

MERÅKER KOMMUNES EIERSTYRING

PROSJEKTPLAN



Meråker kommune

Mars 2022

EK 1032

1 SAMMENDRAG AV PROSJEKTPLAN

Problemstillinger	1. Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger? 2. Er kommunens eierstyring i samsvar med eierskapsstrategien? 3. Har kommunen system for oppfølging av sine eierskap og følges disse?
Kilder til kriterier	• Kommuneloven, kapittel 26 • KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, kapittel 3 • Meråker kommunes eierskapsmelding, inklusive kapittel 4, 5 og 6 om prinsipper og strategier for Meråker kommunes eierskap
Metode	Gjennomgang av politiske saker knyttet til eierskap Intervju med ordfører og kommunedirektør
Tidsplan	• 120 timer • 30.06.2022
Prosjektteam	Oppdragsansvarlig revisor: Anna Ølnes, anna.olnes@revisjonmidtnorge.no Prosjektmedarbeider: Mette Sandvik, mette.sandvik@revisjonmidtnorge.no
Uavhengighetserklæring	Ingen av de involverte revisorer vil få habilitetsproblemer ved gjennomføringen av prosjektet. Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisors uavhengighetserklæring er vedlagt prosjektplanen.

Kontaktperson Meråker kommune	Ordfører Kjersti Kjenes, eller den hun utpeker.
--	---

2 MANDAT

Kontrollutvalget i Meråker kommune behandlet i sak 01/22 bestilling av eierskapskontroll. I denne prosjektplanen gjengir vi bestillingen i kapittel 2.1 og gjør rede for hvordan vi vil svare den ut i de påfølgende kapitlene.

2.1 Bestilling

Kontrollutvalget bestiller en eierskapskontroll av kommunens eierstyring med følgende problemstillinger:

- a. I hvilken grad fastsetter Eiermeldingen mål for Meråker kommunes eierinteresser i de enkelte selskapene?
- b. I hvilken grad har kommunen vedtatt overordnede prinsipper for kommunens eierstyring i de ulike selskapene kommunen har eierinteresser i?
- c. Har kommunen utarbeidet et system for rutiner og oppfølging og rapportering om sine selskaper? Hvis ja, følges disse?
- d. Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, kommunelovens bestemmelser og KS' anbefalinger for god eierstyring?

Revisjon Midt-Norge bes sende prosjektplan med forslag til problemstillinger, ressursramme og leveringsfrist til sekretariatet innen 10.03.22.

Revisjonen var til stede i kontrollutvalgets møte den 27.1.22, og ble enig med kontrollutvalget om å levere en prosjektplan med forslag til problemstillinger til møtet den 10.3.2022, og at temaene som er listet opp i punkt a. – d. vil bli ivaretatt i problemstillingene.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

Kommunestyret vedtok i sak 65/20 Plan for eierskapskontroll 2020-2024. Her ble følgende eierskapskontroller vedtatt i prioritert rekkefølge:

1. Eierskapskontroll
2. Meråker alpinsenter

I planen ble følgende eksempel på spørsmål/innretning presentert for eierskapskontrollen:

- I hvilken grad fastsetter Eiermeldingen mål for Meråker kommunes eierinteresser i de enkelte selskapene?
- I hvilken grad har kommunen vedtatt overordnede prinsipper for eierstyring i de ulike selskapene kommunen har eierinteresser i?

- Har kommunen utarbeidet et system og rutiner for oppfølging og rapportering om sine selskaper?

I revisors helhelte risiko- og vesentlighetsanalyse (HRV) pr april 2020 vurderte revisor generell eierskapskontroll på rødt nivå. Vurderingen var med bakgrunn i at eierskapsmeldingen for kommunen var fra 2012 og at dette ble påpekt i rapporten fra eierskapskontrollen for Innherred Renovasjon IKS i 2018, i tillegg til at eierskapsmeldingen hadde noen innholdsmessige svakheter. Revisor vurderte derfor at det er risiko for at Meråker kommune har forelda prinsipper og strategier for eierskapet sitt i selskaper og at det er aktuelt med generell eierskapskontroll. I ny kommunelov har det også kommet krav om eierskapsmelding og innholdet i denne. Kravet er gjeldende fra valgperioden 2019-2023.

Meråker kommune vedtok eierskapsmelding i sak 18/21, 22.03.21. Eierskapsmeldingen inneholder flere kapitler hvor kommunens prinsipper og strategi for sine eierskap er beskrevet.

2.3 Kommunens organisering

I Plan for eierskapskontroll framgår det at kommunestyret har det overordnede ansvaret for hele kommunens virksomhet, også den som drives av de kommunaleide selskapene. Kommunestyrets styring av disse selskapene skjer gjennom selskapets eierorgan.

I planen for eierskapskontroll, samt i balansen i regnskapet pr 31.12.20, framgår det at Meråker kommune har eierskap i 4 interkommunale selskap, 2 samvirkeforetak, 11 aksjeselskap og 2 andre (vedlegg 1).

I KS' anbefalinger for eierskap framgår det at et viktig prinsipp ved selskapsorganisering er at selskapets ledende organer skal ha betydelig grad av frihet til å drive virksomheten. Lovfestede bestemmelser og vanlige normer for god selskapsstyring setter grenser for hvor mye kommunen eller fylkeskommunen som eier disse selskapene kan og bør involvere seg i selskapenes virksomhet. Eierne skal trekke opp den ytre rammen for styret og daglig ledelse skal styre etter: Eierstrategien, eierskapsmeldingen og selskapsavtalen eller vedtektene for selskapet.

3 PROSJEKTDESIGN

I dette kapittelet vil revisor avgrense prosjektet og gå nærmere inn på problemstillingene i prosjektet. Revisjonskriteriene vil bli gjennomgått og metode for innsamling av data vil bli beskrevet.

3.1 Avgrensing

Eierskapskontrollen vil omfatte gjennomgang av kommunens generelle eierstyring, og hvordan kommunestyret som eier følger opp eierskap og eierstrategier. Vi går ikke inn i konkrete selskap. Avgrensningen begrunnes med begrensede tilgjengelige ressurser for eierskapskontroll for kommunen.

3.2 Problemstilling

1. Er kommunens eierstyring i samsvar med utvalgte krav og anbefalinger?
2. Er kommunens eierstyring i samsvar med kommunens prinsipper og strategier for sine eierskap?
3. Har kommunen system for oppfølging av sine eierskap og følges disse?

3.3 Kilder til kriterier

- Kommuneloven, kapittel 26
- KS' anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, kapittel 3
- Meråker kommunes eierskapsmelding 2021, med prinsipper og strategier for eierskap.

3.4 Metoder for innsamling av data

Vi vil gjennomgå oversikter over politiske saker hvor Meråker kommunes eierskap har vært behandlet. Videre vil vi gjennomføre intervju med ordfører og kommunedirektør om kommunens eierstyring. Det kan tenkes at det vil være behov for intervju med flere.

Det er aktuelt å be om styringsdokument for et utvalg selskap som kommunen har eierinteresser i.

De nevnte metodene vil være effektive metoder for å gi mest mulig presise svar på problemstillingene.

Trondheim, 02.03.2022

Anna Ølnes

Oppdragsansvarlig revisor

VEDLEGG 1: SELSKAP SOM KOMMUNEN HAR EIERSKAP I

Interkommunale selskap, (IKS)

Konsek Trøndelag IKS, 3,89%

Innherred Renovasjon IKS, 3,0% (står ikke i balansen)

IKA Trøndelag IKS, 1,26%

Krisesenteret i Nord-Trøndelag IKS, eies av 22 kommuner

Samvirkeforetak

Revisjon Midt-Norge SA, 1,96%

Stjørdalsvassdragets klekkeri SA

Aksjeselskap (AS)

Fides AS, 14,59% (0,00% i balansen)

Meråker Hydrogen AS, 4%

Meråker Alpinsenter AS, 80%

Maskintråkk AS, 96,70%

Meråker Næringspark AS, 100%

Meråker Utvikling AS, 51,26%

Meråker Sanitetsforenings rusbehandling AS, 40%

Kopperå Næringspark AS, 100%

Kommunekraft AS, 0,3%

Nord-Trøndelag Elektrisitetsverk AS, 4,64%

Naboer AB, 5,83%

Andre

OKS Trøndelag, ikke andelsinnskudd, kun årlig medlemskontingent

Meråker Musea, selveid



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no