

# Prosjektplan forvaltningsrevisjon - Tverrfaglig samarbeid for utsatte barn og unge

---

**Behandles i utvalg**

Kontrollutvalget i Overhalla kommune

**Møtedato**

03.06.2021

**Saknr**

21/21

**Saksbehandler** Einar Sandlund**Arkivkode** FE - 217, TI - &58**Arkivsaknr** 21/104 - 6

---

**Forslag til vedtak**

1. Kontrollutvalget godkjenner prosjektplan datert 19.05.21 med slik presisering:

*Rapporten bør si noe beskrivende om hvordan klagemulighetene er når det tverrfaglige samarbeidet ikke fungerer, samt hvordan ny praksis implementeres på samarbeidsfeltene.*

2. Rapporten forventes levert 30.04.22 og innenfor den angitte ressursbruk på 280 timer.
3. Kontrollutvalget bes å bli orientert underveis for å kunne ta stilling til evt. behov for endringer i prosjektplanen.

**Vedlegg**

Prosjektplan tverrfaglig samarbeid for utsatte barn og unge

Egenerklæring MIH

**Saksopplysninger**

Tverrsektorielt samarbeid knyttet til barn i utfordrende situasjoner er prioritert først i kommunens vedtatte plan for forvaltningsrevisjon 2021-2014. Kontrollutvalget foreslo temaet med bakgrunn i administrasjonens innspill om risikoområder.

Kontrollutvalget behandlet en bestilling i sak 13/21 den 09.03.21 og gjorde slikt vedtak:

*«Saken utsettes. Kontrollutvalget ber revisjonen gi en vurdering av risiko og vesentlighet for de to temaene Geoteknikk og tverrsektorielt samarbeid knyttet til barn i utfordrende situasjoner, og legge dette fram for utvalget til neste møte.»*

Kontrollutvalget fattet så i sak 17/21 den 28.04.21 slikt vedtak:

*«Begrepet «utsatte barn og unge» brukes om barn og unge som er i en livssituasjon hvor de*

- har utfordringer på flere områder samtidig, altså har sammensatte behov*
- det gjelder, dermed har behov for hjelp fra flere tjenester parallelt*
- der er mulig å identifisere flere risikofaktorer som tilsier at barnet eller ungdommen kan komme til å oppleve utfordringer i livet.*

*2. Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon med temaet Tverrfaglig samarbeid for utsatte barn og unge.*

*3. Kontrollutvalget gir følgende innspill på problemstillinger/spørsmål:*

- 1. Har kommunen rutiner for tverrsektorielt samarbeid som gjelder på tvers av fagområder og sektorer spesielt med henblikk på utsatte barn og unge?*
- 2. Omfatter rutinene også personell som yter tjenester ut fra driftsavtale med kommunen? (eks. fastlege, fysioterapeut, logoped, synspedagog etc.)*
- 3. Omfatter rutinene også samarbeid med eksterne instanser som politi, private tilbud etc.*
- 4. Dersom rutiner finnes – hvordan fungerer dette i praksis?*

5. *Hvordan fungerer samarbeidet i forhold til tjenester der andre kommuner står som vertskommune?*
6. *Er det enkelte områder/grenseflater hvor samhandling er spesielt utfordrende?*
7. *Har de ulike etater/tjenesteytere en felles forståelse av utfordringene og evner å arbeide mot felles mål?*
8. *Hvordan er det tverrsektorielle samarbeid forankret i ledelsen, politisk og administrativt?*
9. *Hvordan implementeres ny praksis på samarbeidsfeltet?*
10. *I hvilken grad involveres brukeren selv i planlegging og tjenesteutforming?*
11. *Hvilke utfordringer og følger har koronaepidemien skapt for slikt samarbeid?*
12. *Hvordan er klagemulighetene når det tverrfaglige samarbeidet ikke fungerer?*

4. *Revisor bes å utarbeide prosjektplan til neste møte 03.06.21.»*

Revisjonen har ut fra bestillingsvedtaket utarbeidet prosjektplan datert 19.05.21, jfr. vedlegg.

Planen angir følgende problemstillinger:

1. *Hvilket arbeid gjør Overhalla kommune for å identifisere utsatte barn og unge?*
2. *Har Overhalla kommune et hensiktsmessig og forutsigbart samarbeid mellom barnehage, skole, PPT, barnevern og helsestasjon- og skolehelsetjeneste?*
  - o Organisering*
  - o Forebyggende arbeid*
  - o Samarbeidsfora mellom tjenestene*
  - o Taushetsplikt og opplysningsplikt*

Sentrale kilder til revisjonskriterier vil være barnehageloven, barnevernsloven, kommunehelse- og omsorgsloven, plan for overgang barnehage og skole, samt kommunale dokumenter. Kilder til revisjonskriterier er ikke uttømmende.

Forvaltningsrevisjonen er planlagt gjennomført via dokumentgjennomgang, intervjuer og eventuelt spørreundersøkelse. Revisor vil vurdere om det vil være nødvendig å gå gjennom et utvalg saker innen PPT, barnevern, helsestasjons- og skolehelsetjeneste.

Det er avgrenset til kommunens hjelpe- og støttetjenester til å dreie seg om helsestasjon- og skolehelsetjeneste, barnevern og PPT. Disse tjenestene er viktige samarbeidspartnere for barnehager/skoler og derfor viktig å undersøke hvordan samarbeidet med disse tjenestene fungerer. Videre avgrenses prosjektet til å omfatte utsatte barn og unge/barn i gråsonen. Dette vil revisor komme nærmere tilbake til i definisjonen i rapporten.

Prosjektet er planlagt gjennomført innenfor en tidsressurs på 280 timer med levering innen 30.04.22.

### **Vurdering**

Sekretariatet er av den oppfatning at den fremlagte prosjektplan i hovedsak anses for å være i tråd med kontrollutvalgets bestilling i sak 17/21. Grunnleggende for det tverrfaglige samarbeidet for utsatte barn og unge er det arbeid og aktivitet som kommunen utøver for å identifisere hvilke grupper som finnes. jfr. gråsonerbarnbegrepet ovenfor, og at deres behov registreres, samt hvordan samarbeidet fungerer. Hensiktsmessighet og forutsigbarheten mellom kommunens barnehager, skoler, helsestasjons-/skolehelsetjeneste, og interkommunale leverandører som barnevern, PPT og del av NAV vedr. organisering, forebygging og samarbeidsfora er viktige. Taushets- og opplysningsplikten er en viktig del av dette.

Kontrollutvalgets innspill er omtalt i prosjektplanen og må sees i sammenheng med de avgrensninger revisor angir. Statlige og private aktører kan naturlig nok ikke undergis forvaltningsrevisjon fra kommunen, men samarbeid og rutiner opp mot slike vil kunne bli

omtalt beskrivende der det er relevant. Er det etablert drifts-/leveranseavtale kan det sies noe om oppfyllelsen av disse vedr. tverrfaglig samarbeid for utsatte barn og unge.

Sekretariatet er av den oppfatning at det ut fra kontrollutvalgets innspill bør kunne sies noe nærmere beskrivende om hvordan klagemulighetene er når det tverrfaglige samarbeidet ikke fungerer, samt hvordan ny praksis innarbeides på samarbeidsfeltene

Den foreslåtte tidsressurs og leveringstidspunkt betraktes som relevant. Ved evt. behov for endringer i prosjektplanen underveis i prosjektet må kontrollutvalget kunne ta stilling til disse. Kontrollutvalget anbefales å godkjenne den fremlagte prosjektplan datert 19.05.21 med presisering om at rapporten bør si noe beskrivende om hvordan klagemulighetene er når det tverrfaglige samarbeidet ikke fungerer, samt hvordan ny praksis implementeres på samarbeidsfeltene.