

Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet for 2021

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Levanger kommune

Møtedato

03.05.2022

Saknr

19/22

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE - 216

Arkivsaknr 21/276 - 9

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget vedtar forslag til uttalelse om kommunekasses årsregnskap, konsolidert årsregnskap og kommunens årsberetning 2021.
2. Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret, med kopi til formannskapet. Uttalelsen skal følge kommunens behandling av årsregnskapene og årsberetning.

Vedlegg

Kontrollutvalgets uttalelse til kommunens årsregnskap 2021

Revisjonsberetning 2021 - Levanger kommune

Ikke trykte vedlegg

Årsregnskapet for 2021

Årsberetning/årsrapport for 2021

Saksopplysninger

Kommunestyret er ansvarlig for å forvalte kommunens økonomi, herunder vedta årsregnskap og årsberetning, jf. kommuneloven § 14-2. Årsregnskapet skal vise kommunens inntekter og bruk av midlene den har til rådighet. Årsregnskapet må sees i sammenheng med kommunens årsberetning. Sammen utgjør disse noen av de viktigste dokumentene kommunestyret behandler i løpet av året.

Fristen for å levere årsregnskap og årsberetning er henholdsvis 22.02. og 31.03, jf. kommuneloven §14-6 og 14-7. Revisjonsberetningen skal avlegges innen 15.04. Kommunestyret må behandle årsregnskapene og årsberetningen innen 30.06.

Årsregnskapet skal bestå av driftsregnskap, investeringsregnskap, balanseregnskap, økonomisk oversikt og noteopplysninger. Årsregnskapet skal vise regnskapstall på samme detaljnivå som i årsbudsjettet. Kommunen skal også avgi et konsolidert regnskap.

Kommunekassens årsregnskap

Kommunekassens årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk og er datert 16.02.22.

Balanseregnskapet

Balansen består av anleggsmidler, omløpsmidler, gjeld og egenkapital.

Noter til regnskapet

Noter er opplysninger som gis som en del av årsregnskapet. Notene skal bidra til å øke forståelsen av regnskapet, og skal ha en klar henvisning til postene i regnskapet som kommenteres.

Konsolidert årsregnskap

Konsolidert årsregnskap viser årsregnskapet for kommunens samlede virksomhet (kommunekassen, kommunale foretak, lånefond, interkommunale politiske råd og kommunale oppgavefelleskap som måtte være en del av kommunen som rettssubjekt).

Et konsolidert regnskap skal gi kommunestyret grunnlag for styring og kontroll av den samlede økonomiske utviklingen og prioriteringene i i et helhetsperspektiv. Det konsoliderte regnskapet er av stor betydning for kommuner med flere foretak eller med foretak av stor økonomisk betydning. I slike tilfeller vil det også være fornuftig å knytte finansielle måltall til det konsoliderte regnskapet for kommunen.

Det stilles også krav til noteopplysninger i det konsoliderte regnskapet. Dersom det konsoliderte regnskapet fremstilles i samme dokument som kommunekassens årsregnskap kan notene fremstilles samlet.

Konsolidert årsregnskap er utformet i samsvar med gjeldende lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk.

Kommunens årsberetning gir en innføring i kommunens økonomiske stilling. Samtidig gis en sammenlikning med andre kommuner. Kommunens egen beskrivelse hitsettes derfor:

«Måltall

Levanger 2020	Levanger 2021	Verdal	Stjørdal	Steinkjer	Melhus	Malvik	
Prioritet							
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter (B)	2,4 %	3,9 %	10,2 %	14,1 %	12,5 %	18,9 %	9,5 %
Økonomi							
Frie inntekter i kroner per innbygger (B) **)	56 418	60 979	61 968	45 973	62 855	60 765	60 986
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (B)	-1,2 %	2,4 %	3,8 %	5,7 %	3,9 %	3,7 %	4,2 %
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter (B)	136,1 %	134,5 %	142,4 %	93,3 %	137,9 %	108,3 %	108,9 %

Levanger vedtok i K-sak 86/19 Økonomiske måltall. Disse måltall ble vedtatt:

- *Netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene skal være på minimum 1,5 %*
- *Disposisjonsfond + mindreforbruk i prosent av driftsinntektene skal være på minimum 7 %*
- *Langsiktig lånegjeld i prosent av driftsinntektene skal ikke overstige 150 %*

Av disse måltallene er bare det første som samsvarer helt med en Kostra-indikator. I sammenligningen med andre kommuner bruker vi derfor her de Kostra-indikatorene som ligner mest.

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter er dårligere enn i alle sammenligningskommunene. Levangers netto driftsresultat har de siste 10 årene (med unntak av 2015 og 2016) vært svakt. I 2018, 2019 og 2020 var netto driftsresultat negativt. I 2021 er kommunens netto driftsresultat bedre enn vedtatt måltall. Dette er kommunedirektøren tilfreds med, men ved å se på de underliggende årsakene til resultatet påpekes det at driftsresultatet ved kommunens resultatenheter ikke er tilfredsstillende. Det positive resultatet skyldes ekstraordinære inntekter knyttet til skatt, Covid-19-kompensasjon og premieavvik på pensjon.

Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter viser for Levanger 3,9 %, en bedring på 1,5 %-poeng siden 2020. Nivået er betydelig lavere enn sammenligningskommunene og fortsatt langt under vedtatt måltall for kommunen. Måltallet på 7 % tilsier at fondet må styrkes betydelig fremover, imidlertid er risikoen for at fondet skal svekkes fortsatt reell.

Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter ligger i øvre sjikt sammenlignet med de andre kommunene. Det er positivt at netto lånegjeld er redusert målt mot brutto driftsinntekter. Nivået ligger fortsatt høyt, spesielt sammenlignet med Stjørdal, Melhus og Malvik. I vedtatt måltall er brutto lånegjeld benyttet til å angi nivået. Da er det ikke gjort fratrekk for videreutlån (i hovedsak startlån). Brutto lånegjeld i prosent av driftsinntektene er redusert fra 155,7 % til 153,4 % fra 2020 til 2021, men ligger fortsatt høyt sammenlignet med vedtatt måltall.

De 3 måltallene kan si noe om økonomien i 1-årsperspektiv (netto driftsresultat), 4-årsperspektiv (disposisjonsfond) og 10-20 års perspektiv (lånegjeld). Den økonomiske bærekraften kan være god selv om et av måltallene er dårlig ett eller flere år, dersom de to andre måltallene er gode. For Levangers del ser vi at alle måltallene fortsatt er svake (selv om det har vært en bedring siste år) er svake, og dermed hvor dårlig kommunens økonomiske bærekraft er.»

Kommunens årsberetning

Kommuner skal utarbeide en årsberetning for kommunens samlede virksomhet. Årsberetningen inneholder de opplysninger om regnskapet og redegjørelser som loven krever.

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal kommunedirektøren etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året. Dette gjøres ofte sammen med eller i årsberetningen.

Andre kommentarer

De grunnleggende kravene til økonomiforvaltningen skal bidra til at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid, at planene er realistiske, at finans- og gjeldsforvaltningen ikke innebærer vesentlig risiko og at betalingsforpliktelsene kan innfris ved forfall.

I den grad kommunestyret har lagt føringer for hvordan bevilgningene skal brukes gjennom budsjettpremisses, skal kommunedirektøren skal gjøre rede for avvik fra budsjettpremissene i årsberetningen. Revisor har ingen merknader knyttet til dette punkt.

Revisjonsberetning

Kommunekassen, konsolidert årsregnskap og årsberetning er revidert av Revisjon Midt-Norge SA.

Revisjonsberetningen er datert den 19.04.2022, og er avgitt som ren beretning.

Nummererte brev

Ifølge kommuneloven § 24-7 plikter revisor å påpeke en del nærmere angitte forhold i nummerert brev. Dette gjelder vesentlige forhold, som for eksempel forhold som kan medføre feilinformasjon i årsregnskapet eller mangler i rutiner for økonomisk intern kontroll.

Kommunen har ikke mottatt nummerert brev.

Kontrollutvalgets uttalelse

Kommuneloven og kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften sier at kontrollutvalget skal avgi uttalelse til kommunestyret, med kopi til formannskapet før de avgir innstilling om årsregnskapene og årsberetning.

Utkast til kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

Vurdering

Kontrollutvalget skal uttale seg om årsregnskapet er revidert på betryggende måte, utført i samsvar med lov, forskrift og god (kommunal) revisjonsskikk samt kontrollutvalgets eventuelle instruks og avtaler med revisor. Uttalelsen skal også omfatte årsberetningen, om den omtaler forhold loven krever.

Oppdragsansvarlig revisor tilfredsstiller de kravene som er stilt i lov og forskrift.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å gi en uttalelse i samsvar med vedlagt forslag. Kontrollutvalget har likevel anledning til å gi flere kommentarer til årsregnskap og årsberetning.