

Barn og unge - tverrfaglig samarbeid og
forebygging

PROSJEKTPLAN



Flatanger kommune

SEPTEMBER 2021

FR1186

1 SAMMENDRAG AV PROSJEKTPLAN

| | |
|-----------------------------|--|
| Problemstilling | Arbeider Flatanger kommune tilfredsstillende med å forebygge, fange opp og følge opp barn og unge med utvidet risiko for rus- og psykiatriproblematikk? |
| Kilder til kriterier | <ul style="list-style-type: none">▪ Lov om barnehager (barnehageloven), LOV-2005-06-17-64▪ Lov om barneverntjenester (barnevernloven), LOV-1992-07-17-100▪ Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) , LOV-2018-06-22-83▪ Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven), LOV-2011-06-24-30▪ Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova), LOV-1998-07-17-61▪ Kommunens egne retningslinjer▪ Nasjonale faglige veiledere/retningslinjer innen oppvekst og helse. |
| Metode | Intervju, dokumentgjennomgang, kan bli aktuelt med journal-/mappegjennomgang |
| Tidsplan | <ul style="list-style-type: none">• Inntil 250 timer• Levering til sekretær 30.05.21. |
| Prosjektteam | Oppdragsansvarlig revisor: Anna Dalslåen, ada@revisjonmidtnorge.no /48208858 Prosjektmedarbeider: Anna Ølnes |

| | |
|--|---|
| Uavhengighetserklæring | <p>Ingen av de involverte revisorer vil få habilitetsproblemer ved gjennomføringen av prosjektet.</p> <p>Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisors uavhengighetserklæring er vedlagt prosjektplanen.</p> |
| Kontaktperson Flatanger kommune | Rådmann Rune Strøm eller den som rådmannen delegerer |

2 MANDAT

I dette kapittelet vil bestillingen bli utdypet og bakgrunnsinformasjon for prosjektet gjennomgått.

2.1 Bestilling

Kommunestyret behandlet den 15.12.20 plan forvaltningsrevisjon 2020-2024. Plan for forvaltningsrevisjon slår fast at første prioriterte forvaltningsrevisjon skal omhandle tema «Psykkiske helsetjenester, rus, kulturtilbud barn og unge». Kontrollutvalget vedtok i møte 21.01.2021 sak 02/20 følgende vedtak:

«1. Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon på psykiske helsetjenester, rus og kulturtilbud barn og unge.

2. Kontrollutvalget gir innspill på et senere tidspunkt.

3. Revisor bes å utarbeide prosjektplan i henhold til møte, 15.09.21»

Revisor har vært i kontakt med kontrollutvalgets sekretær i forbindelse med utarbeidelsen av prosjektplanen. Kontrollutvalget har ikke kommet med innspill til prosjektplanen i møtene mellom 21.01 og 15.09.

2.2 Bakgrunnsinformasjon

I bestillingen fra kontrollutvalget kommer det frem at revisors samlede vurdering av risiko og vesentlighet relatert til oppvekst tilsier at behovet for forvaltningsrevisjon er størst i gruppen barn/ungdom. I orientering gitt av administrasjonen i kontrollutvalgets møte 05.11.20 ble blant annet fritidsklubben, oppfølging av videregående elever som flyttet ut på hybel, samt rusutfordringer, tatt opp som utfordringer. Årsmeldingen fra 2018 sier at fremtidens utfordringer blant annet er å ha større fokus på helsefremmende og forebyggende arbeid innenfor alle fagområdene. Revisor er ikke kjent med at det er noe kommunalt tilbud innrettet spesielt mot barn og unge med psykiske problemer. Revisor sin samlede vurdering av risiko og vesentlighet relatert til helse- og omsorgstjenester tilsa at behovet for forvaltningsrevisjon var størst innenfor psykisk helsevern. Videre pekte konkrete innspill fra administrasjonen og hovedtillitsvalgte på at kommunen har utfordringer innen hver av de 3 områdene og at det er en sammenheng mellom disse for barn og unge, spesielt psykisk helse. Barn og unge er en fellesnevner på tvers av tjenestene.

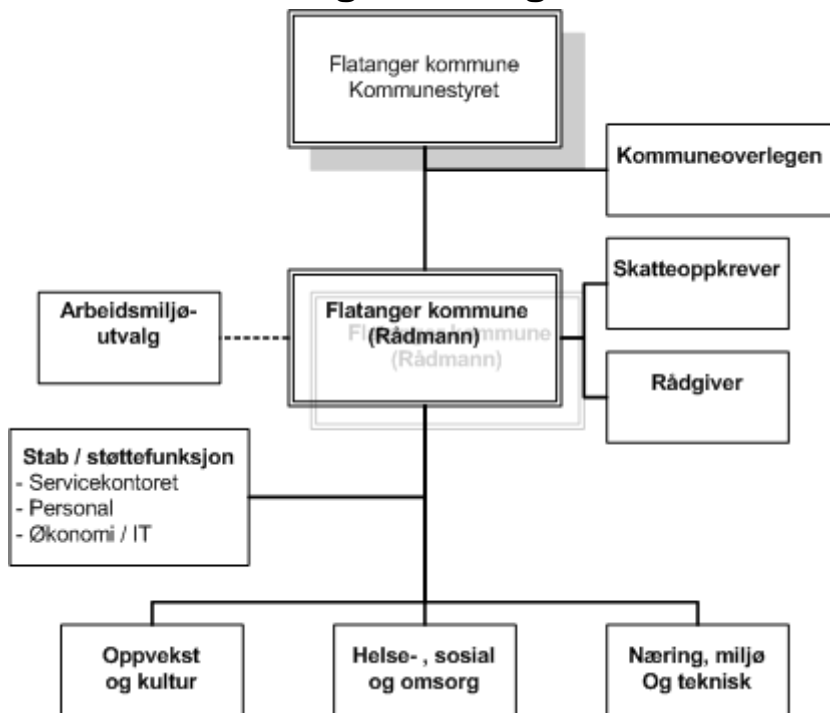
Kommunen skriver i sin årsmelding fra 2020 at «Statsforvalteren gjennomførte i 2020 et tilsyn på beredskap i kommunen. Konklusjonen var følgende når det kom til helsemessig og sosial beredskap: *«Flatanger har ikke utarbeidet en overordnet plan for helsemessig og sosial*

beredskap. (Kun utkast på tilsynstidspunkt). Kommunen har nødvendig samfunnsmedisinsk kompetanse, men må sørge for at denne ivaretar oppgaven innen helsemessig og sosial beredskap. På grunn av Covid-19-situasjonen har planer og rutiner for håndtering av Covid-19-pandemien blitt prioritert foran oppfølging av avvik ifb. tilsyn i 2019»»

I årsmeldingen viser skolene til at de har gjennomført flere tiltak for å bedre det psykososiale miljøet på skolene. Det kommer også frem at det i 2020 har vært en økt aktivitet innenfor område barnevern for Flatanger kommune, dette da med en økning i tiltak knyttet til barn som har det vanskelig. Det er ikke avholdt årlig lokalt samarbeidsmøte mellom representanter fra MNS barnevern og representanter fra barnehage, skole og helsesøster i Flatanger kommune.

Det er derfor samlet interessant å se på hvordan kommunen arbeider for å forebygge, fange opp og følge opp barn og unge med utfordringer knyttet til psykisk helse og rus.

2.3 Kommunens organisering



Kilde: Flatanger kommune

Kommunen er organisert i tre sektorer: Oppvekst og kultur, Helse-, sosial og omsorg, og Næring, miljø og Teknisk. Det er i de to førstnevnte sektorene revisor vil fokusere arbeidet med denne forvaltningsrevisjonen.

Revisor har ikke funnet informasjon om bolig eller andre tilbud for dem med problemer med rus og psykiatri i kommunen. Det kan hende at kommunen håndterer dette innenfor hjemmetjenesten/omsorgsboliger uten at det står spesifisert på kommunens nettside.

3 PROSJEKTDESIGN

I kapittel 3 vil revisor avgrense prosjektet og gå nærmere inn på problemstillingene i prosjektet. Revisjonskriteriene vil bli gjennomgått og metode for innsamling av data vil bli beskrevet.

3.1 Problemstilling

Revisor har utarbeidet følgende problemstilling:

Arbeider Flatanger kommune tilfredsstillende med å forebygge, fange opp og følge opp barn og unge med utvidet risiko for rus- og psykiatriproblematikk?

Problemstillingen undersøker hvorvidt kommunen arbeider tilfredsstillende med å forebygge, fange opp og følge opp barn og unge med utvidet risiko for rus- og psykiatriproblematikk. For å få svar på dette må revisor se nærmere på hvordan kommunen samarbeider internt (for eksempel mellom barnevern, PPT, rus- og psykiatri, barnehage, skole, kultur og helsestasjon) og eksternt (for eksempel med krisesenter, BUP, lokalidretten og lokalt kulturliv). Det kan også bli aktuelt å se på det kvalitative innholdet i tjenestetilbudet til denne gruppen.

Hvordan kommunen har organisert arbeidet med denne tematikken vil legge føringer for hvilke deler av kommuneorganisasjonen og hvilke samarbeid revisor vil se nøyere på.

3.2 Avgrensing

Prosjektet er avgrenset til å omhandle kommunens arbeid opp mot barn og unge med utvidet risiko for rus- og psykiatriproblematikk. Det vil si at revisor ikke vil undersøke det kommunale tilbudet for voksne med utfordringer knyttet til rus og psykiatri.

Revisor har ikke anledning til å vurdere arbeidet eksterne aktører gjør opp mot målgruppa for undersøkelsen, men kan si noe om hvordan samarbeidet fungerer sett fra Flatanger kommunes ståsted.

3.3 Kilder til kriterier

Revisjonskriteriene utgjør en objektiv målestokk i forvaltningsrevisjon.

Regelverket innen både barnehage, skole, helsestasjons-/skolehelsetjeneste, PPT og barnevern understreker viktigheten av riktige tjenester til riktig tid. Et samordnet og helhetlig tjenestetilbud er gjerne formulert som lovpålagt samarbeid med kommunens øvrige tjenester, mens tidlig innsats ofte er formulert som meldeplikter og krav til tjenestens

tilgjengelighet for brukerne. I tillegg har man lokale ambisjoner og mål som er formulert i planer, avtaler og erklæringer.

Revisjonskriterier til dette prosjektet vil kunne være fra følgende kilder, listen er ikke uttømmende:

- Lov om barnehager (barnehageloven), LOV-2005-06-17-64
- Lov om barneverntjenester (barnevernloven), LOV-1992-07-17-100
- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) , LOV-2018-06-22-83
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven), LOV-2011-06-24-30
- Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova), LOV-1998-07-17-61
- Kommunens egne retningslinjer
- Nasjonale faglige veiledere/retningslinjer innen oppvekst og helse.

3.4 Metoder for innsamling av data

I denne forvaltningsrevisjonen vil datainnsamlingen bli gjennomført som intervju og gjennomgang av relevante dokumenter. Det kan bli aktuelt å gjennomføre stikkprøver i brukeres journaler, elevmapper eller annen dokumentasjon om barn og unge i kommunen.

Vi vil intervju sentrale personer i kommunen. Både ledere og ansatte er aktuelle intervjuobjekter, for å sikre et mest mulig realistisk bilde av situasjonen i kommunen. Det kan også bli aktuelt å kontakte eksterne samarbeidspartnere, for å få deres perspektiv på temaet.

Levanger/30.08.21

Anna K. Dalslåen

Oppdragsansvarlig revisor



Hovedkontor: Brugata 2, Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no