



Årsrapport for 2019

Skatteoppkreveren i Overhalla kommune

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse	3
1.2 Internkontroll	3
1.3 Skatteutvalg	4
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen	4
2. Skatteregnskapet	4
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet	4
2.2 Vurdering av skatteinngangen	4
2.3 Margin	4
3. Innfordring av krav	5
3.1 Restanseutviklingen	5
3.2 Innfordringens effektivitet	6
3.3 Særnamskompetanse	7
4. Arbeidsgiverkontroll	8
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	8
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	8
4.3 Resultater fra kontrollene	8
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten	8
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	9
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak	9

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivaretatt ved skatteoppkreverkontoret.

1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

Organisering

Skatteoppkreverkontoret er organisert under Midtre Namdal samkommune som er en samarbeidsordning mellom kommunene Namsos, Overhalla, Namdalseid, Fosnes. Skatteoppkreverkontoret har i tillegg til de fire kommunene i samkommunen også skatteoppkreverfunksjonene for kommunene Flatanger, Høylandet Lierne og Røyrvik. Kontoret utfører innfordring, føring av skatteregnskapet og arbeidsgiverkontroll for deltakerkommunene. Tabellen nedenfor viser hvordan ressursene er fordelt på de forskjellige oppgavene. Ressursfordeling gjelder for hele samarbeidsordningen og er ikke fordelt på hver enkelt kommune.

Ressurser

For 2019 er det 5 årsverk ved skatteoppkreverkontoret som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen.

Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område

	Arsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	0,6	12%
Innfordring	1,2	24%
Arbeidsgiverkontroll	3	60%
Administrative oppgaver	0,2	4%
SUM	5,0	100 %

Vurdering av ressursituasjon og kompetanse

Kontoret har 5 stillingshjemler. Vi har tilstrekkelige stillingshjemler til å utføre de oppgaver vi er tillagt. Kontoret har fokus på kompetanseheving, og deltar på fagkurs og konferanser. Ved nytilsetninger vektlegges formell kompetanse i større grad, og pr dato anser vi at de ansatte har tilstrekkelig kompetanse til å utføre oppgavene.

1.2 Internkontroll

Det er utarbeidet rutinebeskrivelser på kontorets arbeidsoppgaver. Det er lagt vekt på at rutinene skal benyttes, og oppdateres fortløpende slik at den interne kontrollen fungerer på best mulig måte. Rutinebeskrivelsene er inntatt i virksomhetsplan for 2019.

1.3 Skatteutvalg

Det har ikke vært søknader til behandling i skatteutvalget i 2019.

1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Det har ikke vært merknader/pålegg fra skattekontorets kontrollenhet i 2019.

2. Skatteregnskapet

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2018 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

2.2 Vurdering av skatteinngangen

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2019.

Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

Det er for 2019 totalt innbetalt etter marginavsetning kr 454 444 933 i skatter, avgifter og renter. Det ble i 2018 innbetalt kr 412 624 567. Den totale skatteinngangen har en økning på kr 41 820 366. Økningen gjelder i hovedsak upersonlige skatteyttere.

Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

Overhalla kommunes andel av skatteinngangen er kr 93 413 054 mot kr 93 345 278 i 2018. Dette gir en liten økning på kr 67 776. Av kommunens andel av skatteinngang gjelder kr 93 272 222 personlige skatteyttere. Kr 104 880 naturressursskatt. Resterende gjelder renter og gebyrer.

2.3 Margin

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2018 og 2019.

	per 31.10.2019 (inntektsåret 2018)	per 31.12.2019 (inntektsåret 2019)
Innestående margin	3 073 897	27 292 643
For lite avsatt margin		

Prosentstax	10	10
-------------	----	----

Kommentarer til marginavsetningen

De siste årene har Overhalla kommune hatt et overskudd på marginoppgjøret. For 2013 og 2014 var dette minimalt, mens det for 2015, 2016, 2017 og 2018 forholdsvis stort. Kommunen har en avsetning på 10% og kan vurdere å sette denne ned til 9%.

3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksens § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

3.1 Restanseutviklingen

Totalt restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2019 og 2018, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2019	Herav berostilt restanse 31.12.2019	Restanse 31.12.2018	Herav berostilt restanse 31.12.2018	Endring i	
					restanse	berostilt restanse
					Reduksjon (-) Økning (+)	Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	4 719 441	0	3 219 591	0	+1 499 850	0
Arbeidsgiveravgift	101 587		29 834		+71 753	
Artistskatt	0		0		0	
Finansskatt	0		0		0	
Forsinkelsesrenter	390 992		456 885		-65 893	
Forskuddsskatt	0		0			
Forskuddsskatt person	957 005		531 915		+425 090	
Forskuddstrekk	228 910		163 838		+65 072	
Gebyr			0		0	
Innfordringsinntekter	14 448		17 694		-3 246	
Inntekt av summerisk fellesoppgjør			0		0	
Kildeskatt			0		0	
Restskatt	50 731		51 053		-322	
Restskatt person	2 465 868		1 755 542		+710 326	
Tvangsmulkt	509 900		212 830		+297 070	
Sum restanse diverse krav			0			
Diverse krav			0			
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	4 719 441	0	3 219 591		1 499 850	0

Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Som en ser av tabellen ovenfor er det en økning i total restanse på 1 499 850. Økningen gjelder i hovedsak forskuddsskatt person, restskatt person og tvangsmulkt. Det er flere skatteyttere med store restskatter med forfall sent i 2019. Vi forventer å innfordre mesteparten av dette i første halvår 2020. Det arbeides fortløpende med å innfordre alle krav, og disse sikres mot foreldelse.

Ingen krav er berostilt.

Det er i 2019 avskrevet kr 332 367. Av dette gjelder ca kr 223 000 krav i konkursbo. Resterende gjelder i hovedsak avskrivninger etter avsluttet gjeldsordning.

Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

Inntektsår	Sum restanse (debit)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2017	337 525	158 970
2016	224 659	126 109
2015	59 224	51 172
2014 – 2001	1 208 906	-----

Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2019: 1

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2019: kr 200

Skatteoppkrever har gjennomgått rapporten "Restanseliste – forelda krav t.o.m. 31.12.2019 og funnet at 1 krav er foreldet. Beløpet er lite og har ikke vært mulig å innfordre.

Restanser eldre år blir fulgt opp på lik linje med nyere restanser, og alle innfordringstiltak blir benyttet.

3.2 Innfordringens effektivitet

Vurdering av resultatet pr. 31.12.2019

Det fastsettes hvert år i samarbeid med Skatt Midt Norge en prosentsats som man forventer å innkreve av totale restanser på de forskjellige skatte arter (resultatkrav).

Siste måling av innkrevd ble foretatt 31.12.2019. (Restskatt 2018 måles i 2020)

Styringsparameter	Resultat innkreving	Resultatkrav	Differanse
Restskatt personlige skatteyttere	98,53%	96%	2,53%
Arbeidsgiveravgift	99,84	99,8%	0,04%
Forskuddstrekk	99,85	99,9%	-0,05%
Forskuddsskatt personlige skatteyttere	99,68	99,2%	0,48%

Restskatt upersonlige skatteyttere	99,9	99,4%	0,5%
Forskuddsskatt upersonlige skatteyttere	100	99,9%	0,1%

Resultatene i tabellen ovenfor viser at vi i 2019 har gode resultater som overstiger kravene og det er innfordret over kravene på de fleste skattearter. Restskatt er innfordret med 98,53%. Restskatt for 2018 som er utlignet i 2019 måles 31.12.20.

Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Vi har iverksatt nødvendig tiltak, og vi mener det har stor betydning at det blir iverksatt tiltak snarest mulig etter forfall. De tiltakene som oftest benyttes er utleggstrekk, utleggsforretning og betalingsavtaler. Motregning i til gode mva og driftstilskudd benyttes også. En har erfart at ved varsel om utleggsforretning og utleggstrekk blir mange av restansene betalt. Ved henvendelse fra skatteyter som ber om betalingsordning blir det gjort oppmerksom på at det må leveres dokumentasjon over husstandens inntekter og utgifter for å vurdere en eventuell betalingsordning. Dette har resultert i at mange velger å betale kravet og ikke søkt om en betalingsordning.

Skatteoppkrevers eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Kontoret benytter seg fortløpende av alle tilgjengelige tiltak for å få en mest mulig effektiv innfordring.

Omtale av spesielle forhold

Det er ingen spesielle forhold som ikke er nevnt i de øvrige punkter i denne rapporten.

3.3 Særnamskompetanse

Kontoret foretar alle utleggsforretninger selv, og mener dette har stor betydning ved at det blir fortløpende og raskere sikring av krav. Utleggsforretning medfører også at skyldner betaler kravet raskere. Utleggsforretning benyttes også ved større restanser selv om det er nedlagt utleggstrekk. Utleggsforretning foretas også med intet til utlegg og da med den hensikt å bryte foreldelsesfrister samt ved eventuelle konkursbegjæringer.

I 201 har følgende tvangstiltak blitt benyttet (**alle kommuner**):

	2019
Varsel	293
Utleggsforretning	
Gjennomført utleggsforretning	216
Oppnådd pantesikkerhet	120
Ingen pantesikkerhet	96
Begjært tvangssalg	35

Gjennomført tvangssalg	16
---------------------------	----

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Fra 2004 ble kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes og Flatanger samordnet til ett skatteoppkreverkontor. Fra og med 2011 utføres også skatteoppkreverfunksjonen for kommunene Høylandet, Lierne og Røyrvik, noe som også omfatter arbeidsgiverkontrollen. Fra og med 2017 har vi også utført arbeidsgiverkontrollen for Namsskogan kommune. I tillegg er det utført noen kontroller på timebasis for Ytre Namdal skatteoppkreverkontor. Arbeidsgiverkontrollen er et prioritert område hvor kontoret etter hvert har opparbeidet seg en god kompetanse og ett fagmiljø på området.

Rapporteringen nedenfor gjelder kommunene Namsos, Namdalseid, Overhalla, Fosnes, Flatanger, Høylandet, Lierne og Røyrvik. Minimum 5% av arbeidsgiverne er kontrollert i alle kommuner.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2019 var 62. Dette utgjør 5 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2019 er 69. Dette utgjør 5,6 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunene.

Antall gjennomførte kontroller i 2018 var 61.

Skatteetatens krav er at 5 % av kommunens arbeidsgivere blir kontrollert hvert år. Tallene ovenfor viser at kontroll er gjennomført med 5,6%. Av dette er 25 kontroller foretatt på byggeplass i et samarbeid med skatteetaten i kampen mot svart arbeid.

4.3 Resultater fra kontrollene

I forbindelse med arbeidsgiverkontrollen er det avdekt at det er oppgitt kr 1.604.642 i for lite inntekt og arbeidsgiveravgiftsgrunnlag. 62 % av de kontrollerte har feil og mangler i sin innberetning. I tillegg har flere arbeidsgivere fått merknader på grunn av ikke opprettet skattetrekkkonto, manglende innmelding i arbeidsgiver/arbeidstakerregistret etc.

4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Aktiviteten ved arbeidsgiverkontrollen har i 2019 fungert bra da vi har oppnådd resultatkravene.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

I 2019 har vi samarbeidet med skatteetaten om byggeplasskontroller som har vært avholdt i flere av våre kommuner samt Vikna og Nærøy. .

4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak

Det er sendt informasjon til 75 % av nye arbeidsgivere i kommunene. Vi har jevnlig kontakt med regnskapskontorene og arbeidsgivere og orientert om evt. nye "ting". Det avholdes ikke kurs for disse.

Sted/dato: Namsos 20.01.2020


Skatteoppkreverens signatur

Vedlegg: Årsregnskapet for 2019
 Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskap Overhalla kommune 2019

	2019	2018
Likvider	28 229 097	27 284 808
Skyldig skattekreditorene	-928 469	-739 591
Skyldig andre	-7 983	-19 751
Innestående margin	-27 292 643	-26 525 463
Udisponert resultat	-2	-2
Sum	0	1
Arbeidsgiveravgift	-60 490 765	-55 007 996
Kildeskatt mv - 100% stat	-141 394	-97 328
Naturressursskatt	-123 942	-121 316
Personlige skatteytene	-304 278 067	-298 090 807
Tvangsmulkt	-55 582	-185 526
Upersonlige skatteytene	-89 062 857	-58 629 809
Renter	-350 518	-491 894
Innfordring	58 192	109
Sum	-454 444 933	-412 624 567
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	60 490 765	55 007 997
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	93 946 842	90 092 219
Fordelt til Fylkeskommunen	20 316 746	20 131 764
Fordelt til Staten	186 401 468	154 169 149
Fordelt til kommunen	93 413 054	93 345 278
Krav som er ufordelt	0	-1
Videresending plassering mellom kommuner	-123 942	-121 839
Sum	454 444 933	412 624 567
Sum totalt	0	

Namsos 20.01.2020


 Gretha O. Sjørusen
 skatteoppkrever

6 Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**
Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.
- **Skyldig skattekreditorene**
Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.
- **Skyldig andre**
Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene på grunn av mangelfull informasjon fra den som innbetaler.
- **Innestående margin**
Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.
- **Udisponert resultat**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**
Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.
- **Fordelt til skattekreditorene**
Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.
- **Krav som er ufordelt**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Videresending plassering mellom kommuner**
Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap.