

Vurderinger av hovedutvalget for kultur sitt vedtak i sak 36/21 - 4

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Trøndelag fylkeskommune

Møtedato

15.06.2021

Saknr

44/21

Saksbehandler Torbjørn Brandt**Arkivkode** FE - 033**Arkivsaknr** 20/148 - 9

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til sekretariats vurderinger og konklusjoner oversender saken til fylkestinget med en anbefaling og med forslag til vedtak:

Kontrollutvalget anbefaler at Fylkestinget vurderer om det er nødvendig å avklare om delegasjonsreglementet gir hovedutvalgene myndighet til å bestille utredninger, kontrolloppdrag eller andre konsulenttenester ved konkurranseutsetting.

1. Fylkestinget ber om at det gjennomføres kontroll av at søknadene fra barne- og ungdomsorganisasjonene som fikk tildelt midler i 2019, 2020 og 2021, inneholder riktige opplysninger.
2. Fylkestinget ber fylkesrådmannen konkurranseutsette oppdraget.
3. Fylkestinget ber om at retningslinjene for tildelinger for kulturtilskudd endres slik at fylkeskommunen har innsynsrett i organisasjoner, uavhengig av hvem som gjennomfører kontrollen.

Utrykte vedlegg

L22.06.2018 nr. 83 Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

L17.06.2016 nr. 73 Lov om offentlige anskaffelser (anskaffelsesloven)

Vedlegg

Hovedutvalg for kultur - Vedtak sak 36_21 Kulturtilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner

Notat søknader om kulturtilskudd

Reglement for delegering av myndighet. vedtatt i fylkestinget 16.12.2020

Saksopplysninger

Bakgrunnen for saken er at kontrollutvalget har plikt til å gjøre fylkestinget oppmerksom på vedtak som ikke er samsvar med lov, forskrift, fylkestingets egne vedtak eller kontraktsrettslige forpliktelser. Dette gjelder spesielt for vedtak fattet av andre enn fylkestinget selv.

Sekretariatet ble 02.06.21 gjort oppmerksom på en artikkel i Adresseavisen, publisert 27.05.2021. Artikkelen gjaldt et vedtak fattet av hovedutvalg for kultur, HUK 26.05.2021, sak 36/21, om fordeling av kulturtilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner for 2021.

Vedtaket punkt fire lyder:

Fylkeskommunens revisor får i oppdrag å kontrollere at søknadene fra barne- og ungdomsorganisasjonene som fikk tildelt midler for 2019, 2020 og 2021 inneholder riktige opplysninger.

Sekretariatet henvendte seg til fylkesrådmannen, den 02.06.2021 for å få opplysninger om oppdraget skulle gjennomføres innenfor gjeldende revisjonsavtale eller om oppdraget kom i tillegg til denne. Videre ble det stilt spørsmål om administrasjonen hadde vurdert om oppdraget kunne tildeles direkte til fylkeskommunens revisor eller om dette kunne tenkes å komme i konflikt med lov om offentlige anskaffelser. Fylkesrådmannen opplyste at oppdraget kom i tillegg til gjeldende revisjonsavtale, og at fylkeskommunen ville ta kontakt med fylkeskommunens revisor, Revisjon Midt-Norge SA, for å iverksette vedtaket. Seks dager senere opplyste fylkesrådmannen per e-post at oppdraget likevel skulle konkurranseutsettes.

Sekretariatet redegjør i det følgende for sine vurderinger. Fylkesrådmannen vil orientere om administrasjonens vurderinger av saken i møtet.

Vurderinger

Forslaget til det nevnte vedtaket i HUK ble satt fram av fylkeskommunens administrasjon. Forslaget bryter med linjene for egenkontroll som trekkes opp i kommuneloven. Ifølge kommuneloven har fylkestinget kontrollansvaret, mens kontrollutvalget utøver dette på vegne av fylkestinget. Dette innebærer at bare fylkestinget og kontrollutvalget kan bestille tjenester fra fylkeskommunes valgte revisor.¹

Kontrollutvalgets budsjett, som omfatter det årlige tilskuddet til revisor, er vedtatt av fylkestinget og kan ikke disponeres av de andre utvalgene. Det vil oppstå en rekke praktiske og juridiske problemstillinger dersom de andre utvalgene i fylkestinget skulle bestille revisjonstjenester eller båndlegger revisjonsressurser som kontrollutvalget disponerer. Punkt fire i vedtaket i HUK kan derfor ikke anses å være i samsvar med kommunelovens bestemmelser.

For å kunne kontrollere om søknadene inneholder riktig opplysninger må dokumentgrunnlaget for disse opplysningene innhentes fra den enkelte organisasjon. Organisasjoner er hverken en del av den fylkeskommunale virksomheten eller omfattes kommunelovens bestemmelser om innsyn i ulike selskaper² Kommuneloven gir ikke hjemmel for å kreve innsyn. Fylkeskommunen har derfor satt som betingelse at fylkeskommunens revisor skal kunne kreve innsyn i organisasjoner som mottar tildelinger.³

Lovbestemt revisjon er forvaltningsrevisjon, eierskapskontroll, regnskapsrevisjon eller annen kontroll som følger av lov av fylkeskommunal virksomhet eller selskaper fylkeskommunen eier.⁴ Organisasjoner er ikke en del av den fylkeskommunale virksomheten. Organisasjoner er heller ikke et selskap som fylkeskommunen har eierinteresser i. Revisjon eller kontroll av organisasjoner faller utenfor kommunelovens bestemmelser og er derfor ikke 'lovbestemt revisjon'.

Fylkeskommunens avtale om kjøp av revisjonstjenester fra fylkeskommunens revisor gjelder lovbestemt revisjon. Kontrollen av organisasjoner faller utenfor eksisterende avtale og må derfor konkurransenutsettes. Konkurransenutsetning må gjøres i samsvar med lov om offentlige anskaffelser. Siden oppdraget ikke er lovbestemt revisjon, vil heller ikke kommuneloven § 24-1 komme til anvendelse ved å konkurransenutsette oppdraget.

Den som blir tildelt oppdraget er ikke fylkeskommunens revisor⁵ i kommunelovens forstand. Fylkeskommunens revisor er den som fylkestinget har valgt for å utføre lovbestemt revisjon. I retningslinjene for tildeling av kulturtilskudd vises det 'fylkeskommunens revisor' Oppdragstaker vil derfor ikke ha nødvendig hjemmel⁶ for å kreve innsyn i organisasjonene, dette bør likevel ikke stoppe organisasjonene fra å oversende den dokumentasjonen som etterspørres i forbindelse med kontroll.

Gitt at underliggende organ fatter vedtak om å konkurransenutsette en tjeneste, oppgave eller kontroll krever at det foreligger delegert myndighet fra fylkestinget. I delegasjonsreglementet for Trøndelag fylkeskommune er delegering av myndighet når det gjelder kontroll og revisjon, eller konkurransenutsetting av slike oppgaver ikke eksplisitt omtalt. For lovbestemt revisjon er dette ikke nødvendig da det følger av kommuneloven hvem som er tillagt denne myndigheten.

Spørsmålet er om det følger implisitt av delegasjonsreglementet, hvor det står skrevet «Når det ikke er bestemt at fylkestinget selv eller fylkesutvalget skal fatte vedtak, gis hovedutvalgene beslutningsmyndighet i prinsipielle saker innenfor sine respektive områder.»⁷ Det er kun Fylkestinget selv som vet om hovedutvalgene med dette fikk delegert myndighet til å bestille utredninger, kontrolloppdrag eller andre konsulenttjenester ved

¹ Jf. Kommuneloven § 24-1 andre ledd.

² Jf. kommuneloven § 23-6

³ Se Retningslinjer for tildeling av kulturmidler, punkt 6.

⁴ Jf. kommuneloven § 24-2 første ledd og kommuneloven §§ 23-2 til 23-4, samt kommuneloven § 23-6.

⁵ Jf. kommuneloven § 24-1 andre ledd.

⁶ Jf. Retningslinjer for tildeling av kulturtilskudd punkt 6.

⁷ Se Reglement for delegering av myndighet, se s.11.

konkurransetsetting.

Hvis Fylkestinget vurderer det som nødvendig med en avklaring av dette punktet, vil dette få direkte betydning for om HUK selv kan endre vedtaket sitt eller om konkurranseutsetting av kontrollen må vedtas av fylkestinget selv, eventuelt etter innstilling fra HUK.

Fylkesrådmannen har uansett ikke anledning til å endre realiteten som klart følger av ordlyden i vedtaket.

Konklusjon

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å oversende saken til fylkestinget med en anbefaling om at fylkestinget vurderer om det er nødvendig med å avklare om delegasjonsreglementet gir hovedutvalgene myndighet til å bestille utredninger, kontrolloppdrag eller andre konsulenttjenester ved konkurranseutsetting.

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å legge frem et forslag til fylkestinget om at fylkestinget fatter et nytt vedtak om å gjennomføre kontroll av søknadene og om disse inneholder riktige opplysninger. Videre at oppdraget konkurranseutsettes og at fylkesrådmannen får ansvaret for dette.

Som en følge av konkurranseutsettingen bør Fylkestinget be om at retningslinjene for tildeling av kulturtilskudd endres slik at fylkeskommunen har innsynsrett i organisasjoner, uavhengig av hvem som gjennomfører kontrollen. Dette kan gjøres ved å erstatte 'fylkeskommunens revisor' i retningslinjenes punkt 6 til f.eks. 'den som utfører kontroll på fylkeskommunens vegne'.