Dette skyldes ulik regnskapspraksis i KF og kommunen.

NOTE nr. 7: Finansielle eiendeler og forpliktelser

Finansielle eiendeler:

Vil typisk være kontakter eller en annen kontraktsfestet rettighet til å motta kontanter eller en annen finansiell eiendel fra en annen part.

Oversikt finansielle eiendeler pr. 31.12.2021:

Kontanter	kr.	7 952,-
Bankinnskudd	kr.	327 693 286,-
- Herav i hovedbank	kr.	283 087 152,-
- Herav i andre banker	kr.	44 606 134,-
Sum finansielle omløpsmidler	kr.	327 701 238,-

Av midlene i bank er ca. 44 millioner plassert på høyrentekonto i 2 ulike banker, pr 31.12.21. Dette er en dynamisk størrelse som endrer seg flere ganger gjennom året, avhengig av likviditetsbehovet. Låneopptaket for 2021 ble utført sent på året og pr januar 2022 er andelen på plasseringskonto langt høyere enn pr 31.12.21. Midlene er plassert med 1 måneds binding, hvilket oppfyller Åfjord kommunes finansreglement pkt. 6.1. – der tidsbinding ikke kan avtales for mere enn 12 måneder.

I tillegg til finansielle omløpsmidlene har kommunen følgende langsiktige utlån pr. 31.12.2021:

Obligasjonslån TrønderEnergi	kr. 39 000 000,-
Utlån til sosiale formål	kr. 888 570,-
Utlån Kråkøy Slakteri AS	kr. 3 000 000,-
Utlån Fosen Vekst AS – ansvarlig lån	kr. 1 500 000,-
Startlån Husbankmidler	kr. 55 473 986,-

Utover dette har kommunen aksjer og andeler i ulike selskaper jfr. note 22.

Finansielle forplikter:

Vil typisk være langsiktig gjeld (note 8), obligasjonslån, sertifikatlån og rentbytteavtaler.

Rentebytteavtaler (Rente-swap)

En renteswap er en avtale om bytte av rentebetingelser. Lånetakeren (eller innskyteren) kan enten fryse rentesatsen eller bytte fra fast rente til flytende rente. Rentebetingelsene gjelder for en bestemt hovedstol for et avtalt tidsrom.

Renteswapen er en separat kontrakt i tillegg til et lån (eller en plassering) som en kunde har i forhold til en tredjepart. Bedriften kan derfor forandre sine lånebetingelser uten å skifte långiver.

Åfjord kommune har pr. 31.12.21 avtaler med Danske Bank om følgende renteswapper på lån:

* En avtale løper til 06.10.2025 som utgjør kr 70.000.000 rentesats er på 1,89 %

Rentebytteavtalene er en sikring der flytende rente er byttet til fastrente. Formålet med avtalene er rentesikring. Sikringen samsvarer med rentesikringsstrategi nedfelt i Finansreglementet.

NOTE nr. 8: Langsiktig gjeld

Langsiktig gjeld

Låneporteføljen består av i alt 88 lån, inklusive videreformidlingslån fra Husbanken. Ingen enkeltlån utgjør mer enn 35% av kommunens samlede gjeldsportefølje ihht punkt 7.6 i finansreglementet.

I det følgende er lån til videreutlån utelatt og summene omhandler kun lånegjeld som direkte kan knyttes til investeringer i regi av Åfjord kommune:

Sum lånegjeld er i 2021 økt med ca 183 millioner kroner, samtidig er beholdningen av ubrukte lånemidler økt med vel 49 millioner kroner. Årsaken til at sum lånegjeld er større enn låneopptak 2021 er at den siste delutbetalingen fra låneopptak 2020 ble bokført på vår konto i regnskapsåret 2021.

Låneopptak i 2021 var 166,2 millioner. Dette ble i sin helhet tatt opp som fastrentelån.

I tillegg har også Fornybarsenteret KF, som også er en del av Åfjord kommune som rettssubjekt, en langsiktig gjeld pr 31.12.2021 med kr 36 450 000,-. Lånet ble tatt opp med flytende rente i 2018, og det er betalt avdrag på kr. 1 354 000,- i 2021.

Fordeling mellom fast og flytende rente

Ca. 43 % av lånene inklusive rentesikring har fast rente, mens resten ca. 57 % har flytende rente.

Minimum 1/3 av gjeldsportefølgen skal ha flytende rente, minimum 1/3 skal ha fast rente, mens 1/3 skal vurderes ut ifra markedssituasjonen ihht punkt 7.5 i finansreglementet. Det er etter administrasjonens vurdering knyttet noe usikkerhet til økende inflasjon i årene som kommer, både nasjonalt og internasjonalt. Dette kan medføre høyere lånerente. Vi har etter hvert opparbeidet oss en ganske betydelig gjeld, noe som også medfører høyere rentekostnader. Med en noe høyere rentesikringsandel enn tidligere vil vi gå inn i de neste årene med mer forutsigbarhet.

Beregning av minste lovlige avdrag

Kommuneloven § 14-18 sier at lånegjelden skal avdras med like årlige avdrag. Avdragene skal samlet være minst lik størrelsen på kommunens eller fylkeskommunens avskrivninger i regnskapsåret, justert for forholdet mellom størrelsen på lånegjelden og størrelsen på kommunens avskrivbare anleggsmidler. Den følgende tabellen viser beregnet minimumsavdrag, betalte avdrag og differansen mellom de to størrelsene:

Forholdet mellom betalte avdrag og minimumsavdrag	
Forklaring	Beløp
Sum avskrivninger 2021	31 200 924,00
Sum lånegjeld pr 01.01.21 (ekskl. formidlingslån)	747 970 800,00
Avskrivbare anleggsmidler pr 01.01.21	881 726 283,00
Beregnet minimumsavdrag	26 467 829,00
Utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet	33 206 748,00
Betalt ut over minimumsavdrag	6 738 919,45

NOTE nr. 9: Egenkapitalkonto for endring av regnskapsprinsipp

Det har ikke vært noen posteringer mot egenkapitalkonto, endring av regnskapsprinsipp, i 2021.

Saldo pr 31.12.2021 kr -7.546 796,- består av prinsippendring vedr ressurskrevende brukere fra 2008 kr -6.565.000 og prinsippendring vedr moms fra 2001 kr -588.975 og prinsippendring gamle Roan med kr. -392 821,-.

NOTE nr. 10: Godtgjørelse til revisor

Godtgjørelse til revisor fordelt på revisjon og rådgivning skal det opplyses om.
Med revisjon forstås alle oppgaver som er omfattet av forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner som revisjon av kommunens årsregnskap og forvaltningsrevisjon.
Ut over veiledning ift lovbestemte oppgaver, har ikke kommunerevisjon utført noen direkte rådgivningsoppdrag ovenfor kommunen.

Åfjord kommune har organisert revisjonen i egenregi gjennom deltakelse i et interkommunalt selskap, Revisjon Midt-Norge SA.

Honorar lovpålagte oppgaver 2021:

kr. 625 002,-

NOTE nr. 11: Investeringsregnskapet og prosjekter med mer/mindreforbruk

Investeringsregnskapet 2021 avlegges med underdekning på ca 33 millioner. Dette skyldes i all hovedsak budsjettering av MVA-komp på aktivitetshuset, som i sitt opprinnelig budsjett ble budsjettert som en engangsutbetaling i 2021. I tillegg ble det budsjettert med full utbetaling av spillemidler for prosjektet i 2021. MVA-kompensasjon på aktivitetshuset er bokført løpende, hvilket medfører at vi har et avvik i den budsjetterte finansieringen for 2021 med for høy budsjettert MVA-komp og for lavt budsjett med bruk av lån. I tillegg ble ikke spillemidlene utbetalt i sin helhet i 2021. Dette er en konsekvens av motsatt effekt i 2020 vedr mva/lån.

Ved inngangen av 2020 hadde Åfjord kommune ca 76,5 millioner i ubrukte lånemidler. Pr januar 2021 hadde Åfjord kommune ca 165,8 millioner i ubrukte lånemidler, saldo pr 31.12.21 er 165 millioner. Merforbruket i investeringsregnskapet 2021 er altså en konsekvens av budsjettperiodisering, og midlene for inndekning ligger som ubrukte lånemidler fra 2020.

I det følgende kommenteres prosjekter i 2021 med vesentlige budsjettavvik, der vesentlighetsgrensen er satt til +/- 500.000. Det presiseres at denne tabellen opererer med nettostørrelser og vil således avvike fra oppstillingen i §5-5:

Prosjekt	Konto(T)	Regnskap 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Revidert budsjett 2021	Avvik 2021
01003	Infrastruktur / tilrettelegging	-	2 500	2 500	- 2 500
01008	Kjøp og salg av aksjer	- 740	-	-	- 740
01011	Nytt rådhus	3 772	-	7 250	- 3 478
01013	Oppgjør Åfjordskroa	- 1 344	-	-	- 1 344
02001	Ny sentrumsbarnehage	64 509	43 750	69 500	- 4 991
03002	Sykehjem Roan	4 944	40 000	40 000	- 35 056
04000	Oppgradering av bygninger / grøntareal	-	2 500	2 500	- 2 500
02014	Brandsfjord barnehage - utbedring	144	-	-	144
03006	Oppgradering Trygdepensjonat	261	-	-	261
03007	Helsesenter - oppgraderinger	131	-	-	131
03008	Oppgradering leilighet Vassneset	130	-	-	130
04002	Oppgradering Stibergsvingen 26 B	700	-	-	700
04004	Omsorgsboliger Roan	343	-	-	343
04008	Heimhaugen 1A - oppgradering	1 062	-	-	1 062
	Totalt prosjekt 4000	2 771	2 500	2 500	271
04001	Ombygging av leiligheter Prestgårdslia 8	- 730	-	-	- 730
04009	Salg av Nordskjørveien 609	- 617	-	-	- 617
04204	Driftsbygg Vassneset - ombygging	1 323	3 000	2 050	- 727
04501	Sanering kloakk - Kuringvågen	727	-	1 500	- 773
04706	Asfaltering av veier og plasser	2 420	3 438	3 763	- 1 343
04807	Kråkøya industriområde	1 971	-	-	1 971
05000	Aktivitetshus	131 265	142 000	154 800	- 23 535
05001	Investeringstilskudd Ørland Arena	-	6 200	6 200	- 6 200
05006	Flerbrukshallen	- 2 796	-	-	- 2 796

Prosjekt 01003 – Infrastruktur/tilrettelegging: Igangsatte prosjekter ble finansiert gjennom egne vedtak.

Prosjekt 01008 – Kjøp og salg av aksjer: Pengene til gode på dette prosjektet består i all hovedsak av differansen mellom kjøp TrønderEnergi/salg Torgghatten. I utgangspunktet ble det besluttet i salderingssak 131/21 at midlene skulle avsettes ubundet investeringsfond. De nye strykningsreglene i kommuneloven medfører imidlertid at når investeringsregnskapet avlegges med underdekning så skal avsetning til fond strykes. Som en følge av dette er avsetningen strøket og den direkte konsekvensen blir redusert bruk av ubrukte lånemidler i 2021.

Prosjekt 01011 – Nytt rådhus: Rivningskostander ble budsjettert med bruk av disp.fond i driftsregnskap. Rivningskostandene er følgelig ompostert til drift. Derav mindreforbruk i investering.

Prosjekt 01013 – Oppgjør Åfjordskroa: Regnskapsteknisk konsekvens av avviklingen av Åfjordskroa AS i 2021.

Prosjekt 02001 – Ny sentrumsbarnehage: Avvik skyldes periodisering av kostnader, mindreforbruket kommer som kostnad i 2022. Salderingssak kommer.

Prosjekt 03002 – Sykehjem Roan: Avvik skyldes at tilskuddet fra Husbanken ble inntektsført i sin helhet i 2021.

Prosjekt 04000 – Oppgradering bygninger/grøntareal: Består av prosjektene 02014, 03006, 03007, 03008, 04002, 04004 og 04008. Totalt sett et lite merforbruk.

Prosjekt 04001 – Ombygging Prestgårdslia: Gjelder inntekt fra forsikringsoppgjør.

Prosjekt 04009 – Salg av Nordskjørveien 609: Inntekt fra salg av Nordskjørveien 609, ikke budsjettert.

Prosjekt 04204 – Driftsbygning Vassneset: Skyldes framdrift i prosjektet. Mindreforbruk fra 2021 kommer som kostnader i 2022. Salderingssak kommer.

Prosjekt 04501 – Sanering kloakk – Kuringvågen: Større del enn vi estimerte før jul er overført til drift, derav mindreforbruk i forhold til investeringsbudsjett.

Prosjekt 04706 – Asfaltering av veier og plasser: Grunnet utfordrende værforhold i høst ble følgende vedtatte asfalteringsprosjekter besluttet utsatt til våren 2022: Herfjord og Einarsdalen. Dermed mindreforbruk i 2021. Det kommer en salderingssak der vi tar inn disse utsatte prosjektene i investeringsbudsjettet for 2022.

Prosjekt 04807 – Kråkøya industriområde: Ihht vedtak i PS 76/20, faktura mottatt november 2021.

Prosjekt 05000 – Bokført flere store inntektsposter i 2021, dermed mindreforbruk i forholdt til budsjett. Gjenstående totalbudsjett salderes inn i 2022.

Prosjekt 05001 – Investeringstilskudd ØA: Det ble budsjettert med bruk av disp.fond til investeringstilskudd Ørland Arena. Vi kan ikke bokføre dette tilskuddet som en kostnad i vårt investeringsregnskap. Denne kostnaden er dermed tatt i drift, finansiert over driftsregnskapet. Det er følgelig ikke benyttet disp.fond til dette formålet.

Prosjekt 05006 – Flerbrukshall: Gjelder inntekt spillemidler.

NOTE nr. 12: Årsverk

Åfjord kommune hadde i 2021 588 ansatte fordelt på 458 årsverk.

NOTE nr. 13: Selvkost/dekningsgrad VAR

Gebyrfinansierte selvkosttjenester Etterkalkyle 2021

Åfjord kommune har utarbeidet etterkalkyler for gebyrfinansierte selvkosttjenester i henhold til "Forskrift om beregning av selvkost". Kommunen benytter selvkostberegningsmodellen Momentum Selvkost Kommune.

Hva er selvkost:

Selvkost innebærer at kommunens kostnader med å frembringe tjenestene skal dekkes av gebyrene som brukerne av tjenestene betaler. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. For å kontrollere at dette ikke skjer må kommunen, etter hvert regnskapsår, utarbeide en selvkostkalkyle som viser selvkostregnskapet for det enkelte gebyrområdet. Elementene i en selvkostkalkyle avviker fra kommunens ordinære driftsregnskap på enkelte områder og de to regnskapene vil, som oppstillingen under viser, ikke være direkte sammenlignbare.

Elementene i en selvkostkalkyle:

Samlet selvkost:

+ Direkte driftsutgifter
- Andre inntekter enn gebyrinntekter
+ Indirekte driftsutgifter (adm. utgifter)
+ Kalkulatorisk rentekostnad
+ Kalkulatorisk avskrivningskostnad
= Gebyrgrunnlag
- Gebyrinntekter
= Selvkostresultat*

* Selvkostresultatet føres mot selvkostfond og/eller memoriakonti i balanseregnskapet.

Driftsregnskapet:

+ Direkte driftsutgifter
- Andre inntekter enn gebyrinntekter

Postene finnes bare i selvkostkalkylen og utgjør bl.a. selvkostområdenes bidrag til kommunekassens rente- og avdragsutgifter. Postene skal ikke føres i driftsregnskapet.

= Resultat før gebyrinntekter

- Gebyrinntekter

= Driftsresultat (alltid større enn selvkostresultat)

I selvkostkalkylen inngår regnskapsmessige driftsinntekter, driftsutgifter eksklusiv regnskapsmessige avskrivninger, kalkulatoriske avskrivninger og rentekostnader, samt indirekte driftsutgifter (administrasjonsutgifter).

Kalkulatoriske kapitalkostnader:

Ved beregning av kalkulatoriske kapitalkostnader (avskrivninger og renter) skal fremmedfinansiering trekkes ut av beregningsgrunnlaget. Kalkulatorisk rentekostnad inngår ikke i kommunens driftsregnskap, men representerer en alternativ avkastning som kommunen går glipp av ved at kapital er bundet i anleggsmidler. Den kalkulatoriske rentekostnaden beregnes med utgangspunkt i anleggsmidlenes restavskrivningsverdi og en kalkylerente.

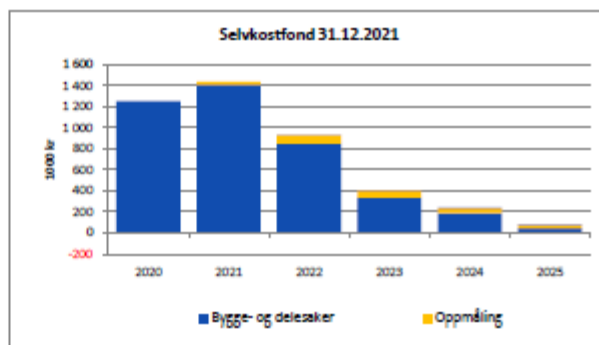
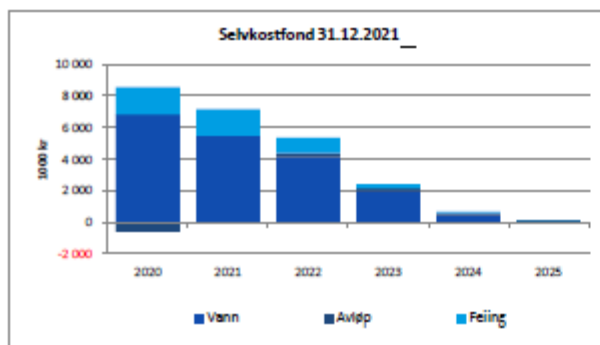
Kalkylerenten er årsgjennomsnittet av 5-årig swap-rente + 1/2 %-poeng. I 2021 var denne lik 1,98 %.

Indirekte driftsutgifter og håndtering av over- og underskudd:

Selvkostforskriften fastsetter regler for henføring av relevante administrasjonsutgifter som kan inngå i gebyrgrunnlaget. Videre er det bestemt at eventuelle overskudd skal avsettes til bundne selvkostfond. Et overskudd fra et enkelt år skal tilbakeføres til brukerne i form av lavere gebyrer i løpet av en femårsperiode. En generasjon brukere skal ikke subsidiere neste generasjon, eller omvendt. Kostnadene ved tjenestene som ytes i dag skal dekkes av de brukerne som drar nytte av tjenesten. Dette innebærer at dersom kommunen har overskudd som er eldre enn fire år, må dette i sin helhet gå til reduksjon av gebyrene det kommende budsjettåret. Eksempelvis må et overskudd som stammer fra 2021 i sin helhet være disponert innen 2026.

Krav om utarbeidelse av kalkyler:

I tillegg til å utarbeide en etterkalkyle for hver betalingstjeneste må kommunen utarbeide forkalkyler i forkant av budsjettåret for å estimere drifts- og kapitalkostnader for neste økonomiplanperiode. Forkalkylene gir grunnlaget for kommunens gebyrsatser. Ved budsjettering er det en rekke usikre faktorer, herunder fremtidig kalkylerente, utvikling av antall brukere og generell etterspørsel. I tillegg til å overholde generasjonsprinsippet bør kommunen ha målsetning om minst mulig svingninger i de kommunale gebyrene. Resultatet for 2021 var ikke kjent ved budsjettarbeidet i fjor høst. Dette fører til avvik mellom prognoser i budsjettet for 2022 og etterkalkylen for 2021.



Samlet etterkalkyle 2021

Etterkalkylene for 2021 er basert på regnskap datert 8. februar 2022.

Etterkalkyle selvkost 2021	Vann	Avløp	Feiing	Utslippstillat elser, kontroll og tilsyn	Totalt
Direkte driftsutgifter	12 133 018	3 121 621	1 720 836	120 345	17 095 820
Avskrivningskostnad	4 387 383	383 972	8 504	0	4 779 858
Kalkulatorisk rente (1,96 %)	970 920	250 401	15 243	0	1 236 565
Indirekte driftsutgifter (netto)	840 085	150 578	77 825	6 292	1 074 780
Indirekte avskrivningskostnad	4 262	1 102	608	42	6 014
Indirekte kalkulatorisk rente	246	64	35	2	347
Driftskostnader	18 335 913	3 907 738	1 823 050	126 682	24 193 383
- Øvrige driftsinntekter	-72 229	-283 435	0	-121	-355 784
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	18 263 684	3 624 303	1 823 050	126 561	23 837 599
Gebyrinntekter	16 775 068	4 135 230	1 760 728	0	22 671 025
Selvkostresultat (Gebyrinntekter - gebyrgrunnlag)	-1 488 616	510 927	-62 323	-126 561	-1 166 573
Finansiell dekningsgrad i %	92 %	114 %	97 %	0 %	95 %

Selvkostfond 01.01	6 838 880	-588 867	1 712 518	0	7 962 530
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-1 488 616	510 927	-62 322	-126 561	-1 166 572
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	119 210	-6 521	32 887	-1 238	144 338
Selvkostfond 31.12	5 469 473	-84 462	1 683 083	-127 799	6 940 296

Etterkalkyle selvkost 2021	Private planforslag	Bygge- og delesaker	Oppmåling	Eierseksjoner ing	Totalt
Direkte driftsutgifter	1 174 447	2 370 574	1 593 900	41 817	5 180 738
Indirekte driftsutgifter (netto)	63 797	132 850	84 479	2 319	283 444
Indirekte avskrivningskostnad	415	837	563	15	1 829
Indirekte kalkulatorisk rente	24	48	32	1	105
Driftskostnader	1 238 682	2 504 309	1 678 974	44 151	5 466 117
+ Tilskudd/subsidiering	1 156 617	0	0	44 151	1 200 768
- Øvrige driftsinntekter	-60	-60	0	0	-121
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	1 238 622	2 504 249	1 678 974	44 151	5 465 996
Gebyrinntekter	82 005	2 634 853	1 708 173	0	4 425 031
Selvkostresultat (Gebyrinntekter - gebyrgrunnlag)	-1 156 617	130 604	29 199	-44 151	-1 040 965
Finansiell dekningsgrad i %	7 %	105 %	102 %	0 %	81 %

Selvkostfond 01.01	0	1 250 774	-0	0	1 250 774
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	0	130 604	29 199	0	159 803
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	0	25 742	286	0	26 028
Selvkostfond 31.12	0	1 407 120	29 484	0	1 436 605

Etterkalkylene for 2021 er utarbeidet i samarbeid med rådgivningsselskapet EnviDan AS som har mer enn 18 års erfaring med selvkostproblematikk og bred juridisk og økonomisk kompetanse knyttet til selvkost. EnviDans selvkostberegningsmodell Momentum Selvkost Kommune benyttes av flere enn 300 norske kommuner.

NOTE nr. 14: Ytelser til ledende personer

Ordfører, årslønn 2021: kr. 939.000

Rådmann, årslønn 2021: kr. 1.135.200

NOTE nr. 15: Tap på fordringer

Avsetning til tap på fordringer pr 01.01.21: 1 655 342 kr.

Avskrevet 2021: 619 349 kr.

Avsetning til tap på fordringer pr 31.12.21: 1 035 993 kr.

Resultatført tap 2021: 393 804 kr.

NOTE nr. 16: Endring i arbeidskapital

Budsjett og regnskapsforskriften §5-10, a)

BALANSEN	31.12.2021	01.01.2021	Endring
Omløpsmidler	456 553	391 979	64 574
Kortsiktig gjeld	117 698	85 927	31 771
Arbeidskapital	338 855	306 052	32 803

DRIFTS- OG INVESTERINGSREGNSKAPET (bevilgningsoversikter)

2021

Netto driftsresultat	9 474
Netto utgifter/inntekter i investering	36 251

Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)	59 583
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	32 806

Differanse i endring arbeidskapital balanse og drift og investering

-3

NOTE nr. 17: Pensjonsnote

Generelt og pensjon i kommunen

Kommunen har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK) som sikrer ytelsesbasert pensjon for de ansatte.

Pensjonsordningen omfatter alders-, uføre-, ektefelle-, barnepensjon, samt AFP/tidligpensjon og sikrer alders og uførepensjon med samlet pensjonsnivå på 66% sammen med folketrygden.

Premiefond

Premiefondet er et fond for tilbakebetalt premie og overskudd. Eventuelle midler på premiefondet kan bare brukes til fremtidig premiebetaling. Premiefondet fremgår ikke av kommuneregnskapet, men bruk av fondet reduserer faktisk betalte pensjonspremier.

Regnskapsføring av pensjon

Etter §3-5 og §3-6 i årsregnskapsforskriften skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Pensjonskostnadene beregnes på en annen måte enn pensjonspremien som betales til pensjonsordningen, og det vil derfor normalt være forskjell mellom disse to størrelsene. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavvik. Premieavviket tilbakeføres igjen neste år med 1/7 pr år for premieavvik oppstått i 2014 og senere, 1/10 pr år for oppstått mellom 2011-2013 og 1/15 pr år for oppstått mellom 2002-2010. Dersom kommunen har endret amortiseringsperiode i regnskapsåret, skal virkningene av denne endringen opplyses om dersom den er vesentlig for å vurdere økonomisk utvikling og stilling. Regnskapsføringen av pensjon innebærer et unntak fra de grunnleggende prinsippene for kommuneregnskapet om at alle kjente utgifter og inntekter i året skal tas med i årsregnskapet for vedkommende år. Regnskapsføringen av premieavvik og amortisering av premieavvik har innvirkning på netto driftsresultat.

Spesifikasjon av samlet pensjonskostnad, premieavvik, pensjonsforpliktelser og estimatavvik				
		KLP	SPK	SUM
Pensjonskostnad og premieavvik		2021	2021	2021
	Årets pensjonsopptjening, nåverdi	23 857 061	3 457 844	27 314 905
	Rentekostnad av påløpt pensjonsforplikteelse	17 065 567	1 151 822	18 217 389
	Forventet avkastning på pensjonsmidlene	-21 649 166	-728 306	-22 377 472
E	Administrasjonskostnad	1 288 485	121 296	1 409 781
A	Beregnet netto pensjonskostnad – inkl adm.	20 561 947	4 002 656	24 564 603
B	Forfalt pensjonspremie - inkl adm kostnader	49 944 667	4 464 847	54 409 514
C	Årets premieavvik (B-A)	29 382 720	462 191	29 844 911
Pensjonsutgifter i drifts- og investeringsregnskapet		2021	2021	2021
B	Forfalt premie inkl adm kostnader	49 944 667	4 464 847	54 409 514
C	Årets premieavvik	-29 382 720	-462 191	-29 844 911
D	Amortisering av tidligere års premieavvik	14 108 163	-132 910	13 975 253
F	Brutto pensjonsutg etter premieavvik og amotrisering	34 670 110	3 869 746	38 539 856
G	Pensjonstrekk ansatte	-4 064 492	-789 497	-4 853 989
	Årets regnskapsførte pensjonsutgift (F-G)	30 605 618	3 080 249	33 685 867
Akkumulert premieavvik		2021	2021	2021
	Sum gjenstående premieavvik tidligere år	54 743 465	-62 035	54 681 430
	Årets premieavvik	29 382 720	462 192	29 844 912
	Sum amortisert premieavvik dette året	-14 108 163	132 910	-13 975 253
	Sum akkumulert premieavvik pr 31.12	70 018 022	533 067	70 551 089
Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser		2021	2021	2021
	Netto pensjonsforpliktelse pr 01.01.	-43 688 240	-8 243 079	-51 931 319
	Årets premieavvik	-29 382 720	462 192	-28 920 528
	Estimatavvik - ført direkte mot egenkapitalen	-5 536 070	-8 045 898	-13 581 968
	Netto pensjonsforpliktelser pr 31.12	-78 607 030	-15 826 785	-94 433 815
	Herav: (balanseverdier)			
	Brutto pensjonsforpliktelse	-574 313 725	-43 003 733	-617 317 458
	Pensjonsmidler	652 920 755	27 176 941	680 097 696
	Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse	-4 088 959	-807 166	-4 896 125

NOTE nr. 18: Åfjord kommunes garantiansvar pr. 31.12.2021

Gitt overfor	Beløp	Utløper
Fosen vekst AS	750 000	05.07.2024
Åfjord Fjellstyre	105 368	15.07.2026
Fornybarsenteret Åfjord KF	36 450 000	12.11.2048
Sør-Trøndelag fylkeskommune - Bru Linesøya		Se note 19

NOTE nr. 19: Fremtidige forpliktelser som ikke fremgår av regnskapet**Fastlandsforbindelsen til Linesøya**

Åfjord kommune har i 2011 godkjent endelig avtale med fylkeskommunen som innebar at Åfjord kommune overførte 6,05 millioner kroner til Sør-Trøndelag fylkeskommune ved åpningen av fastlandsforbindelse til Linesøya. Videre skal Åfjord kommune yte et årlig tilskudd til fylkeskommunen som tilsvarer amortiseringen av et lån tilsvarende 11 millioner kroner med rentevilkår tilsvarende gjennomsnittlig NIBOR gjennom året + 0,15 %, og avdragstid 30 år (serielån).

Med rentenivået som har vært i 2021 utgjør garantibeløpet ca kr 415.000.

NOTE nr. 20: Ansvarlige lån

Åfjord kommune har gitt et ansvarlig lån på 1 500 000,- til Fosen Vekst AS jfr. PS 37/19. Lånet ble gitt i forbindelse med at Åfjord kommune overtok selskapets eiendom på Monstad. Aksjonærlånet er avdragsfritt, men Fosen Vekst skal betale renteutgifter på lånet.

NOTE nr. 21: Salg av finansielle eiendeler

Det ble i løpet av 2021 solgt finansielle eiendeler i følgende selskaper:

Torghatten ASA (PS 1/21)

Nord-Fosen Utvikling (PS 25/21)

Roan Bryggedrift (PS 36/21)

Åfjordskroa AS – oppløst (PS 26/21)

NOTE nr. 22: Aksjer og andeler i varig eie

Selskapets navn	Bokført verdi 31.12.2021	Anskaffelses - kostnad	Eierandel i selskapet
Aksjer:			
Trønderenergi AS	35 149 481	35 149 481	5,04 %
Flyco AS	1 993 335	1 993 335	117.255 ant
Kommunekraft AS	1 000	1 000	0,30 %
Fosenbrua AS	102 000	102 000	
Fosen Vekst AS	2 000 000	2 000 000	100,00 %
Vassneset eiendom AS	2 750 000	2 750 000	24,75 %
Åfjord utvikling AS	112 200	112 200	51,00 %
Brandsfjord Eiendom AS	80 000	80 000	
NTS ASA	600	600	
Nord-Fosen Utvikling AS	15 000	15 000	
Trøndelag Reiseliv AS	1 000	1 000	1 aksje
Bygdekanten 2.0	250 000	250 000	
Sum aksjer	42 454 633		
Andeler:			
KLP -egenkapitalinnskudd	18 416 811		
Sørdalen skole - andel i privat vassverk	2 521		
Kvernhusbekken - andel privat vannverk	3 692		
Andel vei i Solbakken	1 800		
Andel kloakk i Solbakken	1 131		
Stiftelsen Halten	200 000		
Åfjord Villaks	3 750		
Monstadjellet utmarkslag	25		
Biblioteksentralen AL	1 500		
Konsek Trøndelag IKS	25 000		
Prosjekt Åfjordsbåten	460 045		
Revisjon Midt-Norge SA	30 000		
Fosen Helse IKS	300 000		
Sum andeler	19 446 275		
Sum aksjer og andeler	61 900 908		

NOTE nr. 23: Avsetning og bruk av fond

	Beholdning			Beholdning
	01.01	Avsetninger	Bruk	31.12
256 - Disposisjonsfond	109 660 363	26 258 954	13 473 212	122 446 105
251 - Bundne driftsfond	46 957 194	7 403 652	14 401 283	39 959 562
253 - Ubundne investeringsfond	465 605	0	0	465 605
255 - Bundne investeringsfond	6 538 556	459 735	100 000	6 898 291
Samlede avsetn. og bruk av avsetn.	163 621 718	34 122 340	27 974 495	169 769 563
Overf fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet:				
	Regnskap	Justert budsj	Opprinnelig	Regnskap
	2021	2021	budsj. 2021	2020
Overført fra drift til investering	3 684 646	3 684 646	0	2 225 489

NOTE nr. 24: Kapitalkonto

Budsjett og regnskapsforskriften §5-10, b)

BALANSEN	31.12.2021	01.01.2021	Endring
Anleggsmidler	2 088 917,00	1 771 065,00	317 852,00
Langsiktig gjeld	1 643 158,00	1 461 323,00	181 835,00
Endring ubrukte lånemidler (økning +/-reduksjon-)	194 463,00	134 880,00	59 583,00
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker anleggsmidler			
Endring i regnskapsprinsipp som påvirker langsiktig gjeld			
Netto endring	640 222,00	444 622,00	195 600,00

NOTE nr. 25: Konsolidert årsregnskap, inkluderte enheter

I det konsoliderte årsregnskapet er følgende enheter inkludert:

- Fornybarsenteret Åfjord KF

Fosenregionen IKPR er utelatt. Fosenregionen IKPR anses som ikke vesentlig i det konsoliderte regnskapet, og er følgelig utelatt. Det opplyses likevel her om de viktigste regnskapsstørrelsene fra regnskapsåret 2021:

- Sum driftsinntekter: 6 521 899
- Sum driftsutgifter: 5 477 513
- Brutto driftsresultat: 774 383
- Netto driftsresultat: 879 626
- Netto avsetning disp.fond: 1 424 255



ÅFJORD
KOMMUNE

Årsmelding 2021





ÅFJORD
KOMMUNE

MEDARBEIDERNE – KOMMUNENS VIKTIGSTE RESSURS

Når man ser tilbake på 2021, vil nok mange tenke at det var godt å komme videre til 2022, ikke minst på grunn av korona-pandemien, som preget mye av det som hendte i 2021. I lys av kommunesammenslåingen i 2020, har nok pandemien ført til at innbyggere og ansatte bruker lengre tid på å finne seg godt til rette i en felles og sammenslått kommune og organisasjon, rett og slett fordi at folk ikke har hatt anledning til å møtes på samme måte som tidligere. Så må vi håpe at tiden vi har framfor oss gir rikelig anledning til nettopp dette, både på jobb og ikke minst på fritiden gjennom alle typer arrangementer og møteplasser i regi av kulturen, idretten, lag og foreninger.

EN GJENNOMGANG AV REGNSKAPET viser at inntektene har økt fra om lag 559 millioner kroner i 2020 til 571 millioner i 2021. Økningen kan i hovedsak tilskrives økte eiendomsskatteinntekter, som nå gir full uttelling i forhold til de anleggene som er etablert i kommunen. Sett i lys av at eiendomsskatten er fasett inn for fullt, at rentenivået i 2021 har vært historisk lavt, og at kapital-, og driftskostnadene til det nye badeanlegget og aktivitetshuset ennå ikke belaster regnskapene, så vil det være behov for å se etter innsparinger i årene som kommer. Netto avsetninger til frie fond i 2021 er om lag 12,8 millioner kroner, noe som ikke er tilstrekkelig for å møte de økte utgiftene vi ser fremover.

INVESTERINGSREGNSKAPET FOR 2021, med netto investeringsutgifter på vel 362 millioner kroner, markerer en historisk topp for investeringsnivået i Åfjord kommune, og som nå vil flate ut og reduseres i årene som kommer. Etter å ha hatt svært mange byggeprosjekter i gang samtidig, ble flere prosjekter avsluttet i fjor. Julie Næss-tunet med blant annet ny sykeheim, legekantor, bibliotek-filial og kontorlokaler, ble ferdigstilt og tatt i bruk i februar 2021, ny brannstasjon på Vassneset ble ferdigstilt våren 2021, nye tilrettelagte boliger ble tatt

i bruk og åpnet høsten 2021, og nye Å barnehage ble ferdigstilt til jul 2021. Det samme ble den nye gangbrua fra Frøneset til Årneset, og som ble høytidelig åpnet av samferdselsministeren den 3. februar 2022. Den største posten i investeringsregnskapet for 2021 er likevel aktivitetshuset med badeanlegget, som etter planen skal ferdigstilles sommeren 2022.

SELV OM ÅFJORD KOMMUNE HAR gjort store investeringer i bygg og anlegg det siste året, så kan man i ettertid trolig legge til grunn at dette har vært en gunstig periode å investere i. Som følge av logistikkutfordringer og press i markedene for byggevarer, har kostnadene innenfor bygg- og anlegg gått drastisk opp gjennom 2021, og i en urolig verden i starten av 2022, tyder mye på at disse kostnadene skal ytterligere opp. Utfordringene fremover blir å betjene et høyt gjeldsnivå, og kommunen bør satse på å redusere denne gjeldsbelastningen i årene som kommer. Ved nøktern drift og gode prioriteringer av knappe ressurser, har Åfjord vist tidligere at man kan få til mye for lite, og dette er en kultur og holdninger som det er viktig at vi også tar med oss fremover.

SELV OM ÅFJORD KOMMUNE NYTER godt av vel 60 millioner kroner i ekstra eiendomsskatteinntekter på vindkraft-, og nettanlegg, så utgjør dette i realiteten om lag bare vel 10 prosent av bruttoinntektene som kommunen har gjennom året. Et større og viktigere aktivum for kommunen og lokalsamfunnet, er verdien av kompetente, motiverte og engasjerte medarbeidere. Hver eneste dag og natt uka gjennom, arbeider medarbeidere på vegne av Åfjord kommune kontinuerlig for å skape en bedre hverdag for hver og en av oss. Dette handler om å inspirere til lek og læring i skole og barnehage, å utvikle et gryende talent i kulturskolen, å følge opp helsa til hver og en av oss, sørge for at vi har rent vann og ikke minst sørge for at vi får en verdig og god alderdom. Selv om det er lett å ta denne innsatsen



for gitt, er den helt avgjørende for at nettopp Åfjord er det lokalsamfunnet som vi alle er så stolte av, og som vi ønsker å utvikle videre. I en tid der betydningen av penger ser ut til å øke, og der klokka går stadig raskere, er det viktig å huske at de viktigste tingene i livet er gratis, og mange av de tjenestene vi ellers trenger, leveres av en velfungerende kommune i et godt og inkluderende lokalsamfunn.

VI I ÅFJORD SKAL NÅ stake ut kursen og målene for de kommende årene gjennom en ny kommuneplan. Og det er i den sammenhengen viktig at hver og en av oss engasjerer seg, slik at vi går i en retning som sikrer den utviklingen og veksten som er nødvendig for at Åfjord kommune fortsatt blir et godt sted å bo og leve i, også frem mot 2030.

MED ET KREVENDE 2021 friskt i minnet, og med nye utfordringer i sikte som følge av en urolig verden rundt oss, vil jeg takke alle ansatte i Åfjord kommune for stor innsats og gode resultater i 2021. Så må vi sammen ruste oss for tiden som kommer. Takket være stor stå-på-vilje, humor og respekt for hverandre, er vi også godt rustet for å møte de utfordringene som kommer.

Åfjord 15. mars 2022
PER O. JOHANSEN
RÅDMANN



PERSONAL

2021 ble nok et år sterkt preget av korona-pandemien, der ulike faser av pandemien og koronarelatert arbeid har påvirket ansatte og organisasjonen på forskjellige og merkbare måter. Det ble gjennom store deler av året gjennomført ukentlige møter i kommuneledelsen og beredskapsgruppen for overvåkning og håndtering av pandemien.

Videre arbeid med ny og sammenslått kommune har fortsatt inn i 2021, der vi i vårt midlertidige rådhus blant annet har jobbet videre med planlegging av nytt rådhus, kommet til en enighet i kontoradministrasjonens arbeidstid (sikringsbestemmelsen), gjennomført lokale lønnsforhandling for alle kapitler og for fullt startet arbeidet med å styrke oss i kampen om arbeidskraften.

FØLGENDE AKTIVITETER ER VERDT Å TREKKE FREM:

- Forberedelser og gjennomføring av stortingsvalg
- Opplæring i det digitale verktøyet Teams, for å kunne gjennomføre møter og undervisning i Teams
- Avvikling av arkivsystemet Ephorte og innføring av Acos Websak+ med opplæring av ledere, saksbehandlere og folkevalgte
- Oppbygging, oppstart og påbegynt innføring i nytt kvalitetssystem/intranett og avvikssystem med mål om å sikre internkontroll og en høy etisk standard i organisasjonen
- Innføringskurs for ledere i Hovedtariffavtalen (HTA)

FAKTA

Det var i 2021 588 ansatte fordelt på 458 årsverk. Det er en økning på 5,4 prosent fra 2020. 83 prosent av ansatte er kvinner, og kommunens lønnsutgifter totalt utgjør i overkant av 200 millioner. 54 prosent av ansatte har deltidsstillinger og den gjennomsnittlige stillingsstørrelsen per ansatt er 78 prosent. Helse, pleie og omsorg er sektoren med høyest deltidsprosent på 74 prosent. Åfjord kommune skal gjennom sitt ansettelsesreglement primært ansette i hele stillinger. Det ble tatt inn syv nye lærlinger, fire innen barne- og ungdomsarbeiderfaget, to innen helse- og omsorgsfaget og en innen kontor- og administrasjon, fem lærlinger besto fagprøven i 2021 og syv avsluttes i løpet av 2022. Det er blitt stadig vanskeligere å rekruttere lærlinger innen helse- og omsorgsfaget, noe som gjenspeiles i den generelle rekrutteringsutfordringen.

LIKESTILLING/DISKRIMINERING

Arbeidsstokken i Åfjord kommune fordeler seg på 17 prosent menn og 83 prosent kvinner. Innen teknisk sektor er det en tilnærmet likevekt kjønnsmessig, ellers



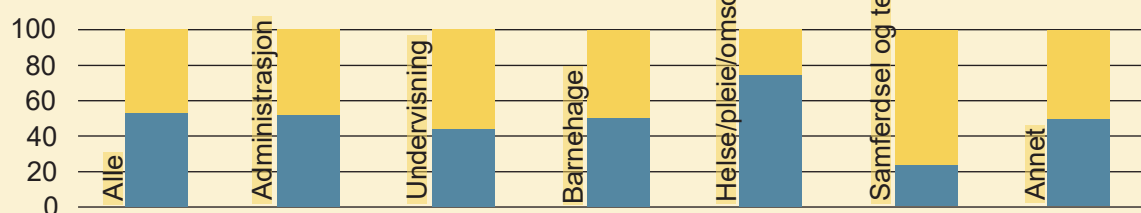
Jamil Bitar og Tora Adeline Eggen bestod fagprøven i Helsearbeiderfaget.

er det en klar overrepresentasjon av kvinner. Åfjord kommune skal gjennom sitt ansettelsesreglement følge kvalifikasjonsprinsippet og ikke vekte kjønn, etnisitet, religion, livssyn, funksjonsnedsettelse eller seksuell orientering i negativ retning

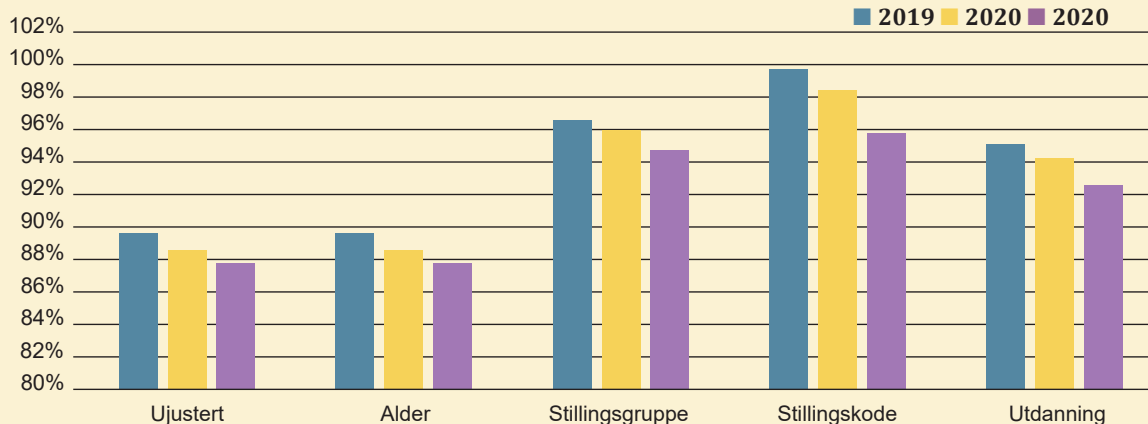
NÆRVÆR

Sykefraværet i Åfjord kommune følger sesongjusterte trender, men økningen mot 4. kvartal 2021 har vært større enn tidligere. Dette er ikke en uventet utvikling, sett opp mot pandemien og kommunal sektor for øvrig, men er en utvikling som følges tett. Det samarbeides tett med NAV og bedriftshelsetjenesten, og det er igangsatt tre innsatsteam hos Institusjon Åfjord, Hjemmetjenesten Åfjord og renholdsenheten med mål om å styrke sykefraværssoppfølgingen og systematisk jobbe med nærvær og arbeidsmiljø.

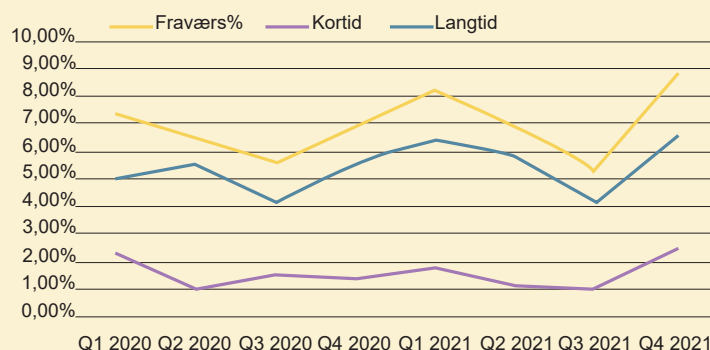
■ HELTID ■ DELTID 2021



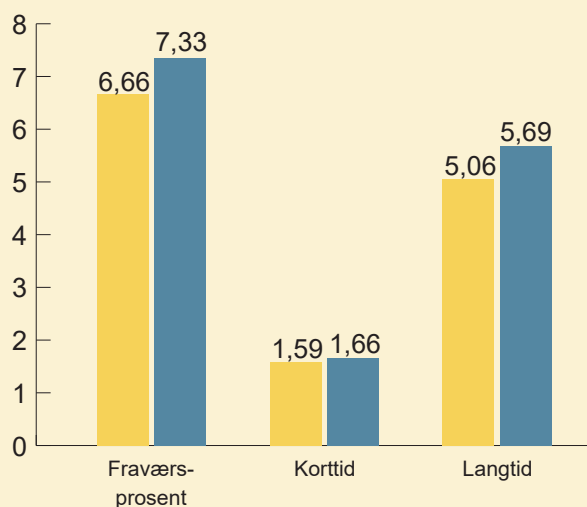
KVINNERS MÅNEDSFORTJENESTE I % AV MENNS*



* Tallene uttrykker hva kvinners lønn som andel av menns lønn ville vært dersom kvinner og menn hadde hatt samme årsverksfordeling innenfor hver av variablene det er justert for. Tallene justert for stillingsgruppe eller stillingskode bør brukes som mål på kjønnsforskjell i lønn, siden tallene i stor grad holder utenfor den delen av lønnsforskjellen som skyldes ulike yrkesvalg.



FRAVÆR ■ 2020 ■ 2021



	2020	2021
Allment og uspesifisert	5,4 %	10,4 %
Sykdom i fordøyelsesorganene	8,1 %	5,0 %
Muskel-/skjelettlidelser	38,9 %	34,6 %
Sykdom i nervesystemet	5,6 %	3,2 %
Psykiske lidelser	15,0 %	28,3 %
Sykdom i luftveiene	1,9 %	7,3 %
Svangerskapssykdommer	11,7 %	3,7 %
Andre lidelser	11,6 %	5,8 %

*Tall hentet fra NAV, gjelder 4.kvartal 2021

HELSE OG VELFERD

Ved inngangen til 2021 så vi alle frem til et nytt år, vi håpet og hadde troen på et bedre år enn det som hadde gått. Men lite visste vi at også 2021 skulle sette oss på store prøver. Sektoren har i året som gikk vært preget av nye utfordringer, ansatte med høy arbeidsmoral og mye fleksibilitet.

Nok et år har vært preget av koronapandemi i Åfjord, på Fosen, i Norge og ute i den store verden. Hverdagen har vært en stor prøvelse for mange av oss. Den har for mange vært preget av mye usikkerhet og utrygghet, annerledesdager, samt hurtige endringer av ulike nasjonale retningslinjer og anbefalinger.

I perioder har helsesektoren hatt store utfordringer. Dette har ført til høy arbeidsbelastning hos de ansatte, som i tillegg til mye arbeid har måttet håndtere strenge smitteverntiltak og de begrensninger det har gitt. All honnør til alle ansatte i sektoren, til alle brukerne av helsetjenestene i kommunen, til pårørende, familie og venner. Uten hver og en av dem hadde vi ikke greid samfunnsoppdraget. Tusen takk!

VELFERDSTEKNOLOGI

Åfjord kommune sin forvaltningsenhet står for tildeelingen av tjenester, der det også er utarbeidet kriterier for tjenestetildeling innen velferdsteknologi. I Åfjord kommune tildeles velferdsteknologi på lik linje som andre tjenester.

Velferdsteknologiske løsninger som kommunen har i drift er digitale trygghetsalarmer, digitale medisin-dispensere (ikke multidoser dispensere), digitalt natt-tilsyn, GPS, nye pasientvarslingssystem på alle sykehjemsavdelinger med sensorteknologi, samt automatisk tilstedemarkering.

Åfjord kommune har også KOMP i tjenestene, som benyttes i samarbeid med ulike tjenester, blant annet Bo- og oppfølgingstjeneste. KOMP benyttes også i samarbeid med frivilligheten (besøksvenner). KOMP er en løsning som gir familie og ansatte et digitalt kontaktpunkt. Det er veldig fint for en gruppe som ofte mangler teknologisk interesse og erfaring, enten på grunn av kognitive eller fysiske begrensninger. KOMP er tilrettelagt for disse brukerne.

Åfjord kommune prøver ut løsningen RoomMate. Den gir mulighet til å gjennomføre digitale tilsyn i hjemmene, uten at hjemmetjenesten må oppsøke brukeren fysisk. Den kan også alarmere automatisk ved kritiske situasjoner, for eksempel hvis brukeren faller, eller står opp om natten og ikke returnerer til rommet etter en gitt tid.

FORVALTNINGSENHETEN

Forvaltningsenheten er én dør inn for alle henvendelser

til kommunens helse- og omsorgstjenester. Tverrfaglighet og likebehandling skal være sikret gjennom at alle søknader og tjenester etter lov om kommunale helse og omsorgstjenester behandles i forvaltningsenheten.

INNVLIGEDE TJENESTER I 2021:

Type tjeneste	Antall vedtak	Merknad
Trygghetsalarm	24	
Praktisk bistand	27	
Hjemmesykepleier	45	
Omsorgsbolig	15	
Avlastning i institusjon	30	Fordelt på 7 brukere
Korttidsopphold	27	Fordelt på 15 brukere
Langtidsopphold	14	



STORE MERKEDAGER

I februar skjedde det endelig, innflytting i Julie Næss-tunet. Dette var en dag som beboere, brukere av ulike tjenester, pårørende, familie og venner, innbyggere og ikke minst ansatte hadde ventet lenge på. I bygget finner man sykeheim, legekonsultasjon, helsestasjon, rehabiliteringstjeneste med fysioterapi og ergoterapi, fasttjenesten psykisk helse og rus, kontor for skolehelsetjeneste, Forvaltningsenheten, Roanstua møterom, bibliotekfilial,

driftsenhet, garderobe og kantine for ansatte, flotte kontorlokaler og servicekontor for publikum. 2021 har vi brukt til «å bo oss inn» i de nye flotte lokalene, og alle ser ut til å være svært fornøyde. Innflyttingsfesten måtte vi vente litt på, men 16.september 2021 fikk vi endelig markert begivenheten med en høytidelig og flott åpningsfest.

I september tok vi i bruk våre nye flotte boliger i Bo- og oppfølgingstjenesten. UngBo-tunet sto endelig ferdig, med fire boenheter og flotte felleslokaler, i tillegg til en avlastningsbolig for barn. Svært etterlenget og svært velkomment. 11.november 2021 markerte vi innflyttingen med en flott åpningsfest.

LEVE HELE LIVET

Åfjord kommune har jobbet aktivt med innføringen av Eldrereformen Leve hele livet, og vi har i 2021 kartlagt tjenestetilbudet i kommunen opp mot reformens innsatsområder. Kartleggingen viser at Åfjord er langt på vei til å svare ut tiltakene i reformen, og det jobbes aktivt med områdene der vi ikke er helt i mål. Det er publisert informasjon til befolkningen om reformen Leve hele livet, forebygging, og tilbud i Åfjord kommune med hovedvekt på frivillighet. Våren 2021 ble det sendt ut en spørreundersøkelse til befolkningen i kommunen. Målet var å undersøke hva innbyggerne mener er viktig for å ha en så god alderdom som mulig. Undersøkelsen ble publisert på kommunens hjemmeside, og markedsført digitalt. I tillegg ble den sendt ut per post til alle i kommunen over 65 år. Spørreundersøkelsen til Leve hele livet har gitt oss nyttige tilbakemeldinger. Det kom inn mange gode svar og innspill fra innbyggerne, både fra den digitale versjonen og papirversjonen. Under-



søkelsen viser at kommunens innbyggere er opptatt av aldersvennlige boliger, familie, venner og sosialt nettverk, hjemmelaget mat og gode måltidsopplevelser. I tillegg til hverdagsrehabilitering og samhandling i helse- og omsorgssektoren.

Det jobbes nå videre i kommunen med reformen, med enda mer fokus på områdene kartleggingen og spørreundersøkelsen viser vi må jobbe videre med. Hverdagsrehabilitering er under planlegging, og prøves ut i kommunen. Det arbeides også med et nytt journalsystem i sektoren, Helseplattformen. Helseplattformen skal øke kvaliteten og samhandlingen i helsetjenesten, både i kommunen og i samhandling med spesialisthelsetjenesten, som for eksempel sykehus. Det jobbes også med å sette fokus på flere aldersvennlige boliger i kommunen.



Nøkkeltall	Antall	Merknader
Barn født i 2021	43	
Fysioterapi	380 personer	Flere oppmøter per person
Ergoterapi	1 029 henvendelser	
Friskliv	35 personer	Flere oppmøter per person
Åfjordtrimmen	1 393 personer registrert i App	
Åfjordtrimmen	52 494 turer/innsjekkinger	
Bosetting av flyktninger	10	
Rask psykisk helse	294 henvendelser totalt	Interkommunalt tilbud Fosen
Rask psykisk helse	51 henvendelser	Åfjord

OPPVEKST

Oppvekstsektoren ble i 2021 preget av pandemi, reformer og utvikling.

I 2020 rapporterte vi om et spesielt år for hele oppvekstsektoren i Åfjord kommune, på grunn av en nasjonal pandemi. Utfordrende har det også vært i 2021, da pandemien har vedvart og påvirket driften av sektoren vår. Covid-19 har gitt en uforutsigbar hverdag. Men dette har vi etter hvert blitt vant til å stå i og takle. Selv om vi ikke har hatt mye smitte i kommunen, opplevde vi smitteøkning mot slutten av 2021. Vi har lært at beredskapsplaner fungerer, og vi har lært at vi har en organisasjon som er svært tilpasningsdyktig og bretter opp ermene når det gjelder. All ære og skryt til ledere og ansatte i oppvekstsektoren, som har bidratt til svært god håndtering av en krevende situasjon.

TO STORE REFORMER

Vi har brukt 2021 til planlegging og rigging for to store reformer: Oppvekstreformen og kompetanseløftet for det spesialpedagogiske feltet og inkludering. Vi er i ferd med å bygge gode strukturer for samhandling til barnets og familienes beste når det er behov for tjenesteyting. Denne jobben gjør vi i tett samarbeid med helsesektoren. Vi ser at vi har mye og god kompetanse innenfor feltet, men vi må jobbe bedre sammen for å få til god forebygging og tjenester nært barnet. Målet er å bygge lagfølelse som synliggjør at alle fagtjenester og kompetanser er viktige for at vi skal kunne hjelpe alle på alle nivå. Vi er godt i gang med å bygge laget rundt barnet, og denne jobben fortsetter i 2022.

ABSOLUTT-programmet har bidratt til et stort engasjement og utvikling for å fremme barn og unges oppvekstvilkår i Åfjord kommune. Her kan du lese mer om programmet: www.ks.no/regioner/ks-trondelag/absolutt--oppvekstprogram-i-trondelag/

SKAL BLI HØRT

Vi har hatt stort fokus på å la barn og unges stemme komme frem i alle saker som angår dem. Og Åfjord ungdomsråd har hatt mange oppdrag i 2021. De har blitt en meget viktig høringsinnstans, og de jobber også frem egne satsinger, som for eksempel Ung i Åfjord, en uke av, med og for barn og unge i kommunen. Alle skoler og barnehager i fosenregionen jobber fortsatt sammen om utviklingsarbeid. Dette organiseres gjennom Fosennettverket og kompetansenettverk Fosen. Her jobber vi hele tiden med å finne gode utviklingsprosjekter som skal heve kvaliteten på de tjenestene vi leverer. Dette gjør vi i tett samarbeid med

Statsforvalteren og universitetets og høyskolesektoren. I 2021 har vi rigget oss for å iverksette kompetansepakker, slik at den enkelte enhet kan skreddersy den kompetansehevingen de har mest behov for. Skolene i kommunen er en del av oppfølgingsordningen. Og gjennom dette arbeidet har vi hjelp fra veilederlauget fra skrivesenteret ved NTNU. Fokus er lesing og skriving i alle fag og systemene i organisasjonene.



Elever fra Åset på isfiske.

NYTT LOVVERK

1. januar 2021 kom det nytt lovverk som skal sikre det psykososiale barnehagemiljøet. For å kvalitetssikre arbeidet i vår kommune vil barnehagene sammen med PPT ta del i tiltaksprogrammet «Sammen mot mobbing». Tiltaksprogrammet, som ledes av Regionalt kompetansesenter for barn og unge, fokuserer på forebygging, avdekking og håndtering av mobbing og negative handlinger som kan skje i barnehagen. Du kan lese mer om lovendringen her: www.regjeringen.no/no/tema/familie-og-barn/barnehager/artikler/barnehagene-far-ny-mobbelov/id2765706/ og om «Sammen mot mobbing» her: <https://www.norceresearch.no/tiltak-mot-mobbing-i-barnehagen>

Barnehagene jobber fortsatt godt med utviklingsarbeid, og har sammen med REKOM (Regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage) lagt en videre plan for å sikre et barnehagetilbud med høy kvalitet for alle barn på Fosen. Resultatet ble tiltaksprogrammet «Tett på», der man sammen med Dronning Mauds minnehøgskole



Barnehagen på Stoksund oppvekstsenter hadde i 2021 tidvis flere mannlige enn kvinnelige ansatte. F.v. Terje Humstad (vikar), Bernt M. Aaknes (bak, styrer), Bengt S. Aaknes (liggende, vikar) og Eskil Grøtting.

i Trondheim skal sikre lokal forankring av kompetanseutviklingsbehovet. Alle barnehager vil i løpet av en 3-årsperiode bli fulgt opp med besøk og veiledning av DMMH, derav «Tett på».

FREMTIDENS SKOLE- OG BARNEHAGESTRUKTUR

Høsten 2020 startet vi opp med utredningen av fremtidig skole- og barnehagestruktur for hele Åfjord kommune. Høsten 2021 fikk vi med oss Bettina og Robert fra KS-konsulent som ekstern bidragsyter i utredningsarbeidet. Vi har jobbet tett sammen i innsiktsfasen, og konsulentene har vært rundt på alle enheter og gjennomført møter og intervjuer. De har også vært i kontakt med ungdomsrådet.

Vi holder fokus på kvalitet i fremtidens oppvekstsektor, og hva som skal til for at vi kan levere en fremtidsrettet og bærekraftig oppvekstsektor med god tjenestekvalitet. Involvering av innbyggere, ansatte og barn har vært viktig for oss i prosessen. Utvalg for helse og oppvekst har vært styringsgruppe.

Fremtidig skole- og barnehagestruktur skal etter planen vedtas i kommunestyret i juni 2022.



Like før jul ble Å barnehage innflytningsklar. Barnehagen har 90 plasser, fordelt på seks avdelinger.



Julie Næss-tunet i Roan rommer også en flott bibliotekfilial.

KULTUR, IDRETT OG FRIVILLIGHET

2021 ble nok et spesielt og utfordrende år for det lokale kulturlivet. Aktiviteten i lag og foreninger ble preget av begrensninger og stadig endrede smitteverntiltak.

KULTURSKOLEN OPPRETHOLDT normal drift gjennom hele året, med unntak av enkelte gruppetilbud. Det ble tilbudt undervisning på alle skoler, og man opplevde et stabilt elevtall innenfor de eksisterende tilbudene. Det ble også opprettet ulike nye tilbud, som Artem (Musikk, kunst og kultur rettet mot elever på ungdomsskole og vgs). Det ble i tillegg gjennomført hip hop-kurs, samt åpne kvelder og huskonserter i samarbeid med fritidsklubben.

FRITIDSKLUBBEN STARTET ÅRET med nedstenging av all aktivitet. Det ble opprettholdt kontakt med ungdommene via digitale løsninger som Snapchat og Discord. Jubelen var stor da dørene til fritidsklubben endelig kunne åpnes. Etter åpningen var det mellom 30-40 ungdommer på hver samling. I sommer ble det gjennomført ulike aktiviteter, som tur til Lade Arena og filmbussen, også dette var populære aktiviteter. Utover høsten ble smittetrykket stadig større fram til man måtte stenge

ned all aktivitet like før jul.

BIBLIOTEKET I ÅFJORD HADDE et veldig aktivt år i 2021, midt i pandemien. Filialen på Roan flyttet inn i nye fine lokaler i Julie Næss-tunet, biblioteket i Stok-sund fikk en generalopprydding samt fikk fornyet boksamlingen, vi ansatte en ny person som er godt i gang med forsterket innsats for barn og unge i Åfjord, og vi hadde mye forarbeid/forberedelser til flytting til nye fine lokaler i aktivitetshuset i 2022.

På Roan fikk vi en selvbetjeningsløsning som økte tilgjengeligheten, ved at publikum kan besøke biblioteket når kundemottaket på huset er åpent. Det vil si 32 timer mer åpent enn før i uka, i tillegg til de ordinære betjente timene. Biblioteket blir mye brukt, også i forbindelse med andre ærend på Julie Næss-tunet. Så samlokaliseringen må sies å være vellykket!

Besøkstallene doblet seg fra 2020. Vi hadde tre ganger så mange arrangement/formidlingsopplegg for skoler



Åfjord kommunes kulturpris gikk til Axel Frønes.
Foto: Sølvi Murvold

som i 2020, herunder også voksenopplæringa, som biblioteket fikk tett samarbeid med fra høsten 2021. Utlånet av bøker til barn økte med 77 prosent fra året før. Utlånet til voksne økte med 22 prosent, og alt dette selv om biblioteket på Roan var stengt en god periode grunnet flytting, samt pandemi. Utlånet av digitale media (bøker, lydbøker, aviser og tidsskrifter) økte ytterligere med 32 prosent fra 2020. Vi markedsfører tilbudet aktivt, og det har vært et særlig viktig tilbud nå i pandemien. Antall aktive personlige lånere vises i statistikken, med en økning på 21 prosent. Barn låner oftest via skolen (institusjon). Og siden utlånet til barn har økt formidabelt, er det grunn til å anta at økningen aktive lånere er mye større enn tallene får vist, når man ser på lånestatistikken.

BYGDEKINOEN HOLDT KINOTILBUDET gående gjennom hele året, og det ble vist til sammen 35 kinoforestillinger i løpet av 2021. Pandemien har også påvirket filmbransjen, noe som også gjenspeiler seg i årets besøkstall.

UTDELING AV PRISER

Åfjord kommunes kulturpris gikk i år til Axel Frønes. Frivilligprisen gikk til Brit Harsvik, for sitt lange virke som frivillig.



UKM-workshop med Jørgen Sellevold, fritidsklubben og kulturskolen. Foto: Ingvild Sandbakk Skjulstad

Knut Sundet mottok kongens fortjenstmedalje for sitt årelange engasjement på lokalt og regionalt plan.

FOLKEHELSE OG TREFFPUNKT

Folkehelsearbeidet i Åfjord kommune gjennom 2021 er preget av kommunesammenslåing og pandemi. Når to kommuner blir til en, blir det kunnskapsbaserte og systematiske arbeidet utfordret. I løpet av 2021 har vi hatt gode samarbeid for folkehelsen med blant annet Statsforvalteren, folkehelsealliansen i Trøndelag, våre nabokommuner Indre Fosen og Ørland, samt Trøndelag fylkeskommune. Med prosjekter som er startet etter initiativ fra Helsedepartementet og folkehelseinstituttet.

I samarbeid med Frivilligsentralen og alle lokale restauranter har vi fått invitert ut alle over 65 år på middag, rundt om i hele kommunen. Det ble en suksess for våre innbyggere. Nye vennskap ble forent, og gode venner gjenforent.

16. oktober ble det nok engang arrangert Pride i Åfjord. Programmet inneholdt regnbuemesse, parade, appeller og ulike konserter. Fra scenen i Åfjordhallen kunne vi oppleve Tora Dahle Aagård, Tore Petterson og Axel Frønes.

LANDBRUK OG TEKNISKE TJENESTER

2021 var det andre driftsåret etter sammenslåingen av Roan og Åfjord kommuner. Begge årene har vært preget av covid-19, uten at det har påvirket sektoren nevneverdig.

PLAN, KART, BYGGESAK OG OPPMÅLING

Vi har hatt en nedgang på cirka 10 prosent i antall saker i 2021, i forhold til 2020. Det er litt som forventet, og skyldes nok en kombinasjon av en del store byggeprosjekter ble startet i 2020. «Covid-effekten» var størst i 2020, samt en voldsom prisstigning på enkelte byggevarer i 2021, gjorde at en del tiltakshavere ble avventende til å sette i gang sine prosjekter.

Pkt.	Type sak	2020	2021
1	Antall byggesaker	311	283
2	Fradelingssaker	72	63
3	Seksjoneringssaker	3	1
4	Tillatelser nye eneboliger	15	13
5	Tillatelser nye fritidsboliger	15	15
6	Tillatelser kjede/ rekkehus	1	0
7	Antall reguleringsplaner behandlet	4	2
8	Antall oppmålingsforretninger	78	84

Alle reguleringsplaner med tilhørende bestemmelser er tilgjengelig gjennom Åfjord kommunes kartløsning på nett. Nye reguleringsplaner blir lagt inn etter hvert som de vedtas.

I februar 2021 ble det vedtatt en ny planstrategi for Åfjord kommune. Planstrategien er grunnlaget for planarbeidet i Åfjord kommune de neste årene, og beskriver hvilke planer det skal jobbes med framover. Arbeidet med ny kommuneplan startet opp høsten 2021. Denne prosessen deles i to, og vi har startet arbeidet med ny kommuneplanens samfunnsdel. Arbeidet med kommuneplanens arealdel vil bli startet opp i 2022. I tillegg ble det i 2021 startet opp arbeidet med en kommuneplan for naturmangfold.

KART, MATRIKKELE OG OPPMÅLING

Flyfoto og oppdaterte kart er tilgjengelig i Åfjord kommunes kartløsning på nett. Kartdataene oppdateres kontinuerlig, ved at alle byggetillatelser blir lagt inn i kartet etter hvert som de blir vedtatt og nye veier blir

målt inn med GPS. Disse endringene er synlig i nasjonale karttjenester kort tid etter at de er lagt inn.

Det er i tillegg lagt inn en del saker fra Jordskifteverket og Statens vegvesen i matrikkelen. Det har også vært utført en del kvalitetsheving i matrikkelen.

LANDBRUK

Landbruksproduksjonen i Åfjord holder seg rimelig stabil, hvor vi de senere år har hatt en dreining mot større driftsenheter. I 2021 var det 114 foretak som søkte om produksjons-tilskudd, det vil si én driftsenhet mindre enn i 2020. Totalt utgjorde tilskuddsordningene som forvaltes av Åfjord kommune cirka 55 millioner kroner i 2021. Den største andelen av tilskuddene forvaltes på vegne av Statsforvalteren. I tillegg til rene produksjons-tilskudd finnes følgende tilskuddsordninger:

Pkt.	Tilskuddsordning	2020	2021
1	Kommunalt grøftetilskudd	410 000,-	279 625,-
2	Andre kommunale særtilskudd (nydyrking, skogplanting mm.)	164 000,-	220 045,-
3	SMIL ordning (spesielle miljøtiltak i landbruket). Midlene forvaltes på vegne av Statsforvalteren.	1 400 000,-	1 433 000,-

DRIFT

I tillegg til ordinære driftsoppgaver, har det vært jobbet med totalrenovering og ombygging av kommunale leiligheter både i Heimhaugen og i Stibergsvingen. Driftspersonell har vært aktivt deltagende i forbindelse med inn- og utflytting av en rekke nye bygg det siste året. Det ble satt i gang ombygging og tilbygg ved driftspersonalets base på Vassneset høsten 2021. Dette for å få tidsriktige garderobe- og spiseromsfasiliteter. Arbeidene ferdigstilles vinteren 2022.

Renholdsfunksjonen i Åfjord kommune ble samlet under drift som en enhet fra 01.01.2021. Renhold styres nå av en egen renholdsleder. Renholdspersonalet er nok dem innenfor vår sektor som har vært mest berørt av covid-19-situasjonen. De har gjort en enorm innsats i denne perioden!

I tillegg til ordinær drift innenfor vei, vann og avløp, har det i 2021 blitt gjort en opprydding av avløp i deler av Hubakken samt Lundfjordlia.

Det ble i 2021 lagt asfaltdekke på siste del av Sjøvegen på Monstad industriområde, samt et område ved ny kai på Monstad. Det skulle i tillegg legges asfalt på deler av Herfjordveien og industriområdet i Einarsdalen, men vi måtte dessverre utsette selve asfalteringen til våren 2022. Klargjøring for asfalt er ferdig, men vi kom for sent i gang og vinteren «tok oss».



VIKTIG ARBEID: Renholderne våre gjør ofte "den usynlige jobben", men som er så utrolig viktig på mange måter. Både for ansattes helse, ikke minst i en pandemi, og for ansattes trivsel. Da er det viktig å huske at godt renhold er et fag. Her er fire personer som fikk fagbrev som renholdsoperatører i 2021. Fra venstre: Liam Utaro Mølslett, Anny Denstad, Siriwan Hårstad og Linda Strøm Arnevik.



Vårrengjøring og velfortjent pause ved Åfjord Helsecenter.



ØKONOMI OG REGNSKAP

DRIFTSREGNSKAPET

2021 er forbi og med 571 millioner i driftsinntekter har lagt bak oss nok et år med høy omsetning. På inntekts-siden kan vi nevne at eiendomsskatteinntektene i 2021 kom opp på det nivået vi har budsjettert med i økonomi-planperioden og de har dermed nådd en topp. I tillegg vil vi se en mer stabilisert utbetaling fra Havbruksfondet i tiden framover, der vi tar utgangspunkt i lavere utbeta-linger framover enn de siste to årene. Vi har hatt en høy-ere skatteinngang i 2021 enn opprinnelig budsjettert. I tillegg ble det inntektsført et positivt premieavvik. Totalt sett avlegges regnskapet med et brutto driftsresultat på 8,809 millioner kroner og et netto driftsresultat på 9,473 millioner kroner.

På kostnadssiden hadde vi også i 2021 en del ekstra-kostnader knyttet til Covid-19. Hensyntatt det vi anser som engangskostnader i forbindelse med pandemien, vil vi fra 2021 sitte igjen med et kostnadsnivå vi mener er representativt for driftsstrukturen kommunen har per i dag. Helse/omsorg og oppvekst er totalt sett sektorene med de største budsjettene. Vi ble nødt til å øke helsebud-sjettet i 2021, tross dette endte helse- og omsorgssektoren ca 4,8 millioner kroner over saldert budsjett (ansvar 300-340, korrigert for en konto-feil i budsjett til 340). For opp-vekstsektoren endte vi med et merforbruk på knappe 4,4 millioner kroner (ansvar 200-290). Begge disse størrelse-ene er en summering av budsjettavvik fra nevnte sektorer med utgangspunkt i regnskapsoppstilling 5-4, 2.ledd. Videre er det totalen i disse to sektorene som utgjør et merkbart budsjettavvik, enhet for enhet er ikke budsjet-tavvikene veldig markante. Vi har også økte kostnader, og budsjettavvik, på drift av kommunale bygg og veier. Drift av kommunale bygg hadde sitt første fulle driftsår på nå-værende form i 2021, budsjettavviket skyldes rett og slett underbudsjettering i forhold til kostandene som er lagt til enheten. Det største enkeltavviket opp mot budsjett per enhet er på ansvar 100. Noe av forklaringen skyldes at vi ble nødt til å ta et par større kostnader som i utgangs-punktet var tenkt i investering, over i drift, i tillegg var kostnader til IKT betydelig underbudsjetterte. Det er betalt 33,2 millioner kroner i avdrag i 2021, hvilket er godt over beregnet minimumsavdrag – med en margin på cirka 6,7 millioner kroner. Det har vært et lavt ren-tenivå i hele 2021. Ved inngangen av 2021 lå budsjetterte renteutgifter knyttet til kommunens langsiktige gjeld på 18,9 millioner, dette ble saldert ned til 12,5 millioner i lø-pet av året og vi bokførte til slutt en rentekostnad på 10,3 millioner. Det er i skrivende stund knyttet noe spenning til rentenivåene i tiden som kommer. Det som er relativt

sikkert er at renten skal betydelig opp. Med kommunens gjeldsnivå, som nærmer seg 1 milliard kroner, er rentehe-vinger noe vi vil merke. I 2021 opprettet kommunestyre et rentefond på 20 millioner kroner, for å øke forutsigbar-heten ytterligere ble låneopptaket i 2021 i sin helhet tatt opp som et fastrentelån, med rentesikring i 10 år – begge disse tiltakene gjør oss i stand til å møte eventuelle ufor-utsette rentebevegelser bedre. Samtidig skal vi ta med oss at vi fra og med 2022 vil betale fullt ut på kapitalkostna-dene for de siste års investeringer. Dette kommer i tillegg til driftskostnader på aktivitetshuset. Med bakgrunn i dette er det positivt at kommunens disposisjonsfond økte i løpet av 2021 og pr 31.12.21 har vi drøyt 122 millioner kroner «på bok».

INVESTERINGSREGNSKAPET

2021 ble nok et år preget av høy aktivitet hva investerin-ger angår. Nytt sykehjem på Roan er tatt i bruk, det sam-me gjelder ny barnehage, brannstasjon og tilrettelagte boliger. I tillegg går arbeidet med nytt aktivitetshus mot slutten. Med en investeringsutgift i varige driftsmidler på over 340 millioner kroner i 2021 er vi på et historisk høyt nivå. Til sammenligning er dette høyere enn tilsva-rende regnskapspost for femårsperioden 2015-2019 for gamle Roan og gamle Åfjord, sammenslått! Eventuelle investeringstilskudd som er kommet inn i løpet året er bokført dirkete på det respektive prosjek-tet. Dette har i enkelte tilfeller ført til avvik fra saldert budsjett. Investeringsregnskapet avlegges med en underdekning på 33 millioner kroner. Underdekningen er i all hovedsak knyttet til budsjettering av MVA-kom-pensasjon på aktivitetshuset. Midlene for inndekning står som ubrukte lånemidler fra 2020. Se ellers note 11 i årsregnskapet, der finnes også en oppstilling over prosjektene med de største budsjettavvikene, med tilhørende forklaring.

AVSLUTNING

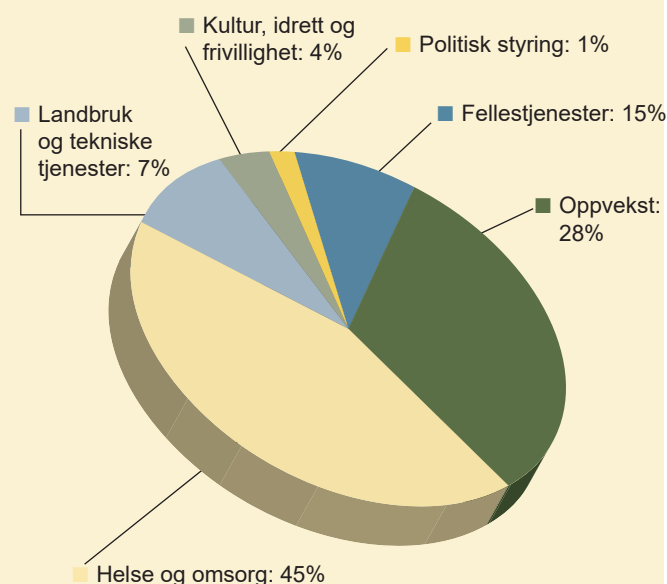
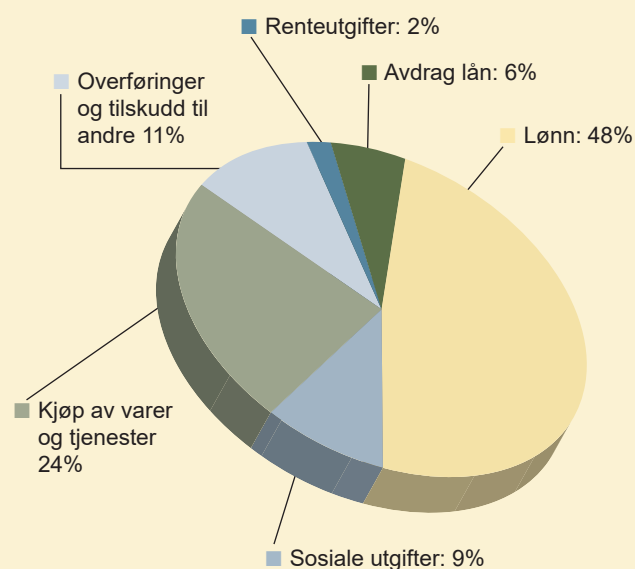
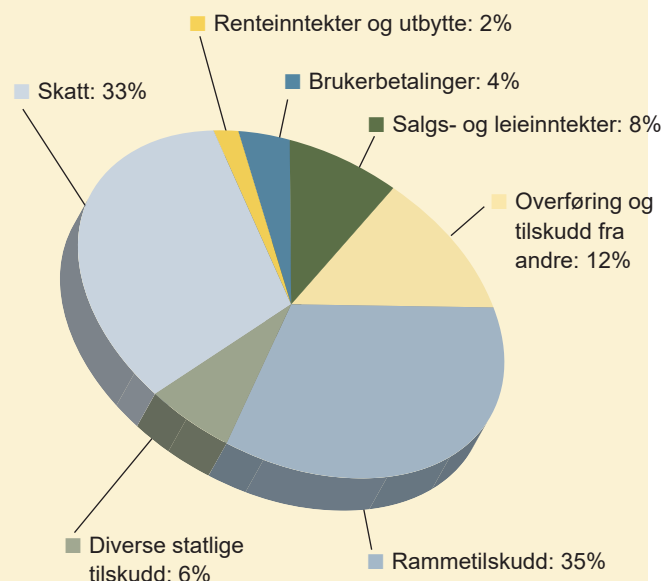
Vi legger altså bak oss et innholdsrikt år, både med tanke på inntekter, utgifter og investeringer. De neste årene vil vi merke de økte finanskostnadene, både når det gjelder rentekostnader og avdragskostnader. Åfjord kommunes økonomi har gjennom 2021 vist seg solid nok til å ta de ekstrakostnadene som har oppstått gjennom dette året og samtidig generert en økning i kommunens disposisjonsfond. Det er en god buffer og ta med seg inn i den kommende tiden, med det som ser ut til å bli en ganske annerledes makroøkonomisk ramme enn hva vi har sett de siste årene.

INNEKSTSTYPER		
	2021	
Brukerbetalinger	20 684	4 %
Salgs- og leieinntekter	49 399	8 %
Overføring og tilskudd fra andre	71 379	12 %
Rammetilskudd	202 034	35 %
Div statlige tilskudd	34 449	6 %
Skatt	193 126	33 %
Renteinntekter og utbytte	13 651	2 %
	584 772	100 %

UTGIFTSTYPER		
	2021	
Lønn	278 817	48 %
Sosiale utgifter	49 000	9 %
Kjøp av varer og tjenester	138 203	24 %
Overføringer og tilskudd til andre	65 040	11 %
Renteutgifter	10 982	2 %
Avdrag lån	33 207	6 %
SUM	575 249	100 %

LANGSIKTIG GJELD (TALL I 1000)	
	2020
Langsiktig gjeld pr 31.12	1 643 158
Herav pensjonsforpliktelse	622 134
Formidlingslån	90 104
Ubrukte lånemidler	194 463
Netto lånegjeld	736 457
Innbyggere	4 252
Netto lånegjeld pr innbygger	173

NETTO DRIFTSUTGIFTER PR. SEKTOR		
	2021	
Politisk styring	1 %	4 960
Fellestjenester	15 %	60 825
Oppvekst	28 %	112 541
Helse og omsorg	45 %	183 688
Landbruk og tekniske tjenester	7 %	30 315
Kultur, idrett og frivillighet	4 %	14 873
Sum	100 %	407 202



§ 5-4. BEVILGNINGSOVERSIKTER – DRIFT

Regnskap 2021

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Regnskap 2020
GENERELLE DRIFTSINNEKTER				
Rammetilskudd	-202 034	-203 539	-197 157	-190 506
Inntekts- og formuesskatt	-129 145	-116 309	-116 309	-115 391
Eiendomsskatt	-63 180	-63 000	-54 177	-45 545
Andre generelle driftsinntekter	-35 249	-34 075	-18 964	-17 636
SUM GENERELLE DRIFTSINNEKTER	-429 608	-416 923	-386 607	-369 078
NETTO DRIFTSUTGIFTER				
Sum bevilgninger drift, netto	389 598	371 431	352 118	309 587
Avskrivninger	31 201	29 843	24 573	27 075
SUM NETTO DRIFTSUTGIFTER	420 798	401 274	376 691	336 662
BRUTTO DRIFTSRESULTAT	-8 809	-15 649	-9 916	-32 416
FINANSINNEKTER/FINANSUTGIFTER				
Renteinntekter	-3 559	-5 725	-5 725	-7 020
Utbytter	-10 092	-10 000	-5 000	-7 438
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	-	-	-	-
Renteutgifter	10 982	13 585	19 983	12 013
Avdrag på lån	33 207	32 000	32 000	25 807
Netto finansutgifter	30 538	29 860	41 258	23 362
Motpost avskrivninger	-31 201	-29 843	-24 573	-27 075
NETTO DRIFTSRESULTAT	-9 473	-15 632	6 769	-36 128
DISPONERING ELLER DEKNING AV NETTO DRIFTSRESULTAT				
Overføring til investering	3 685	3 685	-	2 225
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	-6 998	-4 317	-2 219	7 727
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	12 786	16 265	-4 551	36 192
Dekning av tidligere års merforbruk	-	-	-	-10 016
SUM DISPONERINGER ELLER DEKNING AV NETTO DRIFTSRESULTAT	9 473	15 632	-6 769	36 128
FREMFØRT TIL INNDEKNING I SENERE ÅR (MERFORBRUK).	0	0	0	0

§ 5-5. BEVILGNINGSOVERSIKTER – INVESTERING

Regnskap 2021

Tall i 1000 kroner	Regnskap 2021	Regulert budsjett 2021	Opprinnelig budsjett 2021	Regnskap 2020
INVESTERINGSUTGIFTER				
Investeringer i varige driftsmidler	341 316	345 710	343 899	233 139
Tilskudd til andres investeringer	-	6 200	6 200	56
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	21 127	1 127	-	1 315
Utlån av egne midler	-	-	-	-
Avdrag på lån	4 504	3 500	3 500	3 844
SUM INVESTERINGSUTGIFTER	366 947	356 537	353 599	238 353
INVESTERINGSINNTEKTER				
Kompensasjon for merverdiavgift	-65 076	-99 229	-95 743	-42 737
Tilskudd fra andre	-70 923	-77 000	-77 000	-2 990
Salg av varige driftsmidler	-625	-	-	-3 295
Salg av finansielle anleggsmidler	-20 840	-740	-	-150
Utdeling fra selskaper	-	-	-	-
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-	-	-	-
Bruk av lån	-166 924	-166 924	-166 156	-184 613
SUM INVESTERINGSINNTEKTER	-324 388	-343 892	-338 899	-233 784
VIDEREUTLÅN				
Videreutlån	3 650	14 000	14 000	7 755
Bruk av lån til videreutlån	-3 650	-14 000	-14 000	-7 755
Avdrag på lån til videreutlån	-	-	-	-
Mottatte avdrag på videreutlån	-6 308	-3 500	-3 500	-7 561
NETTO UTGIFTER VIDEREUTLÅN	-6 308	-3 500	-3 500	-7 561
OVERFØRING FRA DRIFT OG NETTO AVSETNINGER				
Overføring fra drift	-3 685	-3 685	-	-2 225
Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	360	-	-	3 717
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	-	-5 460	-11 200	-
Dekning av tidligere års udekket beløp	-	-	-	1 500
SUM OVERFØRING FRA DRIFT OG NETTO AVSETNINGER	-3 325	-9 145	-11 200	2 991
FREMFØRT TIL INNDEKNING I SENERE ÅR (UDEKKET BELØP)	32 926	0	0	0

§ 5-8. BALANSEREGNSKAPET

Tall i 1000 kroner

Regnskap 2021

Regnskap 2020

EIENDELER

A. ANLEGGSMIDLER

2 088 916

1 771 064

I. Varige driftsmidler

1 247 055

957 659

1. Faste eiendommer og anlegg

1 235 745

948 432

2. Utstyr, maskiner og transportmidler

11 310

9 228

II. FINANSIELLE ANLEGGSMIDLER

161 763

147 864

1. Aksjer og andeler

61 901

41 789

2. Obligasjoner

-

-

3. Utlån

99 863

106 076

III. IMMATERIELLE EIENDELER

0

0

IV. PENSJONSMIDLER

680 098

665 540

B. OMLØPSMIDLER

456 553

391 978

I. Bankinnskudd og kontanter

327 701

298 072

II. FINANSIELLE OMLØPSMIDLER

0

0

III. KORTSIKTIGE FORDRINGER

128 852

93 907

1. Kundefordringer

15 043

10 876

2. Andre kortsiktige fordringer

39 654

25 555

3. Premieavvik

74 155

57 476

SUM EIENDELER

2 545 469

2 163 044

§ 5-8. BALANSEREGNSKAPET

Tall i 1000 kroner

Regnskap 2021

Regnskap 2020

EGENKAPITAL OG GJELD

C. EGENKAPITAL

-784 614

-615 793

I. EGENKAPITAL DRIFT

-162 406

-156 618

1. Disposisjonsfond

-122 446

-109 660

2. Bundne driftsfond

-39 960

-46 957

3. Merforbruk i driftsregnskapet

-

-

II. EGENKAPITAL INVESTERING

25 562

-7 004

1. Ubundet investeringsfond

-466

-466

2. Bundne investeringsfond

-6 898

-6 539

3. Udekket beløp i investeringsregnskapet

32 926

-

III. ANNEN EGENKAPITAL

-647 771

-452 171

1. Kapitalkonto

-640 224

-444 624

2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift

-7 547

-7 547

3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering

-

-

D. LANGSIKTIG GJELD

-1 643 158

-1 461 323

I. LÅN

-1 021 024

-828 579

1. Gjeld til kredittinstitusjoner

-1 021 024

-828 579

2. Obligasjonslån

-

-

3. Sertifikatlån

-

-

II. PENSJONSFORPLIKTELSE

-622 134

-632 744

E. KORTSIKTIG GJELD

-117 697

-85 927

I. KORTSIKTIG GJELD

-117 697

-85 927

1. Leverandørgjeld

-50 122

-35 892

2. Likviditetslån

-

-

3. Derivater

-

-

4. Annen kortsiktig gjeld

-67 576

-50 035

5. Premieavvik

-

-

SUM EGENKAPITAL OG GJELD

-2 545 469

-2 163 042

F. MEMORIAKONTI

0

0

I. Ubrukte lånemidler

194 463

134 880

II. Andre memoriakonti

746

1 148

III. Motkonto for memoriakontiene

-195 208

-136 028

BEHOLDNING FOND 2021

Beløp i 1000 kroner	Beholdning 01.01	Beholdning 31.12
Disposisjonsfond	109 660	122 446
Bundne driftsfond *)	46 957	39 960
Ubundne investeringsfond	466	466
Bundne investeringsfond *)	6 539	6 898
	163 622	169 770

*) Som det fremgår av regnskapet står det midler på disse fondene, men dette er midler som enten er øremerket eller bevilget til spesielle formål.



Afjord sin nye brannstasjon ble tatt i bruk i juni 2021.



Vaksinering på løpebånd i hele 2021.



Brit Harsvik mottok Afjord kommune sin Frivilligpris for 2021.

Frønesbrua ble endelig åpnet på tampen av 2021.



ÅFJORD
KOMMUNE

afjord.kommune.no
Tlf 72 51 00 00

**Til kommunestyret i
Åfjord kommune**

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva

Bank: 4270 18 38658

M post@revisjonmidt norge.no

T +47 907 30 300

UAVHENGIG REVISORS BERETNING - FORELØPIG

Kommunedirektøren har ikke avgitt et årsregnskap for Åfjord kommune, samt konsolidert årsregnskap for regnskapsåret 2021 innen den frist som følger av kommuneloven. Vi har følgelig ikke vært i stand til å utføre revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning 15. april, jf. kommuneloven § 24-8.

Vi mottok årsregnskapet 15. mars, og denne revisjonsberetningen vil bli trukket tilbake når vi har fått tid til å gjennomføre de revisjonshandlinger vi finner nødvendige for å bekrefte årsregnskapene.

Steinkjer, 19. april 2022

Knut Tanem
statsautorisert revisor
oppdragsansvarlig

**Til kommunestyret i
Åfjord kommune**

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva

Bank: 4270 18 38658

M post@revisjonmidt norge.no

T +47 907 30 300

UAVHENGIG REVISORS BERETNING

Uttalelse om revisjonen av årsregnskapet

Konklusjon

Vi har revidert Åfjord kommunes årsregnskap som viser et netto driftsresultat på kr. 9 472 756 i kommunekassen, og et netto driftsresultat i det konsoliderte årsregnskapet på kr. 10 161 785. Årsregnskapet består av:

- Kommunekassens årsregnskap som består av balansen per 31. desember 2021, bevilgningsoversikter drift og investering, økonomisk oversikt drift og oversikt over samlet budsjettavvik og årsoppgjørdisposisjoner for regnskapsåret avsluttet per denne datoen og noter til årsregnskapet, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.
- Konsolidert årsregnskap som består av balanse per 31. desember 2021, driftsregnskap og investeringsregnskap, for regnskapsåret avsluttet per denne datoen, og noter, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Etter vår mening:

- oppfyller kommunekassens årsregnskap gjeldende lovkrav og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av kommunekassens finansielle stilling per 31. desember 2021, og av resultatet for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med kommunelovens regler og god kommunal regnskapsskikk i Norge.
- oppfyller det konsoliderte årsregnskapet gjeldende lovkrav og gir i det alt vesentlige en dekkende fremstilling av den finansielle stillingen til Åfjord kommune som økonomisk enhet per 31. desember 2021, og av resultatet for regnskapsåret avsluttet per denne datoen i samsvar med kommunelovens regler og god kommunal regnskapsskikk i Norge.

Grunnlag for konklusjonen

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder de internasjonale revisjonsstandardene International Standards om Auditing (ISA-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til disse standardene er beskrevet i *Revisors oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapet*. Vi er uavhengige av kommunen slik det kreves i lov og forskrift, og har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon.

Årsberetningen og annen øvrig informasjon

Kommunedirektøren er ansvarlig for informasjonen i årsberetningen og den øvrige informasjonen som er publisert sammen med årsregnskapet. Årsberetningen er pliktige opplysninger i årsberetningen etter kommuneloven § 14-7, og øvrig informasjon er alle annen informasjon i samme dokument eller annen

årsrapport som følger årsberetning og årsregnskap. Vår konklusjon om årsregnskapet ovenfor dekker verken informasjon i årsberetningen eller annen øvrig informasjon.

Vår uttalelse om revisjonen av årsregnskapet dekker ikke øvrig informasjon, og vi attesterer ikke den øvrige informasjonen. Vi viser for øvrig til avsnittet «Konklusjon om årsberetningen» og «Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapet er det vår oppgave å lese årsberetningen og annen øvrig informasjon. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom årsberetningen, annen øvrig informasjon og årsregnskapet og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapet, eller hvorvidt informasjon i årsberetningen og annen øvrig informasjon ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom årsberetningen eller annen øvrig informasjon fremstår som vesentlig feil. Vi uttaler oss om årsberetning datert 15.03.2022 og har ingenting å rapportere i så henseende.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at årsberetningen

- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende lovkrav og
- at opplysningene om økonomi i årsberetningen stemmer overens med årsregnskapet.

Vi henviser for øvrig til avsnittet «Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik» under uttalelse om øvrige lovmessige krav.

Kommunedirektørens ansvar for årsregnskapet

Kommunedirektøren er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet og for at det gir en dekkende fremstilling i samsvar med kommunelovens bestemmelser god kommunal regnskapsskikk i Norge. Kommunedirektøren er også ansvarlig for slik intern kontroll som vedkommende finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Revisors oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapet

Vårt mål med revisjonen er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapet som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgi en revisjonsberetning som inneholder vår konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk i Norge, herunder ISA-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon som eksisterer. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon blir vurdert som vesentlig dersom den enkeltvis eller samlet med rimelighet kan forventes å påvirke økonomiske beslutninger som brukerne foretar basert på årsregnskapet.

For videre beskrivelse av revisors oppgaver og plikter vises det til:

www.nkrf.no/revisjonsberetninger - revisjonsberetning nr. 1

Uttalelse om øvrige lovmessige krav

Konklusjon om registrering og dokumentasjon

Basert på vår revisjon av årsregnskapet som beskrevet ovenfor, og kontrollhandlinger vi har funnet nødvendig i henhold til internasjonal standard for attestasjonsoppdrag (ISAE) 3000 «Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon», mener vi at ledelsen har oppfylt sin plikt til å sørge for ordentlig og oversiktlig registrering og dokumentasjon av kommunens regnskapsopplysninger i samsvar med lov og god bokføringskikk i Norge.

Uttalelse om redegjørelse for vesentlige budsjettavvik

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi moderat sikkerhet, i forbindelse med Åfjord kommunes redegjørelse for vesentlige budsjettavvik, enten det skyldes beløpsmessige avvik eller avvik fra kommunestyrets premisser for bruken av bevilgningene.

Konklusjon

Basert på de utførte handlingene og innhentet bevis er vi ikke blitt kjent med forhold som gir grunn til å tro at årsberetningen ikke gir dekkende opplysninger om budsjettavvik

For videre beskrivelse av kommunedirektørens ansvar og revisors oppgaver vises det til:

www.nkrf.no/revisjonsberetninger

Andre forhold

Denne beretning erstatter tidligere avgitt foreløpig beretning, datert 19. april 2022 som ble avgitt ved utløpet av lovens frist for å avlegge revisjonsberetning. På grunn av for sent avlagt årsregnskap var vi ikke i stand til å utføre revisjon i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning.

Steinkjer, 12. mai 2022



Knut Tanem
statsautorisert revisor
oppdragsansvarlig

Åfjord kommune
v/ kommunedirektør Per Johansen

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Åfjord

Besøksadresse:
Brugata 2
7715 Åfjord

Org nr: 919 902 310 mva
Bank: 4270 18 38658

M post@revisjonmidt norge.no
T +47 907 30 300

Revisjonsnotat til årsregnskapet for 2021, Åfjord kommune

1. Innledning

Vi viser til revisjonsberetningen for Åfjord kommunes årsregnskap for 2021, datert 12. mai 2022.

Vi gjør oppmerksom på at det er revisjonsberetningen som skal følge regnskapet fram til behandling i kontrollutvalg, formannskap og kommunestyret. Dette revisjonsnotatet er ment som en orientering til, og som grunnlag for oppfølging for administrasjonen. Kopi av notatet vil bli oversendt kontrollutvalget til orientering.

Revisjonsberetningen vil i samsvar med kommuneloven bli oversendt direkte fra revisjonen til ordfører, kommunedirektør og kontrollutvalg.

2. Forhold tatt opp i nummerert brev nr. 1/2022 til kontrollutvalg

Ifølge kommuneloven § 24-7 plikter revisor å påpeke en del nærmere angitte forhold i nummerert brev til kontrollutvalget. Dette gjelder vesentlige forhold, som for eksempel forhold som kan medføre feilinformasjon i årsregnskapet eller mangler i rutiner for økonomisk intern kontroll.

Åfjord kommune avla årsregnskap etter fristen for avleggelse av årsregnskap, og vi var derfor ikke i stand til å utføre revisjon i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning 15. april. Ved fristens utløp avga vi derfor en foreløpig revisjonsberetning som ble erstattet av endelig revisjonsberetning avgitt 12. mai 2022. Dette er tatt opp i nummerert brev nr 1/2022 til kontrollutvalget.

3. Diverse forhold

I dette avsnittet tar revisjonen opp funn og synspunkter som ikke er så vesentlige at de er omtalt i revisjonsberetningen eller nummerert brev, men som vi mener ledelsen bør være orientert om og/eller følge opp.

3.1 Årsregnskap kommunekassa

Det er andre år med avleggelse av årsregnskap etter ny kommunelov med forskrift. Mye er på plass, men ser noen forbedringspunkt til neste avleggelse av årsregnskap:

- Det skal i oppstillingene i årsregnskapet så langt det er mulig gis notehenvvisninger fra regnskapsposter til tilhørende note. Med unntak av balansen, mangler det notehenvvisninger i oppstillinger til både kommunekassa og det konsoliderte regnskapet.

- I bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd skal linjen «Sum bevilgninger drift, netto» fra bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd fordeles på budsjettområder med slik oppdeling og spesifisering som kommunestyret vedtar. Årsregnskap skal avlegges med samme oppdeling og spesifisering som årsbudsjettet er vedtatt på. Oppstilling etter andre ledd skal vise avsetning til og bruk av fond pr. budsjettområde. Det vil da være snakk om bundne fond. En eventuell budsjettjustering på et område som skal finansieres med bruk av disposisjonsfond vil da fremkomme som økt bevilgning drift netto på området, og man får tilsvarende økning i «Sum bevilgninger drift, netto» i oversikten etter første ledd, som da må finansieres med økning i bruk av disposisjonsfond i oversikten etter første ledd. Det er viktig at oppdelingen i budsjettområder og detaljgraden er slik at den er egnet til å styre etter, og rapportere budsjettavvik på. En forutsetning for at neste årsregnskap blir avlagt iht. forskrift er at budsjettet blir vedtatt iht. forskrift.
- I bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd skal investeringsutgifter presenteres brutto. Tilskudd eller salgsinntekter på prosjektet skal presenteres som investeringsinntekt. Når kommunen foretar investeringer for kirken, skal disse trekkes ut fra investeringer og omposteres som overføringsutgift og tilskudd til andres investeringer.
- I bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd skal investeringsutgiftene i linje 1-4 i oversikt etter første ledd spesifiseres. I årsregnskap for 2021 er alle prosjekter stilt opp, men det er ikke splittet i investeringer i varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, investeringer i aksjer og andeler og utlån av egne midler.
- Note 18 Åfjord kommunes garantiansvar er ikke utformet i tråd med krav i forskrift. Vi anbefaler at man har en kvalitetskontroll og sjekker ut noter mot krav i forskrift, eventuelt bruker notemaler som sikrer at alle pliktige noter er med, og at de inneholder de opplysninger de skal.

3.2 Konsolidert regnskap

Åfjord kommunes konsoliderte årsregnskap består foruten av kommunekassa sitt årsregnskap av Fornybarsenteret Åfjord KF sitt årsregnskap. Fosenregionen IPR var med i fjor, men er i år utelatt da de vurderes ikke å være vesentlig. For å sikre at krav til konsolidert regnskap og omarbeiding av regnskap avlagt etter regnskapsloven blir fulgt, kan KRS 14 være et godt hjelpemiddel. Vi vil her ta opp noen forbedringspunkter til neste års regnskapsavleggelse:

- Fornybarsenteret Åfjord KF benytter seg av de særlige reglene i budsjett- og regnskapsforskriftens kapittel 7 som gjelder for KF som driver næringsvirksomhet, og utarbeider regnskap etter regnskapsloven. Vil minne om at de andre kravene i kapittel 7 gjelder og det er i tillegg et krav om at årsregnskapet omarbeides til kommunale prinsipper før konsolidering. Det vil si at det skal være en oppstilling for drift etter § 5-6 Økonomisk oversikt etter art, oppstilling for investering etter § 5-5 Bevilgningsoversikt investering etter første ledd og balanse etter § 5-8. I balansen skal egenkapitalen splittes på kapitalkonto og fond.
- Det er egne notekrav til det konsoliderte regnskapet, de kan inngå i det samlede notesettet, men det bør klart fremgå hvilke noteopplysninger som er til kommunekassa sitt årsregnskap, og hvilke noter som er til det konsoliderte regnskapet. Som det også ble kommentert om noter til kommunekassa sine noter, kan det være en fordel å benytte seg av notemaler som sikrer at alle pliktige noter er med, og at de oppfyller krav i forskriften.

3.3 Årsberetning

Årsberetning er til kommunens samlede regnskap, og selv om Fornybarsenteret Åfjord KF har egen årsberetning, kunne det godt vært et lite kapittel om det konsoliderte årsregnskapet. Det er videre et av kravene i kommunelovens § 14-7 at årsberetningen skal redegjøre for vesentlige beløpsmessige avvik mellom årsbudsjett og årsregnskap, og en av de oppstillingene som gir brukerne mest informasjon om hvordan året har gått er bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd som viser

bevilgningene og resultatet pr. budsjettområde. En av forutsetningene for å kunne gi gode redegjørelser for budsjettavvik i oppstilling etter § 5-4 andre ledd, er at budsjettområdene er inndelt slik at det er egnet til å styre etter og rapportere avvik på.

3.4 Påløpt rente

Det er for 2021 ikke korrigert avsatt forpliktelse på påløpt rente. Vi anbefaler at det etableres rutiner for avstemming og dokumentasjon av balanseposter som sikrer at lignende ikke skal skje.

3.5 Obligasjonslån TrønderEnergi

Vi er blitt kjent med at bokført obligasjonslån til TrønderEnergi er omgjort til aksjer. Dette bør korrigeres i 2022 slik at det i regnskapet presenteres som aksjer og ikke utlån.

Hvis det er spørsmål til noen av punktene i dette revisjonsnotatet er det bare å ta kontakt.

Steinkjer, 12. mai 2022



Knut Tanem
statsautorisert revisor
oppdragsansvarlig

Til kontrollutvalget i
Åfjord kommune

Revisjon Midt-Norge SA
Brugata 2
7715 Steinkjer

Besøksadresse:
Brugata 2
7715 Steinkjer

Org nr: 919 902 310 mva
Bank: 4270 18 38658

M post@revisjonmidt norge.no
T +47 907 30 300

Brev nr 1/2022

Revisors beretning

Kommunedirektøren har ikke avgitt et årsregnskap for Åfjord kommune, samt konsolidert årsregnskap for regnskapsåret 2021 innen den frist som følger av kommuneloven. Vi har følgelig ikke vært i stand til å utføre revisjonen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal revisjonsskikk innen fristen for å avgi revisjonsberetning 15. april, jf. kommuneloven § 24-8.

Foreløpig revisjonsberetning datert 19. april vil bli trukket tilbake når vi har fått tid til å gjennomføre de revisjonshandlinger vi finner nødvendige for å bekrefte årsregnskapene og er klar til å avgi revisjonsberetning.

Steinkjer, 19. april 2022

Knut Tanem
statsautorisert revisor
oppdragsansvarlig

Orientering om forhold rundt tilflytting av flyktninger fra Ukraina

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

22/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 21/84 - 18

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 21.03.2022 (sak 18/22, Eventuelt) diskuterte utvalget flyktningsituasjonen i forbindelse med krigen i Ukraina. Kontrollutvalget fattet enstemmig vedtak om å be rådmannen om en orientering om forhold rundt tilflytting av flyktninger fra Ukraina i neste møte.

Kontrollutvalgets sekretariat har i brev av 31.03.22 bedt rådmannen om å gi en orientering om det ovennevnte.

Orienteringen gis i kontrollutvalgets møte 23.05.2022.

Vurdering

Kontrollutvalgets sekretariat legger til grunn at kontrollutvalget kan ta redegjørelsen til orientering.

Orientering om kommunens plassering i Åpenhetsbarometeret 2021

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

23/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 21/84 - 14

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Vedlegg

Åpenhet Trøndelagkommunene indeks 2021

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 21.03.2022 (sak 17/22) fikk kontrollutvalget fremlagt rapport fra åpenhetsbarometeret 2021 som referatsak. Rapporten viser at Åfjord kommune havnet blant de med dårligst poengscore i Trøndelag, med en score på 13,5 av 34,5 mulige poeng.

Kontrollutvalget ytret ønske om en orientering fra rådmannen om kommunens plassering.

Kontrollutvalgets sekretariat har i brev av 31.03.2022 bedt rådmannen om å gi kontrollutvalget en orientering om det ovennevnte i kontrollutvalgets møte 23.05.2022.

Vurdering

Kontrollutvalgets sekretariat legger til grunn at kontrollutvalget kan ta redegjørelsen til orientering.

5.9 Trøndelag

#	Kommune	Poeng
1	Rindal	24,5
2	Steinkjer	23,0
2	Grong	23,0
4	Ørland	22,5
5	Overhalla	21,5
6	Orkland	21,0
7	Nærøysund	20,0
8	Trondheim	18,5
9	Malvik	18,0
9	Leka	18,0
9	Oppdal	18,0
12	Selbu	17,0
13	Namsskogan	16,5
14	Heim	16,0
14	Indre Fosen	16,0
14	Stjørdal	16,0
14	Namsos	16,0
18	Osen	15,5
18	Flatanger	15,5
20	Røros	15,0
20	Hitra	15,0
20	Røyrvik	15,0
20	Levanger	15,0
24	Snåsa	14,5
25	Frøya	14,0
26	Tydal	13,5
26	Inderøy	13,5
26	Åfjord	13,5
29	Holtålen	13,0
30	Midtre Gauldal	12,0
30	Verdal	12,0
32	Skaun	11,5
32	Rennebu	11,5
34	Lierne	10,0
35	Frosta	9,0
36	Melhus	8,0
37	Meråker	5,5
38	Høylandet	5,0

Tabell 17: Poengoversikt, kommunene i Trøndelag. I Trøndelag har Høylandet ikke svart på undersøkelsen.

5.9.1 Trøndelag: Liten kommune gjør det best

Rindal gjør det skarpt, mens Trondheim havner midt på treet.

- ☹ 15 av 38 kommuner publiserer de fleste inn- og utgående dokumenter i fulltekst
- 😊 32 av 38 kommuner har postliste med avanserte søkemuligheter
- 😊 35 av 38 kommuner innvilget helt innsynskravet i kommunedirektørens arbeidsavtale
- ☹ 31 av 38 kommuner innvilget helt innsynskravet om ordfører/varaordførers godtgjørelse
- ☹ 32 av 66 innsynskrav ble behandlet tregere enn lovkravet på tre dager
- ☹ 11 av 38 kommuner har postlistene tilgjengelig i bare tre måneder
- 😊 31 av 38 kommuner har kontaktinformasjon til kommunens politikere på nettsidene
- ☹ 14 av 38 kommuner journalfører interne dokumenter
- 😊 36 av 38 kommuner publiserer politiske dokumenter på kommunens nettsider
- 😊 27 av 38 kommuner har retningslinjer/frister som sikrer rask publisering i postliste

Figur 13: Trøndelag i et nøtteskall. Smilefjesene er et uhøytidelig uttrykk for de vurderingene POU og Kommunal rapport har gjort av hva vi mener er dårlig (surmunn), tvilsomt (strekmuunn) eller bra (smilemuunn).

Trøndelag plasserer seg på denne rangeringen som de gjør i landet geografisk: Litt under midten, med en delt sjetteplass med 15,5 poeng.

Trønder-kommunene har derfor litt å gå på. Det er sju Trønder-kommuner som har mer enn 20 poeng, og Rindal er fylkesvinner, med 24 poeng, en meget akseptabel sum.

Rindal er et eksempel på en relativt liten kommune som gjør det bra, og som derfor er et unntak fra den generelle trenden om at store kommuner gjør det noe bedre. Rindal har det meste på stell i denne undersøkelsen, med gode postlister, raske svar på innsynskravene og god håndtering av politiske dokumenter og informasjon. De har i denne sammenheng uflaks ved at de ikke har kommunale foretak, og at derfor ikke har fått mulighet for å få poeng på disse kategoriene.

Trondheim har 18,5 poeng - et halvt poeng mer enn Oslo og høyt over Bergen (9 poeng). Trønder-hovedstaden bør likevel ha ambisjoner om å komme høyere neste gang, og sikre bedre åpenhet og innsynsmuligheter.

Trønder-kommunene fortjener ellers honnør for at hele 32 av 38 kommuner har postliste med avanserte søkemuligheter, og at 31 av 38 kommuner har kontaktinformasjon til politikere ute på nett.

Mindre bra er det at bare 16 av 38 kommuner publiserer de fleste inn- og utgående dokumenter i fulltekst, at 11 av 38 kommuner har postlistene tilgjengelig i bare tre måneder og at 32 av 66 innsynskrav ble behandlet tregere enn lovkravet på tre dager.

Orientering om overskridelser i kommunens byggeprosjekter

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

24/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 21/84 - 17

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 21.03.2022 (sak 18/22, Eventuelt) ble kommunens byggeprosjekter igjen tatt opp til diskusjon. Det var enighet om at utvalget gjerne skulle hatt mer informasjon om overskridelsene som byggeprosjektene har medført. Kontrollutvalget fattet enstemmig følgende vedtak:

Kontrollutvalget ønsker at rådmannen gir en orientering i neste møte om overskridelser i forbindelse med følgende byggeprosjekter: barnehagen, aktivitetshuset og gangbrua.

Det ønskes videre at følgende spørsmål blir besvart:

- Hvor store er overskridelsene?
- Hvorfor ble det overskridelser?
- Hva er konsekvensene for kommunen?

Kontrollutvalgets sekretariat har i brev av 31.03.2022 bedt rådmannen om å gi kontrollutvalget en orientering om det ovennevnte. Orienteringen gis i kontrollutvalgets møte den 23.05.2022.

Vurdering

Kontrollutvalgets sekretariat legger til grunn at kontrollutvalget kan ta redegjørelsen til orientering.

Orientering om oppfølging av kontrollutvalgets sak 19/21 og delegert myndighet etter plan og bygningslov

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

25/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 21/84 - 19

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar redegjørelsen til orientering.

Vedlegg

Skriftlig redegjørelse 05.03.2021

Skriftlig redegjørelse 18.05.2021

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 22.03.2021 (sak 08/21) fikk kontrollutvalget en skriftlig redegjørelse fra rådmannen vedrørende bruk av delegert myndighet etter plan og bygningslov (vedlagt). Utvalget ønsket en mer utfyllende orientering fra rådmannen og fattet følgende vedtak i saken:

1. Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse til foreløpig orientering.
2. Kontrollutvalget ber rådmannen om en ny og mer spesifisert redegjørelse.
 - a. Kopi av skriftlige rutiner for delegert saksbehandling etter plan og bygningslov.
 - b. Hvordan sikres at presidentsgivende avgjørelser hensyntas i senere avgjørelser.
 - c. Antall fristbrudd fordelt på tidsbruddenes lengde innenfor plan og bygningslov og matrikkellov, og antall fristoverskridelser som har medført redusert gebyr.
 - d. Rutine for å sikre at administrative avgjørelser settes opp på referatlisten til overordnet organ.
 - e. Den administrative forståelse og praktisering av dispensjoner fra plan og bygningsloven §1-8, jf. kommunens delegeringsreglement.
3. Kontrollutvalget ber også rådmannen om en redegjørelse for hvordan kommunen utøver ulovlighetsoppfølging innenfor teknisk område.

I kontrollutvalgets møte 28.06.2021 (sak 19/21) fikk utvalget en ny redegjørelse fra rådmannen (vedlagt). Kontrollutvalget vedtok følgende i møtet:

1. Kontrollutvalget forventer at rådmannen griper tak i de avdekkede mangler.
2. Kontrollutvalget ber om en ny redegjørelse fra rådmannen etter at Acos er blitt implementert 1. halvår 2022.

I kontrollutvalgets møte 21.03.2022 (sak 18/22) ble rådmannens oppfølging av saken diskutert og kontrollutvalget fattet enstemmig følgende vedtak:

Kontrollutvalget ber om at rådmannen gir en redegjørelse om oppfølging av sak 19/21 og delegert myndighet etter plan og bygningslov i neste kontrollutvalgsmøte 23.05.2022.

Kontrollutvalgets sekretariat har i brev av 31.03.2022 bedt rådmannen om å gi en orientering om det ovennevnte.

Orienteringen gis i kontrollutvalgets møte 23.05.2022.

Vurdering

Kontrollutvalgets sekretariat legger til grunn at kontrollutvalget kan ta redegjørelsen til orientering

Notat angående delegert myndighet etter plan- og bygningsloven

Dette notatet beskriver hvordan vi arbeider med fradelingsaker, byggesaker og dispensasjonssaker i Åfjord kommune.

Saksgang

- 1) **Kontroll av sak:** Når vi får inn en sak, kontrolleres den av saksbehandler i forhold til om alle dokumenter følger med og i forhold til eksisterende planverk. Eventuelle mangler etterlyses av saksbehandler.
- 2) **Byggesaksmøte:** Vi har ukentlige byggesaksmøter hvor alle saksbehandlerne innenfor plan- og byggesak deltar. Når saken er komplett legges den fram i byggesaksmøtet av saksbehandler og diskuteres i plenum. Byggesaksmøtet blir da enig om konklusjon i saken og om videre saksgang i henhold til Åfjord kommune delegeringsreglement. Hvis saken angår andre fagfelt som for eksempel landbruksavdelingen (jordlov), oppmålingsavdelingen (matrikkelloven) eller VAR-avdelingen, deltar det også saksbehandlere fra disse fagfeltene i møtet.
- 3) **Jordlov:** Hvis en sak må behandles etter jordloven i tillegg til behandling etter plan- og bygningsloven, sendes saken til landbruksavdelingen som behandler saken i henhold til jordloven og Åfjord kommune delegeringsreglement. Dette gjøres før behandling etter plan- og bygningsloven.
- 4) **Vedtak:** Delegerte vedtak skrives av hver enkelt saksbehandler og sendes til godkjenning hos fagleder.

Vedtak etter Plan- og bygningsloven § 20-2 og § 21-4 er delegert til rådmannen i henhold til delegeringsreglementet til Åfjord kommune.

Vedtak etter Plan og bygningsloven § 19-2 (dispensasjoner) er delegert til rådmannen eller formannskapet i henhold til delegeringsreglementet til Åfjord kommune. Det vil si at rådmannen har myndighet til å fatte vedtak om følgende:

- Avslag på dispensasjonssøknader
- Dispensasjon fra tekniske bestemmelser av ikke prinsipiell karakter
- Dispensasjon for byggetiltak der i løpet av siste tre år er gitt delingstillatelse til aktuelt formål
- Dispensasjon i LNFR-områder som tilfredsstiller følgende kriterier:
 - tilbygg/påbygg inntil 50 m² BRA/BYA
 - nye garasjer/uthus inntil 50 m² BYA, og mønehøyde inntil 5m
 - grad av utnytting overstiger ikke 20% BRA/BYA

Alle andre dispensasjonssaker behandles av formannskapet.

Likebehandling:

Alle saker som behandles etter plan- og bygningsloven (uavhengig om den er delegert til rådmannen eller behandles av formannskapet), diskuteres i byggesaksmøtet hvor alle saksbehandlerne deltar. Dette sikrer at saker behandles likt uavhengig av saksbehandler. Hver saker er unik, men ofte er det likehetstrekk med andre saker. Det er ønskelig å behandle like saker likt så langt det er mulig.

Tidsfrister:

Tidsfristene overholdes stort sett for de saker som behandles etter plan- og bygningsloven. Målet er å behandle alle saker innfor de tidsfrister som finnes i plan og bygningsloven. Men i perioder med veldig mange saker og ferieavvikling er det ikke alltid at vi klarer det.

For saker etter matrikkelloven overholdes tidsfristene. Det vil oppstå saker i vinterhalvåret hvor vi bruker lenger tid, men det er i henhold til «Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning i Åfjord Kommune»

Åfjord, 05.03.2021

Trude Iversen Hårstad

Til Kontrollutvalget i Åfjord kommune v/Paul Ivar Stenstuen

Svar til sak 08/21 Den skriftlige redegjørelse fra rådmannen angående delegert myndighet etter plan- og bygningsloven

2a) Vi har for tiden ikke skriftlige rutiner for delegert saksbehandling etter plan- og bygningsloven.

2b) Dispensasjoner fra reguleringsplan kan registreres i planregisteret. Vi har foreløpig ikke fått på plass rutiner for å gjøre dette. Når vi har en dispensasjonssak til behandling, diskuteres den på det ukentlige byggesaksmøtet hvor alle ansatte innenfor fagområdet deltar. I hver dispensasjonssak diskuterer vi om det har vært gitt dispensasjoner i tilsvarende saker eller saker innenfor samme planområdet. Om nødvendig går vi inn i gamle saker for å sjekke.

2c) Vi har så langt ikke ført statistikk oversikt over antall fristbrudd og antall fristoverskridelser som har medført redusert gebyr. Trolig finnes det ikke fristbrudd etter matrikkelloven. Det finnes nok imidlertid tilfeller der fristen er overskredet innenfor byggesak / fradeling og som kan hjemle reduserte gebyrer.

2d) Vi har ikke skriftlige rutiner i sakssystemet for å sikre at administrative avgjørelser settes opp på referatlisten til overordnet organ. Tidligere ble dette gjort ved at utvalgssekretæren tok ut rapport fra ephorte og la ved møteinnkallingen til planutvalget, og dette gjeninnføres nå.

2e) I utgangspunktet skal dispensasjoner fra §1-8 skal avgjøres i planutvalget. I praksis gjør vi delegert vedtak der tiltaket ikke kommer nærmere sjøen enn eksisterende tiltak i området. Alle andre saker avgjøres av planutvalget.

Kommentar til punkt 2a)-2d): Vi mangler en del rutiner som det nok hadde vært en fordel å ha på plass. I forbindelse med innføring av nytt sakssystem og ebyggesaks-løsning (ACOS), vil mye av dette komme på plass. ACOS inneholder såkalte arbeidsflyter som gjør man må jobbe seg gjennom en bestemt rekkefølge av oppgaver og sjekklister der bla. dispensasjoner, gebyr og kostratall registreres fortløpende. Det vil også være fokus på tidsfrister og saker som nærmer seg fristen/overskrider fristen blir markert og varslet til saksbehandler.

3) Når det gjelder ulovlighetsoppfølging, så har Åfjord kommune ikke dedikert egne ressurser som kun driver med dette. Dette innebærer at kommunen følger opp saker som får varsel om, samt mer alvorlige saker som avdekkes gjennom eget arbeid.

Åfjord, 18.05.2021

Per Ola Johansen

Rådmann

Trude Iversen Hårstad

Fagleder

Prosjektplan - Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon Fosen Brann og Redningstjeneste IKS

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

26/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 037, TI - &58

Arkivsaknr 21/336 - 10

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget slutter seg til prosjektplan for eierskapskontroll av Fosen Brann og redningstjeneste IKS, med en ressursramme på 100 timer.
2. Kontrollutvalget slutter seg til prosjektplanen for forvaltningsrevisjon av Fosen Brann og Redningstjeneste IKS på vegne av kontrollutvalgene i Ørland og Åfjord kommune.
3. Kontrollutvalget godkjenner ressursrammen på 320 timer for forvaltningsrevisjonen, der Åfjord kontrollutvalg bidrar med inntil 128 timer. Ferdig rapport sendes kontrollutvalget senest 31.01.2023.

Vedlegg

Prosjektplan

Revisors egenerklæring

Saksopplysninger

Kontrollutvalget i Åfjord har sammen med kontrollutvalget i Ørland bestilt en felles forvaltningsrevisjon med eierskapskontroll av Fosen Brann- og redningstjeneste IKS. Åfjord kontrollutvalg har fått fullmakt fra Ørland kontrollutvalg til å godkjenne prosjektplan for den felles forvaltningsrevisjonsdelen (se sak 01/22 og 13/22 for Åfjord og sak 03/22 for Ørland).

Kontrollutvalget i Åfjord ønsker at prosjektet skal besvare følgende problemstillinger:

Eierskapskontroll

Utøver Åfjord kommune eierskapet i Fosen Brann og redningstjeneste IKS i tråd med kommunelovens krav, kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?

Forvaltningsrevisjon

- Ivaretar Fosen Brann og redningstjeneste IKS sitt ansvar i henhold til gjeldende regelverk?
- I hvilken grad er det etablert system og rutiner som sikrer en kostnadseffektiv drift og god økonomistyring?
- Har Fosen Brann og redningstjeneste IKS etablert et tilfredsstillende system for internkontroll?

På bakgrunn av de innspill som ble gitt i møtet har revisjonen utarbeidet en felles prosjektplan. Revisor har konkretisert følgende problemstillinger for prosjektet:

1. Utøver kommunene eierskapet i FBRT i tråd med kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?
2. Ivaretar Fosen Brann- og redningstjeneste IKS sitt ansvar i henhold til gjeldende regelverk?
3. I hvilken grad er det etablert system og rutiner som sikrer en kostnadseffektiv drift og god økonomistyring?
4. Har Fosen Brann og redningstjeneste IKS etablert et tilfredsstillende system for

internkontroll?

Prosjektet er planlagt gjennomført innenfor en tidsressurs på 100 timer til eierskapskontroll for hver kommune. Når det gjelder forvaltningsrevisjonsdelen er timene fordelt etter kommunens eierandel på 60 og 40 %. Det er planlagt 192 timer for Ørland og 128 timer for Åfjord. Prosjektplanen legger opp til at ferdig rapport skal leveres til kontrollutvalgets sekretariat innen 31.01.2023.

Prosjektplanen beskriver metode for gjennomføring. Det vil bli foretatt dokumentgjennomgang, intervjuer av sentrale ansatte i selskapet, kommunens eierrepresentant samt kommunedirektør og rådmann i eierkommunene. Videre vil det bli foretatt en gjennomgang av statistikk.

Prosjektet vil gjennomføres i henhold til RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon og RSK 002 Standard for eierskapskontroll, utarbeidet av NKRF.

Revisor har valgt å avgrense prosjektet til å fokusere på selskapets systematiske arbeid. Videre vil undersøkelsen ha hovedfokus på driftsårene 2021-2022.

Vurdering og konklusjon

Den fremlagte prosjektplanen er etter sekretariatets mening i tråd med kontrollutvalgets bestilling. Problemstillingene som revisjonen har satt opp er så å si identiske med kontrollutvalgets forslag og sekretariatet må derfor gå ut i fra at prosjektet vil besvare de spørsmålene utvalget ønsket svar på.

Uavhengig av sekretariatets konklusjon bør kontrollutvalget på selvstendig grunnlag vurdere om prosjektplanen, ressursramme og leveringstidspunkt, er i tråd med de forventninger utvalget har til eierskapskontrollen.

Sekretariatet vil imidlertid bemerke at kontrollutvalget i Åfjord kun har fått fullmakt fra kontrollutvalget i Ørland til å godkjenne prosjektplan når det gjelder den felles forvaltningsrevisjonsdelen, og forslag til vedtak er derfor basert på dette.

Fosen brann- og redningstjeneste IKS

Ørland og Åfjord kommune

Prosjektplan



1 SAMMENDRAG AV PROSJEKTPLAN

Problemstilling	1. Utøver kommunene eierskapet i FBRT i tråd med kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring? 2. Ivaretar Fosen Brann- og redningstjeneste IKS sitt ansvar i henhold til gjeldende regelverk? 3. I hvilken grad er det etablert system og rutiner som sikrer en kostnadseffektiv drift og god økonomistyring? 4. Har Fosen Brann og redningstjeneste IKS etablert et tilfredsstillende system for internkontroll?
Kilder til kriterier	• KommuneLOven • IKS-loven • Brann- og eksplosjonsvernLOven • Forskrift om brannforebygging • Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesenet • Melding til Stortinget nr. 5 (2020-2021) - Samfunnssikkerhet • KS anbefalinger om eierstyring 2020
Metode	Dokumentgjennomgang, intervju og statistikk
Tidsplan	Timeforbruk: Eierskapskontrollen er likt fordelt med 100 timer til hver kommune. Forvaltningsrevisjon er timene fordelt etter kommunens eierandel, Ørland 60 prosent og Åfjord 40 %. Ørlandet: 100 timer til eierskapskontroll 192 timer til forvaltningsrevisjon, totalt 292 timer. Åfjord: 100 timer til Eierskapskontroll

	128 timer til forvaltningsrevisjon, totalt 228 timer. Fremdriftsplan: Oppstart av undersøkelsen er 15.9.2022 og frist oversendelse endelig rapport til sekretariatet: 31.1.2023.
Prosjektteam	Oppdragsansvarlig revisor: Arve Gausen – arve.gausen@revisjonmidtnorge.no Prosjektmedarbeider: Mette Sandvik – mette.sandvik@revisjonmidtnorge.no Styringsgruppe: • Sunniva Tusvik Sæter • Line Johansen Wirum Eventuelt ekstern bistand
Uavhengighetserklæring	Ingen av de involverte revisorer vil få habilitetsproblemer ved gjennomføringen av prosjektet. Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisors uavhengighetserklæring er vedlagt prosjektplanen.
Kontaktperson FBRT Kontaktperson i kommunene	Daglig leder og styreleder i Fosen brann- og redningstjeneste IKS Valgte eierrepresentanter

2 MANDAT

I dette kapitlet vil bestillingen bli utdypet og bakgrunnsinformasjon for prosjektet gjennomgått.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalgene i Ørland (sak 3/22) og Åfjord (1/22) har bestilt en felles forvaltningsrevisjon med eierskapskontroll av Fosen Brann- og redningstjeneste IKS. Åfjord kontrollutvalg har fått fullmakt til å gjennomføre dialog med revisor om utforming av undersøkelsen/prosjektplanen. Mulige problemstillinger er skissert til å være:

- Ivaretar Fosen Brann- og redningstjeneste IKS sitt ansvar i henhold til gjeldende regelverk?
- I hvilken grad er det etablert system og rutiner som sikrer en kostnadseffektiv drift og god økonomistyring?
- Har Fosen Brann- og redningstjeneste IKS etablert et tilfredsstillende system for internkontroll?

2.2 Bakgrunnsinformasjon

Kommunen er gitt forebyggende plikter i forskrift om brannforebygging, kapittel 4. Disse omfatter å kartlegge risikoen for brann, planlegge og gjennomføre forebyggende arbeid, samt utføre feiing og tilsyn med fyringsanlegg. Kommunen skal sørge for at den kommunale vannforsyningen fram til tomtegrenser i tettbygde strøk er tilstrekkelig til å dekke brannvesenets behov for slokkevann. En del av det forebyggende arbeidet er videre at kommunene har adgang til å utferdige lokale forskrifter med forbud mot å gjøre opp ild når som helst i løpet av året og alle steder utendørs, jf. forskriftens § 3.

I forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesenet er det krav til utrustning av beredskap, jf. kapittel seks. Der heter det at brannvesenet skal disponere egnet og tilstrekkelig utstyr til innsats ved brann og ulykker samt akutt forurensning. I områder der det ikke er tilstrekkelig vann skal dette medbringes. Det er videre krav til vaktberedskap og utstyr, kravet øker ut fra antall innbyggere i kommunen jf. forskriftens kapittel 5. I forskriftens kapittel 7 er det krav om opplæring og kompetanse til personell i brannvesenet. Det er videre krav til at det skal utføres minst ett årsverk brannforebyggende arbeid pr. 10 000 innbyggere¹.

¹ Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesenet, § 3-2, 2 ledd.

Årsbudsjett og budsjettavvik

Det er krav til selskapets årsbudsjett og budsjettavvik i lov om interkommunale selskaper, § 18. Kravet omfatter at årsbudsjettet skal settes opp slik at det gir et realistisk bilde av virksomheten og det forventede økonomiske resultat av driften. I § 19 er det krav til budsjettavvik. Hvis det blir vesentlig svikt i inntektene eller økning i utgiftene i forhold til budsjett, skal selskapets styre straks gi melding om forholdet til representantskapet. På møtet skal styret redegjøre for grunnen til budsjettavviket og legge frem forslag til revidert budsjett.

Krav til internkontroll

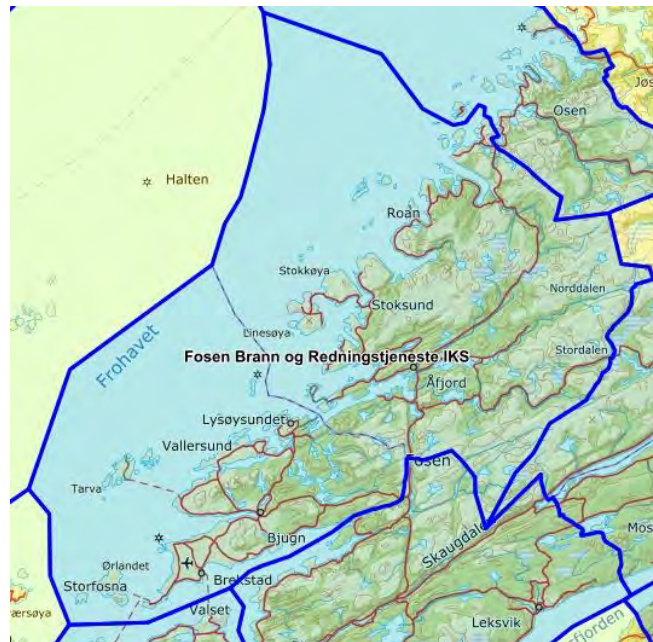
Det er krav til selskapets internkontroll i Lov om interkommunale selskaper, § 14. Kravet omfatter at daglig leder er ansvarlig for internkontroll i selskapet med oppgaver selskapet utfører på vegne av eierkommuner. Kommunelovens § 25-1 gjelder for disse oppgavene. Kommunelovens krav til internkontroll omfatter følgende forhold:

Internkontrollen skal være systematisk og tilpasses virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold. Dette omfatter følgende forhold:

- a) Utarbeide en beskrivelse av virksomhetens hovedoppgaver, mål og organisering
- b) Ha nødvendige rutiner og prosedyrer
- c) Avdekke og følge opp avvik og risiko for avvik
- d) Dokumentere internkontrollen i den formen og det omfanget som er nødvendig
- e) Evaluere og ved behov forbedre skriftlige prosedyrer og andre tiltak for internkontroll

2.3 Selskapets organisering

1. mars 2011 ble Fosen brann- og redningstjeneste IKS (FBRT) etablert. Det var da fire eierkommuner: Roan, Åfjord, Bjugn og Ørland. Etter kommunesammenslåingen i 2020 ble Åfjord (40 prosent eierandel) og Ørland (60 prosent eierandel) eierkommuner. Selskapet har ca. 80 ansatte på hel- og deltid. Selskapet er et deltidsbrannvesen, som betyr at beredskapsavdelingen har deltidsansatte i 1,3 prosent stilling.



Figur 1. Kart over Fosen brann- og redningstjenestes virkeområde

Fosen brann- og redningstjeneste IKS har 4 brannstasjoner i Ørland og Åfjord kommune, ifølge årsberetning 2020:

- Brekstad brannstasjon
- Bjugn brannstasjon
- Åfjord brannstasjon
- Roan brannstasjon
- Storfosna, Lysøysund og Stoksund stasjon er ifølge årsberetningen ikke definert som brannstasjoner. Dette er bistasjoner som skal tilrettelegge for slokkeinnsats fra en av de øvrige brannstasjonene.

Videre vises det i årsberetning 2020 til at følgende tjenester kjøpes for å drifte administrasjonen av brannvesenet:

- Datatjenester leveres av Fosen IKT
- Post og arkiv leveres av Ørland kommune
- Lønnstjenester driftes av Fosen lønn
- Regnskapstjenester utføres av Fosen regnskap
- Revisjon utføres av Revisjon Midt-Norge

3 PROSJEKTDESIGN

I kapittel 3 vil revisor avgrense prosjektet og gå nærmere inn på problemstillingene i prosjektet. Revisjonskriteriene vil bli gjennomgått og metode for innsamling av data vil bli beskrevet.

3.1 Avgrensing

Revisor vil avgrense undersøkelsen til selskapets systematiske arbeid. Revisjonen vil omfatte utvalgte krav knyttet til brannvesenets virksomhet, avgrenset i problemstillingene under. Undersøkelsen vil ha et hovedfokus på driftsårene 2021-2022. Vi vil videre søke å innhente statistikk for selskapets drift knyttet til lovpålagte oppgaver.

3.2 Problemstillinger

Eierskapskontroll i eierkommunene – følger standard for eierskapskontroll RSK 002:

1. Utøver kommunene eierskapet i FBRT i tråd med kommunestyrets vedtak og etablerte normer for god eierstyring?

I denne problemstillingen vil kommunenes utøvelse av eierstyringen omfattes. Det vil være naturlig å se på styringsdokumenter for selskapet, kommunens egne styringsdokumenter som eierskapsmelding og eierstrategi, praktisering av dialog mellom eierrepresentanter og kommunestyre før og etter eiermøter, delegert myndighet til eierrepresentant, bruk av valgkomite til styrevalg samt retningslinjer for deres arbeid, praksis for eiermøter og lignende.

Forvaltningsrevisjon av selskapet – følger standard for forvaltningsrevisjon RSK 001:

2. Ivaretar Fosen Brann- og redningstjeneste IKS sitt ansvar i henhold til gjeldende regelverk? I denne problemstillingen kan det være aktuelt å se om selskapet har etablert:
 - Beredskapsplaner, bemanning og utstyr for brann- og redningstjenester
 - o Samarbeidsavtaler med andre branntjenester for å sikre gode tjenester til brann- og redning (Nord mot Osen)
 - o Ivareta tunellberedskap
 - o Utfordringer knyttet til redningstjenester ved helseskader
 - Forebyggende arbeid knyttet til feiling og branntilsyn av hus og hytter i eierkommunene (generelt brannforebyggende arbeid)
 - Sikre kompetanse og rekruttering for lovpålagte oppgaver

3. I hvilken grad er det etablert system og rutiner som sikrer en kostnadseffektiv drift og god økonomistyring? I denne problemstillingen kan det være aktuelt å se om selskapet har etablert:
- Systemer og rutiner for budsjettering og rapportere og følge opp budsjettavvik
 - Vurderinger knyttet til kostnadseffektiv drift av selskapet
 - Oppfølging av budsjett og regnskap for 2021 og se på selskapets regnskapsrapporter i driftsåret og at avvik følges opp.
4. Har Fosen Brann- og redningstjeneste IKS etablert et tilfredsstillende system for internkontroll? I denne problemstillingen vil vi se om selskapet har etablert en internkontroll som omfatter lovpålagte oppgaver (problemstilling 2) og ansattes HMS. Følgende krav kan være aktuelle å følge nærmere:
- Beskrivelse av oppgaver, mål og organisering
 - Nødvendige rutiner for lovpålagte oppgaver
 - Avdekke og følge opp avvik – risiko for avvik
 - Dokumentere evaluere og endre rutiner ut fra behov

3.3 Kilder til kriterier

- KommuneLOven
- IKS-loven
- Brann- og eksplosjonsvernLOven
- Forskrift om brannforebygging
- Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesenet
- Melding til Stortinget nr. 5 (2020-2021) - Samfunnssikkerhet
- KS' anbefalinger om eierstyring (2020)

3.4 Metoder for innsamling av data

Prosjektet vil gjennomføres i henhold til RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon og RSK 002 Standard for eierskapskontroll, utarbeidet av NKRF. I og med at Fosen brann- og redningstjeneste IKS er offentlig eid, kan kontrollutvalget og revisor kreve alle de opplysninger som er nødvendige for å gjennomføre eierskapskontrollen. Det gjelder fra både styrende organer, daglig leder og selskapets valgte revisor.

Vi vil innhente data ved å gjennomføre en dokumentgjennomgang, samt gjennomføre intervju av sentrale ansatte i selskapet. Følgende aktører er aktuelle å intervju:

- Selskapets ledelse ved daglig leder og styreleder
- Øvrig administrativ ledelse i selskapet (forebyggende, beredskap og feiertjenester)
- Sentrale tillitsvalgte og hovedverneombud
- Kommunenes eierrepresentant (representantskapet)
- Kommunedirektør og rådmann i eierkommunene

Orkanger, 2.5.2022

Med vennlig hilsen

Arve Gausen /s/
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

Direkte ☎ 404 96 309 eller ✉ arve.gausen@revisjonmidtnorge.no



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no

Prosjekt nr: SK 1036 og EK 1033/1034
Kommune: Eierstyring og forvaltningsrevisjon - Fosen Brann- Redningstjeneste IKS
 Ørland og Åfjord

Vurdering av uavhengighet - revisors egenvurdering i forbindelse med forvaltningsrevisjonsprosjekt:

Hovedreferanse:

Kommuneloven § 24-4
 Forskrift om kontrollutvalg og revisjon kapittel 3
 RS 200 --- Formål og generelle prinsipper for revisjon av regnskaper pkt. 4
 RS 220 -- Vilkår for revisjonsoppdrag pkt. 4, 12-13
 RS 300 -- Planlegging av revisjon av regnskaper pkt. 6
 Standard for forvaltningsrevisjon RSK 001 pkt. 8

Ansettelsesforhold:	<i>Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn Revisjon Midt-Norge SA</i>
Medlem i styrende Organer	<i>Undertegnede er ikke medlem av styrende organ i noen virksomhet som ovenfor nevnte kommune deltar i.</i>
Delta eller inneha funksjoner i annen virksomhet, som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit	<i>Undertegnede deltar ikke i eller innehar funksjoner i annen virksomhet som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.</i>
Nærstående	<i>Undertegnede har ikke nærstående som har tilknytning til ovenfor nevnte kommune som har betydning for uavhengighet og objektivitet.</i>
Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	Før slike tjenester utføres foretas en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med bestemmelsen i forskriften § 18, skal revisor ikke utføre tjenesten. Hvert enkelt tilfelle må vurderes særskilt. Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Paragrafen sier at også slike veiledninger må skje med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger. <i>Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.</i>
Tjenesten under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver	<i>Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor ovenfor nevnte kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontrolloppgaver.</i>
Opptre som fullmektig for den revisjonspliktige	<i>Undertegnede opptre ikke som fullmektig for ovenfor nevnte kommune.</i>
Andre særegne forhold	<i>Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til uavhengighet og objektivitet.</i>

Steinkjer 11.04.2022

Arve Gausen
 Forvaltningsrevisor - oppdragsansvarlig

Egenerklæring FBRT

Signers:

Name	Method	Date
Gausen, Arve	BANKID_MOBILE	2022-04-11 10:26



This document package contains:

- Closing page (this page)
- The original document(s)
- The electronic signatures. These are not visible in the document, but are electronically integrated.



This file is sealed with a digital signature.
The seal is a guarantee for the authenticity
of the document.

Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

27/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 21/20 - 20

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tar rapporten til orientering.

Vedlegg

Revisjonens timebruk - Forvaltningsrevisjon spesialundervisning og tilpasset opplæring

Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte 21.03.2022 (sak 17/22) fikk kontrollutvalget fremlagt rapport fra Revisjon Midt-Norge (RMN) om timebruk til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for 2021 som referatsak. I rapporten fremgikk det at RMN har hatt et totalt timeforbruk i 2021 på 296,34 timer. I 2020 ble det brukt 403,89 timer.

Under behandlingen av saken diskuterte utvalget gjenstående timeressurser. Kontrollutvalget ønsket å få vite hvor mange timer som ble brukt i 2022 på rapporten om oppvekst, slik at utvalget vet hvor mange timer de har til rådighet resten av valgperioden.

Sekretariatet sendte brev til RMN den 30.03.2022 og ba om en rapport som viste timebruk for 2022 per prosjekt. Sekretariatet mottok en oversikt på epost fra RMN den 26.04.2022 (vedlagt).

Rapporten viser at RMN per 31.03.2022 har brukt 164,84 timer. Av disse ble 126,83 timer brukt på forvaltningsrevisjon om tilpasset opplæring.

Kontrollutvalget har i hht til leveranseavtale med Revisjon Midt-Norge en tilgjengelig timeressurs på 340 timer per år, dvs. 1360 timer per fireårsperiode. RMN har som ambisjon at kontrollutvalget skal kunne utnytte sin årlige timeressurs mest mulig fleksibelt i perioden 2020-2023. Det vil si at et eventuelt mer-/mindreforbruk av timer søkes utlignet over fireårsperioden. Kommunestyret har innvilget kr. 100 000 ekstra i budsjetttramme for kontrollutvalget i 2022, noe som tilsvarer ca 100 timer ekstra.

Vurdering

Som rapporten viser har utvalget per 31.03.2022 benyttet 164,84 timer per 31.03.2022. Det må også antas at det har påløpt noen ekstra timer frem til dagens møte i kontrollutvalget. Som nevnt over er den årlige timeressursen på 340 timer. Dersom man legger sammen den årlige timeressursen med de 100 ekstra timene har utvalget dermed mindre enn 275 timer igjen i 2022, og 340 timer igjen til 2023.

Det må imidlertid bemerkes at kontrollutvalget i møte 21.03.2022 (sak 13/22) bestilte forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av Fosen Brann og redningstjeneste IKS sammen med Ørland kommune. Prosjektplanen viser at det vil gå med en timeressurs på totalt 228 timer for Åfjord kommune. Slik sekretariatet ser det har kontrollutvalget antakelig derfor kun ressurser til å foreta bestilling av én forvaltningsrevisjon til i fireårsperioden.

Konklusjon

Kontrollutvalgets sekretariat anbefaler kontrollutvalget å ta rapporten til orientering.

Fra: Tor Arne Stubbe <tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no>
Sendt: 25. april 2022 15:55
Til: Karoline Lorentzen
Emne: SV: Påminnelse: Revisjon Midt-Norges timebruk - Forvaltningsrevisjon spesialundervisning og tilpasset opplæring - Åfjord

Oppfølgingsflagg: Følg opp
Status for flagg: Flagget

Kontrollutvalget Åfjord kommune
v/Konsek Trøndelag IKS

Viser til KU-sak 17/22

Timeforbruk forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll i perioden 1.1.22 - 31.3.22

EK1033 Fosen brann- og redningstjeneste IKS

6,50 timer

FR1183 Psykososialt skolemiljø - tilpasset opplæring

126,83 timer

FR1188 Undersøkelse festekontrakter

10,91 timer

SK1036 Fosen brann- og redningstjeneste IKS (FR-delen)

3,60 timer (ihht eierandel 40%)

Risiko - og vesentlighetsvurderinger (møtevirksomhet, oppdateringer) 17,00 timer

Med vennlig hilsen

Tor Arne Stubbe

Fagleder forvaltningsrevisjon

M +47 98608070 | [Skype for business <sip:tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no>](mailto:sip:tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no)



Revisjon Midt-Norge SA, Postboks 2565, 7735 Steinkjer
W www.revisjonmidtnorge.no M +47 907 30 300

Revidering av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2021-2024

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

28/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 217, TI - &30

Arkivsaknr 21/384 - 6

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til forslag til revidert plan for forvaltningsrevisjon og revidert plan for eierskapskontroll for 2021-2024. Planene legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets reviderte plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll for 2021-2024.
2. Kontrollutvalget gis myndighet til å endre planene.

Vedlegg

Plan for forvaltningsrevisjon 2021-2024 - revidert

Plan for eierskapskontroll - revidert

ROV Åfjord 2020

Saksopplysninger

Kontrollutvalget sluttbehandlet plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for 2021-2024 i kontrollutvalgets møte 24.08.2020 (sak 09/20). Planen ble senere vedtatt av kommunestyret den 16.09.2020 (sak 67/20). Planen er basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering fra Revisjon Midt-Norge, samt innspill fra administrasjonen.

For å sikre at de planlagte prosjektene/fokusområdene i plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2021-2024 fortsatt er aktuelle inviterte kontrollutvalget politisk- og administrativ ledelse, samt hovedtillitsvalgte og hovedverneombud til et dialogmøte i kontrollutvalgets møte 31.01.2022 (sak 03/22). Formålet med møtet var å se om risikobildet har endret seg, og om det kan være behov for å rullere planen.

I dialogmøtet kom det innspill om at kommunens internkontrollsystem, bemanning, kompetanse og rekruttering er risikoutsatte områder. Det ble imidlertid ikke gitt konkrete tilbakemeldinger om at det er behov for å rullere planen. Kontrollutvalget valgte å utsette videre behandling av saken til kontrollutvalget hadde fått en nærmere orientering fra administrasjonen om blant annet bemanning, kompetanse og rekruttering. Utvalget fattet enstemmig følgende vedtak i møtet:

1. Kontrollutvalget ber om at rådmannen kommer i neste møte i kontrollutvalget den 21.03.2022 og gir en orientering om:
 - kommunens arbeid med rekruttering og ivaretagelse av ansatte.
 - resultatet av sammenslåingsprosessen for de ansatte. Er det like ansettelsesvilkår for tidligere ansatte i Roan vs Åfjord?
2. Rullering av plan for forvaltningsrevisjon settes opp som sak i kontrollutvalgets møte den 23.05.2022.

I kontrollutvalgets møte 21.03.2022 (sak 11/22 og 12/22) orienterte administrasjonen om de ovennevnte temaene som utvalget hadde bedt om. Kontrollutvalget ga uttrykk for at

orienteringene var betryggende, og tok redegjørelsene til orientering.

Saken settes nå opp igjen for vurdering i kontrollutvalgets møte 23.05.2022 i tråd med utvalgets vedtak i sak 03/22.

Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2021-2024 er som følger:

Forvaltningsrevisjon:

2021: Spesialundervisning og tilpasset opplæring i Åfjord kommune.

Tildeles og gjennomføres spesialundervisning og tilpasset opplæring i henhold til lov og forskrift.

2022: Internkontroll i Åfjord kommune, system

Har Åfjord kommune et system for internkontroll som fungerer for alle sektorer og er kjent for alle ansatte.

2023: Selvkost områdene i Åfjord kommune.

Følger Åfjord kommune lov og forskrift for selvkosttjenester i kommunen?

2024: Byggesaksbehandling i Åfjord kommune.

Gjennomføres byggesaksbehandling i henhold til gjeldende lov og forskrifter. Veiledning – beslutning – kontroll.

Eierskapskontroll:

2021: Fosen brann- og redningstjeneste IKS.

Koordineres med Ørland kommune.

2022: a) Fosen helse IKS.

Gjennomføres sammen med Ørland og Indre Fosen kommune.

b) Nord-Fosen utvikling AS

Gjennomføres sammen med Osen kommune

2023: Fosen vekst AS

2024: Åfjord Utvikling AS

Kommunestyret har i sak 67/20 gitt kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen.

Vurdering

Når det gjelder risiko- og vesentlighetsvurderingen fra RMN kan ikke sekretariatet se at kontrollutvalget la særlig vekt på denne da planen ble vedtatt i 2020. Sekretariatet er av den oppfatning at risiko- og vesentlighetsvurderingen fra RMN heller ikke er god nok til å fullstendig kunne basere seg på den i dag. Dette begrunnes med at planen er ufullstendig og i stor grad basert på informasjon fra gamle Roan og Åfjord kommuner.

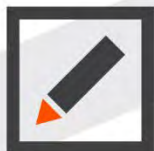
Basert på informasjon fra dialogmøtet vurder sekretariatet områdene som er nevnt i planen til å fortsatt være aktuelle, selv om det har skjedd store endringer i kommunen. Dette ble klart i dialogmøtet ved at blant annet kommunens internkontrollsystem ble et tema. Områder som bemanning, rekruttering og kompetanse, som også ble nevnt i dialogmøtet, er ikke omfattet av dagens plan. Sekretariatet er imidlertid av den oppfatning at utvalget i møtet 21.03.2022 ble betrygget om at det jobbes godt på disse områdene, slik at områdene ikke nødvendigvis behøver å undersøkes nærmere gjennom en forvaltningsrevisjon.

Det har ikke fremkommet opplysninger som tilsier at andre fokusområder heller bør prioriteres. Det faktum at det kun er nok midler til å gjennomføre ett nytt prosjekt i den resterende valgperioden er videre et moment som også har betydning. Sekretariatet mener derfor at det ikke er behov for en rullering av planen.

Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll er imidlertid knyttet til årstall og ikke nummerprioritet. Selv om årstall også er en form for rangering mener sekretariatet at det kan være mer hensiktsmessig med nummerprioritering og en annen utforming av planene. Kontrollutvalgsboken anbefaler også at plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll bør si noe om hva forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll er. Sekretariatet anbefaler derfor at temaene i planen blir stående, men at planens utforming revideres. Det vurderes også som mest hensiktsmessig å lage én plan for forvaltningsrevisjon og én plan for eierskapskontroll.

Dersom kontrollutvalget er av en annen oppfatning så står utvalget fritt til å gjøre endringer i møtet.

Selv om kontrollutvalget har fått myndighet fra kommunestyret til å foreta endringer i planen mener sekretariatet at revidert plan bør sendes til kommunestyret for godkjenning.



Konsek
TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Plan for
forvaltningsrevisjon
(revidert)

2021-2024

Åfjord kommune

Vedtatt av kommunestyret i sak xx/xx



Om forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjon er systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak¹.

Plan for forvaltningsrevisjon

Forvaltningsrevisjon er et sentralt virkemiddel i kontrollarbeidet, det er også det mest kostnadskrevenende. Forvaltningsrevisjon bør av den grunn brukes mest mulig planmessig og målrettet. For å finne fram til områdene med høyest risiko er planen basert på revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger. I tillegg har kontrollutvalget fått innspill fra administrativ og politisk ledelse, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud.

Risikobildet i kommunen vil vanligvis endre seg over tid, derfor kan behovet for enkelte av de prioriterte forvaltningsrevisjoner falle bort.

Ressurser

I fireårsperioden 2021-2024 disponerer kontrollutvalget 340 timer årlig til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser.

Gjennomføring og rapportering

Forvaltningsrevisjonene gjennomføres av kommunens revisor, Revisjon Midt-Norge SA, etter bestilling fra kontrollutvalget. Kontrollutvalget godkjenner revisors prosjektplan før oppstart. Etter fullført forvaltningsrevisjon rapporterer revisor til kontrollutvalget. Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret med forslag til vedtak.

Kontrollutvalget har ansvar for å påse at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp og rapportere om oppfølgingen til kommunestyret². Rapporteringen skjer vanligvis gjennom kontrollutvalgets årsrapport, men kan i enkelte tilfeller gå som egen sak til kommunestyret.

Prioriterte områder for forvaltningsrevisjon

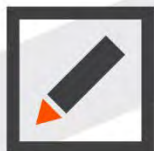
Kontrollutvalgets prioriteringer går fram av oversikten på neste side. I oversikten gis det også forslag til hvilke spørsmål forvaltningsrevisjonen bør gi svar på. Forslag til spørsmål/vinkling/innretningen er ikke bindende for kontrollutvalget.

¹ Se kommuneloven § 23-3

² Se forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5.

Prioritert område/selskap	Forslag til spørsmål/vinkling/innretning
1. Spesialundervisning og tilpasset opplæring i Åfjord kommune *	Tildeles og gjennomføres spesialundervisning og tilpasset opplæring i henhold til lov og forskrift?
2. Internkontroll i Åfjord kommune, system	Har Åfjord kommune et system for internkontroll som fungerer for alle sektorer og er kjent for alle ansatte?
3. Selvkost områdene i Åfjord kommune.	Følger Åfjord kommune lov og forskrift for selvkosttjenester i kommunen?
4. Byggesaksbehandling i Åfjord kommune.	Gjennomføres byggesaksbehandling i henhold til gjeldende lov og forskrifter? Veiledning – beslutning – kontroll.

*Prosjektet er ferdig og rapporten ble behandlet i kontrollutvalgets sak 09/22 og kommunestyrets sak 26/22.



Konsek
TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Plan for eierskapskontroll
(revidert)

2021-2024

Åfjord kommune

Vedtatt av kommunestyret i sak xx/xx



Om eierskapskontroll

Kommunestyret har det overordnede ansvaret for hele kommunens virksomhet, også den som drives av de kommunaleide selskapene. Kommunestyrets styring av disse selskapene skjer gjennom selskapets eierorgan.

Kontrollutvalget skal på vegne av kommunestyret påse at det føres kontroll med kommunens eierinteresser i selskaper, eierskapskontroll.

Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser gjør dette i samsvar med lov og forskrift, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for god eierstyring¹.

Plan for eierskapskontroll

Eierskapskontroll er et sentralt virkemiddel i kontrollarbeidet. Eierskapskontroll bør av den grunn brukes mest mulig planmessig og målrettet.

Risikobildet i kommunen og selskapene vil vanligvis endre seg over tid, og behovet for enkelte av de prioriterte eierskapskontrollene kan derfor falle bort.

Ressurser

I fireårsperioden 2021-2024 disponerer kontrollutvalget 340 timer årlig til eierskapskontroll, forvaltningsrevisjon og andre undersøkelser.

Gjennomføring og rapportering

Eierskapskontrollene gjennomføres av kommunens revisor, Revisjon Midt-Norge SA, etter bestilling fra kontrollutvalget. Kontrollutvalget godkjenner revisors prosjektplan før oppstart. Etter fullført eierskapskontroll rapporterer revisor til kontrollutvalget. Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret med innstilling til vedtak.

Kontrollutvalget har ansvar for å påse at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp og rapportere om oppfølgingen til kommunestyret².

¹ Se kommuneloven §§ 23-2 c og 23-4

² Se forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5

Prioriterte selskaper for eierskapskontroll

Kontrollutvalgets prioriteringer går fram i tabellen under

Prioritert tema/selskap	Eksempel på spørsmål/innretning
1. Trøndelag brann og redningstjeneste IKS*	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring? <i>Koordineres med Ørland kommune</i>
2. Fosen Helse IKS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring? <i>Gjennomføres sammen med Ørland og Indre Fosen kommune.</i>
3. Nord-Fosen Utvikling AS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring? <i>Gjennomføres sammen med Osen kommune</i>
4. Fosen Vekst AS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring?
5. Åfjord utvikling AS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring?

*Kontrollutvalget bestilte prosjektplan fra RMN i kontrollutvalgets sak 13/22. Det er bestilt en felles forvaltningsrevisjon av prosjektet sammen med kontrollutvalget i Ørland kommune.



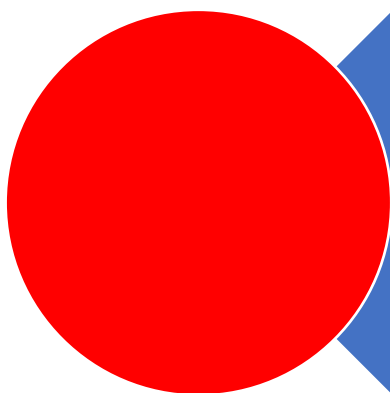
Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering

Åfjord kommune

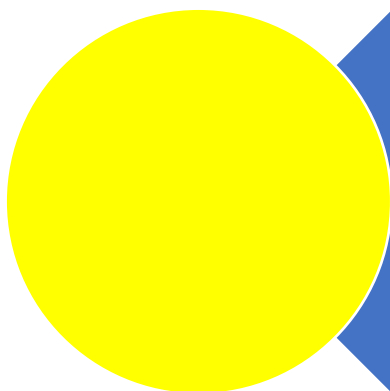
pr april 2020



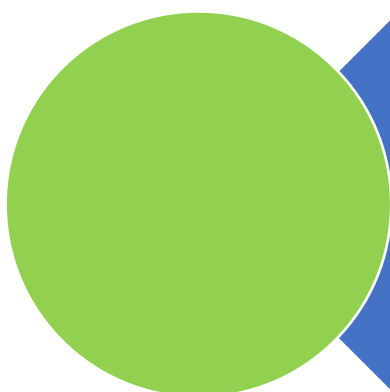
OPPSUMMERING



Sykefravær pleie og omsorg og barnehage
Spesialundervisning og tilpasset opplæring
Arbeid og utdanning flyktninger
Unge sosialhjelpsmottakere
Ressurskrevende helse- og sosialtjenester
Planstrategi



Selvkost tekniske tjenester
Veivedlikehold
Budsjettoppfølging
Kompetanse
Rekruttering barnehage og vernepleie
Tilrettelagte boliger
Finansiering av velferdsteknologi



Digital kompetanse og utstyr
grunnskole

INNHALDSFORTEGNELSE

OPPSUMMERING	2
1 INNLEDNING	5
2 UTVIKLINGSTREKK I OVERORDNEDE RAMMEBETINGELSER	6
2.1 Demografiske endringer	6
2.2 Klima, energi og beredskap	6
2.3 Kommunestruktur	7
2.4 Regelverksendringer	8
2.5 Økonomi og kontroll.....	8
2.6 Digitalisering	8
3 Åfjord KOMMUNE	9
3.1 Utviklingstrekk i Åfjord	9
3.2 Kommuneorganisasjonen	10
3.2.1 Kommunesamarbeid	11
3.2.2 Investeringsplaner.....	11
3.3 Tidligere revisjoner og tilsyn	12
4 RISIKO- OG VESENTLIGHETSVURDERING	13
4.1 Kommuneorganisasjonen	13
4.1.1 Økonomi	14
4.1.2 Organisasjon.....	21
4.2 Tjenesteområdene.....	24
4.2.1 Oppvekst	24
4.2.2 Velferd	32
4.2.3 Helse- og omsorgstjenester	34
4.2.4 Teknisk drift	41
4.3 SELSKAPER HVOR KOMMUNEN HAR EIERINTERESSER.....	46
4.3.1 Eierskapskontroll.....	48
4.3.2 Forvaltningsrevisjon i selskaper	49
Vedlegg 1 Metode	51
Datagrunnlag	51
Kommunale dokumenter	51
Statistikk.....	51
Eksterne dokumenter	51
Intervju	51
Vurderinger	51
Vurdering av risiko- og vesentlighet.....	51
Vurdering av metoden	54

Tabell

Tabell 1.	Om kommunen.....	9
Tabell 2.	XX kommune sine kontroller og tilsyn de siste årene.....	12
Tabell 3.	Økonomisk situasjon	14
Tabell 4.	Finansiering av driften	15
Tabell 5.	Økonomisk internkontroll (Tabell utgifter til tjenesteområder)	19
Tabell 6.	Sykefravær (data hentes fra KS www.ks.no/fagomrader/statistikk-og-analyse/fravar/sykefravarstall-for-kommuner-og-fylkeskommuner/ tabell 2).....	22
Tabell 7.	Oppvekst (inkludere barnehage, mulig å hente noe fra Udir også, GSI grunnskolen informasjonssystem og ungdata). Feil! Bokmerke er ikke definert.	
Tabell 8.	Barnevern	30
Tabell 9.	Økonomisk sosialhjelp.....	32
Tabell 10.	Helse og omsorg (felles sykehjem og hjemmetjeneste).....	36
Tabell 11.	Kompetanse i helse og omsorg	37
Tabell 12.	Psykiatri og rusomsorg.....	38
Tabell 13.	Byggesak	42
Tabell 14.	Eiendomsforvaltning.....	42
Tabell 15.	Vann og avløp.....	43
Tabell 16.	Renovasjon	44
Tabell 17.	Beskrivelse av sannsynlighet	52
Tabell 18.	Beskrivelse av konsekvens	52

Figurer

Figur 1.	Risikovurdering økonomi.....	13
Figur 2.	Risikovurdering organisasjon	21
Figur 3.	Risikovurdering oppvekst	25
Figur 4.	Risikovurdering velferd.....	32
Figur 5.	Risikovurdering helse og omsorg	34
Figur 6.	Risikovurdering teknisk	41
Figur 7.	Risikovurdering eierskap	46
Figur 8.	Risikovurdering	53

1 INNLEDNING

Formålet med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å gi kontrollutvalget og fylkestinget et overordnet verktøy til å velge områder innen fylkeskommunens virksomhet som det kan være aktuelt å gjennomføre et forvaltningsrevisjonsprosjekt eller en eierskapskontroll. Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering gir innspill til plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll for en nærmere angitt periode.

Kommunelovens § 23-3 forklarer at forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regelterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak. Andre ledd sier at kontrollutvalget minst en gang i valgperioden skal utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunes eller fylkeskommunens virksomhet eller virksomheten i kommunens eller fylkeskommunens selskaper. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurdering er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon.

Kommunelovens § 23-4 omtaler eierskapskontroll, som innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak eller anerkjente prinsipper for eierstyring. På samme måte som for forvaltningsrevisjoner, skal det utarbeides en plan basert på risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eller fylkeskommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

Revisjon Midt-Norge SA utarbeider risiko- og vesentlighetsvurderinger ved starten av ny valgperiode og vurderingen oppdateres årlig med nytt tallmateriale og eventuelt nye vurderinger ved behov.

Revisjon Midt-Norge utarbeider risiko- og vesentlighetsanalyser i sine kommuner, inklusive fylkeskommunen. Analysen gjennomføres i samarbeid med oppdragsansvarlig revisor på finansiell revisjon.

Analysen er viktig for at revisorene innen finansiell og forvaltningsrevisjon skal kunne ha forståelse for risikoene i organisasjonen og hvor det er mest behov for å rette oppmerksomheten i revisjonsarbeidet. For forvaltningsrevisjon betyr det at revisor, sammen med kontrollutvalget, effektivt kan konkretisere problemstillinger og gjennomføre undersøkelser målrettet, og der det er mest behov for å gå inn med forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Analysen skal ligge til grunn for kommunens Plan for forvaltningsrevisjon og Plan for eierskapskontroll.

2 UTVIKLINGSTREKK I OVERORDNEDE RAMMEBETINGELSER

2.1 Demografiske endringer

Utviklingen i størrelsen på og sammensetningen av befolkningen vil ha betydning for dimensjonering av tjenestetilbud og kommunens inntekter og utgifter. Ifølge Statistisk Sentralbyrås (SSB) hovedalternativ for befolkningsframskrivninger vil befolkningsveksten i Norge flate ut de neste ti årene for deretter å synke videre. Forutsatt at de innenlandske flyttemønstrene vi har sett de siste ti årene fortsetter, viser befolkningsframskrivingene frem mot 2040 at sentrale strøk vil oppleve en vekst i folketallet, mens mange distriktskommuner vil få en nedgang i folketallet. Ifølge SSB innebærer framskrivingene en fortsatt sentralisering, særlig blant unge voksne. Et annet utviklingstrekk er at andelen eldre i befolkningen ventes å øke betydelig. I hovedalternativet til SSB øker andelen av befolkningen som er 70 år og eldre fra 12 prosent i 2018 til 21 prosent i 2060. Økningen er spesielt sterk blant de som er 80 år eller eldre. Ifølge SSB vil aldringen bli klart sterkest i distriktene. Aldringen i distriktene vil forsterkes ved at unge mennesker i fruktbar alder flytter mot byen og at barna deres også i større grad vil bli født i sentrale strøk. Når de eldre samtidig blir igjen på bygda, vil mer enn hver tredje innbygger i en del distriktskommuner ha passert 70 år i 2040. Endringer i befolkningens størrelse og sammensetning kan være vanskelig å fange opp i den kommunale planleggingen. Kommuner som forholder seg passivt til framskrivninger av kommunens befolkning løper en risiko for å bli ute av stand til å tilby riktige tjenester, i riktig omfang til riktig tid.

2.2 Klima, energi og beredskap

Både effekter av klimaendringene og omstillingen til lavutslippssamfunnet representerer risikoer for kommunene og lokalt næringsliv. Klimarisiko kan deles inn i fysisk risiko, overgangsrisiko og ansvarsrisiko. Fysisk risiko dreier seg om kostnader forbundet med fysisk skade som følge av klimaendringer (f.eks. mer ekstremvær, flom og ras). Overgangsrisiko dreier seg om samfunnsmessige konsekvenser som følge av endringer i politikk/reguleringer og teknologi når verden skal omstilles til et lavutslippssamfunn. Ansvarsrisiko handler om muligheten for erstatningskrav og søksmål knyttet til beslutninger eller mangel på beslutninger relatert til klimapolitikk eller klimaendringer. Ansvarsrisiko kan f.eks. være relevant i sammenheng med kommunenes ansvar for klimatilpasning, velfungerende avløpsnett og håndtering av overvann. Den samlede klimarisikoen vil på direkte eller indirekte vis kunne påvirke befolkningsutvikling, sysselsetting/næringsutvikling, skatteinntekter, verdi av eiendom/infrastruktur og derigjennom få stor betydning for kommuneøkonomien og kommunens generelle attraktivitet for næringsliv og beboere. Klimarisiko har også betydning

for energiforsyning og beredskap. Det er derfor viktig at klimarisiko tas inn i den kommunale planleggingen på alle tjenesteområder og nivåer. Høsten 2018 kom det nye statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning som skal legges til grunn ved kommunal planlegging og enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven.

2.3 Kommunestruktur

I en kommunesammenslåing ligger det et stort potensial for endring og utvikling. Det vil være en utfordring for kommunene å utnytte dette mulighetsrommet fullt ut, samtidig som at de får til en god overgang fra to kommuner til én. Organisasjonsendringen i seg selv kan være en utfordring, og det er viktig å sikre gode løsninger både på systemnivå og individnivå. Den nye kommunen skal gjerne ha nye systemer og verktøy, reglement og retningslinjer, og kommunens forhold til eksterne endrer seg gjerne. Dette gjelder for eksempelvis avtaler og anskaffelser, men også endrede sammensetninger i interkommunale selskaper eller vertskommunesamarbeid. Slike endringer gjelder også for tilgrensende kommuner som ikke er en del av en sammenslåing, men samarbeider med en eller flere sammenslåingskommuner. Det kan være flere grunner til sammenslåing mellom kommuner. I noen tilfeller kan det være slik at en eller flere av kommunene som slås sammen historisk har kjøpt tjenester, og i den nye kommunen må disse tjenestene bygges opp fra grunnen av. For kommuner som slår seg sammen og de som ikke gjør det foreligger det gjerne en endring i størrelsen på statlige midler som tilfaller kommunen.

Kommunereformen fører til at færre bor i kommuner under 10 000 innbyggere fra 2020, og flere vil bo i kommuner med over 50 000 innbyggere.¹ Uavhengig av kommunereformen har det også skjedd en demografisk endring hvor flere flytter til tettbygde strøk og færre bosetter seg i spredtbygde strøk, og utkantkommuner gjerne får en større andel eldre sammen med begrenset vekst eller nedgang i yngre aldersgrupper. Endringene vises spesielt godt i Nordland i 2019, hvor fylket som helhet hadde en befolkningsnedgang på 937 personer i de tre første kvartalene i 2019.²

Mange mindre kommuner har utfordringer med å rekruttere og beholde kompetanse og ressurser for å levere gode tjenester. Kommunene har gjerne for få innbyggere og brukere til å kunne etablere fagmiljø. De mindre kommunene er under et økt press som følge av befolkningsnedgang, færre barn og flere eldre, reduserte overføringer til kommuner som ikke

¹ KS, 'Status Kommune 2019', 2019 <<https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/demokrati-og-styring/lokaldemokrati/010419-KS-status-kommune-2019.pdf>>.

² Hentet fra <https://www.ssb.no/befolkning/statistikker/folkemengde/kvartal>, 06.12.2019

sammenslås med andre, nye oppgaver og økte krav gjennom for eksempel bemanningsnormer og lignende.³

Mange mindre kommuner er avhengige av samarbeid med andre kommuner for å kunne yte gode tjenester. Samarbeid kan eksempelvis skje gjennom å etablere interkommunale selskaper eller vertskommunesamarbeid. I vertskommunesamarbeid kan man se at for kommuner som ikke er vertskommuner, forsvinner arbeidsplasser ut av kommunen.

2.4 Regelverksendringer

En lovendring kan innebære en risiko. Ny kommunelov er fullt ut gjeldende fra 2020 samt nye forskrifter eksempelvis internkontrollforskrift. Endringer i forvaltningslov og arkivlov, som er to sentrale lover for norske kommuner, forventes å komme i 2020. I tillegg kan vi også trekke fram lovendringer og endringer i annet regelverk som berører de to store sektorene oppvekst og helse og omsorg.

2.5 Økonomi og kontroll

Kommunenes handlingsrom bestemmes av flere forhold, og endringer i inntektssystemet med blant annet rammeoverføringer, inntekts-, formues- og eiendomsskatt kan få stor betydning for kommunens økonomi og mulighet for å utføre pålagte oppgaver.

Det er risiko knyttet til om kommunen har betryggende internkontroll og om kvalitetssystem er egnet, tatt i bruk og blir brukt. Nye regler innenfor personvern påvirker utøvelsen av noen oppgaver. Det er kontinuerlige endringer innenfor bruken av datasystemer og digital dialog, som kan endre måten oppgaver utføres på og som krever kompetanse både for å ta i bruk nye løsninger og drifte dem.

Offentlige anskaffelse trekkes også fram som et risikoområde blant annet fordi regelverket oppleves som komplisert og vanskelig.

2.6 Digitalisering

Bruken av IKT og digitalisering endrer utførelsen av oppgaver og gir i mange sammenhenger en effektiviseringsgevinst. Mange kommuner jobber med ulike digitaliseringsprosjekter eksempelvis innbyggerdialog og velferdsteknologi. Denne digitalisering fører til utvikling og endring av måten oppgaver utføres på, det gir nye risikoer i forhold til at man forutsetter at teknologien fungerer og et stort flertall av slike systemer berører personvern og behandling av sensitive personopplysninger.

³ Hentet fra <https://intra.tmforsk.no/publikasjoner/filer/3455.pdf> (skriv ordentlig kildeføring hvis vi skal bruke dette)

3 ÅFJORD KOMMUNE

3.1 Utviklingstrekk i Åfjord

Tabell 1. Om kommunen

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra-gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Innbyggere (antall)	957	940	3340	3348	106570	4674089
Fødte per 1000 innbyggere (per 1000)	16,7	11,7	11,4	13,7	11,7	9,7
Døde per 1000 innbyggere (per 1000)	13,6	11,7	9,0	7,5	14,0	7,9
Netto innflytting (antall)	1	-17	54	-14	-511	18435
Andel skilte og separerte 16-66 år (prosent)	7,8	7,0	8,9	9,1	13,1	10,6
Andel enslige innbyggere 80 år og over (prosent)	74,5	71,7	65,3	66,7	89,3	61,5
Andel enslige forsørgere med stønad fra folketrygden (prosent)	..	..	0,4	..	0,0	0,0
Andel uførepensjonister 16-66 år (prosent)	14,7	..	13,2	..	0,0	0,0
Registrerte arbeidsledige i prosent av befolkningen i alderen 15-74 år (prosent)	0,6	3,4	1,0	0,8	1,8	1,4
Andel innvandrerbefolkning (prosent)	12,0	12,0	6,7	7,1	17,0	15,9
Innbyggere som bor i tettsteder per 1.1. (antall)	0	0	1212	1222	96476	3690843
Reisetid til kommunesenteret (minutter)	..	14	..	9	..	..
Pendler ut av bostedskommunen (antall)	..	119	..	255	..	..

Kilde: SSB KOSTRA KOSTRA-tall for 2019 er foreløpige pr 15.03.20. Endelige KOSTRA-tall foreligger i juni - 20.

KOSTRA-gruppe 3 er valgt for sammenligning, da nye Åfjord kommune er flyttet til denne gruppa pr 010120. Roan var i gruppe 5 og Åfjord i gruppe 2.

Gamle Åfjord kommune hadde en økning på 8 personer fra 2018 til 2019. Roan hadde reduksjon på 17 personer. Hva står i økplan?

Fødte pr 1000 innbyggere i Åfjord var 2% høyere enn KG3 og 4% høyere enn landet uten Oslo i 2019. Roan og KG3 hadde samme fødselstall.

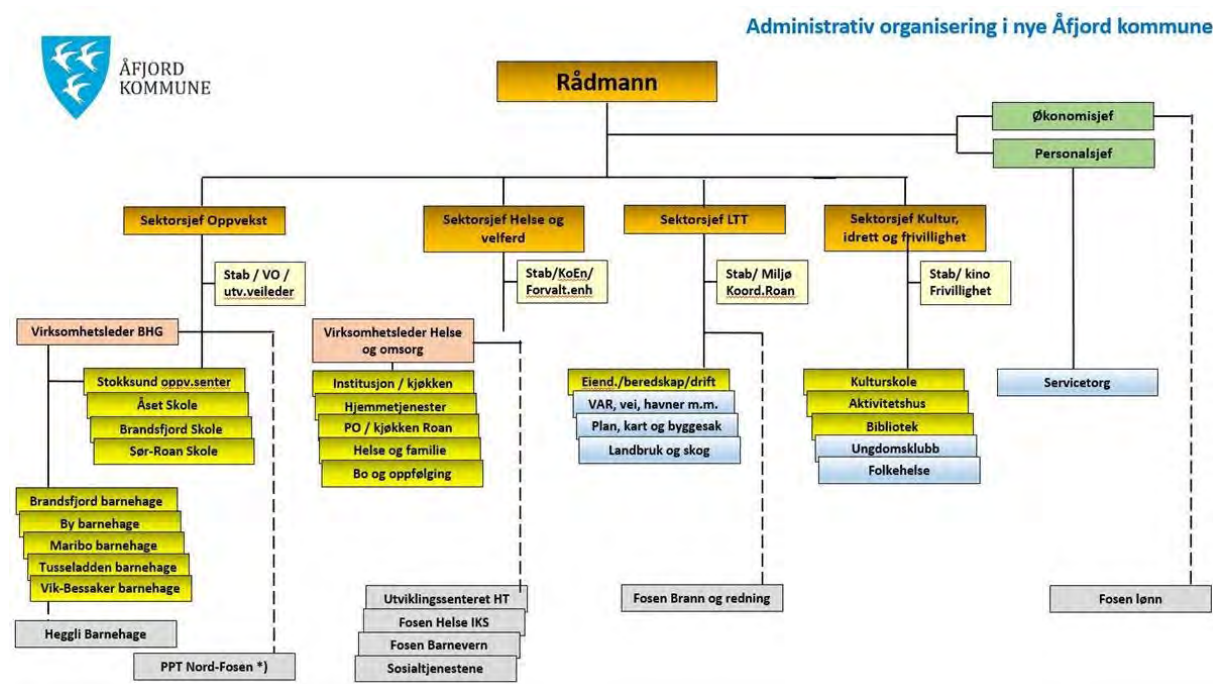
3.2 Kommuneorganisasjonen

Rådmannen er kommunens øverste administrative leder. Den administrative ledergruppen i kommunen består av rådmann, sektorsjef for oppvekst, sektorsjef for helse, sektorsjef for Landbruk og tekniske tjenester, personalsjef og økonomisjef. Rådmannen skriver i note 2 til årsregnskap 2019 bla at kulturområdet ligger under rådmannen og at servicetorget er organisert under rådmannens stab, sammen med personal- og økonomifunksjonen. Kommunen brukte i 2019 mye tid og ressurser på forberedelse til kommunesammenslåingen med Roan fra 010120 og samarbeidet i flere sektorer, bla oppvekst og økonomi, startet i 2019.

Kommunestyret ba ved behandlingen av budsjett 2020 rådmannen legge frem eventuelt behov for friske midler for å nå mål om uønskede lønnsforskjeller slik det var skissert i kommunens lønnspolitiske plan.

Kommunens organisasjon er av svært vesentlig betydning, og følgene av svikt i ledelse og organisering av administrasjon og tjeneste kan få store konsekvenser. Revisor ser ikke spesielle risikoer knyttet til svikt i kommuneorganisasjonen.

Organisasjonskart



Kilde: Åfjord kommunes hjemmesider pr mars -20

3.2.1 Kommunesamarbeid

Åfjord kommune er vertskommune for PPT for Nord-Fosen og Fosen lønn. Fosen lønn drifter lønnstjenesten for alle Fosen-kommunene og 18 firma som kommunene har ansvar for. Kommunen er også vertskommune/ansvarlig for Fosen GIS kartsamarbeid.

Åfjord er deltaker i følgende vertskommunesamarbeid med hovedkontor i andre kommuner:

- Fosen barneverntjeneste – Indre Fosen kommune
- Fosen IKT – Indre Fosen kommune
- Fosen Inkasso – Indre Fosen kommune
- Fosen sak/arkiv – Indre Fosen kommune
- Kemnerkontoret for Fosen – Indre Fosen kommune
- Fosen Regnskap – Ørland kommune

Fosen Regionråd – interkommunalt samarbeid med eget regnskap, har hovedkontor i Åfjord kommune.

Interkommunale selskap (IKS) som Åfjord kommune er deltaker i:

Fosen Brann- og Redningstjeneste IKS – hovedkontor Ørland kommune

Fosen Helse IKS - hovedkontor Ørland kommune

Fosen Renovasjon IKS – hovedkontor Indre Fosen

IKA-Trøndelag IKS, hovedkontor Trondheim kommune

Midt-Norge 110-sentral IKS, hovedkontor Trondheim kommune

Fosen kontrollutvalgssekretariat, hovedkontor Indre Fosen

3.2.2 Investeringsplaner

Budsjett 2020 viser investeringsvolumet og finansieringen av investeringene i 2020, ca 369 mill kr, hovedsakelig finansiert av lån. Budsjettet er preget av oppstart i planlegging og bygging av badeanlegg og ny barnehage, sykehjem og infrastrukturtiltak og investeringer i vannforsyning og avløp.

Ihht budsjettskjema 2B for 2020 er følgende større investeringsprosjekter vedtatt:

Aktivitetshus	150.000.000
Sykehjem Roan	67.000.000
Brannstasjon	18.750.000
Ny barnehage	25.000.000
Tilrettelagte boliger	13.000.000

Opparbeidelse arealer Kirkholmen	8.875.000
Parkeringskjeller	15.000.000
Sanering kloakk Kuringvågen	8.500.000

3.3 Tidligere revisjoner og tilsyn

Det er ikke tidligere utarbeidet risiko- og vesentlighetsanalyse for Åfjord kommune.

I tabell 2 finnes en oversikt over utførte forvaltningsrevisjonsprosjekter, selskapskontroller og statlige tilsyn.

Tabell 2. Åfjord og Roan kommuner sine kontroller og tilsyn de siste årene

Kommune	Område	Type kontroll/ tilsyn	År	Avvik (valgfri)
Roan	Økonomistyring	Forvaltningsrevisjon	2014	
Roan	Offentlige anskaffelser	Forvaltningsrevisjon	2015	
Roan	Spesialundervisning	Forvaltningsrevisjon	2016	
Roan	Delegasjon	Forvaltningsrevisjon	2018	
Åfjord	Spesialundervisning	Forvaltningsrevisjon	2014	
Åfjord	Offentlige anskaffelser	Forvaltningsrevisjon	2015	
Åfjord	Ressursbruk i grunnskolen	Forvaltningsrevisjon	2017	
Åfjord	Fosen Vekst AS	Selskapskontroll	2017	Kontroll opp mot lovverk og anbefaling om eierskapsmelding. Organisert iht lovverk OK. Kommunen hadde ikke eierskapsmelding.

4 RISIKO- OG VESENTLIGHETSVURDERING

Revisors helhetlige risiko- og vesentlighetsvurdering identifisere områder hvor det anbefales å gjennomføre forvaltningsrevisjon. Med risiko og vesentlighet menes her sannsynligheten for at et forhold kan inntreffe og konsekvensen dersom angjeldende forhold inntreffer. Rød fargekode indikerer at revisors samlede vurdering av risiko og vesentlighet tilsier at behovet for forvaltningsrevisjon er høyt. Gul farge indikerer at behovet ligger på et middels nivå, mens grønn farge indikerer et lavt behov for forvaltningsrevisjon.

4.1 Kommuneorganisasjonen

Figur 1 er en oppsummering av risikovurderingene som er gjort relatert til økonomi og i fortsettelsene presenteres bakgrunnen for vurderingene.



Figur 1. Risikovurdering økonomi

4.1.1 Økonomi

Økonomi i kommunen

Tabell 3. Økonomisk situasjon

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	16,8	4,6	4,8	1,0	-0,6	1,2
Årets mindre/merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	3,4	18,6	0,3	0,0	0,7	0,9
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	24,1	11,6	33,8	38,2	18,7	19,1
Netto renteeksponering i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	29,2	..	33,9	56,7	63,3	60,2
Langsiktig gjeld ex pensjonsforpliktelser i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	86,6	82,5	115,2	131,4	102,1	102,6
Frie inntekter per innbygger (kr)	78662	81369	62005	65365	69096	57297
Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	20,3	23,2	16,0	16,2	10,2	10,4
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	9,0	18,0	20,5	18,3	14,6	16,2
Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (prosent)	35,4	17,9	42,2	-3,5	19,0	11,8

Kilde: SSB KOSTRA. Tall for 2019 er foreløpige pr 150320.

Teknisk beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) anbefaler at netto driftsresultat for kommunesektoren over tid bør utgjøre om lag 2% av driftsinntektene, med et anbefalt nivå på 1¾ pst. for kommunene. Anbefalingen gjelder kommunesektoren når også foretakene og de interkommunale selskapene er tatt med.

Netto driftsresultat for gamle Åfjord viser iflg årsregnskap 2019 1,363 mill kr, som utgjør 0,37% av inntektene og er vesentlig svakere enn anbefalingen fra TBU. Regnskapsmessig resultat etter budsjetterte avsetninger og bruk av bundne og ubundne fond er kr 0,-. Som en følge av store merforbruk hos flere av enhetene i kommunen, ble avsetning til fond vesentlig lavere enn budsjettert. Regnskapet viser et merforbruk i forhold til opprinnelig budsjett på ca 2,2 mill kr for Fellestjenester, 3,9 mill kr for skole og barnehage, ca 7,5 mill kr for helse og omsorg og ca 1,6 mill kr for tekniske tjenester.

Roan kommunes netto driftsresultat for 2019 utgjorde 6,6 mill kr, som utgjør 4,6% av driftsinntektene og er et godt resultat. Netto driftsresultat har vært positivt siden 2015 og over anbefalt nivå, men har variert en del. Kommunen hadde høyere skatteinntang enn budsjettet, men lavere rammetilskudd, totalt merinntekt på 1,1 mill kr. Regnskapsmessig mindreforbruk i 2019 for Roan ble ca 10 mill kr. Regnskapet viser at de fleste enheter og sektorer hadde mindreforbruk ifht revidert budsjett, med unntak av pleie/omsorg innen tjeneste som hadde ca 1 mill kr merforbruk og barnehagesektoren med ca 0,8 mill kr i merforbruk.

Roan kommune har hatt en høy grad av egenfinansiering av investeringer både i 2018 og 2019. Gamle Åfjord kommune hadde høy grad av egenfinansiering i 2018, men negativ grad i 2019.

Tabell 4. Finansiering av driften

Nøkkeltall finansiering av driften	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Andre driftsinntekter, ekskl. mva-kompensasjon	11,1	8,3	20,5	19,2	14,0	11,8
Andre statlige tilskudd til driftsformål	15,9	5,4	4,7	4,6	4,1	3,7
Brutto inntekt fra konsesjonskraft, kraftrettigheter og annen kraft for videresalg, ekskl. mva-kompensasjon	0,0	0,0	0,3	0,3	3,5	0,5
Eiendomsskatt totalt	6,7	16,6	1,0	1,0	5,7	3,2
- herav Eiendomsskatt annen eiendom	6,7	16,6	1,0	1,0	4,5	1,5
- herav Eiendomsskatt boliger og fritidseiendommer	0,0	0,0	0,0	0,0	1,2	1,7
Kompensasjon for merverdiavgift i driftsregnskapet	2,3	2,6	2,4	2,7	2,6	2,1
Rammetilskudd	37,5	37,5	32,3	34,8	32,5	30,8
Salgs- og leieinntekter i driftsregnskapet	12,1	12,6	16,7	14,3	16,6	14,4
Skatt på inntekt og formue inkludert naturressursskatt	14,4	17,1	22,4	23,4	24,6	34,0
- herav Naturressursskatt	0,0	0,0	0,0	0,0	1,8	0,3

Andre driftsinntekter ekskl mva.kompensasjon for Åfjord kommune viser 19,2% i 2019 og gjelder utbetaling etter avtale på ca 19 mill kr fra Statkraft for avbøtende tiltak i forbindelse med utbyggingen av Storheia vindpark i 2019 og 6,6 mill kr fra Havbruksfondet. For Roan kommune utgjorde andre driftsinntekter i 2019 8,3% og gjelder hovedsakelig utbetaling fra

Havbruksfondet på 6,7 mill kr. I 2018 fikk Roan utbetalt 22,4 mill kr fra Havbruksfondet. Dette er tilskudd som vil variere fra år til år.

Rammetilskudd utgjorde 37,5% av Roans inntekter og 34,8% av gamle Åfjords inntekter i 2019. For sammenligningskommunene utgjorde rammetilskuddet 30,8 til 32,5% av inntektene. Nye Åfjord kommune får fra 2020 rammetilskudd på totalt 175,5 mill kr, en økning i overføringene med 3,6%. Dette skyldes hovedsakelig en befolkningsøkning på 36 personer fra 1. juli 2018 til 1. juli 2019.

Roan har vært en forholdsmessig skattesvak kommune, med 17,1% av sine inntekter fra skatt på inntekt og formue i 2019. Gamle Åfjord hadde i 2019 23,4% av sine inntekter fra skatt på inntekt og formue, og lå ganske likt med KG3. Landet uten Oslo hadde i 2019 skatteinntekter på 34%.

Den nye kommunen får betydelig nye økte inntekter fra eiendomsskatt på vindkraft, til sammen 44 millioner i 2020. i 2021 vil inntektene øke ytterligere med ferdigstilling av flere vindkraftverk. Det er vedtatt at $\frac{1}{4}$ av vindkraftmidlene skal benyttes til tjenesteproduksjon, $\frac{1}{4}$ til investeringer, $\frac{1}{4}$ til nedbetaling av gjeld og $\frac{1}{4}$ til tiltak innen næring og kultur.

Både Åfjord kommune og Roan kommune hadde i 2019 kun eiendomsskatt på energianlegg (tidligere verk og bruk). Det innebærer at de hadde likt regime både i forhold til utskrivingsalternativ, promillesats og takseringsmåte. Det ble gjennomført retaksering i 2018 som følge av ikrafttredelse av nye eiendomsskattelov hvor verk og bruk ble tatt ut. Begge kommunene benytter overgangsregelen i forhold til taksering av tidligere produksjonsobjekter, med nedskriving av skattegrunnlaget over 7 år. Begge kommunene har brukt samme taksator på energi- og teleanlegg, slik at det også her skal være godt harmonisert i forhold til ny kommune.

Revisor vurderer at risikoen for at økonomien til kommunen blir påvirket av koronaepidemien er stor, og kan få betydelige konsekvenser for flere virksomheter.

Finans

Kommunen har i budsjett 2020 lagt opp til et høyt investeringsnivå som vil gi en vesentlig økning i finanskostnadene i årene som kommer. Forventede eiendomsskatteinntekter fra vindkraft gjør imidlertid at rådmannen mener kommunen vil være i stand til å betjene gjelden, samtidig som de kan opprettholde dagens driftsnivå i tjenestene.

Roan kommune hadde pr 31.12.19 langsiktig gjeld ekskl pensjon på 126,7 mill kr. Tilsvarende tall for gamle Åfjord kommune var 493 mill kr.

Vedtatt investeringsbudsjett for 2020 medfører et låneopptak på ca 300 mill kr. Budsjetterte renteutgifter for 2020 er 18 mill kr, en økning på 5 mill kr fra 2019.

I økonomiplanperioden 2020-2023 er det budsjettert at den langsiktige gjelden for Åfjord kommune øker fra ca 551 mill kr i 2019 til ca 903 mill kr i 2023.

Revisor vurderer at det er risiko knyttet til at investeringer i all hovedsak finansieres og at det høye investeringsnivået vil gi en vesentlig økning i finanskostnadene i årene som kommer.

Budsjetteringsprosessen og budsjettoppfølgning

Samtlige Fosen-kommuner bruker nå budsjetteringsverktøyet til Arena Norge AS. Dette oppleves av økonomisjefen som et svært godt hjelpemiddel som både forenkler budsjettarbeidet og forbedrer kvaliteten på budsjettene. Spesielt i forbindelse med kommunesammenslåingen og utarbeidelse av budsjett for ny kommune sparte det kommunen for mye arbeid.

Budsjettprosessen starter rundt sommeren, både politisk og administrativt. Politisk ved at formannskapet starter diskusjonen som legger føringene for prioriteringene i budsjett og økonomiplan. Administrativt ved at hver enhet starter et arbeid med sine stillingsbudsjetter, som igjen danner grunnlaget for enhetenes budsjett. Enhetslederne gjennomgår også sine budsjetter i Arena, og legger inn sine ønsker/behov for neste år. I løpet av august og september gjennomføres det et budsjettmøte for hver enhet hvor økonomisjef, sektorsjef og enhetsleder deltar. Her gjennomgås og kvalitetssikres stillingsbudsjettene, endringer i budsjettene, samt andre spørsmål og avklaringer.

På grunnlag av dette legger rådmannen fra forslag til budsjett i slutten av oktober. Deretter starter den politiske behandlingen, fortrinnsvis i formannskapet som er budsjettmynd. Formannskapet lager sin innstilling til kommunestyret, som vedtar endelig budsjett i midten av desember.

Budsjettoppfølgingsmøter ut over tertialrapportering gjennomføres dersom det ligger an til vesentlige budsjettavvik ved en avdeling. Det er da en gjennomgang med enhetsleder og sektorsjef hvor mulige driftstiltak og konsekvenser av disse diskuteres og besluttet.

Revisor vurderer at budsjettoppfølgingsmøter utenom tertialrapportering kan bli mer nødvendig i 2020, både fordi det er første driftsår etter kommunesammenslåingen og at risikoen for at økonomien til kommunen kan bli påvirket av korona-epidemien er stor og kan få betydelige konsekvenser for flere virksomheter.

Økonomisk internkontroll

Finansiell revisjon påpekte bla følgende forhold vedr internkontroll i sitt revisjonsnotat for regnskap 2018:

Åfjord hadde i 2018 flere selvkostfond som over år har vært store, bla driftsfond vann, avløp, tømning av septiktanker, byggesak og feiervesen. Revisor kunne ikke se at de oppfylte kravene til balanse i femårsperioden slik «Retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester H-3/14» definerer selvkost. Ved kommunesammenslåing er det sagt at selvkostfond bør være tilnærmet i balanse, eller at fond pr. abonnement i begge kommunene er tilnærmet lik.

Revisor sier i sitt revisjonsnotat for 2019 at han ser at det er tatt tak i situasjonen, men at det fremdeles er store selvkostfond på flere områder. Han sier at kommunen må ha fokus på området og sørge for faktisk selvkost innen rimelig tid.

Revisor påpekte også i revisjonsnotat for 2018 at dagens praksis med avstemming og dokumentasjon av balanse der alt blir lagret på papir i ringperm, er lite tilfredsstillende og tidkrevende for revisjonen og at det hadde vært en stor fordel om alt lå lagret elektronisk, og det hadde vært enklere å oppfylle bokføringsloven krav om at det skal foreligge toveis kontrollspor mellom dokumentasjon, spesifikasjoner og pliktig regnskapsrapportering. Revisor gjorde også oppmerksom på at dokumentasjon av balanseposter eller regnskapsopplysninger i utgangspunktet gjøres med ekstern dokumentasjon som faktura, avtaler eller årsoppgaver og hvis det for større balanseposter som består av mange posteringer/bilag i regnskapssystemet ikke er toveis kontrollspor, bør det foreligge en avstemming som viser hvilke bilag som utgjør saldo på balansekontoen.

Revisor sa videre at også for kommunens ledelse må det være en stor fordel for internkontroll og oversikt, at all dokumentasjon av regnskapsopplysninger er lagret elektronisk, og revisor oppfordret til at kommunene som oppdragsgiver ber Fosen Regnskap om å få dette på plass. I kommunens svar fremkom det at de ville avklare dette punktet med Fosen Regnskap

Revisors risikovurderinger i 2019 for Åfjord og Roan viser at de ikke er avdekket nye risikoer og at det er bra med ressurser på økonomiområdet i nye Åfjord kommune.

Det er god arbeidsdeling i kommunene, gjennomsliktig organisasjon og liten risiko for ledelsens overstyring av kontroller. Kommunens egenart tilsier heller ikke at det skal være vesentlig

risiko. Ingen kjente mislighetsrisikoer. Uforutsigbarhet ivaretas ved at det varierer hvem som utfører handlingene.

Kommunene har lite kontantsalg, har ingen kontantkasser med vesentlig omsetning og har tatt i bruk Vipps. Salg skjer hovedsakelig via fakturasystem.

§30 i kommunens gjeldende økonomireglement omfatter intern kontroll:

Intern kontroll skal sikre at kommunen når de mål som er satt, både på overordnet nivå og for de ulike tjenestene. En effektiv kontroll sikres gjennom en kontinuerlig oppfølging / dialog med både tjenesteenheter og stab.

Aktiviteter som er vesentlige i forbindelse med økonomisk internkontroll er bl.a:

- realistisk budsjettering og forsvarlig regnskapsføring, herunder rutiner for bruk av ikt-systemer
- kontroll av inn- og utbetalinger
- avstemming / oppfølging av kunde- og leverandørreskontro
- månedlige / kvartalsvise avstemminger av regnskapet
- oppbevaring og makulering av regnskapsmateriale
- planlegging av innkjøp av varer og tjenester (herunder attestasjons- og anvisningsrutiner)
- planlegging og koordinering av personellressurser

Rådmannen har ansvar for at rutiner dokumenteres og er gjenstand for løpende oppfølging.

Tabell 5. Økonomisk internkontroll (Tabell utgifter til tjenesteområder)

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra-gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Andel av totale utgifter for politisk styring	2,4	3,0	2,2	2,1	1,3	0,8
Andel av totale utgifter for kontroll og revisjon	0,6	0,6	0,0	0,0	0,3	0,2

Offentlige anskaffelser (RR)

Åfjord har KOFA-sak på arkitektkonkurranse. Liten risiko for vesentlige beløp. Kan ta inntil 1 år før avgjørelse i KOFA. Anklaget fra entreprenør om brakkerigg. Vernet område ikke lov til å grave under matjordlag, noe entreprenør gjorde. Kommunen ble ilagt foretaksbot på 100.000, på grunn av ikke vært aktpågivende nok. Kommunen mener det ikke er riktig, men har valgt å vedta boten for å få saken ut av verden.

Fosen kommunerevisjon gjennomførte i 2015 en forvaltningsrevisjon av offentlige anskaffelser i Åfjord og Roan. Anskaffelser under terskelverdiene blir en del av forenklet etterlevelseskontroll i 2020.

- Innkjøpsområdet kan generelt være et risikoområde, men vi anser risikoen for liten i Åfjord kommune nå.

4.1.2 Organisasjon

I figur tre er risikovurderingen innenfor området organisasjon oppsummert og under følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 2. Risikovurdering organisasjon

Organisering

Rådmannen sier i årsmelding 2019 at situasjonen i kommunen har vært preget av kommunesammenslåing, omstilling, samskaping, tilpasning av tjenestoområdene, samt digitale, økonomiske og ressursmessige tilpasninger.

Kommunene har gjennomført ledelsesutviklingsprogram i samarbeid med KS, som avsluttes i 2020. Det har vært avholdt 7 samlinger inklusive hjemmearbeid for ledere og arbeidstakerrepresentanter i Åfjord og Roan kommune. Dette har gitt en sektorovergripende kompetanse innen mestringsorientert ledelse for den lærende/utviklingsorienterte organisasjonen.

Det har ikke vært gjennomført medarbeiderundersøkelse i henhold til 10Faktor i 2019. Medarbeiderundersøkelsen skal gjennomføres i 2020.

Kommunene har også gjennomført kulturbyggingsprosjekt for alle ansatte, ledere, tillitsvalgte og hovedverneombud i regi av PwC med spørreundersøkelse og workshops for utforming av nye verdier for ny kommune.

2019 har vært preget av kommunesammenslåing med et tett samarbeid kommunene i mellom hva gjelder personalområdet. Sammen med tillitsvalgte har det blitt utarbeidet reglement og retningslinjer gjeldende for ny kommune, samt endring og samkjøring av praksis.

Helse miljø og sikkerhet (HMS)

Tabell 6. Sykefravær (data hentes fra KS www.ks.no/fagomrader/statistikk-og-analyse/fravar/sykefravarstall-for-kommuner-og-fylkeskommuner/ tabell 2)

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kommuner samlet
	2.kvartal 2017-1. kvartal 2018	4.kvartal 2018-3. kvartal 2019	2.kvartal 2017-1. kvartal 2018	4.kvartal 2018-3. kvartal 2019	4.kvartal 2018-3. kvartal 2019
Samlet sykefravær	11,87	12,07	8,13	7,87	9,83
Legemeldt sykefravær	11,13	11,38	7,15	6,77	8,49
Sykefravær undervisning	10,91	14,01	6,23	7,39	8,69
Sykefravær barnehager	12,41	Tall mangler	11,24	14,99	12,24
Sykefravær helse, pleie og omsorg	10,49	11,78	10,35	6,9	11,01

Kilde: KS

Rådmannen sier i økonomiplan 2020-2023 at sykefraværet økte fra 5% i 2015 til 6% i 2017 og 2018 og at kurven er nedadgående i 2019. Han sier at sykefraværstatistikken nok beskriver en organisasjon preget av økende arbeidspress og slitasje som følge av vedvarende innsparinger og omstillingsarbeid. Han sier videre at fortsatt fokus på stabilitet, ledelse, kulturbygging og faglig utvikling forhåpentligvis vil bidra positivt og komme ansatte og ledelse til gode.

Gamle Åfjord kommune har i mange år hatt lavt sykefravær, spesielt innen pleie og omsorg, og dette preger kommunen også i den nye situasjonen mht korona, men det har vært en viss økning i sykefraværet i forbindelse med epidemien, mulig pga smittefrykt. Som tabellen over viser, har Roan kommune hatt høyere samlet sykefravær. Sykefraværet i Åfjord kommune

øker nå både innen pleie og omsorg og barnehage. Innen pleie og omsorg er stillingsandeler økt, men noen klarer ikke å gå i større stillinger og mye tilrettelegging kreves for ansatte.

Oppvekstsektoren slo seg sammen fra skolestart i 2019 og har samarbeidet vedr organisering, dette kan kanskje påvirke situasjonen også mht tilpasninger vedr koronasituasjonen.

Kommunen har vært IA-medlem. Krav om årsplan og oppfølging fra Arbeidslivssenteret er opphørt, nå er det mer slik at en kan søke bransjetilskudd. Har jobbet med sykefravær i kommunen hele tida og deltok i KS-prosjektet NED. Den «nye» IA-avtalen ble utarbeidet med bakgrunn i dette arbeidet. Prosjektet startet med kommunene med størst sykefravær og kommunene ble samlet for å jobbe ut fra en bestemt måte og utarbeidet konkrete verktøy som kunne brukes på den enkelte avdeling. Åfjord ble med selv om de ikke hadde høyt sykefravær og fikk tilgang til verktøyet. Avdelingene jobbet med sine sykefravær for å konkretisere sitt sykefravær og jobbe med dette med samhandling. Personalsjefen sier at Åfjord vil prøve å legge seg opp til denne praksisen også i sitt videre sykefravær.

Dagens koronaepidemi kan medføre økt sykefravær, men kun 1 ansatt innen pleie og omsorg som er smittet pr april tilsier ikke dette. Psykisk slitasje med å stå opp i situasjonen kan medføre økt fravær, og uavhengig av smittetilfeller er det risiko for at det kan medføre økt sykefravær pga nye arbeidsmåter og situasjoner, både i pleie og omsorg og barnehage.

Etikk og varsling

Kommunens etiske retningslinjer ble revidert og vedtatt i fellesnemnda i 2019. Rådmannen sier i årsmelding 2019 at retningslinjene ble gjennomarbeidet politisk og i ettertid er gjennomgått både i rådmannens ledergruppe og med avdelingsledere, slik at de etiske retningslinjene etterleves og skal sikre betryggende kontroll og høy etisk standard i virksomheten. Implementering av retningslinjene var planlagt i mars -20, men utsatt pga koronaepidemien. Digital opplæring i KS-læring skal brukes i opplæringsløpet for den nye kommunen.

Retningslinjer for varsling i Åfjord kommune ble vedtatt av kommunestyret i sak 48/15 og revidert av fellesnemnda i 2019.

Det har vært ubehandla varslingssaker i tidligere Roan kommune, disse sakene er avklart etter sammenslåing.

Begge kommunene har brukt Risk Manager som kvalitets- og avvikssystem og har avsluttet bruken av dette høst -19. Ifølge personalsjefen har kommunene ingen kjente ubehandla avvik. Pga kommunesammenslåingen ble anskaffelse av nytt system utsatt. Fosen-kommunene gikk

sammen om nytt system laget av Fosen IKT. Dette kvalitets- og avvikssystemet er nå klart og kommunene skal nå begynne å legge inn dokumenter og få opplæring i avvikssystemet. Det antas at det nye systemet er enklere å bruke enn Risk Manager. Avvik mht pasienter registreres i PROFIL.

Åfjord kommune skal lage opplærings- og kompetanseplan.

Saksbehandlingen i kommunen ARKIV (hvilket saksbehandlingssystem)

Kommunen bruker ePhorte som sitt saksbehandlings- og arkivsystem. Det jobbes på arkivsiden på Fosen for å vurdere nye løsninger som er mer brukervennlig. Offentlig postjournal publiseres på internett.

Ved utlysning av stillinger i kommunen benyttes rekrutteringssystemet Webcruiter.

Informasjons- og kommunikasjonsteknologi (skybasert eller egne servere), GDPR

Kommunen har en ansatt i 50% stilling på Servicetorget som er personvernombud og jobber på arkiv.

Beredskapsplaner og Risiko- og sårbarhetsanalyser

Åfjord kommunes helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse ble sist revidert og vedtatt av kommunestyret i juni 2019, sak 25/19.

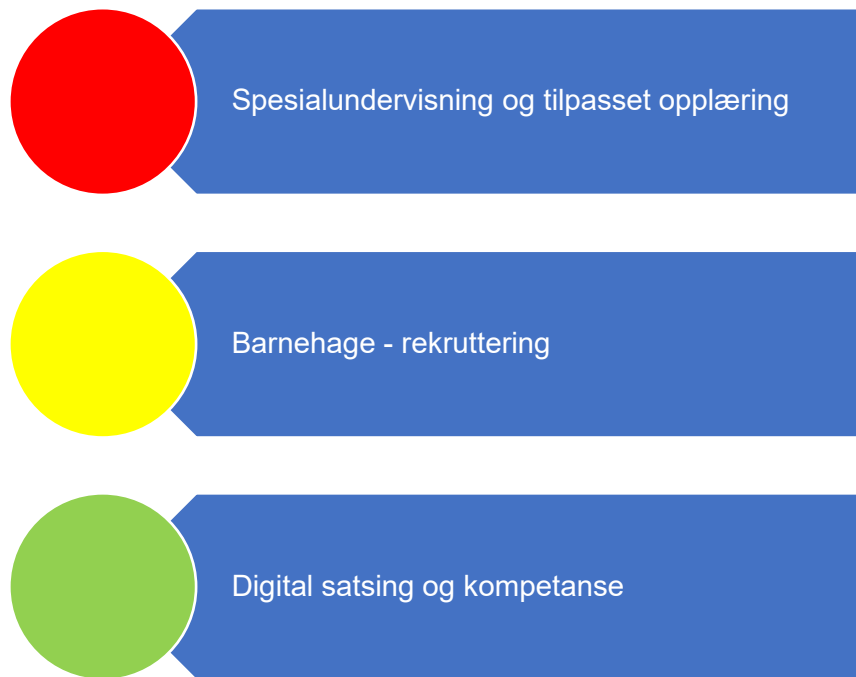
Kommunen har utarbeidet kontinuitetsplan 2020 pr april 2020 ifbm koronapandemien.

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt for Roan 250615 og for Åfjord ble den vedtatt 131218 for perioden 2018-2030. Nye Åfjord kommune skal utarbeide ny samfunnsdel av kommuneplanen.

4.2 Tjenesteområdene

4.2.1 Oppvekst

I figur 4 er risikovurderingen innenfor oppvekst oppsummert og i fortsettelsen følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 3. Risikovurdering oppvekst

Oppvekst

Oppvekstsektoren i Åfjord og Roan ble fra 010519 slått sammen ifbm kommunesammenslåingen fra 010120. Kommunen har nå 4 skoler, 6 kommunale barnehager og 1 privat barnehage. Sektoren sier i årsmelding 2019 at de har jobbet for å samkjøre driften, utviklingsområdene og enhetene med fokus på at alle barn skal ha like muligheter uansett hvor de vokser opp. Utvalg for helse og oppvekst har fått i oppdrag fra kommunestyret å utrede behovet for opprustning av dagens skolebygg, løse plassbehov og eventuelt plassering av nytt skolebygg i gamle Roan kommune, samt utrede mulig plassbehov ved Åset skole.

Tabell 7. Grunnskole

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Andel elever med spesialundervisning	19,1	20,9	8,7	9,9	9,1	7,8
Gruppestørrelser	9,7	9,1	12,7	11,9	11,7	15,8
Mestringsnivå 3-5 NP: lesing 8.trinn	0,0		64,3	90,6	73,1	75,0
Mestringsnivå 3-5 NP: regning 8.trinn	:	:	71,4	83,9	64,3	68,7
Gjennomsnittlige grunnskolepoeng	:	:	38,3	39,1	41,2	41,7

Andel lærere med universitets-/høgskoleutdanning, med en lærerutdanning	73,9	54,2	58,6	64,1	72,6	74,7
Andel lærere med universitets-/høgskoleutdanning, med annen pedagogisk utdanning	:	16,7	20,0	20,3	11,3	12,0
Andel lærere med universitets-/høgskoleutdanning, uten pedagogisk utdanning	13,0	12,5	10,0	10,09	5,6	5,3
Andel lærere med videregående utdanning eller lavere	:	16,7	11,4	4,7	10,5	7,9

Kilde: SSB; KOSTRA

Tabellen viser at Roan i 2018 og 2019 hadde en veldig høy andel av elever med spesialundervisning, med hhv 19,1 og 20,9%. Åfjord hadde i 2019 0,8% høyere andel enn KG3 og 2,2% høyere enn landet uten Oslo. Sektorsjefen sier at en del av spesialundervisninga i Roan er uunngåelig, grunnet barn med spesielle behov. En av skolene har hatt høy oppmelding ifht språkvansker og kommunen har jobbet med dette og etablert språkverksted og lesekurs fra høst -19, noe som vil bli videreført i resten av kommunen. I gamle Åfjord kommune har ikke språkvansker vært gjenstand for enkeltvedtak, men ivaretatt av tilpasset opplæring.

Gruppestørrelsen i Roan var i begge år lavere enn resten av kommunene, dette spes pga en av skolene er veldig liten. Grunnskolesektoren har etter sammenslåingen jobbet aktivt med å utjevne forskjeller mht lederskap og opplegg undervisning.

På mestringsnivå 3-5 NP lesing og regning 8. trinn lå gamle Åfjord over enn 15% over sammenligningskommunene i 2019. Tall for Roan kommune foreligger ikke.

Gjennomsnittlige grunnskolepoeng i gamle Åfjord økte med 0,8 fra 2018 til 2019, men ligger fortsatt litt under sammenligningskommunene. Tall for Roan kommune foreligger ikke.

Andel lærere med videregående utdanning eller lavere ble redusert fra 11,4 i 2018 til 4,7 prosent i 2019 i gamle Åfjord kommune. Ifht nasjonale føringer for kompetanseutvikling for lærere, har Åfjord kompetanseplan for å heve kompetansen. 6-8 ansatte har vært søkt inn for utdanning. Nyansatte har automatisk lektorkompetanse, ikke adjunkt som tidligere.

Tall fra Ungdata-undersøkelsen⁴ fra 2017, viser at 65% av skoleelevene i Åfjord trivdes på skolen. I Trøndelag og Norge var resultatet 62%. 13% av ungdomsskole-elevene i Åfjord svarte

⁴ Ungdata er lokale ungdomsundersøkelser der skoleelever over hele landet svarer på spørsmål om hvordan de har det, og hva de driver med på fritiden. Fra 2010 og fram til sommeren 2019 har over 600 000 ungdommer, på ungdomsskoler og videregående

at de ofte blir plaget, ertet eller frosset ut. Her var tilsvarende tall 9% i Trøndelag og 8% i Norge. Roan deltok også i undersøkelsen i 2017, men her foreligger det ikke tall for disse spørsmålene. Noen elever i Åfjord har tatt undersøkelsen i 2020, men pga koronaen ble dette stoppet.

Roan kommune har vært godt utstyrt med datautstyr i skolene. I gamle Åfjord ble det i 2018 bevilget en stor pott på investeringsbudsjettet til elev-PCer og det bevilges årlig midler som muliggjør utskiftning av utstyr i 5. – 10. klasse. Fra og med neste års budsjett blir Roan også tatt med i utstyrplanen.

Skolene har generelt hatt ganske lavt sykefravær, noen enheter har hatt høyt fravær pga små enheter.

Fra 12. mars 2020 stengte skolene på grunn av frykt for stor spredning av koronaviruset. Undervisningen har etter det skjedd på digitale plattformer, hvor elevene har vært hjemme. Avgangselevne i 10. trinn får ikke ta eksamen i 2020 og avslutter følgelig grunnskolen uten eksamenskarakterer. Dette ble bestemt nasjonalt, og vil ikke ramme elevene i Åfjord mer enn andre steder. Hvilke konsekvenser det kan få for elever som i utgangspunktet stiller svakt i skolesammenheng, om kommunen er oppmerksom på sosiale konsekvenser av en lengre periode våren 2020 med fysisk fravær fra skole og skolens kapasitet til oppfølging er usikkert, men risikoen for at det kan få konsekvenser vurderer vi som stor.

Tabell 8. Barnehager

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Andel barn 1-5 år i barnehage i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)	100	88,2	94,1	90,7	92,6	92,4
Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanning (prosent)	50,6	37,0	38,0	45,9	38,8	41,5
Andel barn som får spesialpedagogisk hjelp, i forhold	0,0	0,0	:	2,4	3,4	3,9

skoler deltatt i undersøkelsen. Ungdata dekker helheten i ungdoms liv og omfatter et bredt spekter av temaområder: foreldre og venner, skole, lokalmiljø, fritidsaktiviteter, helse og trivsel, rusmiddelbruk, risikoatferd og vold. Ungdata.no gjennomføres av Nova ved Oslo Met og KoRus (regionale kompetansesentre innen rusfeltet).

til alle barn i kommunale barnehager (prosent)						
Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn 1-5 år (prosent)	100	80	78,9	50,0	89	86,3
Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	10,5	10,1	15,6	14,0	11,0	14,3
Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)	213143	201804	164529	177295	182228	163025

Kilde: SSB KOSTRA

Tabellen viser at andel barn 1-5 år i barnehage i forhold til innbyggere 1-5 år var 88,2% til 90,7% i 2019 i Roan og Åfjord og ligger et par prosent under sammenligningskommunene.

Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanning har økt med 7,9% fra 2018 til 2019 i Åfjord og hatt en reduksjon i samme periode på 13,6% i Roan.

Iflg årsmelding 2019 har barnehagene i gamle Åfjord kommune de siste årene opplevd stor grad av endring og barneantallet økte betraktelig. Kommunen startet i 2018 opp arbeidet med å planlegge ny barnehage da de så at kapasiteten i sentrum ble for liten. Pr 010120 viser barneantallet i kommunens barnehager 236 barn, en økning på 36 barn fra 010119.

Årsmelding 2019 for Roan kommune viser til utfordringer med synkende barnetall. Kommunen hadde 3 barnehager. Vik/Bessaker barnehage hadde mellom 9 og 7 barn i 2019, Brandsfjord barnehage hadde mellom 9 og 7 barn og Tusseladden hadde mellom 22 og 19 barn. Barnetallet viser ifølge sektorsjefen stabil utvikling og det er ikke noen dramatisk nedgang.

Åfjord kommune innfrir kravet om full barnehagedekning, men ser at de må jobbe målretta med å få rekruttert kompetanse inn i enhetene. Med to barnehageopptak i året er det, ifølge sektorsjefen, utfordrende å få tak i den kompetansen de trenger, men de jobber med rekruttering både internt og eksternt. Ansatte tar barnehagelærerutdanning, fagutdanning og videreutdanning. Kommunen oppfyller pedagognormen på høsten, men pga hovedopptak også pr 1. januar blir det underdekning på vårhalvåret og de må ha noen dispensasjoner. Sektorsjefen sier det er vanskeligst å få tak i ansatte i denne sektoren, da det er færre som tar barnehagelærerutdanning i Åfjord.

Sykefraværet i barnehagene har økt i begge kommuner i de siste år, uten noen spesiell forklaring.

Kommunen gjennomførte brukerundersøkelse i 2019 og Barnehagefakta.no viser bla følgende tall for Åfjord:

Barn pr ansatt pr 311219

Åfjord 4,9 Nasjonalt 5,7

Andel barnehager som oppfyller barnehagenormen pr 151219

Åfjord 71,4% Nasjonalt 64,1%

Andel barnehagelærere pr 311219

Åfjord 44% Nasjonalt 41%

Foreldretilfredshet 2019

Åfjord 57,3 svar 4,4 av 5,0

Nasjonalt 71,9 svar 4,5 av 5,0

PPT

I årsmelding for 2019 sier oppvekstsjefen at arbeidet PPT gjør blir stadig mer i form av systemrettet arbeid inn mot de ulike enhetene og at samarbeidet med PPT fungerer veldig bra. I 2019 har PPT, blant annet, bidratt med veiledning av personale i TRAS, Olweus anti-mobbearbeid og lese, skrive og språkvansker. PPT har initiert refleksjonsmøter med barnehager og skoler for å kunne samarbeide og tilrettelegge bedre for barns læringsutbytte. PPT veileder i forhold til kartleggingsresultater og gir råd på veien videre. Det jobbes med å finne gode samhandlingsstrukturer mellom skoler/barnehager og PPT vedr hva «fremtidens» PPT skal være, hvilke behov skal dekkes og hvem kan man samarbeide med.

Barnevern

Tabell 9. Barnevern

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Netto driftsutgifter til barnevernstenesta per innbygger 0-22 år (kr)	8908	7450	6339	6477	11086	8387
Barn med melding ift. innbyggjarar 0-17 år (prosent)	3,7	5,3	4,4	3,0	5,5	4,6
Barn med barnevernstiltak ift. innbyggjarar 0-22 år (prosent)	5,5	4,1	3,6	3,1	5,2	3,8
Barn med undersøking eller tiltak per årsverk (funksjon 244) (antall)	15,6	17,8	16,0	13,0	18,3	19,2
Stillinger med fagutdanning per 1 000 barn 0-17 år	4,9	4,7	4,7	4,9	6,1	5,0
Andel meldinger i alt som behandles innen 7 dager	100	100	92,9	95,2	98,1	99,1
Andel meldinger som går til undersøkelse innen 7 dager	50,0	90,0	89,3	85,7	80,6	79,4

Kilde: SSB KOSTRA

Tabellen viser at barn med melding økte med 1,5% fra 2018 til 2019 i Roan og ble redusert med 1,4% for Åfjord og at andelen barn med barnevernstiltak ble redusert i begge kommuner og ligger under sammenligningskommunene i 2019. Andel meldinger som behandles innen 7 dager økte med 2,3% for Åfjord fra 2018 til 2019, men var fortsatt på kun 95,2%, mot 98-100% i Roan og sammenligningskommunene.

Ifølge sektorsjefen opplever kommunen en god kommunikasjon med barnevern. Det er etablert barnevernsforum for Fosen-kommunene hvor både helse og omsorg, oppvekst og FBV deltar. Det har medvirket til økt fokus og tverrfaglig samhandling i kommunene. Åfjord har i tillegg etablert tverrfaglig enhet lokalt hvor de jobber tett mot alle enheter, barn/unge m.m. Opplever god kompetanse og meget god ledelse hos barnevernet og de er tilgjengelig for veiledning til kommunene.

Voksenopplæring

Iflg årsmelding for 2019 har Voksenopplæringen i Åfjord kommune de siste årene avventet situasjonen rundt flere bosettinger. Det er lite forutsigbart om kommunen får nye bosettinger fra år til år. Uansett om rammebetingelsene er uavklarte, kan voksenopplæringen vise til gode resultater gjennom målrettet arbeid. Det er fokus på faglig utvikling, samarbeid på tvers i

regionen og pedagogisk analyseverktøy. Flyktninger som tas imot utgjør flere familier og antall elever økes i grunnskolen.

Kultur/ barne- og ungdomstiltak

Iflg årsmelding 2019 har kulturskolen 140 elever. Mange elever har flere enn fag, så antall elevplasser er 182. Kulturskolen har 6 ansatte som bruker i overkant av 5 årsverk til å tilby undervisning i de fleste musikkfag, teater, visuelle kunsthøgskole og dans. Kulturskolen er ansvarlige for kommunens DKS (Den Kulturelle Skolesekken), samt UKM. Fra 010120 tilbys også undervisning i Sør-Roan og på Brandsfjord skole. Kulturskolen vil bruke vårsemesteret 2020 til å bygge en relasjon til unge og deres foreldre i Roan og håper de unge i hele nye Åfjord kommune etter hvert vil føle seg hjemme i kulturskolen.

Kommunen har i 2020 innført gratis hall- og baneleie ihht egne vedtatte retningslinjer, blant annet for inkludering i barneidrett og etablert gratis skyss til og fra Ungdomsklubben.

4.2.2 Velferd

I figur 5 er risikovurderingen innenfor velferd oppsummert. I fortsettelsen følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen



Figur 4. Risikovurdering velferd

Økonomisk sosialhjelp

Tabell 10. Økonomisk sosialhjelp

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Sosialhjelpsmottakere (antall)	:	10	60	75	3164	116032
Antall barn i familier som mottok sosialhjelp (antall)	:	4	37	57	1805	58573

Kilde: SSB KOSTRA

Tabellen viser at for Åfjord økte antall sosialhjelpsmottakere fra 2018 til 2019 med 15. Økningen skyldes for det meste flyktninger og noen nye yngre mottakere. Antall barn i familier som mottok sosialhjelp i Åfjord hadde en stor økning fra 2018 til 2019. 2018-tall for

Roan finnes ikke for dette området. Nye Åfjord kommune opplyser at de ikke har hatt økning i sosialhjelp pr april 2020.

Revisor vurderer at økningen av antall unge sosialhjelpsmottakere er en risiko. Velferd er et område som kan få økt press som følge av koronaepidemien og følgene av det for arbeidslivet.

Bolig

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Totalt antall kommunalt disponerte boliger (antall)	15	15	57	121	3497	95871
Kommunalt disponerte boliger pr 1000 innbyggere (antall)	16	16	17	36	33	21
Brutto investeringsutgifter til boligformål per innbygger i kroner (kr)	355	0	496	2564	1101	1526
Lønnsutgifter per eid kommunal bolig (kr)	31600	24400	0	992	10748	9560
Andel nye søkere som har fått avslag på kommunal bolig (prosent)	0	0	30	33	17	29
Antall boliger godkjent av kommunen for finansiering med startlån, per 1000 innbyggere (antall)	:	:	3,0	2,7	2,6	1,4
Antall husstander tilkjent statlig bostøtte fra Husbanken per 1000 innbygger (antall)	:	5,3	8,7	9,9	12,8	14,6

I årsmelding for 2019 sier rådmannen at antall kommunale tilrettelagte boliger for yngre ikke dekker dagens behov. Et antall yngre voksne som bor i foreldrehjemmet behøver boliger med kontinuerlig tilgang på fagtjenester. Kommunen har ikke boligsosial handlingsplan som er justert i forhold til ny kommune, tidligere plan skal revideres i 2020 og arbeidet var kommet godt i gang før kommunesammenslåingen.

Flyktninger

Kommunen har bosatt ca 95 flyktninger pr 010120 og har vedtak på 13 nye flyktninger i løpet av 2020. Personalressursen er opprustet i forhold til dette. Boliger er tilgjengelig og under rehabilitering til formålet. Sektorsjefen sier det er utfordringer med muligheter for arbeid og utdanning pga at det er mange kvoteflyktninger som er analfabeter og trenger mye ekstra

innsats fra mange kommunale tjenester. Det er godt samarbeid mellom flyktningetjenesten, oppvekst og helse. Roan hadde ikke bosatt flyktninger før kommunesammenslåingen.

4.2.3 Helse- og omsorgstjenester

I figur 6 er risikovurderingen innenfor helse- og omsorgstjenester oppsummert. I fortsettelsen følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 5. Risikovurdering helse og omsorg

I årsmelding for 2019 går det frem at sektor helse og velferd har gjennomført organisatoriske endringer. Det har blitt gjennomført ny lederstruktur med virksomhetsleder helse og omsorg og enhetsledere, som utgjør sektorens lederteam. Dette har som målsetting å gi større grad av nærledelse, som skal bidra til god samhandling medarbeidere imellom og i samspillet med kommunens innbyggere.

Det har vært fokus på lederutvikling med mål om å etablere en felles visjon og verdigrunnlag for nye Åfjord kommune. Samtidig er det jobbet med etablering av Forvaltningsenhet med stab og støttefunksjoner: «En dør inn til saksbehandling og tildeling av helse og omsorgstjenester.»

I 2019 har kommunen praktisert lange vakter i Miljøtjenesten. Ordningen skal bidra til at virksomheten får løst sine oppgaver på best mulig måte, samtidig som arbeidsmiljø og forhold for ansatte blir lagt vekt på. Fokus på heltid og gode arbeidstidsordninger for ansatte.

Kompetanseutvikling

Det er lagt vekt på det lokale og interkommunale i samarbeid med utdanningsinstitusjonene og det er arbeidet med rekruttering og kompetansetiltak som kommunen vil mangle i virksomhetene:

- Satsing på lærlinger og studieforløp innen helsefag
- Sykepleier, vernepleierutdanning, også desentralisert
- Forløp for leger i spesialisering allmennmedisin
- Satsing på økt jordmorressurs

Sektorsjefen sier i årsmelding 2019 at utfordringer i 2020 «Jobbe smartere sammen for en smartere hverdag er:

- Å få på plass interkommunale kompetansenettverk for å utvikle og prioritere digitaliseringsprosjekter.
- Å forebygge sosial ulikhet og utenforskap
- Lavere andel unge sosialhjelpsmottakere
- Å øke samarbeidet mellom virksomheter i helse og omsorg og med virksomheter i oppvekst.
- Å øke samarbeidet innen psykisk helse og rus og til god oppfølging av pakkeforløp
- Iverksette tiltak innen hverdagsmestring
- Ta i bruk digitale verktøy i oppfølging av pasienter og i samarbeid med sykehus
- Utrede fremtidige oppgaver, innsatsområder i en helseomsorgs- og velferdsplan og rekrutterings- og kompetanseplan.

Tabell 11. Helse og omsorg (felles sykehjem og hjemmetjeneste)

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Andel brukerrettede årsverk i omsorgstjenesten m/ helseutdanning (prosent)	82	78	83	80	76	78
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	36	26,7	35	32,1	35,3	30,3
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år (prosent)	33	32,5	46	43,6	42,5	47,6
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på sykehjem (prosent)	13	16,7	13	14,1	12,5	11,3
Andel brukertilpassede enerom m/ eget bad/wc (prosent)	67	67	100	100	90	91
Andel innbyggere 67-79 år med dagaktivitetstilbud (prosent)	0,0	0,0	2,77	0,0	0,0	0,0

Kilde: SSB, KOSTRA

Tabellen viser at både Roan og Åfjord har hatt nedgang i andel brukerrettede årsverk i omsorgstjenesten m/ helseutdanning fra 2018 til 2019, men ligger fortsatt over sammenligningskommunene. Andel brukere over 80 år som bruker hjemmetjenester har hatt en nedgang i begge kommuner fra 2018 til 2019 og samtidig en økning i andel brukere over 80 år som er beboere på sykehjem. Dette tallet er forøvrig 3-4% høyere enn sammenligningskommunene.

Kommunen har 42 plasser ved sykehjemmet sør og bygger nytt sykehjem i nord med 17 plasser. 20 plasser for demente er en økning på 10. Sykehjemmet i Åfjord sentrum har korttidsavdeling for lindrende behandling og omsorg for livets slutt, plasser for rehabilitering og dagtilbud. Sektorsjefen mener de har god kvalitet på tjenestene. 14 omsorgsboliger med heldøgns omsorg. Plassene dreies inn mot flere korttidsplasser og avlastning for hjemmeboende, det gir mulighet for å kunne bo lengre i eget hjem. Det nye sykehjemmet i Roan har 17 plasser, derav korttidsplasser for brukere fra bygda og fra sykehuset. Kommunen prøver å ha flere korttidsplasser generelt på grunn av økt mottak av pasienter fra sykehus før hjemsending. Dette henger sammen med forebyggende helsearbeid, forebyggende og oppsøkende virksomhet, tilrettelegging i hjemmet og tilrettelegger for avlastning for pårørende ifbm demens og tyngre hjemmeboende brukere. Kommunen har etablert dagaktivitet for hjemmeboende demente «Øyeblikket er viktig», som for det meste foregår utendørs og omfatter turer, måltider og aktivitet.

Kommunen har flere unge voksne med omfattende tjenestebehov. Det har vært økning av barn/unge med behov for 1:1 tjenester og BPA-tjenester. Dette er en ressursmessig utfordring, både personellmessig og økonomisk.

Det er god tilgang på omsorgsboliger og det bygges nye tilrettelagte boliger for brukere med funksjonsnedsettelse, 4 leiligheter og avlastningsbolig for barn.

Samhandlingsreformen er vel etablert med vanlige føringer i forhold til utskrivningsklare brukere og oppfølging i kommunene. Samarbeidsarena ASU i forhold til sykehuset hvor Fosen har 1 representant inne og kan melde inn aktuelle saker. Åfjord er med i planarbeidet med Helseplattformen «1 bruker 1 journal». Dette arbeidet skal effektueres i løpet av 2022.

Kommunen er godt i gang med innføring av velferdsteknologi. De samarbeider med Værnes-regionen og har flere løsninger av brukernært utstyr til brukerne. Det er store økonomiske utfordringer knyttet til å ta i bruk velferdsteknologi. Sektorsjefen uttaler at dette er en tjeneste som skal tilbys innbyggerne fra 2020. Det er ikke bevilget midler til velferdsteknologi for 2020 eller i økonomiplanperioden og dette vil ifølge sektorsjefen få budsjettkonsekvenser da kostnadene må tas over driftsbudsjettet. Åfjord er vertskommune for 1 av 20 Utviklingssentre for sykehjem og hjemmetjenester og skal være pådriver for Trøndelagskommunene for å få gjennomført satsinger innen området og bør derfor være i førersetet for innføring av velferdsteknologi i egen kommune. Kommunen har tatt i bruk digitalt natt-tilsyn, sensorer for sosiale medier, digital trygghetsalarm, GPS, digitale låssystem mm. Dette er finansiert av eksterne utviklingsmidler.

Forvaltningsenhet og koordinerende enhet er etablert i nye Åfjord kommune og det gir mulighet for spissing av saksbehandlingen, jf. Kvalitet for innbyggerne.

Tabell 12. Kompetanse i helse og omsorg

Avtalte årsverk per 10 000 innbyggere	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra-gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Årsverk helse og omsorg	421	445	421	437	424	314
Årsverk pr bruker av omsorgstjen.	0,56	0,69	0,45	0,5	0,53	0,58
Geriatrisk sykepleier	13,42	13,66	8,98	7,57	4,90	4,09
Sykepleiere med spes./vd. utd.	19,85	32,68	9,45	10,33	11,05	7,79
Sykepleier uten spesialitet/videreutdanning	85,92	78,45	75,27	73,16	65,64	47,86
Hjelpepleier	45,25	39,47	72,15	71,17	81,45	45,46
Ergoterapeut	.	.	6,32	6,12	1,56	2,20
Miljøterapeut og pedagog	.	4,76	.	3,09	6,31	7,72

Aktivitør	9,06	9,22	7,49	5,08	1,89	1,98
Omsorgsarbeider	29,62	25,96	45,94	41,83	10,19	8,35
Helsefagarbeider	62,38	70,80	37,98	45,46	54,49	42,18
Annet omsorgspersonell med helseutdanning	13,93	1,50	24,14	16,69	16,46	14,44
Pleiemedhj/ass, hjemmehj/prakt bist eller annen brukerrettet tj.	61,59	81,51	58,17	78,86	82,94	58,20

Kilde: SSB KOSTRA

Kommunen har fokus på rekruttering av sykepleiere og har etablert flere nye stillinger, samt skrevet avtale for stipend med to studenter som er sikret 100% stilling i kommunen i 2022. Har flere ansatte med videreutdanning og god kompetanse. Det er utfordring i rekruttering av vernepleiere, da det er et økende behov for denne kompetansen både i helse og oppvekst (1-til-1-tjeneste i skole også). Folkehelsekoordinator/koordinator frivillighet ansatt i 100% stilling fra 2020.

Psykatri / psykisk helsevern og rus

Tabell 13. Psykiatri og rusomsorg

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostragruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Andel netto driftsutgifter til tilbud til personer med rusproblemer (prosent)	0,0	0,0	0,0	0,0	8,7	13,9
Årsverk av psykiatriske sykepleiere per 10 000 innbyggere (helse- og omsorg) (antall)	0,0	0,0	3,0	3,0	6,5	4,9
Årsverk av personer med videreutdanning i psykisk helsearbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	0,0	0,0	6,3	7,5	10,6	9,0
Årsverk av personer med videreutdanning i rusarbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	0,0	9,6	3,0	3,0	3,8	3,2

Kilde: SSB KOSTRA

Åfjord har personer med rusproblemer, men disse registreres i tjenesten for Oppfølgingstjenesten og kostnadene fremkommer derfor ikke i regnskapet. Kommunen har samarbeid med Trondheim i forbindelse med avtale om Ruskontrakt for ungdom, dette gjelder tyngre unge misbrukere.

Enheten har god dekning på personalsiden, flere har videreutdanning og de jobber i et samarbeid interkommunalt med Rask Psykisk helse med tilgang på veiledning fra kommunepsykologer på Fosen. Har også personell ut i tjenestene som har videreutdanning i psykisk helse og har etablert lavterskeltilbud ved Fosen Vekst - Møteplassen.

Ungdata-undersøkelsen i 2017 viste at 10% av elevene i Åfjord svarte at de var mye plaget av depressive symptomer, mot 9% i Trøndelag og 8% i Norge. Undersøkelsen for 2019 viser en nedgang i depressive symptomer i Åfjord. Folkehelsekoordinatoren skal jobbe målretta med dette området og har tverrfaglig samarbeid mellom de ulike kommunale enhetene.

Funksjonshemmede og psykisk utviklingshemmede

Antall brukere inkl hjemmeboende og i egne boliger er 20 i Åfjord kommune. Tjenesten mangler vernepleiere. Det er et økende behov for bolig og tilrettelagte tjenester og avlastning barn/unge. Unge med utfordrende funksjonsnedsettelse gir store budsjettmessige konsekvenser. Kommunen har økende antall 1/1 brukere og BPA-brukere. Brukerne ønsker tjenester fra ULOBA og dette medfører at de må ha ekstra kommunale tjenester.

Kommunen bygger 4 boliger og avlastningsbolig barn nå.

Tabell 14. Lege/legevakt/psykolog/helsestasjon

	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Avtalte legeårsverk pr 10.000 innbyggere	8	9	15	15	17	11
Avtalte fysioterapeutårsverk pr 10.000 innbyggere	10	11	15	15	12	10
Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjeneste pr 10.000 innbygger 0-20 år	66	94	47	51	63	44

Kilde: SSB KOSTRA

Lege/ legevakt/ psykolog/ helsestasjon

Åfjord har bra legedekning med 4 legehjemler + LIS1 turnuslege og har felles legevakt med Ørland kommune. 1 lege er i utdanningsløp LIS3 spesialist allmennmedisin og 1 lege er spesialist i allmennmedisin.

2 helsesykepleiere arbeider i skolene, begge har videreutdanning barn/unge.

God dekning med helsesykepleiere på helsestasjonen. Lite jordmor-kapasitet på følgetjeneste i Fosen-samarbeidet.

Åfjord har god dekning med fysioterapeuter; 4 x 100% stilling og driftsavtale med 2 private fysioterapeuter, samt 2 x 100% ergoterapeut. Det er økt med 200% stilling i

rehabiliteringstjenesten, 1 ergoterapeut og 1 fysioterapeut. Roan har ikke hatt ergoterapeut i sin 50% stilling tidligere, nå er denne økt til 100%.

4.2.4 Teknisk drift

Figur 7 oppsummer risikovurderingene innenfor teknisk drift. Under følger en nærmere beskrivelse av data som er grunnlag for vurderingen.



Figur 6. Risikovurdering teknisk

Planstrategi

Den nye kommunen har ikke vedtatt ny planstrategi, men har begynt diskusjonen og sektorsjefen antar at den landes i 2020. I budsjettvedtaket for 2020 sa kommunestyret at arbeidet med planstrategi skulle settes i gang så tidlig som mulig i 2020.

Planarbeid

Fellesnemnda vedtok revidert helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i juni 2019, inklusive beredskapsplanen.

Beredskapsleder er leder for enhet for drift. Hvert bygg skal ha en egen plan for beredskap, utarbeidet av brannvernleder/enhetsleder.

Fylkesmannen var på besøk i kommunen i desember 2019 og sjekket i denne forbindelse tilstanden på kommunens beredskap. FBRT har jevnlig tilsyn ifht brann/redning.

Byggesak

Tabell 15. Byggesak

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Byggesøknader i alt behandlet (antall)	48	80	164	189	2792	68029
Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 3 ukers frist (dager)	11	11	21	20	17	18
Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 12 ukers frist (dager)	28	38	79	1	25	33
Andel av innvilgte byggesøknader som skjer gjennom vedtak om dispensasjon fra plan (prosent)	..	..	41	50	20	17

Kilde: SSB KOSTRA

Tabellen viser at gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 3 ukers frist i 2019 var høyere enn alle sammenligningskommunene i Åfjord og lavest av alle i Roan. Til gjengjeld var gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker med 12 ukers frist i 2019 ekstremt lav for Åfjord.

Sektorsjefen sier at kommunen ikke har spesielle utfordringer innen plan og byggesak. Man er i innkjøringsfase i den nye kommunen og har funnet en grei organisering, spesielt på grunn av at Åfjord og Roan startet med felles byggesaksmøter høsten 2019.

- Det er ikke særskilte risikoer som peker seg ut innen byggesaksbehandling.

Eiendomsforvaltningen

Tabell 16. Eiendomsforvaltning

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Netto driftsutgifter til eiendomsforvaltning i prosent av samlede driftsutgifter (prosent)	8,0	6,9	10,3	9,1	10,4	9,0
Areal på formålsbygg per innbygger (m2)	8,81	4,08	5,92	5,91	7,05	4,91
Utgifter til vedlikehold per kvadratmeter (kr)	537	1232	364	395	721	600
Formålsbygg areal totalt	8431	3838	19772	19772	751847	22964907

Kilde: SSB KOSTRA

Vedlikeholdsplan for kommunale bygg er ikke laget, men sektorsjef mener de har oversikt over vedlikeholdsbehovet og at det er grei standard på kommunale bygg i gamle Åfjord kommune. Det har vært arbeidet mye med riving av gamle utleie- og omsorgsboliger, ca 20 enheter, og erstattet disse med lavenergiboliger med hjelp av tilskudd fra Husbanken.

Det er bygget nye skoler i 2010 og 2012 i Åfjord, byggetrinn 2 på sykehjemmet ble ferdig i 2016 og det bygges nå ny sentral barnehage i Åfjord sentrum.

Tilstanden på kommunale bygg i gamle Roan kommune er ikke så bra. Her kan det evt bli aktuelt med ny skole/barnehage, men dette er ikke avgjort politisk ennå.

Vann og avløp

Tabell 17. Vann og avløp

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva.	3488	3488	5577	5577	3722	3739
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva.	2908	3784	3862	4366	3908	4142
Andel fornyet kommunalt ledningsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	0,0	0,0	0,03	0,03	..	0,65
Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje (prosent)	27,0	..	5,0	5,0	..	29,8
Andel fornyet kommunalt spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	..	..	..	..	..	0,64
Andel innbyggere tilknyttet anlegg der rensekrav er oppfylt (prosent)	87,4	..	100	..	..	..

Kilde: SSB KOSTRA

De 5 siste år har det vært utfordringer vedr rekruttering av ingeniørressurs. De skal nå prøve en ny utlysning av ingeniørstillingen. Roan og Åfjord har hatt stor forskjell i organisering av tjenesten og har mange små anlegg med stor geografisk utstrekning. Det skal lages hovedplan for vann og avløp i 2021. 2020 brukes for å bli kjent med de forskjellige forholdene i kommunen. Både Åfjord og Roan har skiftet ut alle gamle vannrør i asbest.

- Dersom det er anlegg som trenger vedlikehold, for eksempel på lekkasjer, kan det være en risiko innen vann og avløp.

EUs vanndirektiv

Nordre Fosen er et eget vannområde. Fosen-kommunene har hatt miljøkoordinator ansatt som har jobbet med dette. Prøvetakinger er foretatt og tiltaksplan lages nå og skal behandles i styringsgruppen for prosjektet.

Renovasjon

Tabell 18. Renovasjon

Nøkkeltall	Roan	Roan	Åfjord	Åfjord	Kostra- gruppe 3	Landet uten Oslo
	2018	2019	2018	2019	2019	2019
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)	3840	3840	2844	2844	2759	2851
Andel levert til materialgjenvinning inkl. biologisk behandling (prosent)	49,5	44,9	30,8	31,0	..	..

Kilde: SSB KOSTRA

Tabellen viser at årsgebyr for avfallstjenesten har vært ca kr 1000,- høyere for abonnenter i tidligere Roan kommune enn for sammenligningskommunene. Andel levert til materialgjenvinning var i 2019 ca 14% høyere i Roan enn i Åfjord.

Fosen Renovasjon er leverandør for nye Åfjord kommune. Roan kommune hadde tidligere leverandør fra Namdal.

Brann- og redningstjenester

Fosen brann- og redningstjeneste (FBRT) er kommunens leverandør av brann- og redningstjenester. Kommunen har ifølge sektorsjefen bedre beredskapsordning enn det som folketallet tilsier. De har teknisk brannvakt 24/7, kommunen betaler 70% av kostnadene, FBRT 30%.

Samferdsel (vei, park og idrettsanlegg)

Enheten består av 4,05 årsverk, derav 1 ingeniør fordelt på vei/vann/avløp. Kommunen har forholdsmessig mye kommunale veier i grisgrendt strøk. Rådmannen sier i budsjett 2020 at det er behov for å samkjøre oversikt over kommunale veier og nye veilister. Roan har ingen hovedplan, gamle Åfjord har en plan utarbeidet i 2001. Kommunestyret ba om at hovedplan for vei prioriteres ved behandling av Planstrategien for valgperioden.

Kommunen har 5 års-avtale på sommer/vintervedlikehold. Denne utløper i april –20 og kommunen skal utlyse ny 5 års-avtale for brøyting. For vedlikehold av veier vurderes utlysing av rammeavtaler, men dette må avgjøres politisk.

- Veivedlikehold er et risikoområde som kan få konsekvenser for bla trafikksikkerhet

Miljø og klima

Kommunen har tidligere hatt mangel på kompetanse på dette området, men har nå fått ansatt en person i 100% stilling med ønskelig kompetanse. Den største utfordringen på området er nå å ha tilstrekkelige ressurser for å kunne utføre alle oppgaver. Miljørådgiver er sparringspartner på miljøområdet for alle enheter innen tekniske tjenester.

Begge kommunene har miljø og klimaplan som er ca 10 år gammel, ny plan skal lages for den nye kommunen.

Det er ikke laget noen egen forurensningsplan, men ifht vannverk er det etablert overvåkning og Mattilsynet krever jevnlig prøvetaking. Forskrift om spredt avløp er under arbeid.

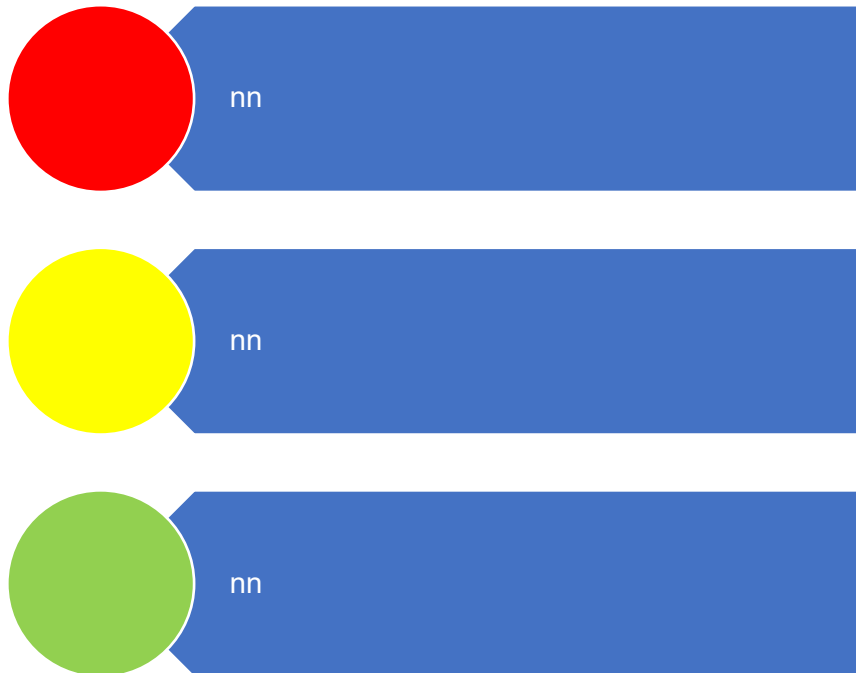
Miljøsertifisering/ISO

Kommunen er ikke miljøsertifisert pr april 2020.

- Miljø- og klimautfordringene er både lokale og globale. Risikoen for å ikke nå klimamålene hviler også på kommunene. Dette er et risikoområde og kan være aktuelt å se i sammenheng med planprosesser og plansystem.

4.3 SELSKAPER HVOR KOMMUNEN HAR EIERINTERESSER

I figur 7 er risikovurderingene knyttet til kommune sine eierinteresser oppsummert og grunnlaget for vurderingene er nærmere vurdert i fortsettelsen. IKKE FERDIG



Figur 7. Risikovurdering eierskap

Eierskapsmelding for gamle Åfjord kommune ble vedtatt av kommunestyret i sak 61/18. Eierskapsmeldingen skal revideres i 2020. Den skal sikre nødvendige styringssignaler til selskapene og tydeliggjøre lokalpolitikernes ansvar, rolle og myndighet.

Retningslinjene for eierskap, ledelse og kontroll av selskap i eierskapsmeldingen er utarbeidet med utgangspunkt i KSs 19 råd om kommunalt eierskap og inneholder bla følgende bestemmelser:

1. Åfjord kommune skal gjennomføre opplæring i eierstyring i forbindelse med den obligatoriske folkevalgtopplæringen etter hvert kommunestyrevalg.
2. Åfjord kommunes eierskapsmelding skal oppdateres av kommunestyret selv annet hvert år og gjennomgå en grundig revidering en gang i hver valgperiode samtidig med kommuneplanen.

3. Åfjord kommune skal ha et langsiktig og ansvarlig perspektiv på sitt eierskap i ulike selskap. Målet med eierskapet skal være tydelig og fremgå av selskapsavtalen/vedtektene. Samfunnsansvar, åpenhet, likestilling og etikk må vurderes.

Eierstrategi for kommunens selskaper er ikke utarbeidet.

Den samlede virksomheten til kommunen er i hovedsak organisert innenfor ordinær organisasjon, men noe virksomhet er lagt til enheter som avlegger eget særregnskap eller andre rettssubjekter.

Fornybarsenteret KF

Kommunen har ett kommunalt foretak som ble opprettet i 2018 etter vedtak i Åfjord kommunestyret i møtet 15.03.2018, sak 8/18. Formålet til Fornybarsenteret KF er å forestå utbygging, utleie og drift av lokaler til næringsformål, forsknings- og undervisningsvirksomhet, fortrinnsvis til virksomheter som driver aktivitet innenfor området grønn fornybar energi. Foretaket ledes av et styre og daglig leder. Styret er valgt av kommunestyret. Fornybarsenteret skal avgi eget regnskap(særregnskap) og årsberetning som skal vedtas av kommunestyret.

- I www.proff.no / www.soliditet.no finner revisor at gamle Åfjord kommune og Roan også har følgende eierandeler i AS og andre selskapsformer:

	Eierandel
Trønderenergi AS	3,84%
Torghatten ASA	
Kommunekraft AS	
Fosenvegene ei tim te byn AS	7,35%
Fosenbrua AS*	13,03
Fosen Vekst AS	100%
Vassneset eiendom AS	24,75%
Åfjord Utvikling AS	51%
Åfjordskroa AS	100%
Bygdekanten 2.0	35,71%
Roan bryggedrift AS	44,32%
Vågen Aqua AS	20,62%
Brandsfjord eiendom AS	16%

*Eierandel Fosenbrua AS er registrert på Fosen Regionråd

NOTE nr. 22: Aksjer og andeler i varig eie

selskapets navn	bokført verdi 31.12.2019	bokført verdi 31.12.2018	anskaffelses- kostnad	Verdi
Aksjer:				
Trønderenergi AS	14 129 486	14 129 486	14 129 486	15 790 256 (
Torghatten ASA	107 575	107 575	107 575	4 074 517,45
Kommunekraft AS	1 000	1 000	1 000	5.607 (2)
Fosenvegene ei tim te by'n AS	102 000	102 000	102 000	100.000 (4)
Fosenbrua AS	102 000	102 000	102 000	
Fosen vekst AS	2 000 000	936 000	2 000 000	2000000(4)
Vassneset eiendom AS	2 750 000	2 750 000	2 750 000	426.689 (2)
Åfjord utvikling AS	112 200	112 200	112 200	561.060 (3)
Åfjordskroa AS	2 680 213	2 680 213	2 680 213	200.000 (4)
Bygdekanten 2.0	250 000	250 000	250 000	
sum aksjer	22 234 474	21 170 474		
Andeler:				
KLP -egenkapitalinnskudd	11 560 312	10 608 588		
Sørdalen skole - andel i privat vassverk	2 521	2 521		
Kvernhusbekke - andel privat vannverk	3 692	3 692		
Andel vei i Solbakken	1 800	1 800		
Andel kloakk i Solbakken	1 131	1 131		
Stiftelsen Halten	200 000	200 000		
Åfjord Villaks	3 750	3 750		
Monstadvfjellet utmarkslag	25	25		
Biblioteksentralen AL	900	900		
Prosjekt Åfjordsbåten	460 045	460 045		
Åfjordshallen AL	63 500	63 500		
Fosen Helse IKS	250 000	250 000		
Sum andeler	12 547 676	11 595 952		
sum aksjer og andeler	34 782 150	32 766 426		

Verdi:**4.3.1 Eierskapskontroll**

Vurdering av behovet for eierskapskontroll.

Vekt på: Manglende/gammel Eiermelding, høy eierandel, viktige tjenester, endringer i eierskap (IKS), uenighet mellom eiere i IKS, lenge siden kontroll, habilitet

4.3.2 Forvaltningsrevisjon i selskaper

Vurdering av behovet for forvaltningsrevisjon i selskaperbasert på eventuell beskrivelse under tjenestekområdene og eller beskrivelse av eierskapet.

KILDER

Sentrale dokumenter som vi har benyttet

VEDLEGG 1 METODE

Datagrunnlag

Kommunale dokumenter

Årsmelding for Roan og Åfjord 2019

Budsjettdokument 2020 og økonomiplan 2020-2023

Kommuneplanens samfunnsdel

Tilstandsrapport for skolene

Statistikk

Det er hentet inn statistikk fra SSB basert på kommunene sin rapportering til KOSTRA. Bruken av KOSTRA tall sikrer et likt grunnlag fra år til år og mellom kommuner. Dette forutsetter riktig rapportering fra kommunene. På noen variabler kan tallene avvike mellom KOSTRA og kommunenes egne tall. Dette kan skyldes at beregningsgrunnlaget kan være noe annerledes. De tallene som presenteres er hentet fra SSB sin KOSTRA-statistikk uten at det er gått nærmere inn på beregningene.

Eksterne dokumenter

Eksterne dokumenter omfatter eksempelvis beskrivelser av generelle risikoområder for kommunene, tilsynsrapporter og medieoppslag.

Intervju

Det er innhentet informasjon fra sektorsjefer vår -20. Skjema med spørsmål for sektorene sendt ut og fulgt opp med intervju via telefon/Teams.

Vurderinger

Vurdering av risiko- og vesentlighet

Basert på de innsamlede data gjøres det vurderinger på ulike tjenesteområder, økonomi og kommunale driftsområdet. Vurderingene baserer seg på en vurdering av sannsynligheten for at et forhold inntreffer og hvilken konsekvens det gir. I vurderingene benyttes en skala fra en til fem, og risiko beregnes som sannsynlighet X konsekvens. Tabell 17 gir en nærmere forklaring på bruk av skalaen for sannsynlighet og tabell 18 forklarer bruken av skalaen for konsekvens.

1. Vurdering av sannsynligheten for at et forhold inntreffer:

- Kompleksitet på området (iboende risiko)
- Risikoreduserende tiltak på området fra kommunen eller andre kontrollorgan vurderes ut fra hvor stort fokus det er på området / tjenesten.

2. Vurdering av mulig konsekvens (alvorlighetsgrad) hvis et forhold inntreffer:

- Hvilke konsekvenser har en svakhet eller mangel på kvalitet ved området / tjenesten for innbyggerne. Hvor mange blir berørt og hvor alvorlige er konsekvensene.
- Hvilke konsekvenser har en svakhet eller mangel på kvalitet ved området / tjenesten for kommunen som organisasjon. Konsekvensene kan være relatert til økonomi, omdømme eller eksterne rammebetingelser.

Tabell 19. Beskrivelse av sannsynlighet

Skala	Sannsynlighet i % for at forholdet inntreffer	Valideringsord	Beskrivelse
1	< 10 %	Lite sannsynlig	Svært tvilsomt
2	10-40 %	Mindre sannsynlig	Tvilsomt
3	40-60 %	Sannsynlig	Det er indikasjoner på
4	60-90 %	Meget sannsynlig	Vi tror at
5	>90 %	Svært sannsynlig	Vi er overbevist om

Tabell 20. Beskrivelse av konsekvens

Skala	Valideringsord	Beskrivelse	Eksempel
1	Ubetydelig konsekvenser	Ufarlig	Mindre feil, eller overtredelse av internt regelverk som på kort sikt ikke vesentlig truer kommunens produktivitet, måloppnåelse eller tjenester til borgerne.
2	Mindre alvorlig konsekvenser	Farlig/lite alvorlig	Mangelfull forvaltning der konsekvensene ikke nødvendigvis er alvorlige. Dette kan gjelde feil og mangler som har økonomiske konsekvenser, mindre overtredelse av internt regelverk og lov, eller saker som er tatt opp tidligere og som fortsatt ikke er rettet opp.
3	Alvorlige konsekvenser	Kritisk/alvorlig	Kun til dels alvorlige konsekvenser, men gjelder saker med prinsipiell eller stor betydning. Misligheter og lovbrudd

4	Meget alvorlige konsekvenser	Meget kritisk Meget alvorlig	Meget alvorlige brudd på lov eller reglement, eller andre feil og mangler der summen av dette er så stor at dette må ansees som alvorlig i seg selv. Svindel og lovbrudd med konsekvenser
5	Svært alvorlige konsekvenser	Katastrofalt Svært alvorlig	Fare for liv og helse Korrupsjon og lovbrudd med store konsekvenser

Risiko- og vesentlighetsvurderingen graderes slik at verdiene en til seks angir lav eller akseptabel risiko, verdiene sju til ti har middels risiko og kan være aktuelle for forvaltningsrevisjon og 11-25 er høy og ikke akseptabel risiko og bør være aktuell for forvaltningsrevisjon. Risikovurderingene plasseres da i en figur, eksempelvis figur 8, hvor akseptabel risiko er grønn, middels risiko er gul og høy risiko er rød.

Sannsynlighet	Konsekvens				
	Ubetydelig konsekvenser	Mindre alvorlig konsekvenser	Alvorlige konsekvenser	Meget alvorlige konsekvenser	Svært alvorlige konsekvenser
Svært sannsynlig	5	10	15	20	25
Meget sannsynlig	4	8	12	16	20
Sannsynlig	3	6	9	12	15
Lite sannsynlig	2	4	6	8	10
Usannsynlig	1	2	3	4	5

Figur 8. Risikovurdering

Innen enkelte områder har vi valgt å fokusere på KOSTRA-tall og herunder kommunens ressursbruk vurdert opp mot sammenligningsgruppa i KOSTRA og landsgjennomsnittet, og sett på kommunens utvikling over år. Dersom kommunen innen et område synes å bruke mindre ressurser enn sammenlignbare kommuner, kan dette bety at kommunens tjenester ikke

er i samsvar med lov og forskrifter eller kommunens egne vedtak. Dette kan i sin tur medføre at innbyggernes behov ikke fullt ut ivaretas. På den annen side kan nevnte forhold også innebære at ressursene er bedre utnyttet i kommunen enn i sammenlignbare kommuner. Et sikrere svar på hva lavere ressursbruk reelt sett bunner i, vil kreve en grundigere gjennomgang av angjeldende områder.

Vurdering av metoden

Risiko- og vesentlighetsvurderingen er ikke uttømmende for alle deler av kommunens virksomhet, men er overordnet med tanke å identifisere områder hvor det kan være relevant å gjennomføre forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Vurderingene baseres generelle risikoer for kommune Norge, særtrekk ved den enkelte kommune og tilgjengelig informasjon om og fra kommunen som, men går ikke i detaljer på enkeltområder.



Hovedkontor: Brugata 2, 7715 Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidt norge.no

Referatsaker

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

29/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033, TI - &17

Arkivsaknr 22/103 - 1

Forslag til vedtak:

Referatsakene tas til orientering.

Vedlegg

Retten til å klage gjelder fortsatt

Sivilombudets nye veileder skal gi færre innsynsfeil

Problematisk gråsone

Saksopplysninger

Kontrollutvalget har fått følgende dokumenter som referatsaker:

- Retten til å klage gjelder fortsatt
- Sivilombudets nye veileder skal gi færre innsynsfeil
- Problematisk gråsone

Retten til å klage gjelder fortsatt

Kommunal Raspport 04.04.2022, Jan Fridthjof Bernt er professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Hva skjer med klageretten nå som kommunedirektøren har fått lovfestet det løpende personalansvaret?

SPØRSMÅL: Med den nye kommuneloven skulle også skillet mellom politikk og administrasjon tydeliggjøres bedre.

I kommunelovens [§ 13–1](#) siste ledd heter det at: «Kommunedirektøren har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet er fastsatt i lov.» Samtidig heter det i forvaltningslovens [§ 2](#) at: «Avgjørelse som gjelder ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed eller forflytting av offentlig tjenestemann, regnes som enkeltvedtak.»

Med enkeltvedtak følger det også med en klagerett, men hvem er klageinstans nå, hvis personalansvaret helt og holdent ligger hos kommunedirektøren?

SVAR: Svaret på ditt spørsmål ligger i formuleringen «det løpende personalansvaret». Kommuneloven [§ 13–1](#) regulerer bare de interne kompetanseforholdene i kommunen etter denne loven, ikke hvilket organ som er klageinstans etter forvaltningsloven.

Utgangspunktet er bestemmelsen i kommuneloven [§ 5–3](#) om at det er kommunestyret som treffer vedtak på vegne av kommunen så lenge ikke annet er bestemt i lov eller vedtak om delegering til andre kommunale organer. Dette gjelder for vedtak i første instans, også kommunedirektørens myndighet etter [§ 13–1](#).

Bestemmelsen her om at kommunedirektøren har løpende personalansvar er så en særregel som gir henne selvstendig myndighet til å treffe slike vedtak, men den har ingen betydning for retten til å klage etter forvaltningsloven, eller for hvilket organ som er klageinstans.

Dette er regulert i forvaltningsloven [§ 28](#) andre avsnitt, første setning, der det fastslås at for enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av Kommuneloven, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter bestemmelse gitt av kommunestyret; formannskapet, eller en eller flere særskilte klagenemnder. Det vanligste er her at kommunestyret delegerer myndighet til å avgjøre klager til ett eller flere særlige klageutvalg, men hvis ikke det er gjort, vil kommunestyret selv være klageinstans.

For de sakene det her er tale om, har kommunedirektøren altså bare «løpende personalansvar» i første linje. Hun må finne seg i at enkeltvedtak hun treffer blir overprøvd av et folkevalgt organ – altså kommunestyret, formannskapet eller en særlig klagenemnd.

Men dette gjelder bare der vedtaket er påklagd av en part. Bestemmelsene i forvaltningsloven [§ 35](#) andre og tredje avsnitt, om at klageinstansen også kan omgjøre et vedtak selv om det ikke er påklagd, gjelder etter bestemmelsens fjerde avsnitt ikke for kommunale organer som er klageinstans. Så lenge ikke den det gjelder har påklagd vedtaket, er altså kommunedirektørens avgjørelse siste ord i saken.

Sivilombudets nye veileder skal gi færre innsynsfeil

Kommunal Rapport 05.04.2022

Hvor raskt må et innsynskravet behandles? Hvordan skal en innsynsklage behandles? Svarene finner du i den nye veilederen til Sivilombudet.

Hvert år mottar og behandler Sivilombudet flere hundre klager om innsyn. Sivilombudets erfaring er at når forvaltningsorganene trår feil, så skyldes det mange ganger manglende bevissthet om regelverket.

Nå presenteres de viktigste innsynsreglene i et eget veiledningshefte.

– Vi håper at denne framstillingen av de mest sentrale områdene i loven, sammen med våre uttalelser, kan bidra til at det gjøres færre feil i forvaltningen, sier sivilombud Hanne Harlem.

Synding i forvaltningen

Veiledningsheftet retter seg både mot de som ber om innsyn, enkeltmennesket eller journalisten, og de som skal behandle kravet, forvaltningen.

Harlem peker på at innsyn i forvaltningens dokumenter er en helt sentral forutsetning for en åpen og opplyst debatt.

Retten til innsyn er også et viktig verktøy for å avdekke kritikkverdige forhold i den offentlige forvaltningen, påpeker Harlem.

– En forutsetning for dette er at innsynskrav behandles korrekt, men dessverre ser vi at det syndes i forvaltningen på området.

Hun legger til at ombudet gir mer kritikk på dette området enn på andre forvaltningsområder. I veilederen er flere av Sivilombudets sentrale uttalelser om innsynsrett løftet fram som praktiske eksempler for å gi knagger å henge kunnskapen på.

Harlem understreker samtidig at veilederen ikke vil erstatte eksisterende rettskilder. Den gir heller ikke en fullstendig oversikt over rettsreglene eller problemstillingene som forvaltningsorganer vil støte på.

Veilederen finner du [her](#)

eller:

<https://www.sivilombudet.no/wp-content/uploads/2022/04/Innsynsguiden-fra-Sivilombudet.pdf>

Bernt svarer: – Problematisk gråsone

Kommunal Rapport 09.05.2022, Jan Fridthjof Bernt er professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Politikerne har opprettet et tverrpolitisk forum, men uten åpenhet og offentlig sakskart. Har de lov til å ha et slikt forum?

SPØRSMÅL: En kommune i mitt område har store økonomiske utfordringer. Politikerne er ofte uenige, og siste kommunestyremøte endte med krangel.

Nå har noen politikere etablert et uformelt forum. Jeg får opplyst at gruppeleder og et medlem av kommunestyret til fra de enkelte grupperingene, samt ordfører og varaordfører og de fire uavhengige representantene i kommunestyret skal møtes for å diskutere hvordan kommunens utfordringer kan løses.

Dette er vel ikke i tråd med hvordan politikken skal drives? Heller ikke åpenhet og offentlig sakskart. Hva bør politikerne gjøre?

SVAR: Vi beveger oss her inn i en problematisk gråsone mellom politiske prosesser og kommunal saksbehandling.

Det er ikke forbudt for folkevalgte å møtes for å diskutere og koordinere sine standpunkter i saker som skal behandles i kommunale organer, i partigrupper eller unntaksvis i fellesmøte for samarbeidende partier, men dette må ikke få karakter av «parallell saksbehandling» ved at det etableres særskilte fora der utvalgte folkevalgte møtes for å legge løpet for behandlingen av vanskelige saker.

Sivilombudet har i flere uttalelser rettet kritikk mot slike uformelle konstruksjoner. Et hovedsynspunkt er at all kommunal saksbehandling – ikke bare realitetsvedtakene – skal skje innenfor kommunelovens rammer, i organer som er opprettet etter reglene i denne, og ved saksbehandling som følger reglene her.

Dette er nå innskjerpet i lovens [§ 5-1](#), der det fastslås at «Folkevalgte organer skal opprettes etter bestemmelsene i denne loven eller etter bestemmelser om slike organer i andre lover.»

Nå kan ingen forby folkevalgte å møtes for å snakke med hverandre utenfor møtene i de kommunale organene, men da må det være helt tydelig at det som skjer her, er politiske samtaler, ikke saksutredning eller reelle beslutningsprosesser. Og verken den kommunale ledelsen eller tilsatte må ha noen rolle som tilretteleggere av møtet eller deltakere i dette. Verken kommunedirektøren eller noen av hennes underordnede kan være med her, heller ikke om formålet bare er å orientere om saksforhold eller økonomiske rammebetingelser. All slik kommunikasjon med de folkevalgte må skje med kommunestyret eller annet folkevalgt organ, og ikke med en slik «privat» gruppe.

Ordfører kan heller ikke stå som initiativtaker til eller leder for slike samlinger. Hun vil verken kunne kalle sammen eller delta i en slik «samtalegruppe» som ikke er etablert etter reglene i kommuneloven om utvalg.

Kommunale utvalg skal som hovedregel etableres ved vedtak og valg av kommunestyret. Men ordføreren kan etter kommuneloven [§ 6–1](#) (fjerde avsnitt, bokstav c) «opprette utvalg som skal forberede saker som ikke har prinsipiell betydning». Dette gir ordfører en forholdsvis vid ramme for å etablere en type «bakkanal» for politiske overveielser, men et slikt utvalg må være formelt oppnevnt, og det anses som et «folkevalgt organ» etter reglene om innkalling, åpne møter og saksbehandling i lovens kapittel 11. Se [§ 11–1](#) der det fastslås at bestemmelsene i dette kapitlet «gjelder for kommunale og fylkeskommunale folkevalgte organer og andre kommunale organer hvis ikke annet er bestemt i lov».

Jeg vil ut fra dette mene at den bruk av «samtalegrupper» du her beskriver, er ulovlig, og at Statsforvalteren bør påtale dette.

Eventuelt

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

30/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033, TI - &17

Arkivsaknr 22/103 - 2

Forslag til vedtak

Saken legges fram uten forslag til vedtak.

Godkjenning av møteprotokoll

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

Møtedato

23.05.2022

Saknr

31/22

Saksbehandler Karoline Lorentzen

Arkivkode FE - 033, TI - &17

Arkivsaknr 22/103 - 3

Forslag til vedtak

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 23.05.2022, godkjennes.