



Møteinnkalling - Kontrollutvalget i Lierne kommune

Arkivsak: 21/48
Møtedato/tid: 26.01.2021 kl. 10:00
Møtested: Teams

Møtet avvikles på Teams. Det gis mulighet til å være tilhører på Teams her:
<http://www.konsek.no/kontrollutvalg/lierne/>

Eventuelle forfall til møte , eller spørsmål om habilitet, meldes til Konsek Trøndelag IKS
v/ Jorunn Sund på telefon 959 85 828, eller e-post: jorunn.sund@konsek.no

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Trondheim/Steinkjer, 20.01.2021

Arnodd Lillemark (sign.)
Leder av kontrollutvalget

Jorunn Sund
førstekonsulent
Konsek Trøndelag

Kopi: Varamedlemmer, ordfører, kommunedirektør, Lierne kommune og Revisjon Midt-Norge SA

Sakliste

Saksnr.	Sakstittel
06/21	Orientering fra rådmannen
01/21	Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon Brannvesenet Midt IKS
02/21	Kontrollutvalgets årsrapport 2020
03/21	Referater 26.01.2021
04/21	Eventuelt 26.01.2021
05/21	Godkjenning av møte 26.01.2021.

Orientering fra rådmannen

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Lierne kommune

Møtedato

26.01.2021

Saknr

06/21

Saksbehandler Jorunn Sund

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 20/21 - 12

Forslag til vedtak

Informasjon tas til orientering.

Saksopplysninger

Kommunedirektøren orienterer om:

- Status omstillingsprosjekt.
- Interkommunalt samarbeid.
- Corona situasjonen i kommunen.

Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon Brannvesenet Midt IKS

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Lierne kommune

Møtedato

26.01.2021

Saknr

01/21

Saksbehandler Jorunn Sund**Arkivkode** FE - 217, TI - &58**Arkivsaknr** 20/475 - 3

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget ønsker å delta i eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Brannvesenet Midt IKS.
2. *Der prosjektet bør inneholde ordinær eierskapskontroll og en forvaltningsrevisjonsdel som ser på akutttoppgaver, forebygging, feiertjeneste, forurensning, rekruttering og opplæring.*
3. Vedtaket sendes Revisjon Midt Norge SA.

Vedlegg

2021-01-20+Revisjon+Midt-norge+SA+210119_Rapportering+Lierne

Saksopplysninger

Kommunestyre har vedtatt plan for eierskapskontroll fra kontrollutvalget sak 22/20 - 2020-2024. Kommunestyrets sak 129/20.

Kommunestyret sluttet seg til kontrollutvalgets prioriteringer i planen:

- a. IKT Indre Namdal IKS
- b. Lierne nasjonalparksenter
- c. Brannvesenet Midt IKS

Kontrollutvalget har fullmakt til å gjøre endringer i planen.

Brannvesenet Midt IKS er som kjent et interkommunalt selskap med Lierne, Røyrvik, Snåsa, Steinkjer, Inderøy og Osen som eiere.

Prosjektet bør inneholde ordinær eierskapskontroll og en forvaltningsrevisjonsdel som ser på akutttoppgaver, forebygging, feiertjeneste, forurensning, rekruttering og opplæring.

Vurdering

Anbefaler kontrollutvalget å delta / bestille eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Brannvesenet Midt IKS.

Kontrollutvalgets årsrapport 2020

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Lierne kommune

Møtedato

26.01.2021

Saknr

02/21

Saksbehandler Jorunn Sund**Arkivkode** FE - 033, TI - &14**Arkivsaknr** 20/25 - 2

Forslag til vedtak

1. Det framlagte forslaget til Kontrollutvalgets årsrapport for 2020 vedtas.
2. Årsrapporten oversendes kommunestyret med slik innstilling til vedtak:

Kommunestyret tar Kontrollutvalgets årsrapport for 2020 til orientering

Vedlegg

Kontrollutvalgets årsmelding 2020

Saksliste Lierne 2020

Saksopplysninger

Ifølge kommunelovens § 22-1 har kommunestyret det øverste ansvar for å kontrollere kommunens virksomhet. Til å forestå den løpende kontroll på sine vegne, velger kommunestyret et kontrollutvalg, jfr. kommuneloven § 23-1.

Kontrollutvalget har hatt den praksis at forhold som kontrollinstansen avdekker, løses på lavest mulig nivå, og bare unntaksvis resulterer i rapporter til kommunestyret. Men det som oversendes kommunestyre skal legges frem for kommunestyre, dette kan ikke velges bort eller diskuteres.

Kontrollutvalgets årlige rapport vil derfor være en oppsummering av utvalgets arbeid i løpet av året og er således viktig informasjon til kommunestyret om det tilsyn utvalget utøver på kommunestyrets vegne. Alle møteinnkallinger med saksdokumenter er sendt ordfører og rådmann. Dette fungerer som en fortløpende informasjon til kommunen og det politiske miljøet. Ordfører har møte- og talerett i kontrollutvalgets møter. Ut fra tidligere praksis er det også for 2020 utarbeidet en årsrapport til kommunestyret der det er redegjort for sentrale deler av kontrollutvalgets virksomhet og aktivitet i 2020.

Vurdering

Årsrapporten anbefales oversendt kommunestyret med forslag om at kommunestyret tar kontrollutvalgets årsrapport 2020 til orientering.



Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Kontrollutvalgets årsmelding 2020

Lierne kommune



Innholdsfortegnelse

1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning	3
1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2020	3
1.2 Reglement for kontrollutvalget	3
1.3 Rammer for utvalgets arbeid	3
1.4 Kontrollutvalgets ressurser	4
2. Lovpålagte oppgaver	4
2.1 Regnskapsrevisjon	4
2.2 Forvaltningsrevisjon	5
2.3 Eierskapskontroll	5
2.4 Påse-ansvar overfor revisor	5
3. Annet arbeid i utvalget	5
3.1 Møter	5
3.2 Saker	5
4. Avslutning	6
5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2020	6

1. Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret¹. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

1.1 Kontrollutvalgets sammensetning i 2020

Medlemmer		Varamedlemmer
Arnodd Lillemark	Leder	Atle Bertil Gåsbakk
Tore Solstad	Nestleder	
Knut Eide	Medlem	Roy Inge Bergli
Hilde Kveil	Medlem	Svein Sørum
Kathrine Gåsbakk	Medlem	Anne Berit Sandvik

Kommunestyrets representant i kontrollutvalget er Arnodd Lillemark.

Kontrollutvalget størrelse og representasjon i kommunestyret er i henhold til kravene i kommuneloven. Kravene i kommuneloven til jevn fordeling mellom kjønnene er i varetatt.

1.2 Reglement for kontrollutvalget

Innarbeides i de respektive organers reglement.

Kommunestyret har åpnet for at kontrollutvalgets møter også kan gjennomføres som fjernmøter.

Kommunestyret i Lierne har i møte den 01.12.2020 behandlet sak 107/20.

Vedtak:

Folkevalgte organer i Lierne kommune gis adgang til å avholde fjernmøter jf. kommuneloven § 11-7. Denne bestemmelsen innarbeides i de respektive organenes reglement

1.3 Rammer for utvalgets arbeid

Kontrollutvalgets hovedoppgave er å føre kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret og påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

Kontrollutvalget skal ifølge kommuneloven sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Regnskapsrevisjon – påse at kommunens regnskaper revideres på en betryggende måte, avgi uttalelse om årsregnskapet og påse at revisors påpekninger til årsregnskapet blir fulgt opp.
- Forvaltningsrevisjon – utarbeide plan for forvaltningsrevisjon, basert på risiko og vesentlighetsvurdering, følge og rapportere resultatet til kommunestyret.
- Eierskapskontroll – utarbeide plan for eierskapskontroll og føre kontroll med forvaltningen av kommunens interesser i selskaper, og rapportere resultatet til kommunestyret.
- Vedtak – Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter blir fulgt opp

¹ Jf. kommuneloven § 23.1

- Valg av revisjonsordning – kontrollutvalget avgir innstilling om valg av revisjonsordning til kommunestyret og eventuelt innstiller på valg av revisor.
- Budsjett – utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.

Innenfor disse rammene skal kontrollutvalget utføre kontrollarbeidet på vegne av kommunestyret, for å bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og å sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ, ta opp forhold som kan oppfattes som uønskede eller i strid med mål om en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget utføre konkrete kontrolloppgaver på sine vegne. Dette har kommunestyret ikke gjort i 2020.

1.4 Kontrollutvalgets ressurser

1.4.1 Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS, der kommunene er en av deltagerne/eierne sammen med 28² andre kommuner og fylkeskommunen.

Sekretariatet utreder saker, bistår kontrollutvalget i praktisk tilrettelegging og oppfølging av møter, utarbeider forslag til plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, samt følger opp vedtak.

I det løpende arbeidet er sekretariatet bindeledd mellom kontrollutvalget og revisjonsselskap, og utfører oppgaver på vegne av kontrollutvalget.

1.4.2 Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA. Kommunen har avtale om levering av samtlige revisjonstjenester der.

1.4.3 Økonomi

For å kunne utføre sin lovpålagte kontrollfunksjon på en god måte er det viktig at kontrollutvalget er gitt tilstrekkelig med ressurser.

Kontrollutvalget utarbeider årlig forslag til budsjett for kontroll og revisjon. Dette skal følge innstillingen til årsbudsjett til kommunestyret.

2. Lovpålagte oppgaver

2.1 Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon på flere møter gjennom året. Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er lagt fram for formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2019.

Kontrollutvalget vedtok vedlagte forslag til uttalelse til årsregnskapet for Lierne kommunes

² 32 deltagere/eiere fra 1. januar 2021

årsregnskap for 2019.

2.2 Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og resultatene fra arbeidet skal rapporteres til kommunestyret. Det er gjennomført forvaltningsrevisjon ved Flyktningetjenesten i 2020.

2.3 Eierskapskontroll

Kontrollutvalget skal kontrollere at selskapene som kommunen er eier i blir drevet i tråd med politiske vedtak og lovverket. Utvalget skal også føre kontroll med at formålet med eierskapet blir ivaretatt og at eierstyringen er god. Det er ikke foretatt eierskapskontroll i 2020.

2.4 Påse-ansvar overfor revisor

Kontrollutvalget skal påse at de formelle kravene til revisor blir overholdt, for eksempel krav til utdanning, vandel, uavhengighet og objektivitet. Disse forholdene hviler det et ansvar på revisor å dokumentere, og det er etablert rutiner for at dette skjer.

For å følge opp ansvaret slik det går fram av krav i forskriftene, har kontrollutvalget lagt vekt på en god dialog med revisor og løpende informasjon om det løpende revisjonsarbeidet. For regnskapsrevisjon orienterer oppdragsansvarlig revisor rutinemessig i utvalgets møter.

Når det gjelder forvaltningsrevisjon er dialogen knyttet til den enkelte undersøkelse.

3. Annet arbeid i utvalget

3.1 Møter

Kontrollutvalget har i 2020 avholdt 4 møter og behandlet 28 saker. En fullstendig oversikt over sakene som er behandlet i kontrollutvalget er vist i vedlegg. 1 møte ble gjennomført på Teams.

3.2 Saker

Kontrollutvalget i bestilte prosjektplan for forvaltningsrevisjon av flykninger tjenesten i sak 03/20 den 06.02.20

Vedtak: Kontrollutvalget godkjente prosjektplanen datert 18.12.2019. Ressursbruk på ca. 260 timer. Kontrollutvalget orienteres underveis for å kunne ta stilling til evt. behov for endringer i prosjektplanen. 15.09.2020 sak 15/20 Rapport fra forvaltningsrevisjon av flyktningetjenesten. Vedtak: Kontrollutvalget tar rapport fra forvaltningsrevisjon av flyktningetjenesten til orientering og legger den fram for kommunestyret med denne innstillingen.

- Utstede deltakerbevis til alle etter fullført introduksjonsprogram
- Rette opp feil i registreringer i Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) i tidsrommet 2015-2020, i samarbeid med IMD
- Ta i bruk samarbeidsavtalen med NAV, som et verktøy for kommunens integreringsarbeid
- Følge rettledninger i introduksjonsloven § 6 samt IMD i's veileder, ved utarbeiding av flykningers individuelle planer
- Sikre at kommunestyrets vedtak som gjelder flykninger og integrering følges opp
- Rådmannen bes rapportere til kontrollutvalget om hvilke tiltak som er satt i verk for å følge opp revisors anbefalinger innen 31. 03 .202 1.

I 2020 har kontrollutvalget brukt tid på Vurdering av risikoområder før plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Revisjonen har gjennomgått sin revisjonsstrategi med utvalget og gjennomgått regnskap,

årsberetning, revisjonsberetning og revisjonsnotat med kontrollutvalget.

Rådmannen / kommunedirektøren har orientert kontrollutvalget i de saker det er spurt om orientering.

Opplæring og faglig samarbeid

Alle medlemmer i kontrollutvalget har fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid gjennom Konsek Trøndelag IKS, Norges kommunerevisorforbund og Forum for kontroll og tilsyn.

Det er ikke prioritert samlinger i 2020 pga covid-19.

4. Avslutning

Årsmeldingen er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, utvalgets saker ligger åpent på sekretariatets hjemmesider: www.konsek.no/xxxxxxx/

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet.

Lierne 26.01.2021

Kontrollutvalget

5. Vedlegg: Saker behandlet i kontrollutvalget i 2020

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
06.02.2020	Referatsaker 06.02.2020	01/20	Referatsakene tas til orientering.
06.02.2020	Kontrollutvalgets årsrapport 2019	02/20	<p>Det framlagte forslaget til Kontrollutvalgets årsrapport for 2019 vedtas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Årsrapporten oversendes kommunestyret med slik innstilling til vedtak: <p><i>Kommunestyret tar Kontrollutvalgets årsrapport for 2019 til orientering .</i></p>
06.02.2020	Prosjektplan for forvaltningsrevisjon av flykningertjenesten.	03/20	<p>1. Kontrollutvalget godkjenner prosjektplanens datert 18.12.2019</p> <p>2. Rapporten forventes levert 1. Juni 2020 og innenfor den angitte ressursbruk på 260 timer.</p> <p>3. Kontrollutvalget skal orienter es underveis for å kunne ta stilling til evt. behov for endringer i prosjektplanen.</p>
06.02.2020	Planlegging av kontrollutvalgets arbeid med plan for forvaltningsrevisjon	04/20	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrollutvalget ber Revisjon Midt-Norge utarbeidet risiko- og vesentlighetsvurdering for Lierne kommune.

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
			<ul style="list-style-type: none"> Arbeidet har en timeramme på 60 timer og skal sendes sekretariatet innen 01.03.2020. Kontrollutvalget ber sekretariatet iverksette de øvrige tiltakene som er nødvendig for å gjennomføre den skisserte prosessen med plan for forvaltningsrevisjon.
06.02.2020	Godkjenning av møteprotokoll	05/20	Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 06 . 02 .20 20 , godkjennes.
08.05.2020	Referater 08.05.2020.	06/20	Referatsakene tas til orientering.
08.05.2020	Orientering fra rådmannen den 08.05.2020	07/20	Kontrollutvalget tar informasjonen til orientering.
08.05.2020	Orientering fra revisor - regnskap, årsberetning, revisjonsberetning og revisjonsnotat.	08/20	Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.
08.05.2020	Kontrollutvalgets uttalelse til årsregnskapet 2019	09/20	<p>Kontrollutvalget vedtar vedlagte forslag til uttalelse til årsregnskapet for Lierne kommunes årsregnskap for 2019.</p> <p>Kontrollutvalgets uttalelse sendes kommunestyret – med kopi til formannskapet – for fremleggelse i forbindelse med behandlingen av årsregnskapet.</p> <p>Kontrollutvalget tar ”Årsberetning for Lierne kommune for 2019” til orientering.</p>
08.05.2020	Underveis rapportering for forvaltningsrevisjon av flykningertjenesten.	10/20	Kontrollutvalget tar informasjonen til orientering.

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
08.05.2020	Skatteoppkreverfunksjonen 2019	11/20	<p>1. Kontrollutvalget tar Skatteoppkreverens årsrapport 2019 Lierne kommune til orientering.</p> <p>2. Kontrollutvalget tar Skatteetatens kontrollrapport 2019 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Lierne kommune til orientering.</p> <p>3. Saken oversendes kommunestyret med slik innstilling:</p> <p>4. <i>Kommunestyret merker seg endringene for arbeidsgiverkontroller fra 2020. Forøvrig tas Skatteoppkreverens årsrapport 2019 Lierne kommune til orientering.</i></p> <p>5. <i>Kommunestyret tar Skatteetatens kontrollrapport 2019 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Lierne kommune til orientering .</i></p>
08.05.2020	Plan for forvaltningsrevisjon – Vurdering av risikoområder	12/20	Kontrollutvalget ber sekretariatet legge fram et utkast til plan for forvaltningsrevisjon til neste møte, basert på revisors risiko- og vesentlighetsvurdering og de innspill som er kommet frem i møtet

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
			Kontrollutvalget vil prioritere følgende områder/tema: Rus og psykisk helsevern Skolens oppfølging av §9a i opplæringsloven Barnevern IKT og GDPR Lierne Nasjonalparksenter IKS
08.05.2020	Godkjenne protokoll	13/20	Godkjennes
15.09.2020	Orientering fra administrasjonen	14/20	Den gitte informasjon tas til orientering.
15.09.2020	Rapport fra forvaltningsrevisjon av flyktningetjenesten	15/20	Kontrollutvalget tar rapport fra forvaltningsrevisjon av flyktningetjenesten til orientering og legger den fram for kommunestyret med denne innstillingen: Kontrollutvalget tar rapport fra forvaltningsrevisjon av flyktningetjenesten til orientering og legger den fram for kommunestyret med denne innstillingen: <ul style="list-style-type: none"> • Utstede deltakerbevis til alle etter fullført introduksjonsprogram • Rette opp feil i registreringer i Nasjonalt introduksjonsregister (NIR) i tidsrommet 2015-2020, i samarbeid med IMDi

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
			<ul style="list-style-type: none"> • Ta i bruk samarbeidsavtalen med NAV, som et verktøy for kommunens integreringsarbeid • Følge rettledninger i introduksjonsloven § 6 samt IMDi's veileder, ved utarbeiding av flyktningers individuelle planer • Sikre at kommunestyrets vedtak som gjelder flyktninger og integrering følges opp <p>Kommunestyret tar rapporten for øvrig til orientering.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rådmannen bes rapportere til kontrollutvalget om hvilke tiltak som er satt i verk for å følge opp revisors anbefalinger innen 31. 03 .202 1 .
15.09.2020	Plan forvaltningsrevisjon 2020 - 2024	16/20	<p>Kontrollutvalget slutter seg til det fremlagte forslag til plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2020 – 2024.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Saken oversendes kommunestyret med slik innstilling til vedtak: <p><i>Kommunestyret vedtar plan for forvaltningsrevisjon 2020-2024 med slik prioritering av forvaltningsrevisjoner:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Rus og psykisk helsevern</i>

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
			<ul style="list-style-type: none"> • <i>Skolens oppfølging av §9a i opplæringsloven</i> • <i>Barnevern</i> • <i>IKT og GDPR</i> • <i>Lierne Nasjonalparksenter IKS</i> <p><i>Kontrollutvalget gis fullmakt til å gjøre endringer i planen.</i></p>
15.09.2020	Budsjettkontroll pr. 31.08.2020	17/20	Kontrollutvalget tar budsjettkontroll pr. 31 .08.20 20 til orientering.
15.09.2020	Budsjett 2021 og økonomiplan 2021-2024 for kontrollutvalget	18/20	<p>Forslag til vedtak</p> <p>Kontrollutvalgets forslag til økonomiplan for 2021 – 2024 og budsjett for 2021 med en ramme på kr 646 925,- inkludert kjøp av revisjonstjenester og sekretariatstjenester for kontrollutvalget, vedtas.</p> <p>Forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjett etter kommuneloven § 14-3 til kommunestyret.</p>
15.09.2020	Referater 15.09.2020	19/20	Referatsakene tas til orientering.
15.09.2020	Godkjenning av protokoll	20/20	Protokollen godkjennes
02.12.2020	Referater 02.12.2020	21/20	Referatsakene tas til orientering.

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
02.12.2020	Plan for eierskapskontroll 2020-2024	22/20	<p>Kontrollutvalget legger frem plan for eierskapskontroll 2020-2024 for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:</p> <p>Kommunestyret vedtar plan for eierskapskontroll 2020-2024 og slutter seg til kontrollutvalgets prioriteringer i planen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • IKT Indre Namdal IKS • Lierne nasjonalparksenter IKS • Brannvesenet Midt IKS <p>Kontrollutvalget gis fullmakt til å gjøre endringer i planen.</p>
02.12.2020	Invitasjon til eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon Brannvesenet Midt IKS	23/20	<p>Kontrollutvalget avventer med å ta sin beslutning om Lierne skal delta i eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av Brannvesenet Midt IKS til kommunestyret har vedtatt plan for eierskapskontroll fra kontrollutvalget sak 22/20 - 2020-2024. Svaret gis Revisjon Midt Norge SA så fort det lar seg gjøre.</p>
02.12.2020	Fjernmøter i kontrollutvalget m.v.	24/20	<ol style="list-style-type: none"> 1. I ekstraordinære tilfeller ønsker kontrollutvalget fortsatt å kunne benytte fjernmøter som møteform 2. Saken oversendes kommunestyret til orientering.

Møtedato	Sakstittel	Saksnr	Vedtak
02.12.2020	Årsplan 2021	25/20	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kontrollutvalget vedtar det fremlagte forslag til årsplan for sin virksomhet i 2021. 2. Kontrollutvalgets årsplan oversendes kommunestyret til orientering.
02.12.2020	Revisjonsstrategi 2020	26/20	Kontrollutvalget tar den gitte informasjon til orientering.
02.12.2020	Godkjenning av protokoll	27/20	Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 02.12 .20 20 , godkjennes.
02.12.2020	Orientering fra rådmannen	28/20	Informasjon tas til orientering.

Referater 26.01.2021

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Lierne kommune

Møtedato

26.01.2021

Saknr

03/21

Saksbehandler Jorunn Sund

Arkivkode FE - 033

Arkivsaknr 20/21 - 13

Forslag til vedtak:

Referatsakene tas til orientering.

Vedlegg

Energiselskap slipper ikke unna offentlighetsloven

Er det to forslag til budsjett, stemmes det alternativt slik at ett får flertall

Energiselskap slipper ikke unna offentlighetsloven

Kommunal Rapport 07.12.2020

Bergen tingrett støtter Fylkesmannens vedtak om at energiselskapet BKK AS er omfattet av offentlighetsloven. Selskapet mener dommen er feil.

– For oss handler dette om å få på plass en prinsipiell avklaring for en hel bransje. Dommen vil mest sannsynlig bli anket, sier konserndirektør for kommunikasjon og samfunnskontakt Rune Indrøy i BKK AS.

Støtter Fylkesmannens vedtak

Energiselskapet BKK AS har gått rettens vei for å unngå å bli omfattet av offentlighetsloven. I forrige uke falt dommen i Bergen tingrett. Energiselskapet får ikke medhold. I en 35 siders dom konkluderer retten med at morselskapet i det offentlig eide BKK AS ikke *hovedsakelig* driver næring i konkurranse med private aktører. Retten mener Fylkesmannen i Vestlands vedtak om at BKK AS er omfattet av offentlighetsloven er korrekt.

«Fylkesmannens konklusjon om at BKK AS er omfattet av offentleglovas virkeområde er etter dette truffet med rette», står det i dommen.

Fakta

Energiselskapet BKK AS mener at selskapet ikke er omfattet av offentlighetsloven fordi selskapet driver i direkte konkurranse med private aktører.

Den aktuelle lovparagrafen i offentlighetsloven er §2:

Lova gjeld for

- a) staten, fylkeskommunane og kommunane
- b) andre rettssubjekt i saker der dei gjer enkeltvedtak eller utferdar forskrift,
- c) sjølvstendige rettssubjekt der stat, fylkeskommune eller kommune direkte eller indirekte har ein eigarandel som gir meir enn halvparten av røystene i det øvste organet i rettssubjektet, og
- d) sjølvstendige rettssubjekt der stat, fylkeskommune eller kommune direkte eller indirekte har rett til å velje meir enn halvparten av medlemmene med røysterett i det øvste organet i rettssubjektet.

Bokstavene c og d gjeld ikkje rettssubjekt som hovudsakleg driv næring i direkte konkurranse med og på same vilkår som private.

Ikke i direkte konkurranse

I dommen fra Bergen tingrett vises det til at det er enkelte uklarheter i både forarbeidene til offentlighetsloven og lovens forskrift. Retten peker på at det verken foreligger høyesterettspraksis eller underrettspraksis om sakens problemstilling. Retten har derfor gjennomgått praksis fra både Sivilombudsmannens og fylkesmennene i lignende saker.

Retten peker i dommen på at selskapet har solgt forskjellige tjenester og ytelser de siste årene. Blant annet foretok BKK AS diverse oppkjøp av enkelte kraftselskap i distriktet. Retten mener at dette skjedde i direkte konkurranse med private aktører. Retten peker på at hovedspørsmålet er om selskapet «hovedsakelig» driver med næringsvirksomhet i konkurranse med private aktører.

«Slik retten ser det fremstår tjenestosalget og oppkjøp som begrenset virksomhet i forhold til BKK AS samlede næringsvirksomhet, som i det vesentlige dreier seg om næringsvirksomhet som ikke utøves i direkte konkurranse med andre private», skriver retten i dommen.

Uenig i dommen

Retten mener at BKK AS ikke oppfyller lovens krav om at selskapet «hovedsakelig» driver med næringsvirksomhet i direkte konkurranse med private aktører.

«Retten er av den oppfatning at BKK AS i det vesentlige utøver suveren, intern eieraktivitet og mottar utbytte fra andre selskapers konkurranseutsatte virksomhet», står det i dommen.

Dette er BKK AS uenig i.

– BKKs morselskap driver i høyeste grad konkurranseutsatt virksomhet. Konsernstyret skal diskutere dommen kommende uke, sier Indrøy.

Viser til unntaksbestemmelser

I stevningen har BKK AS anført at selskapet vil få en utilsiktet konkurranseulempe hvis det blir omfattet av offentlighetsloven. Jussprofessorene Jan Fridthjof Bernt og Erik Boe i Kommunal Rapport vist til at offentlighetsloven har flere lovparagrafer som hjemler unntak av konkurransesensitive opplysninger. Det samme pekes det på i dommen.

«Konkurranseulempene vil langt på vei avbøtes ved anvendelsen av lovens regler. Det vises i den forbindelse til at en konkret må vurdere å unnta innsyn i tilknytning til konkurransesensitive opplysninger etter blant annet offentlighetsloven § 13 og forvaltningsloven § 13. Dette vil kunne avverge store deler av de anførte ulemper», står det i dommen.

BKKs anførte ulemper ved å være omfattet av journalføringsplikt og måtte ta stilling til henvendelser, framstår for retten som overdrevne.

Ikke enig med dommen

BKK holder fortsatt fast på at innsyn vil svekke deres konkurranseevne.

– Det svekker vår konkurransekraft fordi det også gir konkurrenter innsyn i vår virksomhet og i våre forretningsstrategier. Dette er et viktig prinsipp for BKK og for hele energibransjen. Derfor tar vi og vår bransjeorganisasjon Energi Norge ansvar for å få på plass en prinsipiell avklaring, sier Indrøy.

– *Hvorfor er ikke unntaksbestemmelsene i offentlighetsloven som verner om konkurranseutsatte opplysninger, tilstrekkelig for BKK?*

– BKK har ingen ytterligere kommentarer i saken, sier Indrøy.

«Gjøres under medienes oppsyn»

I dommen påpekes det at forståelsen retten legger til grunn, medfører at offentlig eide selskap ikke står like fritt til å velge den forretningsmessige mest optimale organisering, dersom en samtidig ønsker å være unntatt fra offentlighetsloven.

«Begrensningen rammer imidlertid konkret et morselskap som hovedsakelig ikke driver i direkte konkurranse med andre private, og forvalter offentlig kapital som etter hovedregelen skal gjøres under medienes oppsyn», står det i dommen.

I lovens forarbeider har flere statlige selskaper blitt unntatt fra offentlighetsloven. Retten peker på at eventuelle uklarheter dette måtte medføre må lovgiver selv avklare.

Regjeringsadvokat Sture Nilsson har prosedert saken for staten. Han har ikke svart på våre henvendelser.

Partene har ankerett. Dommen fra Bergen tingrett er ikke rettskraftig.

Er det to forslag til budsjett, stemmes det alternativt slik at ett får flertall

Kommunal Rapport 04.01.2021, Jan Fridthjof Bernt, professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Hvordan skal man stemme over budsjettet?

SPØRSMÅL: Har no fått skaffa meg kommentarutgaven og den blir til stor hjelp vidare i det kommunalpolitiske arbeidet. Det er imidlertid ei viktig sak eg IKKJE greidde å få avklart vha boka. Det gjeld avstemning over budsjett/økonomiplan. Eg forstår at kommunestyret har plikt til å få vedtatt eit budsjett og at det difor ikkje kan aksepterast ein voteringsmåte som endar med at ingen forslag blir vedteke. Difor skal ein altså ha ei ny røysting over dei to med flest røyster frå førstevotering dersom ingen oppnår fleirtal straks. Mitt spørsmål er då: Korleis skal denne røystinga foregå?

Alt. 1: Dei to forslaga vert sett opp mot einannan og alle blir såleis tvinga til å røyste for eitt av dei. Dermed vil eitt av forslaga oppnå fleirtal.

Alt. 2: Det blir røysta for og imot kvart av dei to forslaga etter tur og det forslaget som fekk flest røyster av desse to er vedteke, sjøl om forslaget då kanskje ikkje har fleirtal i forsamlinga si tilslutning.

SVAR: Takk for det spørsmålet. Svaret er klart nok det første alternativet, men lovgiver har valgt å gjøre det litt vanskeligere for brukerne da man utformet kommuneloven 2018. Det du setter opp som alternativ 1 var sagt uttrykkelig i forgjengeren til denne bestemmelsen; [kommuneloven 1992, § 35 nr. 2, andre setning](#), som lød: «Er det framsatt alternative forslag, og ingen av disse får flertall ved første gangs avstemning, stemmes det deretter alternativt mellom de to forslag som fikk flest stemmer ved denne».

Tilsvarende formulering i [kommuneloven 2018 § 11–9 tredje avsnitt, siste setning](#), er mindre presis. Her sies det bare at «Hvis det er fremmet flere alternative forslag, og ingen av disse får flertall ved første gangs avstemning, skal det deretter stemmes over bare de to forslagene som fikk flest stemmer ved første gangs avstemning».

Så vil en trent jurist se at det fremgår forutsetningsvis av innledningen til denne setningen at det skal stemmes alternativt over de fremsatte budsjettforslagene ved første gangs avstemning, og da er det ikke tvilsomt at det samme må gjelde også ved den andre og endelige voteringen.

I forarbeidene til bestemmelsen (Prop. 46 L. 2017-2018) sies det da også bare kort om denne at den «er en videreføring av dagens § 33».

Tanken bak denne regelen er stadig at det i siste instans må stå et flertall av medlemmene bak vedtaket om årsbudsjett og økonomiplan, slik at dette blir er vedtatt som et direktiv både til administrasjon og folkevalgte organer om rammene for saksforberedelse og vedtak.

Men noe stort bidrag til arbeidet med å gjøre språket i lovtekster mer leselig for den som ikke er ekspert, er den nye lovteksten her ikke. Og her har vi forsømt oss også i kommentarutgaven.

Eventuelt 26.01.2021

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Lierne kommune

Møtedato

26.01.2021

Saknr

04/21

Saksbehandler Jorunn Sund

Arkivkode FE - 033, TI - &17

Arkivsaknr 21/48 - 1

Forslag til vedtak

Saken legges fram uten forslag til vedtak.

Godkjenning av møte 26.01.2021.

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Lierne kommune

Møtedato

26.01.2021

Saknr

05/21

Saksbehandler Jorunn Sund**Arkivkode** FE - 033, TI - &17**Arkivsaknr** 21/48 - 2

Forslag til vedtak

Møteprotokollen fra dagens møte i kontrollutvalget, 26.01.2021, godkjennes.