

Revisors risiko- og vesentlighetsvurdering

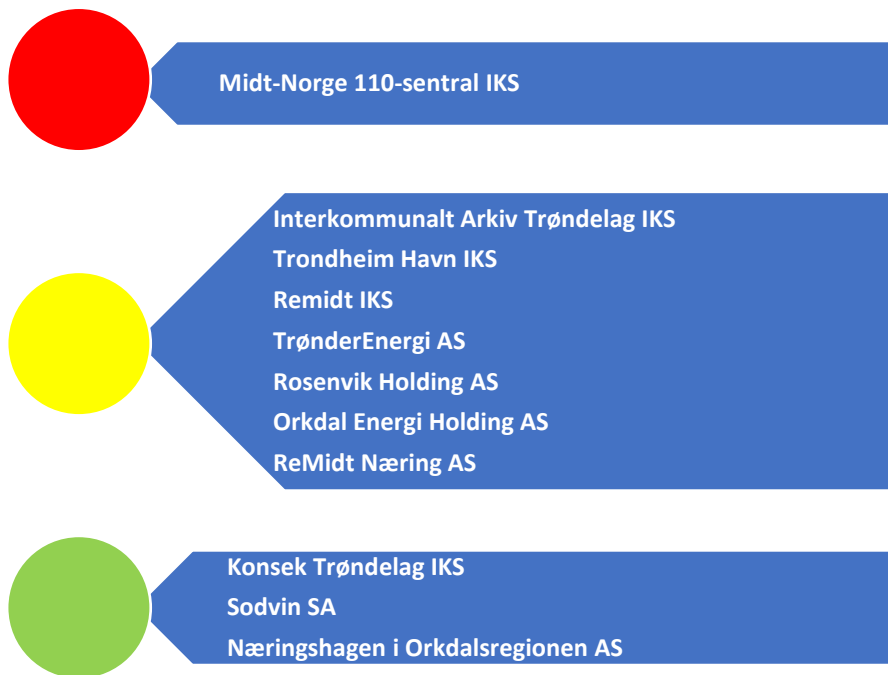
Orkland kommune

*pr 28.04.2020*



### 4.3 SELSKAPER HVOR KOMMUNEN HAR EIERINTERESSER

I figuren under er risikovurderingene knyttet til Orkland kommune sine eierinteresser oppsummert, og grunnlaget for vurderingene er nærmere vurdert i fortsettelsen. Selskaper som trekkes fram til å ha høy eller moderat risiko, bør få gjennomført både eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjon i selskaper bør på generelt grunnlag undersøke selskapenes måloppnåelse både opp mot eiers ønsker og selskapets formål. Videre er selvkost i selskaper som er omfattet av dette spesielt relevant. Selskaper som utøver viktige tjenester for kommunen, bør få tjenesteutøvelsen revidert.



Figur 8. Risikovurdering selskaper

Tabellene nedenfor viser Orkland kommunes eierinteresser i IKS og AS<sup>4</sup>.

Tabell 71. Eierandeler i IKS og SA

	Eierandel (%)	Innskudd/bal.verdi (kr)
Konsek Trøndelag IKS	5,40	125000
Interkommunalt arkiv Trøndelag IKS	3,23	1
Midt Norge 110-sentral IKS	5,47	1
Trondheim havn IKS	4,16	1
Remidt IKS	14,00	1
Revisjon Midt-Norge SA	3,60	120000
Sodvin SA		
Allskog SA		32000
Biblioteksentralen SA		4500
Agdenes regnskap SA		500

Tabell 72. Eierandeler i AS/ASA

	Eierandel (%)	Innskudd/bal.verdi (kr)	Aksjer
Trønderenergi AS	18,40	34 399 555,00	764 638,00
Torghatten ASA	0,03	136 550,40	339,00
Norske Skogindustrier ASA	0,00	21 271,25	2 572,00
Rosenvik Holding AS	54,82	1 654 726,00	662,00
Næringshagen i Orkdalsregionen AS	14,33	169 831,00	650,00
Fosenvegene AS "Ei tim te by'n"	3,80	32 500,00	50,00
Orkdal Energi Holding AS	100,00	63 405 000,00	0,00
Filmparken AS	0,01	1 365,00	1 365,00
Nordre Nordmøre Bru- og Tunnelselskap AS	0,00	500,00	2,00
HMS Tjenesten Orkladal AS	33,32	140 000,00	70,00
Museene i Sør-Trøndelag AS	4,86	109 000,00	0,00
Idrettsparken Kunstgress AS	20,00	100 000,00	0,00
Meldal miljøanlegg AS	34,00	340 000,00	340,00
Midtnorsk Opplæring AS	0,56	1 000,00	1,00
Meldal Næringsssenter AS	51,00	2 040 000,00	1 298,00
Sentrumsbygget AS	50,00	900 000,00	900,00
Grenda Eiendom AS	33,33	1 197 000,00	9 000,00
Kommunekraft AS	0,31	1 000,00	1,00
Allvekst AS (Svanem AS)	8,11	300 000,00	300,00
Remidt Næring AS	26,11	1,00	2 611,00

<sup>4</sup> Det tas forbehold om riktigheten av alle opplysninger knyttet til Orkland kommunes eierskap. Kommunen har også andre andeler og medlemskap som ikke er tatt inn i tabellene.

### **4.3.1 Eierskapskontroll**

Orkland kommune har ikke utarbeidet eierskapsmelding for det samlede eierskapet etter sammenslåing av de fire kommunene. KS anbefaler at eierskapsmeldinger behandles årlig, mens ny kommunelov har et minstekrav på at eierskapsmeldinger skal behandles minst en gang i valgperioden. Det vil være viktig å påse at kommunestyret behandler slik eierskapsmelding, slik at man er klar over hva man eier og hvorfor man eier.

Ifølge KS bør Eierskapsmeldingen som et minimum inneholde en oversikt over kommunens virksomhet som er lagt i selskaper og samarbeid, politisk styringsgrunnlag gjennom kommunens prinsipper for eierstyring, og juridisk styringsgrunnlag knyttet til de ulike selskaps- og samarbeidsformene. Videre mener KS at den også bør ha en formålsdiskusjon og selskapsstrategi knyttet til de ulike selskapene, herunder styringsdokumentene, og selskapenes samfunnsansvar knyttet til miljø, likestilling, åpenhet, etikk osv.

På generelt grunnlag er det ofte ordføreren som oppnevnes som eierrepresentant. I de tilfeller hvor andre enn ordfører oppnevnes som eierrepresentant, er det ekstra viktig å sikre god informasjonsutveksling mellom eierrepresentanten og resten av kommunestyret. Enkelte kommuner har etablert et rapportskjema for eierrepresentanter, hvor man fyller ut hvilket selskap man har vært i generalforsamling/representantskap for, hvilke saker som var til behandling og hvilke vedtak som ble fattet i viktige saker. Det kan også være krav om at skjemaet skal refereres i kommunestyret. Det er heller ikke uvanlig at det opprettes eierutvalg for å sikre tilstrekkelig involvering i saker knyttet til eierstyring.

Tre av de tidligere kommunene (Meldal, Agdenes, Snillfjord) har i forrige periode samarbeidet om gjennomføring av selskapskontroll (eierskapskontroll + forvaltningsrevisjon i selskap) i Hamos forvaltning IKS (ReMidt IKS). I Orkdal kommune ble det i 2015 gjennomført en revisjon av kommunens system og praksis for eierstyring. I kontrollen av Hamos IKS ble det blant annet påpekt manglende eierskapsmeldinger i flere kommuner, og tilsvarende ble påpekt i kontroll av eierstyring i Orkdal. Ved at dette er blitt lovpålagt og pt ikke behandlet i Orkland kommune, vil dette være et forhold å følge opp.

Revisor merker seg også at kommunens eierskap i IKS og SA gjennomgår endringer som følge av kommunesammenslåing, eksempelvis endrede eierandeler. Dette skjer både gjennom at kommuner slår seg sammen, men også påvirket av endrede eierstrukturer i selskapene. Det er derfor relevant å gjennomføre eierskapskontroller i selskap som i vesentlig grad er berørt av slike endringer, og se på hvorvidt dette er ivaretatt gjennom god eierstyring.

### 4.3.2 Forvaltningsrevisjon i selskaper

Selskaper som utfører tjenester for kommunene, og selskaper hvor kommunen har vesentlige økonomiske forpliktelser og interesser, vil generelt ha høyere vesentlighet enn selskaper hvor kommunen kun har et begrenset økonomisk ansvar. Revisor gjennomgår derfor noen utvalgte selskaper som yter tjenester til kommunen eller hvor kommunen har en viss økonomisk interesse.

**Konsek Trøndelag IKS** har som formål å levere sekretariatstjenester for kontrollutvalg for deltakerne i tråd med gjeldende lov og forskrift. Selskapet er saksbehandler for 28 kontrollutvalg i Trøndelag, og yter ikke direkte brukerrettede tjenester i kommunen. Selskapet utgjør en veldig begrenset økonomisk risiko for Orkland kommune. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon i selskapet. Selskapet vurderes til å ha liten risiko.

**Interkommunalt Arkiv Trøndelag IKS** er et selskap som leverer arkivtjenester for å hjelpe eierne med å oppfylle krav i arkivloven. Selskapet har mange eiere, og leverer en relativt viktig tjeneste for eierne sine. Det har ikke blitt gjennomført eierskapskontroll eller forvaltningsrevisjon i selskapet tidligere, noe som øker revisors risikovurdering. Selskapet vurderes til å ha moderat risiko.

**Midt-Norge 110-sentral IKS** har som primæroppgaver å ta imot nødmeldinger, alarmere og kalle ut mannskaper, etablere samband og loggføre hendelser. Sentralen favner en lang rekke kommuner og brannvesen. Selskapet utfører kritiske tjenester for kommunen og vurderes å ha høy risiko.

**Trondheim Havn IKS** har som formål å samordne og utvikle en effektiv, sikker og rasjonell havnevirksomhet innenfor samarbeidsområdet som skaper forutsetninger for en effektiv og konkurransedyktig sjøtransport i Midt-Norge. Selskapet skal sørge for sikkerhet og framkommelighet i selskapets havner og deltagerkommunenes sjøområder. Selskapet skal også ivareta alle forvaltningsmessige og administrative oppgaver som påligger kommunene etter lov om havner og farvann, og håndheve de bestemmelser som etter loven gjelder innenfor kommunenes sjøområder. Selskapet har en stor majoritetseier i Trondheim kommune (76,26%). Selskapet yter viktige infrastrukturtjenester til kommunen og vurderes på bakgrunn av dette til middels risiko.

**Remidt IKS** har som formål å på vegne av eierkommunene og i henhold til delegeret myndighet å utføre den forvaltningsmyndighet og de oppgaver som eierkommuner har i tilknytning til innsamling, transport, behandling og omsetning av avfall/slam og alt som naturlig hører med til dette i eierkommunene, samt delta i eller etablere andre selskaper til utøvelse av virksomheten innenfor denne formålsangivelse. Selskapet yter direkte brukerrettede tjenester

som er viktige for innbyggerne i kommunen, og kommunen hefter for selskapets økonomiske forpliktelser. Selskapet er en sammenslutning av Hamos, Envina og NIR, og fusjon er gjennomført i 2019. To av selskapene har vært gjenstand for eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon i forrige periode. Med bakgrunn i organisatoriske endringer og betydningen av gode tjenester for innbyggerne, er revisors vurdering av risiko satt til moderat.

**Revisjon Midt-Norge SA** har som formål å utføre revisjon av de kommuner og fylkeskommuner som har medlemskap i foretaket, i tråd med den til enhver tid gjeldende kommunelov. Foretaket skal fremme medlemmenes økonomiske interesser gjennom deres deltakelse i virksomheten. Foretaket forplikter seg til å dekke medlemmenes behov for revisjonstjenester, og medlemmene forplikter seg til å kjøpe hoveddelen av sine revisjonstjenester fra samvirkeforetaket. Selskapet yter ikke brukerretnede tjenester i kommunen, og kommunen hefter økonomisk kun for andelsinnskuddet. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon i selskapet<sup>5</sup>.

**Sodvin SA** har som formål å være en lokalt forankret og tilgjengelig eier av datterselskaper og tilknyttede selskaper som leverer kvalitet til konkurransedyktige betingelser. Konsernet skal gjennom eierinteresser og styrerepresentasjon sikre innflytelse i et selskap som til lavest mulig og økonomisk forsvarlig pris, distribuerer energi til morselskapets medlemmer i konsesjonsområdet. Selskapet er eier av flere ulike aksjeselskaper innen strømproduksjon, teknologi, eiendom og økonomi. Orkland kommunes eierskap vurderes til lav risiko.

**TrønderEnergi AS** eies av flere kommuner i Sør-Trøndelag. Selskapet arbeider for å skape verdier gjennom miljøvennlig produksjon og energirelaterte tjenester til det beste for regionen. På grunn av flere kommunesammenslåinger fra 2020 er det endringer i eiersammensetningen i selskapet, og revisor vurderer på bakgrunn av dette selskapet til å ha moderat risiko. Det ble gjennomført en selskapskontroll i Trønderenergi i 2014, og det kan derfor være aktuelt med en ny gjennomgang. Eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon av selskapet i samarbeid med flere av eierkommunene kan være en aktuell løsning, da det er mange små eiere i selskapet.

**Rosenvik Holding AS** har som formål at de gjennom produksjon og annen næringsvirksomhet skal skape grunnlag for avklaring, kvalifisering og rekruttering av arbeidssøkere til arbeidslivet. Selskapet skal også gi tilbud om varige arbeidsplasser til egnet målgruppe. Selskapet eies i fellesskap med nærliggende kommuner og enkelte andre aktører. Selskapet eier videre alle aksjene i Rosenvik AS, og har eierskap i kompetansebedrifter<sup>6</sup>. Selskapet yter brukerretnede

<sup>5</sup> Revisor har ikke vurdert risiko mht Revisjon Midt-Norge SA

<sup>6</sup> Det tas forbehold om at opplysninger i proff.no og purehelp.no er oppdatert/korrekt.

tjenester av en viss betydning i regionen. Det er ikke utført forvaltningsrevisjon i selskapet. Revisor vurderer risiko til moderat.

**Næringshagen i Orkdalsregionen AS** er et innovasjons- og utviklingselskap som arbeider for vekst og nyskaping i næringslivet i Orkdalsregionen. Selskapet yter ikke brukerrettede tjenester, men har utadrettet virksomhet i form av rådgivning. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon i selskapet. Revisor vurderer risiko til lav.

**Orkdal Energi Holding AS** er morselskap i et konsern som driver med produksjon og omsetning av strøm og andre energirelaterte tjenester. Selskapet yter infrastruktur innen fjernvarme, men har ikke nett for strømforsyning. Morselskapet er 100 % eid av Orkland kommune. Formålet er økonomisk avkastning til kommunen. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon i selskapet. Revisor vurderer risiko til moderat.

**ReMidt Næring AS** sitt formål er næringsutvikling knyttet til miljø- og gjenvinningsområdet, herunder oppkjøp av selskaper, eie aksjer i andre selskaper, fast eiendom og hva dermed naturlig står i forbindelse. I aksjeeieravtalen vises det til at man gjennom å skille ut næringsaktiviteten fra de lovpålagte oppgavene i et eget aksjeselskap, kan eierne rendyrke næringsutviklingen knyttet til miljø- og gjenvinningssektoren. Selskapet skal være aktivt og kunne tilby sine kunder et bredt spekter av tjenester innen avfallshåndtering. Formålet for eierkommunene og ReMidt IKS er økonomisk utbytte fra virksomheten ReMidt næring AS. Tilsvarende ReMidt IKS er selskapet nyopprettet, og består av en fusjon av flere lignende selskaper fra de tidligere selskapenes områder. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon i selskapet. Revisor vurderer risiko til moderat med bakgrunn i usikkerhet knyttet til å oppnå formålet med selskapet.



Hovedkontor: Brugata 2, 7715 Steinkjer

Tlf. 907 30 300 - [www.revisjonmidtnorge.no](http://www.revisjonmidtnorge.no)