

Tillegg til revisors risiko- og vesentlighetsvurdering

Overhalla kommune

Innenfor områdene tverrsektorielt samarbeid knyttet til barn i utfordrende situasjoner, samt geoteknikk

pr 21.04.2021





Figur 1. Risikovurdering økonomi

Bakgrunn

I henhold til vedtak i kontrollutvalget (KU) 09.03.2021, ønsker KU en risiko- og vesentlighetsvurdering for temaet Tverrsektorielt samarbeid knyttet til barn i utfordrende situasjoner, samt temaet geoteknikk. Av vedtaket 09.03.21 fremgår det at «barn i utfordrende situasjoner» kan omfatte: Barn med tiltak fra barnevernet, barn av foreldre med rus- og/eller psykiatriproblem, innvandrerbarn, barn med fysisk eller psykisk funksjonshemming, lære- eller adferdsvansker og barn som blir mobbet i skolen.

Tverrsektorielt samarbeid knyttet til barn i utfordrende situasjoner

Kommunen opplyser i årsberetningen for 2020 at man i barnehage og skole har et prosjekt for **inkluderende barnehage- og skolemiljø (IBS)**, med en ansatt i PPT i 50% stilling for å støtte ledere og ansatte i dette arbeidet. Stillingen er delvis finansiert med statlige midler. Kommunen opplyser i årsberetningen at arbeidet i regi av IBS har opplevd store begrensninger i forbindelse med koronapandemien og at man derfor har fått forlenget stillingen ut mai 2021.

Kommunen opplyser dessuten at man har jobbet for å få på plass handlingsplaner og felles rutiner for å sikre gode barnehage- og skolemiljø. Dette innebærer blant annet at det spesialpedagogiske arbeidet er satt i system, med enkelte endringer i rutiner innen dette feltet. Det vil imidlertid, ifølge kommunen, ta tid før man kan kunne vente resultater av denne endringen. Kommunalsjef oppvekst bekrefter at en utfordring i arbeidet med tverrfaglig innsats, er å få implementert handlingsplanen og de rutinene som gjelder, hos de ansatte.

Kommunalsjef oppvekst opplyser til revisor at kommunen benytter seg av modellen **Bedre tverrfaglig innsats (BTI)**. Dette er en modell som «*handler om tidlig innsats, bedre samordning av tjenester og involvering av dem det gjelder; både barn, ungdom og foreldre. Målsettingen for BTI er å kvalitetssikre helhetlig og koordinert innsats uten oppfølgingsbrudd. Alle som er involvert i arbeidet rundt et barn, en ungdom, eller en familie med utfordringer, skal oppleve at man er en del av et team som jobber sammen mot felles mål*»¹

Tverrfaglig innsatsteam er en gruppe som jobber i regi av BTI, og dette teamet har møter tre til fire ganger i året. Teamet består av helsesykepleier, samt representant fra helse- og familieenheten, PPT, spesialpedagogisk koordinator, samt rektor / styrer i barnehage.

Det er til en viss grad mangel på spesialpedagogisk kompetanse i kommunen ifølge kommunalsjef oppvekst.

Det gjennomføres for øvrig såkalt «intensiv uke» med PPT fast på skolen (ennå ikke fast i barnehagen), der PPT veileder de ansatte om hvordan man jobber med barn med spesielle utfordringer, samt med klasseledelse generelt. Ordningen med intensiv uke fungerer bra ifølge kommunalsjef oppvekst.

Som vist i tabell 1 er for øvrig andelen barn i kommunen som får spesialpedagogisk hjelp, lavere enn i sammenlignbare kommuner og i landet for øvrig. Andel undersøkelser i barnevernet med behandlingstid innen 3 måneder, varierer mellom år, men er stort sett noe lavere enn i kostragruppa og landet uten Oslo.

Tabell 1. Oppvekst

	Overhalla			KOSTRA-gruppe 2	Landet uten Oslo
	2018	2019	2020	2020	2020
Andel barn i kommunale barnehager som får spesialpedagogisk hjelp	2,7	2,1	2,1	4,0	4,0

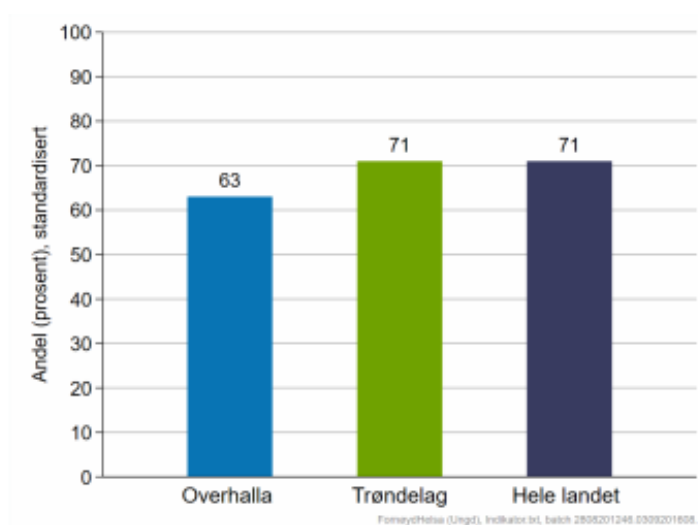
¹ Kommunens nettsider, 20.04.21: <https://www.overhalla.kommune.no/hva-er-bti.555114.no.html>

Undersøkelser utført av barnevernet med med behandlingstid innen 3 måneder	67	86	53	83	90
--	----	----	----	----	----

Kilde: SSB

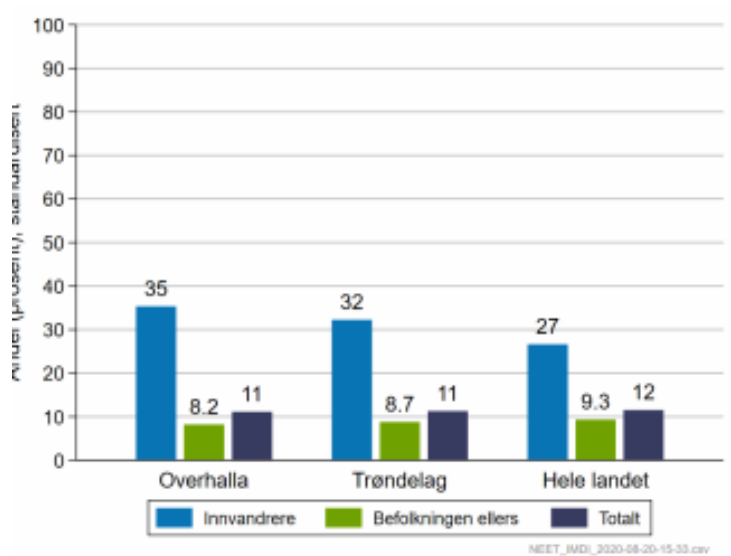
Ser man på Folkehelseinstituttets oppvekstprofil for Overhalla, skiller Overhalla seg ut både positivt og negativt sammenlignet med landsgjennomsnittet. Revisor merker seg at det er en signifikant høyere andel barn på laveste mestringsnivå innen lesing og regning i 5. klasse i grunnskolen. Undersøkelsen avdekker dessuten at andelen ungdom som opplever helsa si som god er lavere i Overhalla (Figur 1). Andelen ungdom som står utenfor arbeid og utdanning er dessuten lavere i Overhalla enn i landet for øvrig, både blant ungdom med innvandrerbakgrunn samt blant ungdom for øvrig (Figur 2). Andelen ungdom som oppgir å ha depressive symptomer er dessuten noe høyere i Overhalla enn i Trøndelag og i landet for øvrig.

Figur 1. Andelen ungdomsskoleelever som oppgir at de er fornøyd med helsa (ungdata 2017-2019)



Kilde: Folkehelseinstituttet

Figur 2. Andelen i aldersgruppen 16-25 år som står utenfor utdanning og arbeid (2019), totalt og blant innvandrere.



Kilde: Folkehelseinstituttet

Vurdering – tverrsektorielt samarbeid

Kommunen har fokus på tverrsektorielt samarbeid gjennom bruk av verktøyet «Bedre tverrfaglig innsats». Som opplyst av kommunen selv, er imidlertid inkluderingsarbeidet i skole og barnehage blitt noe rammet av følgene av koronapandemien. Uavhengig av de begrensninger koronapandemien setter, kommer dessuten kommunen noe dårligere ut innen mestringsnivå i skolen, samt opplevd psykisk og fysisk helse.

Basert på ovenstående vurderes risiko innen tverrsektorielt samarbeid som høy.

Geoteknikk

Ifølge SSB har Overhalla en lav frekvens for fornying av vannrør, og andelen fornyet ledningsnett er lavere enn landsgjennomsnittet, som vist i tabell 2. Dette innebærer at det i årene fremover trolig vil måtte gjøres en del arbeid, potensielt i områder med ustabile grunnforhold.

Tabell 2. Vannforsyning, ledningsnett

	Overhalla			Landet uten Oslo
	2018	2019	2020	2020
Andel fornyet kommunalt ledningsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	0,41	0,21	0,14	0,72

Kilde: SSB

Teknisk enhet opplyser at undersøkelsene av grunnforholdene som er gjort i kommunen er utført av NVE, og rapportene fra disse undersøkelsene er tilgjengelig på Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE) sine internettsider².

Det er kommunen selv som er ansvarlig for grunnundersøkelsene, og bruker NVE som bidragsyter og utførende myndighet. Den instansen som utfører undersøkelsene på stedet er Norges Geologiske Undersøkelse (NGU). NVE velger ut områder basert på ulike risikofaktorer for ustabil grunn (bl.a. topografi og om området befinner seg over eller under marin grense). Potensielle områder for kvikkleire som er større enn 10 dekar undersøkes nærmere. Det kan derfor befinne seg lommer av ikke-kartlagte områder som likevel har høy risiko.

Ny infrastruktur som ligger inne i regulerte områder blir ifølge avdelingsingeniør plan, undersøkt med tanke på grunnforhold.

Vurdering - Geoteknikk

Kommunen opplyser å gjøre kartlegginger av ustabile grunnforhold før eventuell bygging av ny infrastruktur. Risiko innen geoteknikk vurderes på dette grunnlag som middels.

²<https://www.nve.no/flaum-og-skred/kartlegging/faresonekart-kommuner/trondelag/overhalla-kommune/kvikkleirerapporter-for-overhalla-kommune/>

MM Revisjon

Hovedkontor: Brugata 2, 7715 Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - www.revisjonmidtnorge.no