

## Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Åfjord kommune

---

**Arkivsak:** 22/148  
**Møtedato/tid:** 05.09.2022 kl. 11:00  
**Møtested:** Fornybarsenteret, Åfjord

---

Møtet avvikles for åpne dører, i tråd med kommuneloven § 11-5.

Eventuelle forfall, eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS  
v/ Karoline Lorentzen på telefon 984 22 653, eller e-post: [karoline.lorentzen@konsek.no](mailto:karoline.lorentzen@konsek.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim, 29.08.2022

Hanne Skjæggestad (sign.)  
Leder av kontrollutvalget

Karoline Lorentzen  
rådgiver  
Konsek Trøndelag

**Kopi:** Varamedlemmer, ordfører, rådmann og Revisjon Midt-Norge SA

## Sakliste

<b>Saksnr.</b>	<b>Sakstittel</b>
32/22	Budsjettkontroll pr. 31.07.2022
33/22	Forslag til budsjett 2023 med økonomiplan 2023-2026 for kontrollutvalget
34/22	Revidering av plan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon
35/22	Referatsaker
36/22	Eventuelt
37/22	Godkjenning av møteprotokoll

## Budsjettkontroll pr. 31.07.2022

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

**Møtedato**

05.09.2022

**Saknr**

32/22

**Saksbehandler** Karoline Lorentzen**Arkivkode** FE-033**Arkivsaknr** 21/20 - 23

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget tar budsjettkontroll pr. 31.07.2022 til orientering.

**Vedlegg**

Budsjettkontroll per 31.07.2022

**Saksopplysninger**

For å holde kontrollutvalget godt informert om sin økonomiske status legger sekretariatet herved frem en økonomisk oversikt per 31.07.2022.

Budsjettkontrollen viser at det er regnskapsført betydelig mer på posten "tapt arbeidsfortjeneste" enn det er budsjettert for i 2022. Dette tyder på at det var budsjettert med alt for lite på denne posten i utgangspunktet. Dette har videre medført at posten for arbeidsgiveravgift også har blitt noe overskredet.

Ut over dette foreligger det ikke vesentlige overskridelser på kontonivå ut fra det som er vedtatt budsjett, og totalrammen for kontrollarbeidet ser ut til å kunne overholdes innenfor rammene dersom det ikke oppstår noe ekstraordinært.

Kontrollutvalget oppfordres til å ta budsjettkontrollen til orientering.

**KONTROLLUTVALG ÅFJORD - 1.HALVÅR 2022 (pr 31.07.2022)**

<b>Konto</b>	<b>Konto(T)</b>	<b>Regnskap pr. juli 2022</b>	<b>Opprinnelig budsjett pr. juli 2022</b>
10509	Annen lønn & trekkpl. godtgj.	12,72	272,73
10801	Fast godtgjørelse	46 083,17	43 090,91
10802	Møtegodtgjørelse	5 625,00	14 727,27
10803	Tapt arb.fortjeneste	7 642,19	2 945,45
10990	Arbeidsgiveravgift	3 027,54	2 962,91
11002	Abonnement aviser/tidsskrifter	-	1 906,33
11151	Bevertning	1 553,05	1 750,00
11500	Opplæring/kurs, ikke oppg.pl.	2 900,00	17 500,00
11502	Oppholdsutgifter kurs	-	2 158,33
11602	Bilgodtgjørelse	84,00	1 750,00
11952	Kontigenter	3 700,00	-
12700	Konsulenttenester (Revisjon)	421 332,00	427 000,00
13500	Til kommuner/komm inst (Konsek)	126 500,00	147 583,33
	<b>SUM</b>	<b>618 459,67</b>	<b>663 647,26</b>

# Forslag til budsjett 2023 med økonomiplan 2023-2026 for kontrollutvalget

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

**Møtedato**

05.09.2022

**Saknr**

33/22

**Saksbehandler** Karoline Lorentzen

**Arkivkode** FE-033

**Arkivsaknr** 21/20 - 22

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget slutter seg til fremlagt forslag til økonomiplan for 2023-2026 og budsjett for 2023 med en ramme på kr. 1 176 022.

Kontrollutvalget ber om at budsjettforslaget følger formannskapetets innstilling til årsbudsjettet for 2023 til behandling i kommunestyret.

**Vedlegg**

Utkast til budsjett for 2023 med økonomiplan 2023-2026 for kontrollutvalget.

**Saksopplysninger**

Det følger av forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2 at kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. Kontrollutvalgets forslag skal følge formannskapetets budsjettinnstilling etter kommuneloven § 14-3 tredje ledd til kommunestyret.

Kontrollutvalgets budsjett inneholder utgiftene til selve driften av utvalget, herunder f.eks lønn og godtgjøring, samt utgifter knyttet til kjøp av sekretariatstjenester og revisjonstjenester. Kjøp av sekretariats- og revisjonstjenester utgjør i det aller vesentligste ressursbehovet for kontrollarbeidet i kommunen. Sekretariatsfunksjonen utøves av Konsek Trøndelag IKS. Revisjonstjenester leveres av Revisjon Midt-Norge SA. Honoraret til Konsek Trøndelag IKS ble vedtatt i representantskapet 25.04 2022. Honoraret til revisjon blir vedtatt i løpet av høsten 2022, det er derfor benyttet kun tall fra vedtatt økonomiplan for Revisjon Midt-Norge SA. Erfaringsmessig blir stipulert honorar i økonomiplanen ikke endret ved endelig behandling i årsmøtet.

Ved oppsett av budsjettforslag for 2023 for kontrollutvalgets egen virksomhet, har sekretariatet tatt utgangspunkt i kontrollutvalgets budsjett for 2022. Sekretariatet har i beregningene tatt utgangspunkt i at kontrollutvalget består av 5 medlemmer og avvikler inntil 6 møter i året.

Budsjettkontrollen for 1. halvår 2022 viste betydelig overskridelse på posten tapt arbeidsfortjeneste. Sekretariatet har derfor økt denne posten for neste års budsjett med kr. 10 000. Som en følge av dette er også posten for arbeidsgiveravgift økt.

Sekretariatet har videre lagt inn en egen budsjettpost for uplanlagte aktiviteter/ekstra undersøkelser, noe som er anbefalt i kontrollutvalgsboka. Kontrollutvalget ba under fjorårets budsjettbehandling om kr 100 000 mer til revisjonsutgifter for 2022 og denne posten er ment å kunne dekke eventuelle ekstra undersøkelser som skulle vise seg nødvendig i 2023.

Når det gjelder posten "abonnement, aviser og tidsskrifter" foreslår sekretariatet at denne posten reduseres fra kr. 3000 til kr. 2125 kr som er summen for 5 abonnement av bladet "kontroll og revisjon". For 2022 var det budsjettert med kr. 3000 her uten at kontrollutvalget per dags dato har noen slike abonnementer, slik at den reelle utgiften har vært kr. 0. Sekretariatet mener imidlertid at utvalget kan ha faglig nytte av dette bladet. Dersom utvalget ikke selv ønsker dette kan posten fjernes helt.

Det er ellers lagt inn en økning på ca 5 % per år videre i økonomiplanperioden. Nivået må vurderes årlig i forbindelse med budsjettet.

### **Vurdering og konklusjon**

Budsjettforslaget gir etter sekretariatets vurdering et realistisk bilde av forventede utgifter for kontrollutvalgets virksomhet i kommende år.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å vedta det vedlagte budsjettforslaget for 2023 med økonomiplan for 2023-2026.

Konto	Tekst	Forslag budsjett 2023	Budsjett 2022
10509	Annen lønn og trekkpliktig godtgjørelse	500	500
10801	Fast godtgjørelse	79 000	79 000
10802	Møtegodtgjørelse	27 000	27 000
10803	Tapt arbeidsfortjeneste	15 500	5 400
10990	Arbeidsgiveravgift	6 197	5 700
11002	Abonnement, aviser og tidsskrifter	2 125	3 000
11151	Mat i kommunal regi/bevertning	3 000	3 000
11500	Opplæring/kurs, ikke oppg.pl.	30 000	30 000
11602	Bilgodtgjørelse	3 000	3 000
11952	Medlemskontigent FKT	3 700	3 700
	Uplanlagte aktiviteter	100 000	
	<b>Sum kontrollutvalgets drift</b>	<b>270 022</b>	<b>160 300</b>
12700	Kjøp revisjonstjenester (Revisjon Midt-Norge SA)*	645 000	632 000
13500	Kjøp sekretariattjenester (Konsek Trøndelag IKS)	261 000	253 000
	Kjøp av ekstra revisjonstjenester fra RMN		100 000
	<b>Sum kjøp fra foretak</b>	<b>906 000</b>	<b>985 000</b>
<b>Totalt</b>		<b>1 176 022</b>	<b>1 145 300</b>

\* Honorar revisjon er kun et anslag, endelig budsjett vil bli fastsatt av Revisjon Midt-Norge SA sitt årsmøte høsten 2022.

Økonomiplan for perioden 2023-2026

	Budsjettforslag 2023	Anslag for 2024	Anslag for 2025	Anslag for 2026
Kontrollutvalget	270 022	283 523	297 699	312 584
Sekretariat	261 000	268 000	276 000	285 000
Revisjon	645 000	658 000	672 000	686 300
<b>Sum driftsutgifter</b>	<b>1 176 022</b>	<b>1 209 523</b>	<b>1 245 699</b>	<b>1 283 884</b>

## Revidering av plan for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

**Møtedato**

05.09.2022

**Saknr**

34/22

**Saksbehandler** Karoline Lorentzen

**Arkivkode** FE-217, TI-&30

**Arkivsaknr** 21/384 - 8

---

**Forslag til vedtak**

Kontrollutvalget slutter seg til forslag til revidert plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for 2021-2024, med de endringer som fremkom i møtet. Planen legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret godkjenner kontrollutvalgets reviderte plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for 2021-2024.
2. Kontrollutvalget gis myndighet til å endre planen.

**Vedlegg**

Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll- revidert

**Saksopplysninger**

I kontrollutvalgets møte 23.05.2022 (sak 28/22) diskuterte utvalget forslag til revidert plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2021-2024. Kontrollutvalget var enig i at det ikke er behov for en rullering av planen, men at planen likevel bør revideres med tanke på utforming. Utvalget uttrykte at de ønsker at det utarbeides et felles dokument som inneholder både plan for forvaltningsrevisjon og plan for eierskapskontroll i samme dokument. Gjeldende prosjekter tas inn i planen. Utvalget fattet enstemmig følgende vedtak i møtet:

*Kontrollutvalget ber sekretariatet utarbeide et nytt utkast til et felles dokument til neste møte.*

Vedlagt saken følger forslag til revidert plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2021-2024. Det vises ellers til saksfremlegget og sekretariatets vurderinger i sak 28/22 når det gjelder tidligere arbeid med saken.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å oversende den reviderte planen til kommunestyret for godkjenning.





# Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Plan for  
forvaltningsrevisjon og  
eierskapskontroll  
(revidert)

2021-2024

Åfjord kommune



## Om forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet og av selskaper kommunen har eierinteresser i. Forvaltningsrevisjon er systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak<sup>1</sup>.

## Om eierskapskontroll

Kommunestyret har det overordnede ansvaret for hele kommunens virksomhet, også den som drives av de kommunaleide selskapene. Kommunestyrets styring av disse selskapene skjer gjennom selskapets eierorgan.

Kontrollutvalget skal på vegne av kommunestyret påse at det føres kontroll med kommunens eierinteresser i selskaper, såkalt eierskapskontroll.

Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser gjør dette i samsvar med lov og forskrift, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for god eierstyring<sup>2</sup>.

## Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroller er sentrale virkemidler i kontrollarbeidet, det er også det mest kostnadskrevenende. Disse kontrollformene bør av den grunn brukes mest mulig planmessig og målrettet. For å finne fram til områdene med høyest risiko er planen basert på revisors risiko- og vesentlighetsvurderinger. I tillegg har kontrollutvalget fått innspill fra administrativ og politisk ledelse, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud.

Risikobildet i kommunen vil vanligvis endre seg over tid, derfor kan behovet for enkelte av de prioriterte prosjektene falle bort i løpet av en fireårsperiode. Det er derfor nyttig å foreta nye vurderinger av planene underveis i fireårsperioden, for å se om det er behov for rulling.

## Ressurser

I fireårsperioden 2021-2024 disponerer kontrollutvalget 340 timer årlig til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og andre undersøkelser.

## Gjennomføring og rapportering

Forvaltningsrevisjoner, eierskapskontroller og andre undersøkelser gjennomføres av kommunens revisor, Revisjon Midt-Norge SA, etter bestilling fra kontrollutvalget.

Kontrollutvalget godkjenner revisors prosjektplan før oppstart. Etter fullført forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll rapporterer revisor til kontrollutvalget. Kontrollutvalget legger rapporten fram for kommunestyret med forslag til vedtak.

Kontrollutvalget har ansvar for å påse at kommunestyrets vedtak blir fulgt opp og rapportere om oppfølgingen til kommunestyret<sup>3</sup>. Rapporteringen skjer vanligvis gjennom kontrollutvalgets årsrapport, men kan i enkelte tilfeller gå som egen sak til kommunestyret.

## Prioriterte områder for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalgets prioriteringer går fram av oversikten på neste side. I oversikten gis det også forslag til hvilke spørsmål undersøkelsene bør gi svar på. Forslag til spørsmål/vinkling/innretningen er ikke bindende for kontrollutvalget.

---

<sup>1</sup> Se kommuneloven § 23-3

<sup>2</sup> Se kommuneloven §§ 23-2 c og 23-4

<sup>3</sup> Se forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5.

Prioritert område/ selskap	Forslag til spørsmål/vinkling/innretning	Forv. revisjon	Eiersk. kontroll
1) Spesialundervisning og tilpasset opplæring i Åfjord kommune *	Tildeles og gjennomføres spesialundervisning og tilpasset opplæring i henhold til lov og forskrift?	x	
2) Trøndelag brann og redningstjeneste IKS **	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring?  <i>Koordineres med Ørland kommune</i>	x	x
3) Internkontroll i Åfjord kommune, system	Har Åfjord kommune et system for internkontroll som fungerer for alle sektorer og er kjent for alle ansatte?		
4) Fosen Helse IKS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring? <i>Gjennomføres sammen med Ørland og Indre Fosen kommune.</i>		
5) Selvkost områdene i Åfjord kommune.	Følger Åfjord kommune lov og forskrift for selvkosttjenester i kommunen?		
6) Nord-Fosen Utvikling AS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring? <i>Gjennomføres sammen med Osen kommune</i>		
7) Byggesaksbehandling i Åfjord kommune.	Gjennomføres byggesaksbehandling i henhold til gjeldende lov og forskrifter? Veiledning – beslutning – kontroll.		
8) Fosen Vekst AS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring?		
9) Åfjord utvikling AS	Utøves kommunens eierskap i selskapet i tråd med lov og forskrift, eiernes vedtak og etablerte normer for god eierstyring?		

\*Prosjektet er ferdig og rapporten ble behandlet i kontrollutvalgets sak 09/22 og kommunestyrets sak 26/22.

\*\*Det er bestilt eierskapskontroll med forvaltningsrevisjon av prosjektet sammen med kontrollutvalget i Ørland kommune. Prosjektplan ble godkjent i kontrollutvalgets sak 26/22. Ferdig rapport forventes levert til sekretariatet innen 31.01.2023.

## Referatsaker

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

**Møtedato**

05.09.2022

**Saknr**

35/22

**Saksbehandler** Karoline Lorentzen

**Arkivkode** FE-033, TI-&17

**Arkivsaknr** 22/148 - 2

---

**Forslag til vedtak**

Referatsakene tas til orientering.

**Vedlegg**

Må velge hele utvalget på nytt

Møteoffentlighet – tidspunkt for møter i folkevalgte organer

Avslag på etterlønn var ulovlig vedtak

Status forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Melding om vedtak - Kontrollutvalgets årsmelding 2021

Melding om vedtak - Reglement for kontrollutvalget

Melding om vedtak - Forvaltningsrevisjonsrapport - Klasseledelse, tilpasset opplæring og skolemiljø

Invitasjon til samling for kontrollutvalg 2022

**Saksopplysninger**

Kontrollutvalget har fått følgende dokumenter som referatsaker:

- Må velge hele utvalget på nytt
- Møteoffentlighet – tidspunkt for møter i folkevalgte organer
- Avslag på etterlønn var ulovlig vedtak
- Epost fra RMN om kapasitetsutfordringer i 2022
- Melding om politisk vedtak – Forvaltningsrevisjonsrapport – klasseledelse, tilpasset opplæring og skolemiljø
- Melding om politisk vedtak - reglement for kontrollutvalget
- Melding om politisk vedtak – kontrollutvalgets årsmelding 2021
- Invitasjon til samling for kontrollutvalg 2022

## Må velge hele utvalget på nytt

Kommunal Rapport 20.06.2022, Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Hva gjør vi med medlemmer som ikke møter opp på møtene?

**SPØRSMÅL:** Vi har et kommunalt medvirkningsråd (ikke lovpålagt) som har sju medlemmer, der ett av de fem medlemmene fra brukerorganisasjonene aldri møter. Vedkommende melder ikke forfall til møtene, responderer ikke på innkallinger, og svarer ikke på våre henvendelser på telefon eller e-post. Rådet er opprettet med hjemmel i [kommuneloven § 5–7](#).

Hvordan kan vi gå fram for å få valgt et nytt medlem til rådet uten at medlemmet søker fritak fra sitt verv?

**SVAR:** Medlemmer av utvalg etter [§ 5–7](#) velges av kommunestyret. Utvalget velges da som helhet etter reglene i lovens kapittel 7 og valget gjelder som utgangspunkt for hele – eventuelt resten av – valgperioden for kommunestyret. Det er ikke adgang til å foreta utskifting av enkeltmedlemmer annet enn ved vedtak av kommunestyret etter søknad om fritak fra medlemmet selv, se [§ 7–9](#) andre avsnitt.

Men hvis medlemmet mister sin valgbarhet, for eksempel ved utflytting fra kommunen, trer hun umiddelbart ut av vervet (§ 7–9 første setning), og det skal da velges et nytt medlem etter reglene i [§ 7–10](#) fjerde avsnitt.

I [§ 8–1](#) fastslås at den som velges, har plikt til å delta i organets møter hvis ikke hun har gyldig forfall. Manglende fremmøte kan anses som en tjenesteforsømmelse som vil kunne straffes etter [straffeloven § 172](#) om «grovt uaktsomt tjenestefeil», eller [§ 173](#) bokstav a, om straff for «den som ved utøving av offentlig myndighet – mot bedre vitende grovt bryter sin tjenesteplikt».

Dette er imidlertid lite aktuelt i praksis, og vil i alle fall ikke medføre tap av vervet.

Hvis kommunestyret ønsker å skifte ut et medlem av et utvalg, må det derfor i tilfelle foreta et fullstendig nyvalg av hele utvalget, se § 5–7 siste avsnitt om adgang til å «omorganisere» utvalg. Valg skjer da etter reglene i [§§ 7–4](#) til [7–7](#).

Ved et utvalg av den type det er her tale om, med medlemmer fra brukerorganisasjoner, vil jeg anta at man vil benytte avtalevalg etter § 7-7, men dette krever enstemmig vedtak i kommunestyret om å benytte denne valgformen. I motsatt fall må det benyttes forholdsvalg med lister etter reglene i §§ 7–4 og 7–5.

## § 11-5: Møteoffentlighet – tidspunkt for møter i folkevalgte organer

Tolkningsuttalelse | Dato: 20.06.2022

Mottaker: Lillehammer kommune  
Vår referanse: 22/4255-2

Spørsmål om møteoffentlighet - kan ulike møter i folkevalgte organer i kommunen avholdes på samme tidspunkt?

Vi viser til henvendelse 10. mai 2022 fra det politiske sekretariatet i Lillehammer kommune som spør om kommunen bryter reglene om møteoffentlighet når ulike politiske møter avholdes på samme tidspunkt. Bakgrunnen for henvendelsen er at sekretariatet har fått inn dette spørsmålet fra en som ikke får muligheten til å overvære alle de politiske møtene når de avholdes parallelt.

### Departementets vurdering

Regelen om møteoffentlighet for folkevalgte organer i kommunen er tatt inn i kommuneloven § 11-5. Bestemmelsens første ledd lyder:

«Alle har rett til å være til stede i møter i folkevalgte organer dersom ikke noe annet følger av denne paragrafen».

Det følger av dette at allmennheten har rett til å være til stede når folkevalgte organer i kommunen har møter.

Spørsmålet er om denne retten medfører en plikt for kommunen til å avholde de politiske møtene til ulike tidspunkter, slik at innbyggerne får anledning til å følge alle møtene. Dette er ikke direkte regulert i kommuneloven. Ordlyden i kommuneloven § 11-5 oppstiller ikke en plikt for kommunen til å sørge for en slik koordinering av møtene i de folkevalgte organene. Problemstillingen er heller ikke berørt i forarbeidene til loven eller rettspraksis.

Etter departementets vurdering tilsier heller ikke reelle hensyn en slik utvidende tolkning. Departementet ser at det vil være uheldig for innbyggere som ønsker å følge flere møter når møtene avholdes samtidig. Disse får ikke anledning til å være til stede i alle møtene. Kommunen unnlater likevel ikke allmennheten innsikt og kontroll med de folkevalgtes virksomhet, selv om den enkelte ikke får fulgt alle møtene. Kommunen må ta mange hensyn når den planlegger møtene, og det vil ikke alltid være mulig å få møtekabalen til å gå opp uten at noen møter overlapper i tid.

Departementet kan derfor ikke se at det er holdepunkter for å tolke § 11-5 slik at den inneholder en plikt for kommunene til å holde møtene på ulike tidspunkter.

Selv om møter legges til samme tid, røkkes ikke dette ved innbyggernes rett til å være til stede i møtene. Etter dette er departementets vurdering at det ikke er strid med kommuneloven § 11-5 om møteoffentlighet å avholde møter i ulike folkevalgte organer på samme tidspunkt.

Med hilsen  
Siri Halvorsen (e.f.)  
avdelingsdirektør

Ida Bakke Husom  
seniorrådgiver

## Avslag på etterlønn var ulovlig vedtak

Kommunal Rapport 01.08.2022, Jan Fridthjof Bernt er professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Kan kommunestyret innvilge fritak, men avslå etterlønn?

**SPØRSMÅL:** Jeg leser i Kommunal Rapport om en ordfører som søkte om fritak fra ordførervervet under forutsetning om innvilgelse av tre måneders etterlønn. Alternativt søkte han om fritak fra 1. august, med 1,5 måneders etterlønn.

Da kommunestyret skulle behandle saken, vedtok de å innvilge fritak fra ordførervervet for resten av valgperioden, men avslå – i strid med innstillingen fra kommunedirektøren – å gi noen etterlønn.

Kan kommunestyret gjøre dette?

**SVAR:** Fritak fra verv som folkevalgt kan etter kommuneloven § 7–9 andre avsnitt etter søknad gis til den som «ikke kan ivareta vervet sitt uten at det fører til vesentlig ulempe».

Kommunestyret har ingen plikt til å gi slikt fritak selv om lovens vilkår for dette er oppfylt, men om det skjer, er utgangspunktet søknaden om fritak fra den folkevalgte. Kommunestyret kan derfor ikke gi fritak med andre rammer eller annet innhold en det som er angitt der.

Hvis ikke dette er akseptabelt for kommunestyret, må de avslå søknaden og eventuelt be om en ny søknad som det kan innvilge.

Når ordfører her søker om slik etterlønn den første tiden etter at han fratrer, må det anses som en bindende forutsetning for søknaden, og vedtaket i kommunestyret må derfor anses som et avslag på denne.

Neste spørsmål bli så om kommunestyret hadde adgang til å avslå søknaden om etterlønn. Ut fra lovens ordlyd kan det se ut som om kommunestyret står fritt her. I kommuneloven § 8–8 første avsnitt står det at folkevalgte «som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, kan søke om ettergodtgjøring når de fratrer vervet».

Men i andre avsnitt omtales dette i en regel om avkorting som «Retten til ettergodtgjøring», og i forarbeidene fremgår det at det er slik loven skal forstås: Den folkevalgte må altså søke om etterlønn, men når det er gjort, har hun en rett til slik etter reglene i denne paragrafen.

Det betyr at kommunestyrets vedtak om fritak uten etterlønn var ulovlig, og søknad om fritak må behandles på nytt. I mellomtiden er utgangspunktet at når det ikke foreligger lovlig vedtak om fritak, er ordføreren fortsatt ordfører.

Men hvis ordfører rent faktisk har fratrudd på grunnlag av kommunestyrets vedtak, og ikke mottar godtgjøring fra kommunen etter dette, må han ha krav på etterlønn fra dette tidspunktet.

Slik godtgjøring vil han da ha krav på i alminnelig oppsigelsestid (tre måneder) hvis ikke annet er fastsatt i kommunal forskrift, se kommuneloven 8–6 første avsnitt andre setning.



## Karoline Lorentzen

---

**Emne:** VS: Status forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

**Viktighet:** Høy

---

**Fra:** Tor Arne Stubbe <[tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no](mailto:tor-arne.stubbe@revisjonmidtnorge.no)>

**Sendt:** Monday, July 4, 2022 1:23:41 PM

**Til:** Torbjørn Berglann <[Torbjorn.Berglann@konsek.no](mailto:Torbjorn.Berglann@konsek.no)>; Tobias Langseth <[Tobias.Langseth@alstahaug.kommune.no](mailto:Tobias.Langseth@alstahaug.kommune.no)>; Knut Soleglad <[Knut.Soleglad@hemnes.kommune.no](mailto:Knut.Soleglad@hemnes.kommune.no)>; Torill Bakken <[TB@kontrollutvalg fjell.no](mailto:TB@kontrollutvalg fjell.no)>; [edel@asjord.no](mailto:edel@asjord.no) <[edel@asjord.no](mailto:edel@asjord.no)>

**Kopi:** Arnt Robert Haugan <[arnt.robert.haugan@revisjonmidtnorge.no](mailto:arnt.robert.haugan@revisjonmidtnorge.no)>; Unni Romstad

<[unni.romstad@revisjonmidtnorge.no](mailto:unni.romstad@revisjonmidtnorge.no)>

**Emne:** Status forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

**Konsek Trøndelag IKS v/Torbjørn Berglann**

**SE-KON v/Tobias Langseth**

**Indre Helgeland Kontrollutvalgssekretariat v/Knut Soleglad**

**Kontrollutvalg Fjell IKS v/Torill Bakken**

**Sekretariatet for kontrollutvalget Nærøysund kommune v/Edel Åsjord**

Revisjon Midt-Norge opplever pt stor etterspørsel etter tjenester innen forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll og hendelsesbaserte undersøkelser. Vi har våren 2022 sluttført 32 prosjekter, og har per dato 57 aktive prosjekter (ulike faser) og 11 nye bestillinger. Dette gjelder både ordinære oppdrag i henhold til leveranseavtaler og ekstra bestillinger fra våre deltakerkommuner. Den økte etterspørselen de siste 12 måneder har dessverre utfordret RMN sin kapasitet, noe som har medført enkelte forsinkede leveranser. Et visst fravær i henhold til lov og avtaleverk (permisjoner, sykemelding osv) bidrar også til redusert kapasitet.

Flere tiltak er iverksatt for å øke kapasiteten hos RMN, blant annet engasjement i kortere og lengre perioder, deltakelse fra masterstudenter i vårt arbeid og ansettelse i faste stillinger. RMN har tilsatt to nye medarbeidere innen forvaltningsrevisjon i løpet av juni, henholdsvis en samfunnsøkonom (PhD) og en sosiolog. Disse vil tiltre stillingene i perioden oktober/november 2022. I tillegg vil en ansatt være tilbake fra permisjon pr 1.november. RMN forventer derfor at kapasiteten øker betraktelig inn mot 2023. Flere tiltak vurderes kontinuerlig for å kunne innfri kontrollutvalgenes forventning til leveranse av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

RMN håper at sekretariatene kan bidra til å kommunisere denne kapasitetsutfordringen til kontrollutvalgene dersom det skulle bli aktuelt. Det vil gjennom høsten fortsatt bli utfordrende å levere alle rapporter og prosjektplaner til rett tid.

Den enkelte oppdragsansvarlige i RMN vil ha direkte kontakt med den ansvarlige sekretær for det enkelte kontrollutvalg med hensyn til avtalte leveranser. RMN ber derfor om at denne henvendelsen formidles til alle ansatte i sekretariatene.

Ta gjerne kontakt med undertegnede dersom dere har spørsmål til eksisterende eller nye bestillinger hos RMN!

Med vennlig hilsen

**Tor Arne Stubbe**

Fagleder forvaltningsrevisjon

M +47 98608070 | [Skype for business](#)

Revisjon Midt-Norge SA er sertifisert Miljøfyrtårn. Tenk på miljøet før du eventuelt skriver ut denne e-posten





Konsek Trøndelag Iks  
Postboks 2564  
7735 STEINKJER

Deres ref.

Vår ref.  
21/2738 - 28

Dato  
22.04.2022

### **Melding om vedtak - Kontrollutvalgets årsmelding 2021**

Kommunestyret - PS 27/22, har i møte 07.04.2022 fattet følgende vedtak:

Kommunestyret tar kontrollutvalgets årsmelding 2021 til orientering.

#### **Klage på vedtak:**

Vedtaket kan påklages innen 3 uker fra du mottar underretning om dette brev. En eventuell klage sendes kommunen.

Med hilsen

Nina Knutsen  
konsulent



Konsek Trøndelag Iks  
Postboks 2564  
7735 STEINKJER

Deres ref.

Vår ref.  
21/2738 - 27

Dato  
22.04.2022

### **Melding om vedtak - Reglement for kontrollutvalget**

Kommunestyret - PS 028/22, har i møte 07.04.2022 fattet følgende vedtak:

Kommunestyret vedtar "Reglement for kontrollutvalget i Åfjord kommune" slik det fremgår av saken.

#### **Klage på vedtak:**

Vedtaket kan påklages innen 3 uker fra du mottar underretning om dette brev. En eventuell klage sendes kommunen.

Med hilsen

Nina Knutsen  
konsulent



Konsek Trøndelag Iks  
Postboks 2564  
7735 STEINKJER

Deres ref.

Vår ref.  
21/2738 - 29

Dato  
22.04.2022

## **Melding om vedtak - Forvaltningsrevisjonsrapport - Klasseledelse, tilpasset opplæring og skolemiljø**

Kommunestyret - PS 026/22, har i møte 07.04.2022 fattet følgende vedtak:

1. kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen snarlig følge opp revisors anbefalinger:
  - a. Se muligheten for at flere skoler i større grad kan jobbe målrettet med klasseledelse og relasjonsarbeid, samt dele erfaringer mellom skolene.
  - b. Se på muligheten for at informasjonsutvekslingen mellom barnehager og skoler blir spisset opp mot tilpasset opplæring.
  - c. Sørge for at etablerte rutiner for dokumentasjon, tiltak og evalueringer av elevers faglige utvikling etterleves.
  - d. Sørge for at evalueringer av det forebyggende arbeidet med skolemiljøet baserer seg på det samlede informasjonsgrunnlaget som skolene har tilgang til.
3. Kommunestyret ber rådmannen om en skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget, utvalg helse og oppvekst og kommunestyret innen 15.10.2022 på hvordan revisors anbefalinger er fulgt opp.

### **Klage på vedtak:**

Vedtaket kan påklages innen 3 uker fra du mottar underretning om dette brev. En eventuell klage sendes kommunen.

Med hilsen

Nina Knutsen  
konsulent



# Velkommen til samling for kontrollutvalg 1. november !

## PROGRAM

---

- KL. 09.30 – 10.00    REGISTRERING, enkel servering
- KL. 10.00 – 10.05    **ÅPNING**  
v/ Torbjørn Berglann, daglig leder i Konsek Trøndelag
- KL. 10.05 – 10.50    **FREMTIDENS KOMMUNEØKONOMI**  
v/ Lars Erik Borge
- KL. 10.50 – 11.05    Spørsmål fra salen
- KL. 11.05 – 11.20    PAUSE
- KL. 11.20 – 12.10    **ØKONOMISK INTERNKONTROLL I PRAKSIS**  
v/ Tone Jæger Karlstad.  
KomRev NORD har gjennomført kontroller i flere kommuner som har avdekket svikt i grunnleggende internkontroll.
- KL. 12:10 – 12.25    Spørsmål fra salen
- KL. 12.30 – 13.30    LUNSJ
- KL. 13.30 – 14.15    **KONTROLLUTVALGETS HJØRNE**  
Aktuelle tema for kontrollutvalgene
- KL. 14:15 – 14.30    PAUSE
- KL. 14.30 – 15.15    **POLITISK STYRING OG KONTROLL MED ØKONOMIEN**  
v/ Leidulf Skarbø.  
Erfaringer fra forvaltningsrevisjoner om økonomistyring
- KL. 15:15 – 15.30    AVSLUTNING

## PRAKTISK INFORMASJON

---

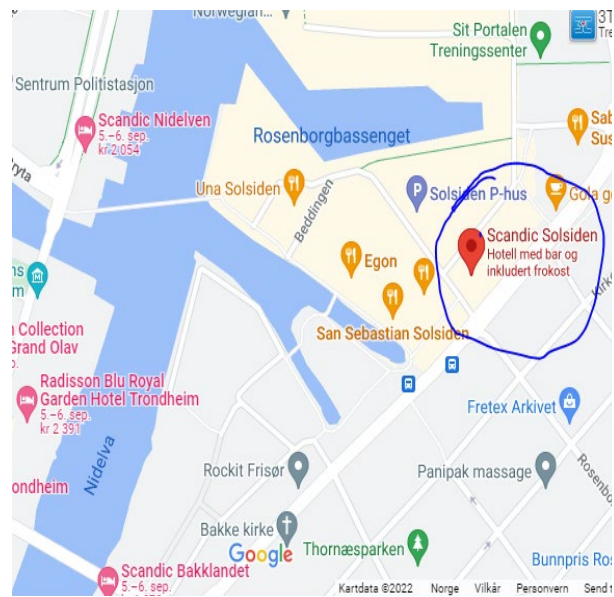
**PÅMELDING:** [post@konsek.no](mailto:post@konsek.no).

**NB !** Dersom du ikke kan møte fysisk, så er det mulig å delta via Teams. Meld fra om dette når du melder deg på samlingen.

**PÅMELDINGSFRIST:** 25.09.2022

**PRIS:** kr 1.500 pr. person.

Scandic Solsiden ligger i krysset mellom Innherredsveien og Beddingen på Solsiden i Trondheim, rett ved Solsiden kjøpesenter. Det er gode parkeringsmuligheter ved hotellet. Det er gåavstand fra Trondheim sentralstasjon (ca 900 meter). Følgende busser stopper på Solsiden: 1, 2, 10, 12, 21, 22, 23 og 25.



## OM FOREDRAGSHOLDERNE

---



Lars-Erik er professor i samfunnsøkonomi ved NTNU og leder av Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU). Han har publisert en rekke artikler i tidsskrifter og bøker, nasjonalt og internasjonalt. I tillegg utfører han jevnlig utredninger for beslutningstakere, spesielt for Kommunal- og distriktsdepartementet.



Tone er forvaltningsrevisor i KomRev NORD IKS, hun har en master i rettsvitenskap fra Universitetet i Tromsø og har jobbet i KomRev Nord IKS siden 2017



Leidulf er forvaltningsrevisor i Revisjon Midt-Norge SA, han er siviløkonom og har jobbet med kommunal økonomistyring i over 30 år, de siste 6 årene som revisor.



## Eventuelt

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

**Møtedato**

05.09.2022

**Saknr**

36/22

**Saksbehandler** Karoline Lorentzen

**Arkivkode** FE-033, TI-&17

**Arkivsaknr** 22/148 - 3

---

**Forslag til vedtak**

Saken legges frem uten forslag til vedtak

## Godkjenning av møteprotokoll

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Åfjord kommune

**Møtedato**

05.09.2022

**Saknr**

37/22

**Saksbehandler** Karoline Lorentzen

**Arkivkode** FE-033, TI-&17

**Arkivsaknr** 22/148 - 4

---

**Forslag til vedtak**

Dagens møte i kontrollutvalget godkjennes