

Revisors notat vedrørende bemanningsnormer

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Stjørdal kommune

Møtedato

29.11.2021

Saknr

41/21

Saksbehandler Paul Ivar Stenstuen

Arkivkode FE - 217, TI - &58

Arkivsaknr 21/301 - 4

Forslag til vedtak

1. Kontrollutvalget tar revisors notat og kommunedirektørens hørings svar til orientering, men vil fortsatt ha oppmerksomhet rettet mot dette tema.
2. Kontrollutvalget ber sekretær legge fram sak vedrørende rullering av plan for forvaltningsrevisjon i neste møte.

Vedlegg

Notat vedrørende bemanningsnormer

Kommunedirektørens tilbakemelding på tilsendt notat vedrørende bemanningsnormer

Saksopplysninger

Kontrollutvalget behandlet sak 29/21 i møte den 10.09.21. Kontrollutvalget fattet slikt vedtak i saken:

1. *«Kontrollutvalget ber sekretær utarbeide forslag til bestilling til revisor.*
2. *Kontrollutvalget gir leder myndighet til å godkjenne bestillingen og prosjektet.*
3. *Revisors rapport bør foreligge tidsnok til at den kan behandles i november møtet.»*

Ut fra dette utarbeidet sekretær bestilling til revisor. Det ble opplyst at revisors gjennomgang må omfatte følgende punkter:

- Beregning av de ulike lovfastsatte størrelser som lærernorm mv.
- Eventuelt gjøre estimater ut fra foreliggende budsjetter.
- Vurdering av disse opp mot lovens krav.
- Vurdering knyttet til de fremsatte påstander vedrørende spesialundervisning.

Revisor ga tilbakemelding om at det ikke ville være mulig å levere en full forvaltningsrevisjon innenfor den angitte tidsfrist. Det ble derfor enighet om revisor skulle utarbeide et notat for å belyse etterlevelse av den fastsatte lærernorm. Det ble samtidig forutsatt at revisor skulle komme tilbake med vurderinger knyttet til ovenstående kulepunkt nr. 4.

Revisor gir slik samlet vurdering:

«Ut ifra tallene på oppgitt lærernorm (gruppestørrelse 2) i kapitlet over er revisors samlede vurdering at lærertettheten i skolene Stjørdal kommune i hovedsak nås. Det finnes unntak til dette, men det varierer fra år til år hvilke skoler som ikke når kravet.

Kalkulasjonen av gruppestørrelse 2, indikator for lærernorm, bygger på tall rapportert fra kommunen 1. oktober hvert år. Disse tallene bygger på faktisk situasjon (antall elever, antall undervisningsårsverk osv), og planer for gjennomføring av inneværende skoleår. Vi kan med dette si at kalkulert lærertetthet er et øyeblikksbilde tidlig i et skoleår, og modellen vil være følsom for antallet lærerårsverk tilgjengelig.

Det er rimelig å anta at skoleadministrasjonen gjennom året vil oppleve avvik fra planverket som gjør at faktisk gjennomført lærertetthet avviker fra den som er registrert 1. oktober. Eksempel på dette kan være et ikke planlagt fravær hos lærere (eks sykdom), eller tilførsel av lærerressurs.»

Notatet ble sendt kommunedirektøren til uttalelse. Kommunedirektøren gir bl.a. uttrykk for at:

«Jeg er enig i rapportens påpekning av at lærernormsoppfyllelse er et øyeblikksbilde. Hadde målinger blitt foretatt f eks den 15.10., hadde vi nådd lærernorm ved alle skoler. De siste ansettelser etter tilførsel av 14 mill. i sommer kom på plass ca 15.10. i følge min rådgiver. Så vi er ikke bare «hovedsakelig» på lærernorm, men at vi nå «innfris lærernorm» er en konklusjon som står seg, etter mitt ringe skjønn.

I tillegg vil jeg bemerke og tilføye:

Lærernorm skal innfris ved Stjørdal kommune fremover. Det er viktig å presisere at dette er både ledere, Utdanningsforbundet og politisk nivå enige om.

En slik hard prioritering om lærernorminnfrielse får konsekvenser i et knapt budsjett og det betyr at hvis vi nærmer oss grensa, må rektor være rektor f eks kun en dag for uka og undervise resten av dagene - da må sektorleder og rådgiver som har lærerutdanning bli satt inn i undervisning - fordi ingen av oss vil bryte lærernorm og dette er som sagt høyt prioritert. Vi har knappe ressurser som må fordeles i kommunen som helhet. Derfor har vi en buffer der i utdannet personell som i dag ikke underviser og som jeg forutsettes kan settes inn og som må regnes inn, selv om det er krevende å «fordele» alle lærerressurser jevnt til en hver tid ved kommunens skoler.»

Vurdering

Revisors notat viser at selv om kommunen i hovedsak har innfridd lovkravet har ikke lovkravet blitt innfridd fullt ut på telledatoene. Revisors notat og kommunedirektørens tilbakemelding viser at situasjonen kan oppfattes som sårbar.

Skolene har stor betydning for Stjørdals samfunnet og kontrollutvalget kan vurdere hvorvidt dette temaet og/eller andre temaer innen oppvekst skal oppprioriteres i forbindelse med rullering av plan for forvaltningsrevisjon i vår sesjonen.